

ТАДЖИКИСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

(Материалы республиканской конференции)

Душанбе-2001г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Очередной выпуск информационных бюллетеней Фонда поддержки гражданских инициатив (Дастгири-Центра) освещает материалы состоявшегося 26-27 октября 2001года Республиканского Семинара «Таджикистан на пути к Устойчивому Развитию». Семинар был организован Министерством экономики и торговли Республики Таджикистан, Министерством охраны природы Республики Таджикистан, Общественной организацией «Фонд поддержки гражданских инициатив» и прошел под эгидой «Навстречу к Глобальному Форуму Тысячелетия». Основной целью семинара было обсуждение принципов и ценностей устойчивого развития, изложенных в Декларации ООН по устойчивому развитию, «Повестке Дня на 21 век», а также достижений и задач, стоящих перед Республикой Таджикистан на этом пути.

Большое внимание на конференции было уделено освещению идей Хартии Земли, основанных на принципах устойчивого развития и представляющих новый этап в формировании мировоззрения о ценности Земли, как живого субъекта, нуждающегося в защите своих прав. Возможностям осуществления идей Хартии Земли в нашей республике с точки зрения её основных составляющих также нашло свое отражение на страницах нашего бюллетеня.

Над выпуском работали:

Редакционная коллегия:

Муазама Бурханова

Джахоноро Тагаева

Артем Сеничев

Мнения авторов статей могут не совпадать с точкой зрения редакции

Адрес редакции ФПГИ (Дастгири - Центра):

г.Душанбе, 734002,

ул.Шотемура 73а-19

Тел./Факс: (992372) 215857

ТАДЖИКИСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шакиров У.Ш., Министр охраны природы Республики Таджикистан

Прежде всего, позвольте от имени Министерства охраны природы Республики Таджикистан и всех экологов Республики приветствовать всех участников и гостей семинара за проявленный интерес к обсуждаемому сегодня такому актуальному вопросу как устойчивое развитие. Это соответствует принципам, обозначенным в Повестке дня на 21 век, принятой на встрече на высшем уровне в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

Всем известно, что во всех странах мира в настоящее время идет активная работа по подготовке к Всемирному Саммиту РИО+10, который состоится в г. Йохансбурге в сентябре 2002 года. Предстоящий Всемирный Саммит обсудит достигнутый прогресс после РИО-92, существующие проблемы и пути их преодоления; на нем будут скорректированы приоритеты в достижении устойчивого развития человечества и выработаны эффективные пути для их решения.

Вопросам устойчивого развития у нас в стране, как и во всем мире, посвящено много публикаций, имеются различные мнения. В настоящее время ведется очень много дебатов вокруг термина “устойчивое развитие”. В результате, сколько экспертов, столько и мнений. Но в конечном итоге все едины в одном: необходимо создать такие условия, которые способствовали бы наиболее полному развитию человека без создания рисков для будущих поколений.

Обсуждаемый сегодня вопрос о достижениях в реализации принципов устойчивого развития, определенных в Повестке дня на 21 век, очень сложный и имеет многоаспектный характер. Министерство охраны природы в ближайшее время при поддержке ПРООН планирует выполнение проекта по национальной оценке прогресса в устойчивом развитии после РИО-92 и выработку рекомендаций для Всемирного Саммита в Йохансбурге 2002 году. Для выполнения данной оценки будут привлечены самые широкие слои общественности и государственные структуры. Национальная оценка прогресса составит основу для последующей разработки Концепции и Национальной стратегии страны по устойчивому развитию.

Повестка дня на 21 век содержит 40 глав, из которых 15 посвящены вопросам рационального использования и охране природных ресурсов и управлению отходами. На Саммите в Рио-де-Жанейро в 1992 г. было также принято заявление о принципах в отношении лесов и конвенции о биологическом разнообразии и об изменении климата.

Таким образом, Повестка дня на 21 век ориентирована на бережное отношение к использованию природных ресурсов, охрану окружающей среды, внедрение современных технологий, подготовку грамотных кадров, информированность населения о состоянии окружающей среды, принятие взвешенных решений с целью обеспечения более безопасного и процветающего будущего. Повестка дня на 21 век отражает всемирное

согласие и политические обязательства по вопросам развития и экономического сотрудничества. В ней признается, что обеспечение устойчивого развития является, в первую очередь, обязанностью правительств и что оно потребует разработку национальных программ, планов и политики. Усилия государств будут поддерживаться и координироваться через международные организации.

Проводя анализ достижений Республики Таджикистан в реализации принципов устойчивого развития, изложенных в Повестке дня на 21 век, необходимо отметить, что главным достижением в устойчивости явилось достижение прочного мира и гражданского согласия в стране и создание демократических основ для развития нового общества.

После обретения государственной независимости Республика Таджикистан, как и все страны СНГ, направила свои усилия на подъем народного хозяйства и экономическую самостоятельность. В 1997 году впервые в стране была отмечена тенденция к увеличению валового внутреннего продукта, и она уверенно продолжается по сегодняшний день.

Начала активно формироваться новая экологическая политика переходного периода, ориентированная на укрепление нормативно-правовой базы, развитие экономических методов природопользования, совершенствование национальных систем управления, расширение прав и полномочий местных органов управления. Изменилось отношение предприятий к планированию своей деятельности, начал формироваться механизм экономического стимулирования природоохранной деятельности. Активизировалась работа правительства страны в международном сотрудничестве, участии в международных и региональных экологических программах. Успех социально-экономических преобразований во многом зависит от проводимой экологической политики, что нашло отражение в Конституции страны. В статье 13 закреплено: “Земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства, и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа”.

За годы своей независимости для создания правовой основы в целях достижения устойчивого развития Правительством Республики Таджикистан и Парламентом страны принят ряд законодательных актов. Среди них Закон “Об охране природы”, Закон “Об охране животного мира”, Закон “Об охране особо охраняемых природных территориях”, Закон “Об охране атмосферного воздуха” и другие. Успешно выполняется Государственная экологическая программа на период 1998-2008 гг. и Государственная программа по экологическому образованию и воспитанию населения Республики Таджикистан на период до 2010 года.

Все эти нормативные акты направлены на усиление законодательной базы, эффективности природоохранных мероприятий. В принятых Государственных программах определены основные направления работ государственных органов, всей общественности на длительный период.

Эти основополагающие документы способствуют сохранности и преумножению природных ресурсов, повышению ответственности каждого руководителя в принятии решений, вовлечению всех слоев населения в активную деятельность в деле охраны окружающей среды.

За последние несколько лет Таджикистан активно включился в реализацию Международных конвенций ООН. Парламентом страны ратифицированы 7 природоохранных конвенций. В их числе:

- По борьбе с опустыниванием;
- Об изменении климата;
- По защите озонового слоя;
- О биологическом разнообразии;
- О водно-болотных угодьях;
- По сохранению мигрирующих видов диких животных.

В июне этого года Указом Президента нашей республики мы присоединились к Орхусской Конвенции “О доступе к информации и участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды”.

По ряду конвенций уже реализуются проекты.

Значительное место в работе Министерства охраны природы Республики Таджикистан и его органов на местах отводится улучшению работы особо охраняемых природных территорий. С этой целью в Республике в настоящее время организованы и функционируют 4 заповедника, 12 заказников и 2 национальных парка. Общая площадь особо охраняемых территорий от общей площади территории республики составляет более 21%.

Наиболее уникальным из них является Таджикский Национальный парк, который занимает около 3 млн. га, что составляет 18% территории страны. На территории парка произрастает более 2000 видов растений, из которых около 120 видов являются эндемичными. Видовое разнообразие животного мира и ландшафтов делают заповедные территории перспективными для развития экологического мониторинга, отработки научных методологий охраны природных объектов, развитию экотуризма.

Учет вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решений является одним из важнейших принципов, продекларированных в Повестке дня на 21 век. Соответственно перед правительствами стран встала задача внедрения интегрированных методов управления, комплексно учитывающих экономические, социальные и экологические факторы.

В соответствии с международными обязательствами Республика Таджикистан приступила к разработке и реализации следующих стратегических, программных и обзорных документов в области охраны окружающей среды и устойчивого развития:

- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием;
- Национальный план действий по гигиене и охране окружающей среды;

- Национальная программа и план действий по прекращению использования озоноразрушающих веществ;
- Национальная стратегия по снижению эмиссии парниковых газов;
- Государственная программа по экологическому образованию и воспитанию населения на период 1998-2010 годы;
- Государственная экологическая программа на период 1998-2008 годы;
- Национальная программа оздоровления и стабилизации социально-экологической обстановки бассейна Аральского моря (по Республике Таджикистан);
- Программа Государственных инвестиций и программа технической помощи на 2001-2003 годы;
- Национальная программа “Чистая вода и санитария Таджикистана”.

В 1998 году Правительством Республики Таджикистан с целью обеспечения эффективного участия республики в решении вопросов устойчивого развития страны была создана Национальная комиссия по устойчивому развитию, которую возглавляет Премьер-министр Республики Таджикистан. В соответствии с Положением о Национальной Комиссии и планом работ, Комиссия производит:

- координацию деятельности министерств и ведомств Республики Таджикистан, участвующих в разработке и осуществлении программ по устойчивому развитию республики;
- координацию деятельности национальной комиссии и рабочих органов по проблемам изменения климата, по борьбе с опустыниванием и засухой, по сохранению биологического разнообразия, по озоноразрушающим веществам, по использованию трансграничных вод и других;
- организацию подготовки новых конвенций и соглашений, направленных на обеспечение устойчивого развития Республики Таджикистан;
- взаимодействие с международными и региональными организациями и программами по вопросу устойчивого развития.

Республика Таджикистан является активным участником регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и развития, а также в процессе принятия совместных решений в рамках Межгосударственного Фонда Спасения Арала (МФСА), Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР), Межгосударственной Комиссии Водохозяйственной Координации (МКВК).

Для совместного решения экологических проблем, проблем устойчивого развития и обеспечения широкого привлечения общественности в Центрально-азиатском регионе в г.Алматы в 2000 году был создан Региональный Экологический Центр Центральной Азии (РЭЦ

ЦА). По решению Совета управляющих РЭЦ ЦА в г. Душанбе открывается первый его филиал.

Республика Таджикистан принимает активное участие в деятельности Межгосударственного Экологического Совета (МЭС) стран СНГ. По инициативе правительств стран Центральной Азии в регионе завершается работа по разработке Регионального плана действий по охране окружающей среды для стран региона (РПДООС). Более подробная информация об этом будет представлена на сегодняшнем семинаре.

Эффективным инструментом, способствующим процессу принятия решений, является оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза. С принятием “Положения об экологической экспертизе” в 1994 году в республике завершилось формирование экологической экспертизы, что способствовало количественному росту использования процедуры в хозяйственной деятельности. Деятельность по разработке нормативных документов по оценке воздействия на окружающую среду в республике только начинается. В настоящее время эксперты Министерства охраны природы совместно с рабочей группой экспертов государств – участников СНГ участвуют в разработке руководства по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для государств – участников СНГ. Таким образом, стратегия государств направлена на создание правовых механизмов, в которых человек не смог бы вступить в противоречие с протекающими в них природными процессами, а должен поддерживать и умело направлять их. Но этот процесс имеет длительный характер и требует взвешенного подхода.

В истории развития нашей страны было время, когда для интенсивного освоения долин переселяли население из горных кишлаков, нарушая при этом сложившийся столетиями уклад жизни, традиции и обычаи. Вместе с полученным определенным эффектом, который нельзя отрицать, это имело и негативные явления, прежде всего тем, что был нанесен большой вред горной экосистеме. Продолжающийся сегодня обратный процесс освоения брошенных кишлаков, стихийные заселения на новых участках, освоение склоновых площадей без научно-обоснованного подхода и прогнозов уже приводит к значительным негативным экологическим последствиям. В первую очередь это происходит из-за недостаточного обеспечения жителей горных населенных пунктов электроэнергией, жидким и твердым топливом, вследствие чего резко возросла незаконная рубка деревьев, кустарников, восстановление которых в ряде случаев практически невозможно. Сегодня наряду с потерей биоразнообразия активизировались и процессы опустынивания.

В свете реализации Государственной Программы по экологическому образованию и воспитанию населения республики, органы охраны природы в тесном контакте с учеными, органами народного образования и общественностью проводят значительную работу. Важно воспитание

устойчивых убеждений о том, что целенаправленная деятельность каждого человека, начиная с малых лет, и высокая личная ответственность смогли бы обеспечить благоприятное решение проблем взаимодействия человека и природы. Одним из действенных инструментов по воспитанию бережного отношения к природе являются ежегодные мероприятия, которые проводятся по инициативе Президента Республики по озеленению и благоустройству населенных пунктов и других территорий. Только за последние 4 года в Республике Таджикистан было посажено более 35 млн. саженцев. 2000-2001 гг. были объявлены “Годом цветов”. Инициатива эта нашла широкий отклик и одобрение во всех регионах республики, в результате чего было высажено более 10 млн. различных видов цветов и зеленых насаждений. В рамках “Года цветов” проводятся конкурсы, смотры, выставки по всей республике. Выращивание цветов прочно вошло в каждую семью и каждый коллектив.

Неоценимый вклад в пропаганду экологических знаний и вопросов охраны окружающей среды принадлежит средствам массовой информации: телевидению, радио, печатным органам. В передачах республиканского и местных органов телерадиовещания, в газетах усилиями журналистов и специалистов организованы телепередачи под названием: “Человек и природа”, “Животный мир”, “Боль природы”. Проводятся телевизионные конкурсы на различные темы, посвященные охране природы.

Развитие демократических преобразований в Республике Таджикистан положило начало созданию неправительственных организаций. Сегодня более 30 НПО ведут работу по решению экологических вопросов. Большинство из них непосредственно работают с населением, своевременно информируют об отдельных недостатках и проблемах, активно помогают в устранении негативных фактов. В г. Душанбе создан и действует Общественный Совет НПО, который возглавляет известный учёный, академик Абдусалямов И. А.

Наряду с положительными сдвигами в решении вопросов достижения устойчивого развития в республике существует ряд экологических проблем, корни которых уходят во времена хозяйственной системы бывшего Советского Союза. Среди них:

- Деградация земель и горных экосистем;
- Загрязнение воды;
- Загрязнение воздуха;
- Потеря биоразнообразия;
- Управление отходами.

Основными причинами в происходящем ухудшении природной среды являются:

- недостаточность финансирования природоохраняемых объектов;
- не сбалансированность законодательных актов;
- недостаточно эффективные системы управления и экономические механизмы земле и водопользования и управления отходами.

Анализ состояния окружающей среды показал, что принимаемые меры для сохранения природных ресурсов, их рационального и эффективного использования в целях устойчивого развития не достаточны. Для обеспечения устойчивого социально-экономического и экологического развития необходимо:

По сохранению водных ресурсов:

- создать межгосударственные, бассейновые информационные центры совместного использования водных ресурсов;
- разработать программы оценок водных ресурсов на уровне бассейнов и рек, питающих Аральское море;
- разработать и применять критерии качества воды для различных водопользователей на национальном и региональном уровнях;
- организовать проведение целенаправленных оценок и прогнозирования качества воды;
- установить действенную систему налогов и штрафов для основных загрязнителей трансграничных рек пропорционально их вкладу в общее загрязнение;
- разработать и принять положение о мониторинге водных ресурсов, в первую очередь пресной воды;
- реформирование управления водными ресурсами;
- восстановление и улучшение содержания ирригационной и дренажной инфраструктуры;
- в связи с решением Генеральной Ассамблеи ООН объявить по инициативе Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова 2003 год Международным годом пресной воды, приступить к разработке и реализации стратегии по решению проблем региональных водоемов, водных источников и питьевой воды.

По сокращению твердых отходов:

- подготовить закон “Об отходах производства и потребления”;
- подготовить подзаконные акты, предусматривающие обращение с отходами;
- совершенствование системы сбора, утилизации и хранения твердых бытовых отходов.

По оздоровлению воздушного бассейна:

- снижение негативного влияния автотранспорта на окружающую среду и здоровье городов и населенных пунктов;
- наладить жесткий контроль за поставкой горюче-смазочных материалов;
- введение экологического налога на импорт этилированного бензина;
- введение в энергобаланс Республики Таджикистан гидроэнергетических ресурсов малых рек;
- совершенствование системы мониторинга.

По сохранению земельных ресурсов:

- разработать и утвердить Положение о фондах по охране и восстановлению сельскохозяйственных земель;
- совершенствование рационального использования пастбищ, создание культурных пастбищ с целью предотвращения процессов деградации;
- реструктуризация хозяйств, создание частных и коллективных хозяйств с целью повышения производительности;
- создание системы эффективных рынков и обеспечение адекватной системы поддержки.

По сохранению биоразнообразия:

- увеличение лесистости для восстановления биоразнообразия и биоценозов;
- стратегия и план увеличения лесистости Республики Таджикистан;
- восстановление площадей лесов;
- организация ресурсного и экологического мониторинга лесов;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий.

В заключении позвольте еще раз выразить надежду и уверенность в том, что наметившийся прогресс в Республике Таджикистан в вопросах достижения устойчивого развития и комплексном решении экологических, экономических и социальных вопросов будет иметь свое активное продолжение.

Проводимый сегодня семинар положит начало в проведении объективной оценки состояния проблем в соответствии с принципами, изложенными в Повестке дня на 21 век, что позволит выработать действенные рекомендации и создать основу для разработки Национальной Концепции и стратегии страны в достижении устойчивого развития в наступившем столетии.

“УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ – ОБЪЕКТИВНОЕ ТРЕБОВАНИЕ ВРЕМЕНИ”.

***Болтов В.В., Первый зам. Министра экономики и торговли
Республики Таджикистан, Алиханова Т.Х., начальник отдела ООС и
водно-земельных ресурсов МЭиТ***

Следуя рекомендациям и принципам, изложенным в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), и руководствуясь ими, представляется необходимым и возможным осуществить в Республике Таджикистан последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала.

Социально-экономическое развитие общества в XX веке в основном было ориентировано на быстрые темпы экономического роста, что нанесло

беспрецедентный вред окружающей природной среде. Человечество столкнулось с противоречиями между растущими потребностями мирового сообщества и невозможностью биосферы обеспечить эти потребности. Богатства природы, ее способность поддерживать развитие общества и возможности самовосстановления оказались не безграничными. Возросшая мощь экономики стала разрушительной силой для биосферы и человека. При этом цивилизация, используя огромное количество технологий, разрушающих экосистемы, не предложила, по сути, ничего, что могло бы заменить регулирующие механизмы биосферы. В результате возникла реальная угроза жизненно важным интересам будущих поколений человечества.

Устранение сложившихся противоречий возможно только в рамках стабильного социально-экономического развития, не разрушающего своей природной основы. Улучшение качества жизни людей должно обеспечиваться в тех пределах хозяйственной емкости биосферы, превышение которых приводит к разрушению естественного биотического механизма регуляции окружающей среды и ее глобальным изменениям. Лишь выполнение этих условий гарантирует сохранение нормальной окружающей среды и возможность существования будущих поколений людей.

Переход к устойчивому развитию предполагает постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды. Это возможно достичь усилиями всего человечества, но начинать движение к данной цели каждая страна должна самостоятельно.

В 90-е годы, т.е. к началу экономических реформ, экономика республики оказалась структурно деформированной и неэффективной. Ее негативное влияние на окружающую среду (в расчете на единицу производимого продукта) существенно выше, чем в технологически передовых странах. Значительная часть основных производственных фондов не отвечает современным экологическим требованиям, а значительная часть территории характеризуется как экологически неблагоприятная. Вместе с тем, в Таджикистане сохранился крупнейший в Центральной Азии массив естественных экосистем, который служит резервом устойчивости биосферы. Груз накопленных в прошлом проблем и специфика переживаемого периода в экономике предопределяют сложность и болезненность необходимых преобразований.

Однако, несмотря на все тяготы, выпавшие на долю нашей страны, можно с уверенностью утверждать, что народ Таджикистана сумеет преодолеть кризис, в котором он оказался. Направление пути также определено. Представляется, что теория устойчивого развития может стать той идеологией, которая сможет объединить все общество на базе признания универсальности жизненных потребностей людей, независимо от национальности, возраста, конфессии, места рождения.

Осуществляемые в настоящее время в Республике Таджикистан реформы создают предпосылки для развития позитивных процессов, которые позволят решить существующие проблемы. Это проявляется в изменении характера участия государства в хозяйственной деятельности, сокращении доли государственной собственности, что позволяет создать экономические условия, обеспечивающие высокую деловую активность. При этом повышается роль государства – гаранта сохранности окружающей среды и экологической безопасности.

Кроме того, демократизация общественной жизни позволяет повысить роль граждан и негосударственных организаций в подготовке и принятии хозяйственных и иных решений с учетом экологического фактора (Орхусская конвенция). Таким образом, характер происходящих в настоящее время процессов свидетельствует о реальных возможностях формирования в Республике Таджикистан социально-экономической системы, способной осуществить переход к устойчивому развитию.

Для своевременного выполнения решений Нукусской и Алматинской деклараций, рекомендаций Конференции ООН по окружающей среде и обеспечения эффективного участия Таджикистана в международном и региональном сотрудничестве по решению проблем перехода к принципам устойчивого развития Правительство Республики Таджикистан 12 мая 1999 года создало Национальную комиссию по устойчивому развитию в количестве 14 человек под председательством Премьер-министра Республики Таджикистан.

Основными задачами этой Комиссии являются:

- организация разработки проекта Национальной Программы Республики Таджикистан “Повестка дня на XXI век” с учетом сбалансированного развития страны на основе комплексного и эффективного использования социально-экономического, культурно-исторического и природно-ресурсного потенциалов страны;
- координация действий по реализации рекомендаций Конвенции ООН по окружающей среде и развитию решений Международной конференции по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря и принятой главами государств Центральной Азии Нукусской и Алматинской деклараций;
- участие в подготовке проекта Международной Конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря;
- обеспечение участия представителей Республики Таджикистан в работе региональной и международной комиссий по устойчивому развитию;
- координация деятельности министерств и ведомств Республики Таджикистан и организаций, участвующих в разработке и осуществлении программ по устойчивому развитию республики;
- координация деятельности национальных комиссий и рабочих органов по проблемам изменения климата, по борьбе с опустыниванием и засухой, по сохранению биологического разнообразия, по

озоноразрушающим веществам, по использованию трансграничных вод и др.;

- организация подготовки новых конвенций и соглашений, направленных на обеспечение устойчивого развития Республики Таджикистан;

- взаимодействие с представительствами ООН, ПРООН, Всемирного Банка, ЮНЕП, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, другими международными и региональными организациями и программами по устойчивому развитию.

Национальная комиссия по Устойчивому развитию призвана законодательно закрепить роль гражданского общества, как партнера правительства по разработке политики, направленной на воплощение Повестки дня по устойчивому развитию и превращения ее из Повестки дня в программу действий.

Сегодня, для обеспечения эффективного решения вопросов устойчивого социально-экономического и экологического развития на государственном и международном уровнях, необходимо разработать Национальную Концепцию и Стратегию Устойчивого Развития Республики Таджикистан. Под устойчивым развитием, в данном случае, подразумевается такое развитие, при котором обеспечивается сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала Республики в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей, живущих в Таджикистане.

Национальный аспект устойчивого развития для Республики Таджикистан определяется, прежде всего, становлением ее как суверенного государства, необходимостью быстрее выхода из социально-экономических трудностей и экологического кризиса, повышением уровня жизни населения, вхождением в мировое сообщество, сохранением добрососедских отношений с другими странами мира и взаимовыгодным сотрудничеством.

Контроль за достижением целей устойчивого развития, управление этим процессом, оценка эффективности используемых средств и достигнутого уровня требуют разработки критериев и индикаторов устойчивого развития. Набор таких индикаторов играет определяющую роль в выявлении состояния системы “природа-хозяйство-население” и открывает возможности ее корректировки с использованием различных методов.

На основе множества национальных и международных инициатив, направленных на разработку и использование таких показателей, Комиссия по Устойчивому Развитию ООН в 1995г. приняла Программу работы по показателям Устойчивого Развития. Программа включает в себя предварительный набор 130 показателей индикаторов. Эти показатели расположены по принципу “Обстоятельства-Состояние-Действия”. По данной схеме показатели “Обстоятельства” включают в себя деятельность людей, процессы и явления, которые воздействуют на человеческое

развитие. Показатели “Состояние” отражают положение в области устойчивого развития. Показатели “Действия” указывают на то, какие меры и какие шаги необходимо принять для реагирования на изменения или продвижения к устойчивому развитию. Эти показатели предназначены для использования на национальном уровне в ходе принятия стратегических решений.

Индикаторы на национальном (государственном) уровне должны соответствовать стратегическим целям устойчивого развития, но их набор должен быть шире по сравнению с индикаторами, отражающими глобальный процесс перехода к устойчивому развитию. Среди индикаторов устойчивого развития на национальном уровне выделяются группы экологических, экономических и социальных индикаторов.

К Экологическим индикаторам относятся:

- площади не нарушенных хозяйственной деятельностью территорий;
- потребление природных ресурсов: земель, минерального сырья, леса, воды, растительных и животных (в т.ч. рыбных) ресурсов;
- темпы истощения запасов природных ресурсов;
- загрязнение природных сред: воздуха, воды, почв, растительного мира;
- выбросы и накопления в окружающей среде особо опасных и радиоактивных отходов;
- темпы изменения биоразнообразия;
- площадь особо охраняемых территорий – прирост;
- изменения озонового слоя;
- затраты на природоохранные мероприятия.

Эти показатели могут быть представлены в абсолютном и относительном выражениях, а также рассчитаны на единицу площади, душу населения или единицу времени.

К Экономическим индикаторам относятся:

- объем валового внутреннего продукта (ВВП);
- ресурсоемкость и энергоемкость ВВП;
- изменения структуры хозяйства;
- изменения технического уровня производства;
- изменения численности и структуры экономически активного населения;
- производительность труда;
- использование производственных отходов;
- техногенные и природные аварии (число, ущерб);
- прирост запасов минерального сырья;
- доля экспортных природных ресурсов во внешней торговле.

Социальные индикаторы:

В их составе можно выделить показатели состояния здоровья, качества жизни, социальной активности и демографические.

Показатели здоровья:

- средняя продолжительность жизни населения (ожидаемая при рождении и фактическая);
- смертность (общая, детская, от различных причин);
- заболеваемость (общая, детская, от различных причин);
- осуществление мер по профилактике заболеваний;
- обеспеченность врачебной помощью;
- уровень травматизма на производстве и в быту;
- масштабы курения, алкоголизма, наркомании.

Показатели качества жизни:

- наличие мест приложения труда и их соответствие структуре трудовых ресурсов;
- уровень доходов, разрыв между высоко обеспеченными и низко обеспеченными категориями граждан;
- уровень образования и профессиональной подготовки населения;
- доступ к информации;
- обеспеченность жильем;
- наличие мест отдыха и их доступность;
- качество среды обитания в местах постоянного проживания населения;
- уровень потребления экологически чистых продуктов питания;
- удовлетворение познавательных и культурных потребностей;
- обеспечение личной безопасности граждан, снижение количества правонарушений.

Показатели социальной активности:

- участие в выборах и референдумах;
- участие в деятельности общественных организаций, в том числе экологических;
- деятельность общественных экологических экспертиз (количество рассмотренных проектов) и их правовое обеспечение;
- сотрудничество общественных, частных и государственных организаций.

Демографические показатели:

- численность населения (в т.ч. городского, сельского);
- плотность населения;
- коэффициент демографической нагрузки;
- численность мужчин и женщин;
- рождаемость (в т.ч. в различные периоды репродуктивного возраста женщин);
- естественный прирост населения;
- возрастной состав населения;
- число регистрируемых браков и разводов;
- национальный состав населения;
- миграция населения.

Среди представленных индикаторов выделяются интегральные показатели, характеризующие динамику перехода к устойчивому развитию

и позволяющие обеспечивать корректировку курса для достижения целей этого развития. К числу этих показателей относятся: численность населения, объем валового внутреннего продукта, ресурсоемкость и энергоемкость ВВП, изменения структуры хозяйства, средняя продолжительность жизни населения, уровень доходов населения, в том числе у различных групп, состояние здоровья населения (заболеваемость), уровень образования и профессиональной подготовки населения, площади ненарушенных территорий, выбросы и накопление отходов в природную среду, наличие здоровой среды обитания в местах постоянного проживания населения.

Индикаторы устойчивого развития важны не сами по себе, а как инструмент достижения целей устойчивого развития и коррекции этого процесса. Они будут служить базой для планирования и программирования деятельности в направлении устойчивого развития, разработкам в этой области.

Сегодня, когда экономика республики вышла на колею развития по восходящей, у нас есть шанс, сохраняя достигнутую макроэкономическую стабилизацию, восстановить в полном объеме потерянный в период спада объем валового внутреннего продукта и двигаться дальше на основе модернизации, улучшения управления производством и рационального использования имеющихся людских и природных ресурсов и других возможностей.

Наращивая усилия, направленные на подъем экономики, мы должны в то же время в полной мере учесть опыт развития мирового сообщества, который подтверждает ошибочность измерения прогресса только экономическим ростом. Экономическое развитие - не самоцель, а прежде всего средство улучшения жизни людей, фактор, способствующий самореализации личности и раскрытию ее способностей, заложенных в ней самой природой. Важно, чтобы Устойчивое Развитие, как современная мировоззренческая концепция, как новая модель социальных, экономических и политических отношений была понята и принята всем таджикским обществом.

Главные ориентиры и ценности, на которые мы опираемся и должны опираться, изложены в Конституции страны и развиты во многих выступлениях Президента Республики Таджикистан. Если говорить коротко, они преследуют главную цель - интеграция общества на основе создания единого, правового и светского государства, создаваемого открытым и солидарным обществом и поддерживаемого патриотизмом всех граждан Таджикистана независимо от их этнической, конфессиональной, социальной принадлежности и места рождения.

Однозначно, что для достижения этих целей мы должны решать стоящие перед нами проблемы комплексно, выдвигая вперед решающие звенья. Необходимы конкурентоспособная экономика и здоровая окружающая среда, современная и эффективная правовая основа, обслуживающая возникающие потребности общества. При этом особо

остро стоит вопрос развития человеческого и социального потенциалов страны. Именно это направление развития предопределяет, каким будет наше общество завтра, послезавтра и в следующем веке. Они в основном составляют те исходные положения, которые должны найти свое отражение в концепции национальной стратегии Республики Таджикистан по Устойчивому Развитию. Эти положения приемлемы и разрешаемы в условиях нашей страны. Такая парадигма развития обеспечивает преемственность поколений, ответственность перед потомками за поддержание и приумножение природного и культурного наследия.

ПРИОРИТЕТЫ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ТАДЖИКИСТАНА

*Каюмов Н.К, Директор Института экономических исследований
Министерства экономики и торговли, член-корреспондент АН
Республики Таджикистан*

В сентябре 2001г. Республика Таджикистан отметила свою государственную независимость. Позади десять трудных, драматических, но наполненных самоотверженным трудом, годов суверенитета. Эти годы стали годами строительства основ национальной государственности, поиска собственного пути развития, перехода на рыночную экономику, приостановления спада производства и достижения макроэкономической стабилизации.

Принятие Общего Соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане позволило на первый план в качестве наиважнейшего приоритета выдвинуть решения социально-экономических проблем. Положительная динамика макроэкономических показателей за последние пять лет позволила Республике создать основу для устойчивого экономического развития. Теперь на повестке дня стоит вопрос о закреплении имеющихся позитивных тенденций и достижений. Экономический рост составляет основу социального прогресса, оказывая непосредственное влияние на развитие человека и качество его жизни. На эту сторону вопроса еще в XVIII веке обращал внимание Адам Смит. Он отметил, что «ни одно общество не может быть процветающим и счастливым в целом, пока большая часть его населения остается бедной и несчастной».

В 1987 г. Международная комиссия по окружающей среде и развитию, созданная Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, в своем докладе «Наше общее будущее» в качестве основы для обеспечения интегрированного подхода к разработке экономической политики на 90–е годы выдвинула концепцию устойчивого развития. Понятие устойчивого развития многоаспектное, оно охватывает не только глобальные проблемы экологии, но и целый ряд других – политические, экономические, финансовые, социальные, демографические.

Динамика и темпы устойчивого экономического развития во многом определяются наличием природных ресурсов, количеством и качеством трудовых ресурсов, уровнем техники и технологии, а также масштабами инвестиций, природно-климатическими и географическими условиями.

Главным фактором устойчивого экономического развития являются инвестиции и, прежде всего, той их части, которые направляются на обновление и расширение производства. Это очень важно для экономики Таджикистана. Кризис, в котором оказалась наша страна, – это не кризис перепроизводства как это бывает в капиталистических странах, а кризис хронической недогрузки производственных мощностей. Даже, несмотря на некоторые темпы роста макроэкономических показателей в последние годы, производство ВВП в 2000 г. от уровня 1991 г. составило 39,2%, продукция промышленности – 42,1% сельского хозяйства – 53,1%. Если будем развиваться теми темпами, которые рекомендуют Всемирный Банк и Международный Валютный Фонд (5-6%, а я исходил из 6% темпа роста), то страна достигнет уровня ВВП 1991 г. только в 2016 году. Чтобы решить проблему ускорения темпов развития Таджикистану необходимо увеличить инвестиции в экономику по крайней мере в 4-5 раз и довести уровень ВВП не меньше 25-30%. Но сегодня их у Таджикистана попросту нет в достаточном объеме. В 2000 г. общий объем инвестиций составил 108,6 млн. сомони или 6% ВВП, в том числе государственных – 2,6%. Не превышают 1,3% и сбережения населения.

В условиях ограниченности внутренних инвестиционных ресурсов, Таджикистан нуждается в иностранных вложениях. Однако из-за политической и экономической нестабильности иностранные инвесторы не спешат вложить свой капитал в экономику республики.

По данным статистики за все эти годы накоплено иностранных инвестиций в сумме 323,4 млн. долл. США, в том числе прямых – 224 млн. Было бы заблуждением думать, что мы сумеем поднять нашу экономику за счет иностранных инвестиций. Как показывает мировой опыт, экономика любого государства развивается, прежде всего, за счет собственных внутренних ресурсов. Но это не означает, что правительство страны не должно вести целенаправленную и активную работу по привлечению прямых иностранных инвестиций в экономику Таджикистана.

В этой ситуации очень важно создание условий для концентрации инвестиционных ресурсов на восстановление и развитие тех приоритетных отраслей и предприятий, которые сохранили свой потенциал и развитие которых может создать прорыв в других сферах. При ограниченности инвестиционных ресурсов государство не в состоянии в равной степени обеспечить развитие всех отраслей экономики. Поэтому возникает необходимость в разработке эффективной государственной экономической политики, предусматривающей ранжирование отраслей и предприятий по степени их приоритетности и роли в решении задач обеспечения устойчивых темпов экономического развития.

Одним из таких приоритетов являются подотрасли и отдельные предприятия промышленности, которые являются менее капиталоемкими и более эффективными. Это предприятия электроэнергетики, цветной металлургии, легкой, пищевой промышленности и в первую очередь перерабатывающие предприятия системы АПК. Ориентир на развитие этих отраслей диктуется тем, что Таджикистан в отличие других стран не располагает наукоемкими производствами с высокой технологией, чтобы обеспечить высокие темпы роста. Индустриализация Таджикистана в годы советской власти была начата с развития легкой и пищевой промышленности – традиционной отрасли для нашей страны.

Другой отраслью, которая может обеспечить достаточно высокие темпы развития экономики Таджикистана и решить проблему бедности – это сельское хозяйство. Она по-прежнему остается сферой, определяющей благосостояние населения. Агропромышленный комплекс Таджикистана – это крупный, социально-значимый сектор экономики. К сожалению, сегодня аграрный сектор находится в состоянии глубокого кризиса. Если мы не сможем вывести его из сложной ситуации и дать ему динамичность, то все наши усилия по макроэкономической стабилизации и устойчивому росту экономики страны обречены на неудачу. Ключ к решению проблемы состоит в том, чтобы создать такой механизм хозяйствования на селе, который обеспечил бы высокую мотивацию труда для каждого дехкана.

Для обеспечения развития аграрного сектора достаточными темпами необходимо:

Во-первых, осуществлять комплекс мер в направлении создания небольших промышленных предприятий на селе, развития сферы услуг с целью вовлечения излишней рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве. Во многих странах мира в этой отрасли занято всего 3-5% трудовых ресурсов, у нас же около 65%. Поэтому производительность труда в нашем аграрном секторе самая низкая. При такой ситуации страна не сможет решить задачу продовольственной независимости.

Во-вторых, развитие аграрного сектора должно быть нацелено на решение стратегических задач интенсивного сельскохозяйственного производства, базирующего на эффективности использования природно-ресурсного потенциала и возрастающих трудовых ресурсов республики. Основой роста производства должны стать перевод отрасли на индустриальную основу, применение методов так называемой «зеленой революции» и других мер по ускорению роста сельскохозяйственного производства. Благодаря внедрению достижений научно-технического прогресса в сельском хозяйстве, такие страны как Китай и Индия с миллиардным населением, Бангладеш и другие страны почти решили проблему своей зерновой независимости. В условиях малоземелья, быстрорастущих трудовых ресурсов, применение этих методов – единственно верный путь решения задачи продовольственной независимости. Безусловно, их внедрение потребует соответствующих затрат, но они оправданы.

Имеется ряд проблем, без решения которых невозможно поднять сельское хозяйство на качественно новый уровень развития. Как известно, сельское хозяйство имеет свою специфику. Процесс воспроизводства в этой сфере зависит от природно-климатических условий. Поэтому многие страны направляют большие средства на развитие сельского хозяйства и поддержание всего агропромышленного комплекса в таком состоянии, какое необходимо для обеспечения продовольственной независимости страны, расширения экспортного потенциала отрасли. Рациональная политика аграрного протекционизма всегда оправдывает себя, поскольку она направлена на защиту отечественного товаропроизводителя, насыщение внутреннего рынка собственными товарами. Это дает возможность превратить сельское хозяйство в экспортоориентируемую отрасль и обеспечить поступление валютных ресурсов. В стоимости продукции сельского хозяйства стран Европейского Союза косвенные и прямые дотации составляют от 50 до 80%.

Здесь существует и проблема паритета цен. Данные статистики показывают, что в условиях либеризации цен стоимость промышленной и другой продукции, потребляемой в сельском хозяйстве, возросла в десятки раз по сравнению со стоимостью продукции сельского хозяйства. Если сельскому хозяйству не будет оказана государственная поддержка, то его функционирование, как важнейшего сектора экономики, ставится под угрозу. Тем более, что в Таджикистане продукции второго подразделения почти не производятся.

Наконец, темпы развития и состояние сельского хозяйства существенным образом определяются дальнейшим углублением экономических преобразований в этой сфере. Для отрасли этот вопрос является ключевым. Несмотря на проводимые меры по реформированию отрасли, к сожалению, серьезных изменений в решении экономических и социальных проблем села не произошло. Наоборот, многие проблемы землепользования, ирригации, семеноводства, племенное дело и другие вопросы усугубились.

Сомнительным также является ломка эффективно работавших (до создания определенных условий) колхозов и совхозов и их преобразование в мелкие дехканские (фермерские) хозяйства. Данная форма организации производства эффективна в тех странах, где уровень технической оснащенности хозяйств очень высок. В условиях Таджикистана – это возврат к прошлому.

Другим приоритетом, который может дать реальный толчок развитию экономики и занять определенную часть свободных трудовых ресурсов, является развитие малого и среднего предпринимательства. Общеизвестно, что именно этой сфере целый ряд стран, которые стояли на перепутье несколько лет назад, обязан своим экономическим ростом. В стоимости валового внутреннего продукта наиболее развитых стран мира доля продукции малого и среднего бизнеса достигает 60 и более процентов.

Малый и средний бизнес имеет большие перспективы в силу некоторых общих достоинств, которыми он обладает. Прежде всего, эти структуры отличаются гибкостью и повышенной восприимчивостью к нововведениям, научно-техническому прогрессу, быстро реагируя на изменения в общественном спросе. Главное назначение малого и среднего бизнеса – решение вопросов обеспечения потребностей внутреннего рынка потребительскими товарами и услугами. Здесь имеются большие возможности создания новых рабочих мест.

Придавая большое значение этой проблеме Правительство Республики Таджикистан постановлением от 20 февраля 1998г. №59 «О мерах по усилению государственной поддержки малого предпринимательства» утвердило Государственную программу поддержки и развития малого предпринимательства. Маджлиси Оли принял Закон Республики Таджикистан «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства». Совместно с коммерческими структурами учрежден Фонд поддержки малого предпринимательства.

В 2000 году в Таджикистане насчитывалось более 1340 предприятий малого бизнеса. В них работало 12,6 тыс. человек, ими произведено продукции более чем на 25,6 млн. сомони. Сегодня в Таджикистане функционирует 108 совместных предприятий. Объем реализованной продукции на этих предприятиях составил 75 млн. сомони; накоплено инвестиций 323,4 млн. долл. США, из них прямые - 224 млн.

В розничном товарообороте на негосударственный сектор приходится 97,5% общего объема. Все это подчеркивает возрастающую роль малого и среднего предпринимательства в экономике Таджикистана. Тем не менее, состояние этого вновь зарождающего сектора экономики оставляет желать лучшего, его деятельность ограничивается в основном торговлей, а не производством материальных ценностей.

Для развития малого и среднего бизнеса нужно активное вмешательство государства. Без оказания прямой государственной защиты и поддержки, без снижения налогового пресса, выдачи льготных кредитов, подготовки кадров, без создания информационной инфраструктуры, распространения передового зарубежного опыта, правовой защиты предпринимателей от бюрократического произвола и криминала нельзя обеспечить нормальное развитие малого и среднего предпринимательства. Отсутствие многих из этих условий в переходный период тормозит превращение этой структуры в высокоэффективную сферу экономики Таджикистана. Программа поддержки малого и среднего предпринимательства так и осталась на бумаге и фактически не профинансирована.

Чтобы обеспечить развитие реального сектора экономики высокими темпами, надо создать эффективную финансово-кредитную, налоговую и денежную систему и подчинить их целям полной макроэкономической

стабилизации и устойчивого экономического развития, то есть привести их в соответствии с требованиями решаемых на данном этапе задач.

Наиболее действенным стимулом развития производства являются налоги – важнейшие элементы рыночной экономики. Проблема налогов – одна из наиболее сложных и противоречивых в мировой практике ведения хозяйственной деятельности. Налоги служат инструментом развития экономики, они должны сыграть стимулирующую роль. Есть определенная граница, за пределами которой они теряют эту функцию. Налогами можно способствовать или, наоборот, ограничивать деловую активность предприятий, организаций, предпринимателей.

Мировая практика показывает, что с изъятием у налогоплательщика до 30-40% его дохода наступает пороговый уровень, за пределами которого начинаются сокращения внутренних накоплений и инвестиций для развития и расширения производства. Опытом многих предприятий доказано, что высокие налоги, как правило, дают лишь кратковременный эффект.

И наоборот, низкие налоги ускоряют рост производства, что впоследствии компенсирует первоначальное сокращение налоговых поступлений. Ставки налогообложения должны быть минимальными. К сожалению, этого в отношении системы налогообложения, принятой в нашей стране, не скажешь. В Кодексе о налоге ставка налога на прибыль составляет 30%, НДС – 20% и т.д. Они являются тяжелым бременем для налогоплательщиков. Кроме того, некоторые виды налогов применяются без учета специфики нашей экономики. Например, НДС в странах членах ЕС выполняет ограничительную функцию чрезмерной экономической активности. Во многих странах ставки НДС установлены дифференцировано. Например, в Германии она колеблется от 7 до 14%, в Англии – 17,5% и т.д.

Главная задача нашей экономической политики – ускорение темпов экономического развития. Поэтому для нас приемлемо введение таких налогов, которые не являются ценообразующими.

Согласно теории Лаффера чрезмерное повышение налоговых ставок на доходы отрицательно сказывается на уровне инвестиций. А это может стать существенным тормозом для достижения экономического роста, и, следовательно, к уходу налогоплательщика в теневую экономику, что имеет серьезные негативные последствия для государственного бюджета. Чтобы собираемость налогов стала обязательным правилом для всех хозяйствующих субъектов, нужны умеренные ставки. Один из авторов Декларации независимости США – президент Бенджамин Франклин (1706-1790гг.), однажды произнес историческую фразу, которая актуальна и в наши дни: «В жизни нет ничего неизбежного, кроме смерти и налогов». Лучше не скажешь.

В переходном периоде для стимулирования производственной активности товаропроизводителей очень важно регулирование ставки банковского кредита. Согласно существующей методике калькулирования

затрат, ссудный процент включается в себестоимость продукции. Высокие ставки провоцируют инфляцию, которая в свою очередь порождает кризис неплатежей, не конкурентоспособность товаров. Ставки банковского процента в начале реформирования экономики доходили до 40-60% и в несколько раз превышали уровень рентабельности оборотных средств, что, естественно, не могло способствовать макроэкономической стабилизации и экономическому росту. И сегодня ставки рефинансирования Национального банка для многих предприятий реального сектора экономики являются неприемлемыми. Для сравнения отметим, что в большинстве стран они не превышают 3-4%: в Японии – 0.25%, в Китае – нулевые. Высокие ставки, не доступные многим предприятиям реального сектора экономики, порождают коррупцию в банковской сфере.

И последнее. Для нормального развития любой экономики должна существовать определенная пропорциональность между объемом валового внутреннего продукта и денежной массой. Превышение этой массы приводит к росту инфляции, а ее нехватка - к падению объемов производства и образованию неплатежей и развития бартера. Представляется, что одна из главных и определяющих причин катастрофического состояния многих предприятий - это низкий уровень коэффициента монетизации.

В последние годы происходило существенное сжатие денежной массы, снижение коэффициента монетизации экономики республики. Ни в одной стране с переходной экономикой, где начался рост производства, экономический рост в достаточных темпах не начинался и не мог начинаться при 8-10% монетизации экономики. Снижение денежной массы (M2) до 30% считается критическим. В ряде европейских стран считается, что коэффициент монетизации должен быть на уровне 50-80% от ВВП, у нас же в 6-10 раз меньше.

Такая ситуация в экономике сложилась по той причине, что идеология монетаризма, которой руководствуется МВФ и МБ и которая подхвачена некоторыми нашими реформаторами, исходит из денежно-кредитной природы инфляции. Мировой опыт показывает, что в переходном периоде ни сокращение совокупного денежного спроса любой ценой, ни его искусственное расширение не гарантирует макроэкономической стабилизации. Политика необоснованного «сжатия» массы денег в обороте имеет свои непоправимые последствия. В условиях ограниченности бюджетных средств для инвестирования экономики, недостаточных объемов прямых иностранных вложений и других источников трудно рассчитывать на достаточно высокие и устойчивые темпы экономического роста. По нашим приблизительным расчетам при среднегодовых темпах роста ВВП (в долларовом исчислении), равных 10%, и ростом населения на 2%, только к 2030 году Таджикистан достигнет современного среднемирового уровня производства ВВП на душу населения.

В этой ситуации, на мой взгляд, главная задача – установление оптимальной пропорциональности между объемом ВВП и денежной массы в обороте. В условиях Таджикистана подлинным локомотивом инфляции является не избыточный денежный спрос, который вовсе не существует, а экономическое поведение производителей – технически отсталых, неконкурентоспособных предприятий, которые в борьбе за существование не могут не повышать цены.

Таким образом, рыночную экономику создают не монетарная политика в чистом виде, а развитие устойчивыми темпами реального сектора экономики, постоянное воспроизводство и обновление основного и оборотного капитала и рост инвестиций.

СНИЖЕНИЕ БЕДНОСТИ – ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПРОГРАММЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

*Сайфиев М.Т, заместитель Министра экономики
и торговли Республики Таджикистан*

Десять лет назад, после распада Советского Союза, Республика Таджикистан появилась на орбите международных отношений, как суверенное государство и равноправный субъект международного сообщества.

К сожалению, на начальном этапе становления государственности Таджикистану не суждено было в полной мере использовать преимущества и блага, возможные при независимости. Копившиеся десятилетиями социально-экономические и политические проблемы были использованы внешними и внутренними деструктивными силами для разжигания в стране гражданской войны, в результате чего погибли десятки тысяч людей, многие таджикистанцы были вынуждены покинуть Родину, а национальной экономике и социально-культурной сфере был нанесен колоссальный ущерб. Подписание мирного соглашения и полная реализация его договоренностей поставили последнюю точку в одном из самых затяжных и ожесточенных конфликтов на постсоветском пространстве. Наряду с поиском путей установления мира, правительству страны пришлось решать также задачу трансформации экономики, выводу ее из тяжелейшего кризиса и устранению последствий гражданского конфликта и стихийных бедствий, обрушившихся на страну.

В результате осуществленных мер по реформированию экономики в Таджикистане достигнут существенный прогресс в макроэкономической и финансовой стабилизации, принят ряд мер по структурным преобразованиям, необходимым для эффективного функционирования рыночной экономики. Однако, несмотря на успехи, социально-экономическая ситуация в Республике Таджикистан остается весьма сложной.

Так, Таджикистан занимает 110 место среди 174 оцениваемых государств по индексу человеческого развития. Из всех республик бывшего СССР жители Таджикистана имеют самый низкий доход. В настоящее время установленная черта бедности представляет собой минимальную потребительскую корзину в 25.7 сомони. Бедность, определяемая уровнем доходов и потребления, уровнем доступа к образованию, здравоохранению, водоснабжению, различным энергоресурсам, транспортным услугам, средствам массовой информации прежде всего отражается на социально незащищенных слоях населения. Особенно ярко это выражено в сельской местности, где проживают более 73% населения. Бедность в Таджикистане усугубилась гражданской войной, общий ущерб от которой оценивается в 7 миллиардов долларов.

В целях повышения уровня жизни населения, решения необходимых социально-экономических проблем Президент Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов инициировал разработку всеобъемлющей Стратегии борьбы с бедностью, которая будет являться приоритетным направлением деятельности Правительства Республики Таджикистан. В связи с этим Правительством Республики подготовлен Промежуточный Документ Стратегии сокращения бедности (ДССБ, 2000 г.); в настоящее время разрабатывается окончательный вариант данного документа, который к концу года будет представлен в Правительство Республики Таджикистан.

В основу стратегии сокращения бедности положены следующие принципы:

- ***Стимулирование экономического роста, создание новых рабочих мест, интенсивное привлечение трудовых ресурсов в экономическую деятельность;***
- ***Обеспечение основных социальных услуг;***
- ***Адресная помощь наиболее уязвимой части населения;***
- ***Повышение эффективности управления и обеспечение безопасности.***

Обеспечение основных социальных услуг и их доступность, повышение качества социальных услуг, достижение всеобщего благополучия определены ключевыми моментами Стратегии сокращения бедности. Важным требованием является создание механизма оказания адресной помощи наиболее уязвимым слоям населения, т.е. людям, испытывающим острую нужду в целевой социальной помощи. В Документе Стратегии сокращения бедности особое значение придается обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, совершенствованию нормативно-правовой базы, соответствующей требованиям рыночной экономики. Данную программу Правительство РТ намеревается осуществить при содействии Азиатского банка развития (АБР), Всемирного банка (ВБ), Программы развития ООН (ПРООН), других международных финансовых организаций и стран-доноров.

Процесс разработки ДССБ

ДССБ является основным программным документом по сокращению бедности в Республике Таджикистан. Для достижения общенационального владения Документом Правительством РТ проведен ряд мероприятий, обеспечивающих широкий процесс участия. Для разработки ДССБ Указом Президента РТ от 24 марта 2000 г. была создана Президентская рабочая группа (ПРГ), возглавляемая Государственным советником Президента РТ по экономическим вопросам; в состав группы входят ведущие ученые и официальные лица Таджикистана. В октябре 2000 г. Президентская рабочая группа составила Промежуточный Документ Стратегии сокращения бедности, являющийся основой для разработки, составления и реализации окончательного ДССБ. Промежуточный Документ был опубликован в центральных национальных газетах на трех языках: таджикском, русском и узбекском. В целях обеспечения широкого участия общественности, ученых, специалистов и международных консультантов было принято решение о создании девяти секторальных рабочих групп (СРГ) по следующим направлениям:

- О МАКРОЭКОНОМИКА
- О РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
- О СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА
- О ОБРАЗОВАНИЕ
- О ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
- О СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО
- О ПРИВАТИЗАЦИЯ, ТРУД И РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА
- О ИНФРАСТРУКТУРА И СВЯЗЬ
- О ТУРИЗМ, ОТДЫХ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Для координации работы СРГ был создан Координационный Центр (КЦ). В состав каждой секторальной рабочей группы вошли представители Парламента, Правительства, местных органов власти, институтов и университетов, частного сектора, НПО и других слоев общества.

Анализ причин и величины бедности

В Таджикистане бедность является многомерным явлением и определяется нехваткой одежды, дефицитом продуктов, недостаточной заработной платой, низкими пенсиями, нехваткой земли или домашнего скота и рядом других показателей. Во время проведения исследования уровня жизни Таджикистана (ТОУЖ) были собраны данные по географическим особенностям, по жилищной сфере, статьям расходов и потребления, а также по другим аспектам жизни. Проведенные исследования позволили сфокусировать Стратегию по сокращению бедности на семьях и отдельных людях, находящихся на низшем уровне распределения по доходам, а также на самых незащищенных слоях общества. Домашние хозяйства с большим количеством детей подвержены более высокому риску для жизни в бедности, нежели взрослое население. Очень высок уровень бедности

среди лиц пожилого возраста старше 75 лет. По данным проведенных оценок только 56% населения составляют рабочую силу, что является относительно низким показателем по сравнению с другими республиками бывшего СССР. Угрожающе большое число молодых людей являются безработными и не заняты поиском работы.

Экономика страны в своей “формальной” части по-прежнему остается в основном государственной, и многие работают в государственном секторе. Однако государственный сектор сужается из-за недостатка ресурсов, он не в состоянии обеспечить работой большое число людей. Старые механизмы советской системы поглощения рабочей силы более не работают, а новые рыночные механизмы еще слишком слабы. Рабочие места в сфере обслуживания составляют второй по значимости сектор экономики. Однако частный сектор находится на стадии развития, хотя имеется потенциал для его роста. Значительная часть направлений деятельности в частной сфере сконцентрирована на неформальном бизнесе семейного уровня, а также на уличной торговле. Официально безработица составляет 2,7%, однако значительное число людей находится в зоне скрытой безработицы. Это означает, что они являются формально занятыми, однако не работают по причине того, что находятся либо в вынужденных отпусках, либо работают на условиях частичной занятости. Процент безработицы может оказаться на таком высоком уровне, как 33 процента. Средняя зарплата не превышает одной трети прожиточного минимума.

Чтобы ограничить бедность, необходимо усовершенствовать функционирование рынка труда, так как труд является единственным источником благосостояния, доступным для всех. Невозможно эффективно ограничить бедность без обеспечения людей рабочими местами. Поэтому стратегия, нацеленная на увеличение экономического роста и создание рабочих мест, является исключительно важной.

Доля сельскохозяйственного производства в ВВП составляет 27 %, более 30 % экспортных поступлений обеспечиваются сельским хозяйством. От 30 до 40% государственных налоговых поступлений в основном обеспечены налогообложением хлопкосеющих хозяйств. Этот сектор также официально обеспечивает рабочими местами более 50% трудовых ресурсов. Следует отметить, что с 1991 г. снизилась производительность выращивания хлопка и увеличилась посевная площадь под зерновые культуры. Уровень жизни в сельской местности ниже, чем в городе, даже в масштабе экономики отдельных хозяйств. Земельная площадь, пригодная для выращивания сельхозкультур, составляет 960 тыс.га (7% от общей площади территории Таджикистана). Большая часть пахотных земель находится в засушливой зоне, оросительная система существует примерно на 720 тыс.га. Ирригационная и дренажная системы сельского хозяйства Таджикистана были в большой степени разрушены, что привело к снижению объемов орошения на 50%.

Достижения прошлых десятилетий в области образования ставят Таджикистан по показателю образованности населения в один ряд со странами с высоким уровнем доходов населения и впереди многих стран бывшего СССР. Однако эта ситуация изменяется к худшему в результате разрушения школьных зданий, оттока учителей из страны и профессиональной среды, недостатка основных учебников и учебного инвентаря, а также отсутствия в школах сельской местности части детей, которые не могут посещать школу. В условиях ограниченности государственных ресурсов снизилась доступность малоимущих слоев населения к образованию, особенно на уровне базового образования. Дети иногда не посещают школы вследствие плохого качества работы школ, отсутствия средств на приобретение школьных принадлежностей и других проблем. Большинство учебных заведений системы профессионально-технического образования морально и физически устарели, являются неэффективными, негибкими и поэтому требуют реконструкции, переориентирования и в некоторых случаях сокращения.

здоровья населения, увеличился уровень инфекционных и хронических заболеваний. Есть все основания считать, что здоровье народа Таджикистана находится в опасности.

На протяжении последних пяти лет гражданский конфликт, а также экономический Система здравоохранения находится в сложной ситуации, беднейшие слои населения ограничены в возможностях доступа к качественным медицинским услугам. В последние годы, несмотря на некоторое улучшение положения по показателям детской и материнской смертности, сократилась продолжительность жизни, ухудшилось общее состояние и социальный дисбаланс, связанный с переходным периодом, обострили тяжелое материальное положение некоторых людей из категории “традиционно бедных” – пенсионеров, многодетных и неполных семей, а также породили новую категорию - “работающих бедных”. И по мере того, как возрастало число людей, принадлежащих к незащищенным слоям населения, возможности государства в финансировании мероприятий по социальной защите населения существенно снизились. Система пенсионного обеспечения также нуждается в реформировании. Сумма пенсий относительно зарплат упала с 50% в 1995 г. до 35% в 1998г.

Картина бедности в Таджикистане показывает, что 60% всего населения считают себя бедными, из них наиболее уязвимыми группами населения являются пенсионеры, инвалиды, семьи, где 5 и более детей, учителя, врачи, а также безработные. Незащищенными слоями населения являются работники сельскохозяйственных предприятий, люди, проживающие в зонах, где проходили боевые действия, семьи, оказавшиеся без крова и домашнего скота, а в горных районах - не имеющие земли. О глубине бедности можно судить по минимальной потребительской корзине государственного обеспечения, которая составляет 32,1 сомони на человека в месяц.

ПРИНЦИПЫ, ОБЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ И ЦЕЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ

Основные принципы политики Правительства РТ в Стратегии сокращения бедности основываются на стимулировании экономического роста с интенсивным вовлечением трудовых ресурсов как главного механизма, адресной поддержке беднейшего населения; эффективном управлении и повышении безопасности.

Макроэкономика

Макроэкономическая политика Правительства РТ направлена на совершенствование налогово-бюджетной (фискальной) и денежно-кредитной (монетарной) политике, которые имеют большое значение в деле сокращения уровня бедности в стране. Успешная реализация мероприятий по макроэкономической стабильности будет непосредственно влиять на общеэкономическую ситуацию в РТ и стабильность уровня цен, что позволит сохранить и повысить реальные доходы населения и снизить уровень бедности.

Общими целями макроэкономической политики в рамках Стратегии сокращения бедности являются обеспечение условий для увеличения роста реального ВВП, снижение темпа инфляции, стабилизация цен и обменного курса, эффективное управления платежным балансом и внешним долгом.

Государственное управление

Главные принципы структурной реформы государственного управления заключаются в следующем:

- 1. Полная реализация конституционных прерогатив Законодательной и Судебной властей;*
- 2. Установление связи между социальными изменениями (в том числе сокращение уровня бедности) и реализацией данных прерогатив.*

Реформа государственного управления представляет главный подход Правительства РТ к социально-экономическому развитию и является предварительным условием сокращения уровня бедности в стране. Она осуществляется по трем основным направлениям:

- *Реформа системы государственного управления;*
- *Реформа системы бюджетного процесса;*
- *Постприватизационная поддержка и развитие частного сектора.*

Социальная защита населения

Основными принципами Правительства в стратегии сокращения бедности в сфере социальной защиты населения, являются:

- * Широкое привлечение к реализации стратегии сокращения бедности

государственных и негосударственных структур республики, НПО, общин, ассоциаций, частного сектора и всех слоев населения;

- Использование опыта международных экспертов в обучении и переподготовке местных специалистов, в том числе за рубежом;
- Увеличение бюджетных ассигнований на социальную защиту и обеспечение достаточного резервного фонда для полномасштабного финансирования социальных сфер экономики;
- Внесение изменений в действующую систему назначения, выплаты пособий и финансирования, внедрение новой программы выплаты денежных компенсаций и систематическое проведение мониторинга;
- Совершенствование форм и методов социального обслуживания и услуг;
- Совершенствование существующей законодательной и нормативно-правовой базы системы пенсионного обеспечения и прав на пользование этими льготами отдельных категорий граждан.

Перед системой социального обеспечения встали задачи не только своевременной выплаты пенсий, но и организации других, более эффективных, средств поддержки и помощи бедным слоям населения.

Основная задача социальной защиты - соблюдение конституционных норм, гарантирующих социальное обеспечение граждан в старости, случаях болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и других случаях, определенных законом.

Политика Правительства РТ в области социальной защиты населения определяет следующие приоритетные направления:

- Улучшение системы денежных компенсационных выплат (пособий) наиболее беднейшим слоям населения;
- Оказание различных видов услуг нетрудоспособным гражданам;
- Совершенствование законодательно-правовой базы в области социального обеспечения.

Образование

Формирование личности, развитие человеческих ресурсов и повышение качества жизни во многом определяется уровнем образования. Вклад в человеческий потенциал способствует экономическому, социальному и политическому развитию мирового сообщества. Во всем мире приоритетным являются инвестиции государственного и частного капитала в развитие образования.

Основной целью образования является удовлетворение потребностей личности во всестороннем развитии, реализация способностей повышения качества жизни и работы, обеспечение социально-экономического развития общества. Задачами образования являются: воспитание здоровых, образованных, инициативных граждан, реализующих принципы

демократического правового светского государства, и специалистов, отвечающих требованиям мировых стандартов.

В Стратегии сокращения бедности в сфере образования приоритетными направлениями являются:

- Увеличение капиталовложений в реконструкцию и ремонт зданий и сооружений образовательных учреждений;
- Переподготовка учителей, разработка современных учебных планов, программ и качественных учебников, а также обеспечение современным учебным оборудованием и инвентарем;
- В условиях переходного периода важным является реформирование системы управления, законодательно-правовой базы образования;
- Обеспечение равного доступа к образованию детей из бедных семей, девочек, сирот, детей-инвалидов.

Вложения в образовательную систему будут способствовать развитию человеческих возможностей, способности самостоятельно мыслить, воплощать новаторские идеи.

Здравоохранение

Одним из главных индикаторов бедности является ограниченный доступ населения к системе здравоохранения. Неравенство людей в вопросах здоровья и его охраны усиливает, углубляет и расширяет эти различия между всеми группами населения и общества в целом.

В стратегии по сокращению бедности большое внимание уделяется *здоровью населения - главному богатству и важнейшему фактору процветания страны.* Существующая сегодня система здравоохранения не отвечает запросам и нуждам бедных слоев населения, вследствие чего она должна продолжить реформирование и реструктуризацию инфраструктуры и сферы оказания комплексных медико-санитарных услуг таким образом, чтобы:

- Увеличить объем и улучшить качество медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническом уровне, усилить ее профилактическую направленность, обеспечить общедоступность и гарантированность медицинских услуг;
- Получить максимальный эффект от проводимых преобразований при имеющихся финансовых возможностях страны и привлеченных инвестиций.

Основными целями и задачами стратегии Правительства в сфере здравоохранения являются:

- Реформирование и укрепление первичных служб здравоохранения посредством обеспечения справедливого и равноправного доступа к высококачественной ПМСП, ориентированной на семьи и непосредственно на лица с определенным низким уровнем дохода.
- Рационализация инфраструктуры и совершенствование деятельности госпитальной службы.

- Развитие инфраструктуры санитарно-эпидемиологической службы для обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности всех слоев населения.
- Обеспечение гарантированных условий для доступа населения к основным, безопасным и эффективным лекарственным средствам.
- Изменение финансирования системы здравоохранения исходя из приоритетов отрасли, географических и демографических характеристик, показателей уровня услуг и экономических возможностей населения регионов.
- Улучшение качества кадрового потенциала, обеспечение перехода от специализированного медицинского обслуживания к обслуживанию по типу семейной медицины, подготовка управленческих кадров, обученных менеджменту, с учетом условий перехода экономики на рыночные отношения.
- Создание эффективно действующей современной информационной системы сектора здравоохранения.
- Улучшение состояния здоровья женщин, детей и демографической ситуации, что позволит сократить уровень бедности в стране.
- Интеграция деятельности всех секторов, способствующая нейтрализации или ликвидации факторов, вредно влияющих на здоровье, и усиление факторов, укрепляющих здоровье населения.

Сельское хозяйство

Сельское хозяйство является важной отраслью экономики, от развития которой в решающей степени зависит сокращение бедности. В настоящее время 73,4% населения живет в сельской местности. Почти 80% всех бедных домашних хозяйств также расположены в сельской местности.

Основной целью развития сельского хозяйства является надёжное и гарантированное обеспечение населения продуктами питания и непродовольственными товарами народного потребления из сельскохозяйственного сырья, удовлетворение потребности людей и повышение качества их жизни.

В связи с этим необходимо:

- Продолжение процесса изменения форм собственности и хозяйствования. Реорганизация неэффективных сельскохозяйственных предприятий;
- Дальнейшее углубление земельно-водной реформы, обеспечивающей одинаковый доступ к земле и воде всех субъектов хозяйствования, особенно личных и дехканских хозяйств;
- Повышение уровня занятости трудовых ресурсов села путем развития частного бизнеса, несельскохозяйственных видов деятельности и создания эффективно работающего рынка труда;
- Обеспечение стабилизации и дальнейшего устойчивого развития сельского хозяйства на базе учета глобальных мировых тенденций и опыта стран, добившихся значительных результатов;

- Создание полноценной и эффективной производственной, социальной и рыночной инфраструктуры на селе;
- Создание условий, позволяющих привлечение иностранных инвестиций и частного сектора для восстановления и развития аграрного производства;
- Ориентация экономики села на достижение высокого качества жизни, создание институтов и механизмов, позволяющих повысить экономическую и социальную эффективность;
- Формирование высокоэффективного и устойчивого агропромышленного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, насыщение рынка доступным для всех групп населения продовольствием, а промышленности - сырьем;
- Постоянное обновление технологий и техники агропромышленного производства с учетом требований экологии.

Приватизация, труд и развитие частного сектора

Приватизация, труд и развитие частного сектора определяют уровень развития общества и направлены на рациональное использование трудового и интеллектуального потенциала, создание действующих стимулов и условий.

Ключевым аспектом экономического роста в республике является возрождение промышленности посредством реструктуризации промышленных предприятий. Реформирование государственной собственности осуществляется с учетом местных условий и особенностей экономического развития страны.

Правительство Республики Таджикистан намерено обеспечить реализацию прав граждан на труд, отдых и свободу выбора рода занятий, которые гарантированы Конституцией Республики Таджикистан.

В Стратегии сокращения бедности приоритетными направлениями являются:

- Создание нормативно-правовой базы в сфере приватизации и регулирования вопросов труда, малого и среднего предпринимательства;
- Развитие институционального потенциала;
- повышение уровня материально-технического обеспечения и кадрового потенциала;
- В современных условиях важным является реформирование системы управления в сфере труда с акцентом на ее децентрализацию;
- Развитие системы стимулирования участия слабо защищенных слоев населения в процессе приватизации и труда.

Вложения в область труда и трудовых отношений, содействие в продолжении приватизации, развитие частного сектора окажут непосредственное влияние на снижение уровня бедности.

Инфраструктура и связь

Инфраструктура представляет собой важный компонент для эффективной работы экономики, предоставляющей услуги в таких отраслях, как энергетика, транспорт, телекоммуникации, телерадиовещание и водоснабжение. Улучшение эффективности и надежности услуг инфраструктуры может значительно повысить экономический рост, что будет способствовать увеличению рабочих мест и повышению уровня доходов.

Энергетика представляет собой сектор инфраструктуры, который обеспечивает выработку и реализацию энергетических ресурсов (электроэнергия, нефть, газ, уголь).

Основной целью энергетики является удовлетворение потребностей общества и человека в электроэнергии, тепле, нефтепродуктах, газе и угле. Задачами энергетики в РТ являются: самообеспечение достаточной поставкой энергии; эффективное управление и использование энергетических ресурсов; плавный переход к рыночным условиям, обеспечивающий защиту бедного населения.

Автодорожная сеть и транспорт для РТ имеют особое значение. В силу географического расположения страны, специфических условий горного рельефа местности и при полном отсутствии морских путей, недостаточном развитии сети железных дорог и авиационных линий, автомобильные дороги и автомобильный транспорт являются основным видом транспорта для перевозки грузов и пассажиров.

Основными задачами автодорожного сектора являются: обеспечение надежной транспортной связью населенных пунктов и регионов между собой; транспортная связь республики с соседними государствами; транспортная доступность населения.

Основными задачами транспортного сектора являются: наиболее полное удовлетворение спроса населения и потребностей экономики в перевозках и других видах транспортных услуг, обеспечение их надежности и качества.

Телекоммуникации представляют собой сектор инфраструктуры, который обеспечивает передачу и прием информации и сообщений (речевые сигналы, документальные изображения, звуки) по проводным, радио - оптическим и другим системам.

Основной целью телекоммуникации является удовлетворение потребностей общества и личности в инфокоммуникационных услугах.

Задачами телекоммуникации являются обеспечение доступности всех категорий пользователей, особенно широких слоев населения, к инфокоммуникационным услугам и обеспечение качества предоставляемых услуг по признанным мировым стандартам.

Телерадиовещание представляет собой сектор инфраструктуры, который обеспечивает распространение и доступность информации посредством телевидения и радио.

Основной целью телерадиовещания является удовлетворение потребностей общества в информационной обеспеченности. Задачами телерадиовещания являются: наиболее полный охват населения и общества программами национального телевидения и радио; создание условий для трансляции в эфире программ многих телерадиовещательных компаний; предоставление пользователям возможности выбора телерадиопрограмм, обеспечение качества трансляции по мировым стандартам.

Информация, поданная посредством телевидения и радио, является наиболее доступной и оперативной для бедных слоев и может служить для повышения образовательного уровня, способствовать решению проблем здоровья и снижению уровня заболеваемости, решению других социальных проблем.

Водоснабжение представляет собой сектор инфраструктуры, который обеспечивает сбор, хранение и распределение воды потребителям на хозяйственно-бытовые, технические нужды и орошение земель, очищает и распределяет питьевую воду городским и сельским потребителям, собирает и обрабатывает дождевые и сточные воды.

Основной целью водоснабжения является удовлетворение потребностей общества и личности в чистой питьевой воде и эффективное использование водных ресурсов, защита окружающей среды от воздействия сточных вод.

Задачами водоснабжения являются: водоочистка на питьевые и на другие бытовые нужды согласно санитарным нормам и стандартам, распределение и подача воды потребителям, отвод и очистка сточных вод, рациональное использование водных ресурсов.

Туризм, отдых и окружающая природная среда

Общей целью развития туризма, отдыха и решение относящихся к ним вопросов окружающей среды является: формирование в Таджикистане экологически и социально ориентированного, высокоэффективного и конкурентоспособного туристского и оздоровительного комплекса, обеспечивающего потребности клиентов в разнообразных туристических услугах. Создание благоприятных природных условий позволит улучшить жизнь населения и условия для туризма, что принесет доход и обеспечит рабочими местами значительное количество граждан республики.

Основными задачами туризма и индустрии отдыха являются: создание необходимых условий внутри страны и на рынке туризма для развития отрасли; увеличение количества рабочих мест в сфере обслуживания посредством активизации международного туризма; повышение качества жизни населения; охрана окружающей природной среды в плане воздействия человека на природу в результате туристской деятельности.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАТФОРМЫ В ВЫПОЛНЕНИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА 21 ВЕК

Ботуров К, начальник управления информации и международных связей Министерства охраны природы РТ

Повестка дня на 21 век- это не только подведение итогов за 10 лет по выполнению принятых решений конференции 1992 (РИО+10), но и выбор важных приоритетов и новых подходов по их реализации с учетом достигнутого опыта и возникающих вопросов.

Это требует глубокого анализа существующих социальных и экономических проблем как на глобальном, региональном так и национальном и местном уровнях вплоть до отдельной деревни, села, кишлака. При этом нужно учитывать не только природный, но и человеческий фактор, как ключевой антропогенный субъект, от которого зависит будущее не только общества, но и самой жизни на планете Земля. Особое внимание необходимо уделять решению экологических проблем как на региональном, так и на местном уровнях.

Как известно, процесс глобализации, имеет не только положительный эффект, но и негативные последствия. Для предотвращения этих последствий необходимо в каждом регионе и в каждой стране проанализировать и выявить основные результаты этого процесса. Эта огромная работа требует усилий не только ученых и специалистов, но и всей общественности и каждого человека в отдельности. Мы должны обсудить приоритеты, позволяющие сформулировать основные национальные и региональные проблемы, имеющие важное значение для нашей страны.

Для определения национальной платформы по устойчивому развитию и экологическим проблемам нашей страны разработаны несколько документов. Подготовлен Доклад «Устойчивое развитие Центральной Азии: оценка выполнения задач по Повестке 21». Проект этого Доклада был обсужден на заседании МКУР, Конференции Министров 19-21 сентября 2001г. в г. Алматы. В настоящее время идет процесс обсуждения и внесения изменений в Доклад на национальном уровне.

В Докладе по выполнению Повестки 21 каждая республика выделила свои приоритеты и сформулировала существующие проблемы по устойчивому развитию и экологическим программам. Опираясь на структуру Доклада, предложенную международными организациями, подготовлен раздел, касающийся Таджикистана. В нем изложены результаты и приобретенный опыт по выполнению Повестки 21:

- Институциональная структура (государственные и негосударственные организации, ответственные за экологические проблемы);
- Международные Конвенции и Соглашения;
- Законы об охране окружающей среды;
- Усиление роли основных групп населения;

- Социально - экономические аспекты;
- Бедность;
- Здоровье населения.

В Докладе изложены также основные трудности, с которыми сталкивается наша страна при решении проблем устойчивого развития и экологии.

Проблемами охраны окружающей среды являются:

- В агропромышленном секторе - сильные нарушения режима полива и подъёма уровня грунтовых вод;
- Вырубка лесов во всех горных районах;
- Использование крутосклонных земель.

В сфере промышленности:

- Развитие горнорудной промышленности без учета экологической особенности местности (образование хвостохранилищ, которые содержат в себе потенциально-токсичные вещества);
- Размещение производительных сил и объектов без учёта экологической ёмкости (ТАДАЗ, АТЗ);
- Завоз ядохимикатов без разрешения экологической экспертизы;
- Накопление радиационных твердых бытовых отходов вблизи крупных населенных пунктов и в не санкционированных местах.

Социально-экономические аспекты:

- Очаговый характер поселения;
- Ограниченность и рассредоточенность природных ресурсов;
- Низкая рентабельность сельскохозяйственного производства;
- Преимущественно сезонный характер труда;
- Деграция горных поселений в результате воздействия различных стихийных и природных процессов;
- Слаборазвитая инфраструктура и оторванность горного населения от центров культуры и жизнеобеспечения.

В главе III Доклада отдельно перечислены существующие институциональные и финансовые организации, содействующие в решении проблемы Устойчивого развития и охраны окружающей среды. Ими являются:

- Региональные технические организации (МФСА, МКУР);
- ГЭФ, ПРООН, АБР, Всемирный Банк, ТАСИС и другие.

Вторая часть Доклада посвящена механизму выполнения существующих рекомендаций для выполнения обязательств Повестки Дня - 21. В этом плане уже проведена огромная работа. В марте 2000 года (Чимбулак, Казахстан) экспертами стран ЦА были определены основные региональные экологические приоритеты, которые отражены в 5 темах (проблемах):

- Загрязнение воды;
- Загрязнение воздуха;
- Деграция земель;

- Управление отходами;
- Деградация горных экосистем.

По каждой теме были определены Центры Сотрудничества, каждая республика назначила своих Ответственных Должностных Лиц (ОДЛ) для разработки РПДООС Центральной Азии (ЦА). С апреля 2001г. началась конкретная работа экспертов в каждой стране ЦА.

Для разработки РПДООС были привлечены ученые и специалисты, общественные организации и заинтересованные министерства и ведомства. Благодаря их совместным усилиям разработан документ РПДООС для Центральной Азии. РПДООС готовился по специальному Руководству, предложенному ЮНЕП/АБР.

Первое обсуждение РПДООС ЦА проходило на семинаре в г.Душанбе в июле 2001г. В течении 5 дней были обсуждены 5 тем, в результате чего был выработан 1-ый вариант РПДООС. Далее, в соответствии с Решением Душанбинского семинара, с учетом замечаний и предложений был подготовлен 2-ой вариант РПДООС, который обсуждался на 2-ом Региональном семинаре в Бангкоке в августе 2001г.

РПДООС для Центральной Азии отражает следующие вопросы:

- Современное состояние выявленных проблем;
- Коренные причины выявленных проблем;
- Основные источники нарушения экосистем;
- Оценка трансграничных аспектов.

В РПДООС сформулированы также основные принципы для эффективного сотрудничества стран ЦА и конкретный План Действий для дальнейшей совместной работы по приоритетным направлениям. По всем приоритетным направлениям разработаны проектные предложения.

РПДООС является важнейшим инструментом для решения экологических проблем на всех уровнях. Практическим выходом РПДООС явилась разработка проектных предложений по реализации программы, которая станет неотъемлемой частью по выполнению Повестки дня на 21 век.

В материалах РПДООС сформулированы национальные приоритеты каждой страны ЦА. Для Таджикистана ими являются:

- Опустынивание и деградация природных систем, главным образом вследствие чрезмерного использования воды, обширной и устаревшей ирригации и плохого дренажа;
- Почвенная эрозия ветром и водой;
- Истощение почв и низкая урожайность вследствие развития монокультур (рис, хлопок);
- Загрязнение поверхностных грунтовых вод;
- Повышение уровня грунтовых вод и повышение засоления воды и почв;
- Загрязнение воздуха промышленностью и транспортом;

- Проблемы здоровья, вызванные ухудшением состояния окружающей среды, возрастание детской и материнской смертности;
- Регулирование обращения с отходами (обезвреживание, использование, размещение и т.д.)

Главная цель Повестки 21 (статья 38) - объединение проблем экологии и устойчивого развития. Следует учесть, что экологические проблемы не признают государственных границ, поэтому эти проблемы должны решаться совместными усилиями всех сопредельных государств и являются частью глобальных проблем континента.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

*Бузруков Д.Д., советник Министра, Директор НИЦ МКУР
Республики Таджикистан*

Вопросы устойчивого развития многоплановы. Важной предпосылкой успешного решения поставленных вопросов является наличие совершенного национального законодательства в области охраны окружающей среды, согласованного с общими подходами и принципами развития с региональным и международным законодательством. Такой подход обусловлен, главным образом, углублением интеграционных процессов, решением общих экологических и социально-экономических вопросов по переходу к устойчивому развитию.

Решение поставленных в свете устойчивого развития задач и реализация соответствующей экологической политики требует существенного улучшения организационного и экономического механизмов регулирования деятельности в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Отсюда возникает необходимость в совершенствовании экологического законодательства, а также системе нормативов, стандартов и требований, регламентирующих условия природопользования.

После распада Советского Союза и приобретения независимости в Таджикистане был принят ряд законодательных актов в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Анализируя действующее законодательство Республики Таджикистан в области охраны окружающей среды и природопользования, можно выделить несколько уровней регулирования экологических отношений:

Первое: конституционные нормы – это государственная исключительная собственность на землю, недра, воду, воздушное пространство, животный и растительный мир, другие природные ресурсы и гарантированное их использование в интересах народа.

Второе: законодательные акты, принимаемые Маджлиси Оли и Маджлиси Намояндагон;

Третье: нормативно-правовые акты и принципы.

Систему экологических актов составляют природоохранные законодательные акты. Здесь ключевое место занимает Закон Республики Таджикистан «Об охране природы», принятый в 1993 году. В качестве ведущих принципов в области охраны окружающей среды этот закон закрепляет приоритет охраны жизни и здоровья человека, определяет природоохранную политику с целью обеспечения охраны природной среды, а также создание необходимой правовой базы для развития природоохранного законодательства, регулирующего отношения по охране и использованию отдельных видов природных объектов.

Другими природоохранными законодательными актами являются:

- Закон Республики Таджикистан «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Закон Республики Таджикистан «Об охране атмосферного воздуха»;

К природоресурсным законодательным актам относятся:

- Закон Республики Таджикистан «О недрах»;
- Земельный кодекс Республики Таджикистан;
- Водный кодекс Республики Таджикистан;
- Лесной кодекс Республики Таджикистан;
- Закон Республики Таджикистан «О животном мире»

и ряд других законов.

В системе государственно-правовых мер, направленных на обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду, большое значение имеют Кодекс Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» и «Уголовный кодекс». В частности, в новой редакции «Уголовного кодекса» значительно расширен перечень составов экологических преступлений.

Республикой Таджикистан в настоящее время ратифицировано семь конвенций ООН, что регулирует правовые отношения на международном уровне и приводит к определенным правовым обязательствам государства.

Оценивая действующее законодательство, необходимо отметить, что, во-первых, в большинстве правовых актов недостаточно реализованы конституционные основы, призванные обеспечить организацию рационального природопользования и восстановление загрязненной окружающей среды (например, проблема состояния хвостохранилищ, радиоактивных отходов, многолетний сброс хвостов Анзобского ГОКа в р.Ягноб, система утилизации токсичных ядовитых веществ и т.п.).

Во-вторых, действующее экологическое законодательство несколько декларативно, т.к. не определены механизмы реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В-третьих, в действующем законодательстве отсутствует взаимодействие правовых актов внутри законодательной системы. Например, в соответствии с Законом «Об охране природы» и «Положением об экологической экспертизе», экспертиза является обязательным элементом процесса планирования, проектирования и осуществления хозяйственной деятельности. Однако, это положение не нашло своего отражения ни в одном отраслевом законодательном и нормативном актах, как Законе «О недрах», Земельном, Лесном и Водном кодексах, а также в других документах.

Существующее экологическое законодательство Республики Таджикистан необходимо привести в соответствие с принимаемыми международными соглашениями и конвенциями. В результате анализа состояния и эффективности экологического законодательства выявлено, что значительное количество его положений для их эффективной практической реализации должно быть отражено в актах отраслевой принадлежности. В наибольшей степени это относится к предпринимательскому, гражданскому, налоговому, инвестиционному и банковскому законодательству. В связи с этим совершенствование экологического законодательства невозможно проводить «автономно» в отрыве от других отраслей.

Кроме того, в современных условиях экономические методы стимулирования соблюдения экологических требований, действующие через законодательство хозяйственного профиля, могут, дополняя меры административно-принудительного характера, положительно повлиять на состояние экологического правопорядка и улучшить ситуацию в целом.

В настоящее время в ряде стран СНГ выработаны следующие механизмы обеспечения выполнения экологических требований в системе отраслевой принадлежности:

1. Совершенствование правового регулирования экологического страхования:
 - необходимость экологического страхования способствует компенсации убытков от аварий и формированию дополнительных источников финансирования природоохранных мероприятий.
 - в систему экологического страхования должны быть вовлечены предприятия, осуществляющие виды деятельности, отнесенные действующими правовыми актами к экологически опасным. Главная достигаемая цель – это обеспечение конституционного права каждого гражданина страны проживать в благоприятной окружающей природной среде.

2. Совершенствование правового регулирования налогообложения платежей в области охраны окружающей среды и природопользования:
 - в данном блоке правового регулирования основной задачей должно стать создание благоприятных условий для уменьшения вредных выбросов и сбросов, внедрение малоотходных технологий, а также налогообложение потребления сырьевых, топливно-энергетических и иных материальных ресурсов на единицу продукции.
 - целесообразно рассмотреть возможность установления повышенных ставок налога в отношении продукции, производимой с использованием технологий с повышенной экологической опасностью, в том числе в их потреблении, хранении и захоронении.
3. Совершенствование правового регулирования инвестиционной деятельности:
 - в этой сфере главным правилом должно быть то, что субъектом планируемой деятельности, которое может оказать вредное воздействие на состояние окружающей среды, проводится процедура оценки воздействия на окружающую среду. Главная достигаемая цель данного правового акта – это принятие экологически ориентированных решений на основе альтернативных вариантов достижения цели, включая отказ от планируемой деятельности, а также привлечение на начальном этапе хозяйственной и иной деятельности заинтересованных слоев населения.
4. Совершенствование правового регулирования банковской деятельности. В закон «О банках и банковской деятельности» целесообразно включение ряда дополнений:
 - предоставление кредитов для осуществления хозяйственной деятельности при условии соблюдения субъектом, получившим кредит, требований экологического законодательства;
 - в целях стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды использовать механизмы льготного кредитования;
 - введение экологического аудита в целях защиты юридических лиц и банков;
 - финансирование работ по проектам, реализация которых связана с вредным воздействием на окружающую среду, осуществляется только при положительном заключении Государственной экологической экспертизы;

- недопущение финансирования и реализации проекта намечаемой деятельности при отрицательном заключении Государственной экологической экспертизы.

Вопросы совершенствования и гармонизации природоохранного законодательства Республики Таджикистан находятся в настоящее время на начальной стадии формирования.

Для достижения целей устойчивого развития требуется совершенствование правового, организационного и экономического механизмов регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды путем интеграции природоохранных требований в другие области законодательства. Для осуществления поставленных задач требуется подготовка квалифицированных юристов, экономистов, экологов и других специалистов, помощь международных организаций.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

*Рауфи А., Директор Института Экономики АНРТ, к.э.н.,
Каримова М., зав. отделом Института Экономики АНРТ, к.э.н.*

Устойчивость позиций национальной экономики в современном экономическом мире предопределяется, на наш взгляд, согласованностью трех стратегических компонентов: ситуацией, складывающейся во внешней сфере; состоянием системы национальных интересов и приоритетов; положением в национальной экономике.

Современная мировая система бескомпромиссна. Малейшая рассогласованность этих трех блоков ведет к выталкиванию национальной экономики, а значит, и страны с мировой арены, отводит ей роль аутсайдера мирового развития.

В значительной степени устойчивость национальной экономики зависит от умения правильно реализовать на мировой арене стратегические экономические интересы страны, выгоды, связанные с геополитическим положением и потенциальными возможностями республики. Устойчивость зависит от целого ряда факторов, но немаловажное значение играет эффективность внешнеторговой деятельности.

Рыночные принципы формирования социально-экономических процессов вызывают необходимость проведения определенных мер, направленных на максимизацию свободного регулирования внешнеторговых связей, ибо внешняя торговля для Таджикистана является неотъемлемой частью процесса перехода от замкнутого национального хозяйства к экономике открытого типа, обращенной к внешнему рынку.

Основные принципы и порядок осуществления в Таджикистане внешнеэкономической деятельности, в том числе и внешнеторговой, определены в Законах Республики Таджикистан: «О внешнеэкономической деятельности в Республике Таджикистан», «Об иностранных инвестициях в Республике Таджикистан», в ряде указов Президента и решений Правительства Республики Таджикистан, в соответствии с которыми определены меры по расширению внешнеэкономической деятельности. В республике создана целая система специализированных органов государственной власти, которые непосредственно или косвенно участвуют в операциях управления внешнеторговой деятельности. Если до 1991 года республика имела торговые связи с 50-тью странами мира, то сейчас Республика Таджикистан сотрудничает практически со всеми зарубежными странами.

Согласно закону Республики Таджикистан «О приеме Республики Таджикистан членом МВФ, МБРР, Международной Ассоциации Развития, Международной финансовой корпорации и многостороннего Агентства по гарантиям вкладов» налажены деловые отношения со многими международными финансовыми организациями. Заключено свыше 200 двухсторонних межгосударственных и межправительственных договоров, соглашений, деклараций и протоколов с зарубежными странами. 750 официально зарегистрированных субъектов внешнеэкономической деятельности в 2000 году занимались экспортно-импортными операциями. Все больше коммерческих структур республики напрямую занимаются экспортно-импортными операциями.

В настоящее время в сложившихся условиях внешнеторговая политика республики вынужденно ориентируется на решении следующих задач:

1. увеличение, а в дальнейшем стабилизация экспорта сырьевых товаров как основы прироста валютных поступлений для модернизации национальной экономики;
2. накопление ресурсов и привлечение в страну дополнительных валютных и инвестиционных ресурсов для развертывания структурной перестройки экономики, развития экспортных возможностей, новых перспективных экспортных производств;
3. активное осуществление своих экономических интересов на международных и региональных рынках;
4. обеспечение умеренного протекционизма по отношению к вновь создаваемым и импортозамещающим производствам.

Активность Таджикистана в торговле со странами дальнего и ближнего зарубежья на протяжении ряда лет была различной. Как показывает проведенный нами анализ внешнеторгового оборота республики по товарным группам, экономика Таджикистана зависит от завоза сырья и продукции; значительная часть потребностей обеспечивается за счет импорта. Так, 45% общего объема рыночных

фондов республики было обеспечено путем завоза товаров из-за ее пределов. За счет импорта обеспечивается 24,6% общего объема потребления продовольственных товаров и около 55% непродовольственных товаров народного потребления.

По ряду товаров импорт значительно высок. Так, на его долю приходится 93% ввоза цветных металлов, 35% синтетических смол и пластмасс, 33% продукции коксохимии, около 90% синтетических красителей, 25% технологического оборудования для легкой промышленности, 66% швейных изделий, 70% продукции парфюмерно-косметической промышленности и 33% масложировой промышленности.

Несмотря на относительный рост внешнеторгового оборота, в целом по республике наблюдается резкое ухудшение эффективности осуществляемых внешнеэкономических операций, в результате чего Таджикистан несет существенные потери.

За период с 1995 по настоящее время отрицательное сальдо торгового оборота было преодолено в 1996, 1999 и 2000 гг. В то же время, как показывают проведенные нами расчеты, в 2000 г. по сравнению с 1995 г. условия торговли ухудшились на 14,8%, т.е. каждая единица экспорта обменивалась почти на 15% меньше импортными товарами, чем в 1995 г. Кроме того, если в 1995 г. прирост реальных доходов республики за счет внешнеторговых операций составлял около 0,4%, то в настоящее время внешняя торговля переживает ряд трудностей. Доля экспорта в ВВП падает. Доля импорта в структуре ВВП значительно возросла (с 13,9% до 60,1%). Проведенные нами расчеты показывают, что увеличение доли импорта в ВВП и ухудшение условий торговли приводят к постоянному росту потерь в реальных доходах.

В 1998 г. потери в реальных доходах республики составили в целом по республике 11,2%, причем в основном за счет ухудшения условий торговли не только со странами СНГ, но и со странами Дальнего Зарубежья. Так, если потери от ухудшения условий торговли со странами СНГ привели к потерям реальных доходов на 24%, то со странами дальнего зарубежья республика недополучила 16% прироста ВВП. В целом же республика недополучила 13% ВВП из-за неэффективной внешнеторговой деятельности.

Анализ условий торговли по товарным группам показывает, что сырьевая ориентация экспортного потенциала республики и сильная зависимость экономики от импорта остаются характерными чертами внешнеторговой деятельности. Таджикистан, обладая значительными ресурсами, представляет собой огромный рынок товаров, услуг и рабочей силы. Однако степень реализации этого потенциала во внешнеэкономической сфере весьма скромная.

Структура внешней торговли республики и ранее была отнюдь не характерна для промышленно развитой страны, сегодня это в основном топливно-сырьевые товары, цветные металлы. Мировые рынки остаются для Таджикистана закрытыми и весьма эффективно охраняются сложной

системой явных и неявных протекционистских ограничений. Внутренними барьерами, тормозящими развитие таджикского экспорта, являются, в основном, неконкурентоспособность производимой продукции, отсутствие финансовых возможностей у предприятий предоставлять коммерческие кредиты, содержать маркетинговую и сервисную службы, участвовать в рекламных кампаниях, выставках; слабая государственная поддержка экспорта, неразработанность экспортно-импортной политики.

Таджикистан осуществляет выгодные торговые операции лишь по таким товарным группам, как кожа и кожевенное сырье, где, как показывают расчеты индекса факторных условий торговли на единицу экспорта, получают 56% импорта. В выигрышном положении Таджикистан и по таким группам товаров как металлы, недрагоценные металлы и изделия из них. По этим группам товаров Таджикистан может получить на единицу роста производительности в этих секторах значительно большее количество импорта.

Очевидно, что в экспорте республики сырьевые товары еще длительное время будут оставаться основной позицией. Однако для Таджикистана реально углубление степени переработки сырья и на этой основе дальнейшее возрастание его доли в экспорте. Ухудшение условий внешней торговли и ее экономическая неэффективность связаны с тем, что в республике не уделяется достаточное внимание вопросам разработки концепции внешнеторговой деятельности и созданию модели торговли.

Если до настоящего времени внешнеторговая политика в Таджикистане во внимание особо не принималась (была на заднем плане), то в настоящее время она превращается в одну из главных экономических проблем.

Находясь на стыке национальной и мирохозяйственной сфер, выступая своеобразным мостом и «призмой», через которую национальная экономика выходит на внешний мир, в настоящее время внешнеэкономический сектор должен срачиваться как с национальной экономикой, так и с мирохозяйственной средой. Возникает настоятельная необходимость разработки внешнеэкономической модели и, соответственно, внешнеэкономической политики. Этим вопросам, к сожалению, у нас пока не уделяется должного внимания.

Внешеэкономическая сфера для Таджикистана должна стать ключевой; назрела необходимость разработки внешнеэкономической макромоделей. Внешеэкономическая макромодель должна выступать как самостоятельная система национальных экономических и организационно-управленческих атрибутов, обеспечивающих взаимодействие экономики с мирохозяйственной сферой в целях решения и реализации национальных стратегических задач и интересов.

БЕДНОСТЬ: ОЦЕНКА, КРИТЕРИИ, РЕШЕНИЯ

Бабаджанов Р.М., эксперт по оценке программ, к.э.н.

Улучшение общественно-политической ситуации в Таджикистане приводит к стабилизации социально-экономического положения. Ключевые макроэкономические индикаторы указывают на успехи в стабилизации экономики. Принятая Среднесрочная Стратегия Программы экономических преобразований в РТ предусматривает дальнейшее снижение годовых темпов инфляции до 8%. Предполагается, что этот рост будет обеспечиваться за счет сельского хозяйства и переработки его продукции, а также роста услуг и развития горнодобывающей промышленности.

В то же время глубокие негативные последствия кризиса последних лет четко прослеживаются практически во всех сферах жизнедеятельности населения и прежде всего в катастрофически низком уровне жизни абсолютного большинства жителей республики. По данным Всемирного Банка, около 85% 6-млн. населения республики считаются бедными. Это подтверждается также оценочными данными Министерства труда и занятости населения, по которым не менее 80% населения можно отнести к категории бедных. В целом можно утверждать, что количество лиц, находящихся за чертой бедности, по разным оценкам составляет от 70% до 90% всего населения республики. При этом официальные статистические данные об уровне бедности в республике отсутствуют. Это относится, прежде всего, к работникам бюджетной сферы, сельского хозяйства, многодетным и неполным семьям, пенсионерам, безработным и другим, социально незащищенным слоям населения. Почему такой разницей в данных?

Потому что до сих пор:

- нет общего определения самого понятия «бедность»;
- нет единой методики определения критериев бедности;
- не ясно, кто должен определять, что такое «бедность» и кто такие «бедные».

При этом можно утверждать, что отсутствие ответов на эти вопросы (очевидно, что данные вопросы и ответы имеют большое практическое, прикладное значение) и принятие соответствующих мер может существенно затормозить развитие экономических реформ и даже, на каком-то этапе, повернуть вспять социально-экономические преобразования, осуществляемые в настоящее время в Таджикистане.

Почему мы так остро ставим этот вопрос?

Потому что значительная часть населения республики, привыкшая за годы Советской власти к централизованному административному распределению материальных и социальных благ, к гарантированной системе социального обеспечения и большому количеству льгот и

пособий, с глубокой ностальгией оглядывается в прошлое и в большинстве своем ждет, а что же будет дальше?

В первые годы независимости республики бедность еще не выступала как очевидная проблема, так как инерционные процессы способствовали тому, что государственная система пыталась продолжить оказание социальной помощи тем, кто работал или был слишком стар или болен. Но государственная социальная помощь была эффективной тогда, когда доходы были неизменными, а социальная защита обеспечивала относительно полную занятость, высокий уровень дотаций и широкую систему льгот. В Таджикистане почти половина всего населения имела право на получение либо пенсии, либо семейного пособия. Расходы на социальные программы в большинстве случаев составляли более половины государственного бюджета. Например, в Таджикистане в 1990 г. более 60% всего государственного бюджета было затрачено на социальные программы, что было эквивалентно 39% ВВП.

Решение (а на первом этапе смягчение) проблем бедности является обязательным условием активизации людских ресурсов и их вовлечения в процесс социально-экономических преобразований.

В этой связи можно выделить главные социальные положения процесса рыночных преобразований:

1. Укрепление людских ресурсов в странах с переходной экономикой:
 - а) повышение эффективности рынка труда;
 - б) совершенствование образования и обучения;
 - в) борьба с безработицей и бедностью;
 - г) обеспечение более качественного здоровья.
2. Государству принадлежат разнообразные и важные функции во всех четырех перечисленных областях.
3. Реформы окажутся бесполезными, если не будет обеспечен необходимый вес политическому и административному аспектам реализации политики.

Очевидно, что эффективная политика в области людских ресурсов предполагает, помимо прочих факторов, четкое определение бедности, методов и критериев ее определения, т.к. в конечном счете для всех стран наличие бедности означает отсутствие не только социальных, экономических, политических и культурных прав, но это также угроза миру и стабильности, причем, не только в данной стране, но и в сопредельных государствах. На Всемирной Встрече на Высшем Уровне в Интерессах Социального Развития в Копенгагене в марте 1995г. было дано следующее определение нищеты (бедности): «Проявления нищеты (бедности) носят различный характер, включая отсутствие дохода и производственных ресурсов, достаточных для того, чтобы служить надежным источником средств к существованию; голод и недоедание;

болезни; ограниченный доступ или отсутствие доступа к образованию или основным услугам; повышенную заболеваемость и смертность в результате болезней; отсутствие жилья и неудовлетворительные жилищные условия; небезопасную среду; а также социальную дискриминацию и изоляцию. Нищета характеризуется также недостаточным участием в процессе принятия решений и в гражданской, социальной и культурной жизни.

Попытка определить бедность через оценку какого-либо одного показателя (например, доходы) покажет значение уровня жизни, который может быть положен в основу изучения динамики данного показателя. В данном случае можно предложить два подхода к определению бедности:

- Абсолютный - основанный на возможности определения минимального уровня жизни (минимальные физиологические потребности), более конкретный и объективный;
- Относительный - соотнесение с общепринятым в стране уровнем жизни в конкретный период, превышающий минимальные физиологические потребности – предполагает большее влияние субъективных факторов (в частности, возможности государства).

Несмотря на все трудности в решении данной проблемы, именно Правительство должно вести работу по следующим двум направлениям:

1. Оценка уровня бедности в стране и отслеживание его изменений.
2. Разработка политики по смягчению и постепенному решению проблем бедности. При этом должна быть четко обозначена адресность реализации данной политики, для чего необходимо знать категории бедных и их характеристики, а также региональные различия причин бедности.

Что касается критериев определения бедности, то, к сожалению, в настоящее время они представляют из себя набор небольшого количества показателей, которые имеют чисто фиксированный (в основном денежный или натуральный) индивидуальный уровень – это в основном уровень доходов населения: заработная плата; пенсии; пособия; доходы от приусадебного участка и других видов занятости, если они поддаются учету; а также натуральные показатели потребления продуктов и услуг (определение которых возможно только при проведении выборочных специальных обследований).

Основная проблема в разработке и реализации политики смягчения проблем бедности заключается в отсутствии единой методики и критериев определения бедности у государства и различных местных и международных организаций, решающих проблемы бедности в республике. Опыт работы ТАСИФ и многих международных организаций в Таджикистане показал, что разработка мероприятий по смягчению проблем бедности населения для Таджикистана должна быть основана на определении целей, задач и механизма реализации политики государства, а также программ международных и местных национальных организаций – Агентств по реализации целевых социально-экономических программ.

При определении нужд целевых групп и беднейших слоев населения со стороны Правительства Республики, Местных Хукуматов, Агентств по реализации или Доноров (без непосредственного участия самых бенефициаров) в большинстве случаев достигается минимальный эффект, так как конкретная проблема определяется по потребностям абстрактных, средних величин, без учета конкретных и многообразных факторов конкретных людей.

Опыт реализации Программ, направленных на решение социально-экономических проблем населения Таджикистана, показывает, что максимальная эффективность достигается в том случае, если критерии бедности и наиболее актуальная проблема (не столько для одного бенефициара или отдельной семьи, а в целом для определенной общины) определяется самими бенефициарами (или при обязательном их участии). При этом обеспечивается следующее:

- выбирается проблема, наиболее полно отвечающая потребностям бенефициаров
- бенефициары сами из большого количества проблем выбирают наиболее оптимальную и реально выполнимую
- при совместной реализации проблемы (с участием самих бенефициаров) достигается эффективность контроля за качеством процесса реализации
- обеспечивается устойчивость проекта после его завершения со стороны самих бенефициаров.

С целью выбора наиболее эффективных методов определения нужд населения (беднейших и наиболее нуждающихся групп населения в соответствии с Мандатами действующих в Таджикистане Агентств по Реализации) нами была предпринята попытка изучения методологии и методики деятельности (в том числе с изучением в полевых условиях) ряда местных национальных и международных организаций: WFP, MSDSP-AKE, UNHCR, SC-UK, SC-US, др. Все изученные и изложенные методики, несмотря на разную направленность Мандатов Агентств по реализации, основаны на определении нужд населения при непосредственном участии самого населения (в том числе при помощи соответствующих специалистов этих агентств по реализации), что позволяет с наибольшей эффективностью реализовать цели и задачи Программ Развития.

В процессе определения нужд населения, влияющих на формирование доходов на уровне самого населения, выявилось большое их разнообразие, в основе которого находятся следующие **факторы**:

- нужды, связанные с различием по полу и возрасту;
- в зависимости от места проживания:
 - а) городская или сельская местность;
 - б) долинные или горные территории;
 - в) доступность к центрам промышленности, торговли и коммуникаций;

- г) имевшие место боевые действия в ходе гражданской войны и их последствия;
- обеспеченность обрабатываемой землей;
- наличие питьевого и орошаемого водоснабжения;
- имеющийся социальный и экономический потенциал в местах проживания и наличие возможностей для трудоустройства;
- наличие и возможность пользования услугами объектов социальной и экономической инфраструктуры;
- нужды, связанные с необходимостью стабилизации уровня жизни, или предусматривающие цели развития.

За время своей деятельности в ТАСИФ автор участвовал в организации и проведении 11 исследовательских семинаров во всех областях и зонах республики, в наиболее бедных районах по определению проблем бедности и классификации бедных общин, на которых сами бенефициары определяли критерии бедности, наиболее характерные для их районов. Причем критерии предлагались как по месту расположения общин, так и по основным слоям населения. На основании этого мы можем утверждать, что нужды и потребности, определенные самим населением, должны являться первоочередными для реализации и они гарантированы для достижения устойчивого развития районов.

Нужды, определенные населением, можно разделить на две большие группы: политические и социально-экономические.

Политические нужды – абсолютное большинство политических нужд населения на уровне хозяйство-община вне зависимости от перечисленных выше факторов сводятся к необходимости укрепления мирного процесса, стабилизации политической ситуации, защиты гражданских прав и укрепления законности и правопорядка.

На уровне джамоатов и местных Хукуматов в дополнение к этому четко прослеживаются потребности в усилении хозяйственной децентрализации, развитии местного социально-экономического потенциала и углублении социальных и экономических преобразований (именно как политической проблемы).

Социально-экономические нужды на уровне населения, джамоатов и местных Хукуматов имеют четко выраженную отраслевую направленность – это: водоснабжение (питьевое и орошаемое); образование (возможность получения начального и среднего образования вблизи мест проживания, ремонт сельских школ и обеспеченность их учебными пособиями; здравоохранение (реконструкция объектов здравоохранения на уровне кишлак-район и их обеспеченность оборудованием и медикаментами); энергоснабжение, дороги и связь (внутри и между кишлаками); сельское хозяйство (как в плане обеспечения продовольствием в целях решения проблем голода, так и на развитие – через насыщение местного рынка сельхозпродукцией).

В то же время, если учитывать тот факт, что провозглашенный республикой курс на рыночные реформы должен иметь четко выраженную социальную направленность, представляется необходимым разработка механизма по выявлению и задействованию всех источников доходов. Практика показывает, что наибольший совокупный социально-экономический (а в настоящее время и политический) эффект достигается путем предоставления доступа к социальным благам не отдельных индивидуумов, а групп граждан, территориально объединенных в компактно проживающие общины.

При этом должны соблюдаться еще несколько обязательных условий:

- община должна сама определить приоритетность своих социальных потребностей, что подтверждает значимость данной нужды для данной общности людей;

- община должна активно участвовать в реализации данной проблемы путем внесения своего посильного вклада (трудом, собранными денежными средствами, имеющимися материалами и оборудованием), что предполагает формирование чувства коллективного собственника данного объекта;

- контроль за расходованием финансовых средств организаций-доноров (партнеров) должен быть многосторонним, в том числе и со стороны основного потребителя – общины, в лице свободно и открыто избранного Комитета данной общины;

- община должна обеспечить длительную жизнеустойчивость объекта, что подтвердит возможность реализации принципа самоуправления общиной данным объектом.

Конечно, мы не можем отрицать важность и чисто гуманитарных (продовольственных и медицинских) единовременных программ, решающих проблемы населения, но, по нашему глубокому убеждению, наиболее результативными являются программы, направленные на реабилитацию и дальнейшее развитие социального сектора.

Иными словами, эффективное решение проблем бедности в республике возможно при максимальном использовании потенциала самих беднейших слоев населения, при котором люди сами будут определять оптимальные пути повышения своих доходов.

Одной из сложнейших проблем в этой связи является то, что большинство международных экспертов применяют в нашей республике опыт работы, полученный в странах Африки, Азии и Латинской Америки, который не всегда приемлем для Таджикистана. Таджикистан был высокообразованной страной в течение 70 лет, и сами местные специалисты вполне компетентны в проведении исследований в различных сферах. Необходимо взаимно увязать международный и местный опыт в единый механизм, который отражал бы нужды и приоритеты населения, определяемые самим населением и направленные на обеспечение устойчивого развития территорий.

“ГЕНДЕРНОЕ РАВНОВЕСИЕ – ПУТЬ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ”

Бобосодыкова Г.Б. – Председатель НПО

«Ассоциация женщин с университетским образованием»

Как мы понимаем устойчивое развитие?

В первую очередь это миру необходим мир. Этот лозунг как бы из нашего прошлого, но содержание его надо наполнить необходимостью нового времени. Секунды, минуты 11 сентября 2001 года заставили всех нас задуматься о том, как хрупок мир. От войны к миру Таджикистан прошел трудный путь, но к счастью короткий. Будет мир – будет и устойчивое развитие.

Устойчивое развитие это, несомненно, и показатели: экономические и социальные. Но их можно достичь, если человеку будут созданы условия, которые дадут ему развиваться и проявить лучшие его качества. Эти условия я хочу перевести на гендерное равновесие.

Сегодня есть такие понятия:

- Гендер;
- Гендерное равенство;
- Гендерная справедливость;
- Гендерно-ориентированная политика;
- Гендерно-ориентированные показатели;
- Гендерный анализ;
- Внедрение гендерного подхода;
- Гендерное обучение.

Проблемы равных прав и равных возможностей сегодня ярко проявляются в нашем обществе. Этому вопросу постоянное внимание уделяют Президент, правительство и парламент. От новой Конституции до новых законов, ратификация основных международных правовых актов – все эти «де юра» укрепляют правовое положение человека, в том числе женщин. Указ президента от 3.12.1999 г. “О повышении статуса женщин”, совсем недавно принята Государственная Программа “Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001 – 2010 годы”. Как показывают примеры, в принятых законах нет места дискриминации женщин, но это не «де факта»...

На мой взгляд, одним из главных условий выравнивания положения женщин республики является охват их образованием. В этом направлении следует отметить:

А) Средняя школа: охват девочек не полный, отсев повсеместно;

Б) Среди стран СНГ Таджикистан имеет самый низкий процент женщин в общей численности студентов – 24% (с 1995 г. по 2000 г. эта соотношение сократилась на 4%).

В законе об образовании не ущемлены права на образование, но в действительности имеется ряд причин, которые не дают возможности получить женщине даже среднее образование.

Отсюда вывод: для устойчивого развития необходимо гендерное равновесие в сфере образования. Если ситуация будет выравниваться, то это положительно скажется и на росте экономических показателей и в целом на развитии общества.

На 4-ой всемирной конференции по положению женщин в Пекине была принята “Платформа действий”, в которой выделены 12 стратегических целей и мер по улучшению положения женщин:

1. Женщины и нищета;
2. Образование и профессиональная подготовка женщин;
3. Женщины и здравоохранение;
4. Насилие в отношении женщин;
5. Женщины и вооруженные конфликты;
6. Женщины и экономика;
7. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений;
8. Институциональные механизмы улучшения положения женщин;
9. Права женщин;
10. Женщины и средства массовой информации;
11. Женщины и окружающая среда;
12. Девочки.

Что нужно сделать?

Во-первых. Нам необходим национальный доклад о выполнении этой платформы.

Во-вторых. 5-9 июля 2000 года на 23-ей специальной сессии генеральной ассамблеи ООН была принята “Политическая декларация” и “Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и платформы действий”. В 2005 году необходимо собрать заинтересованных участников, чтобы “надлежащим образом оценить достигнутый прогресс и рассмотреть новые инициативы спустя десять лет после принятия Пекинской платформы...”. Если мы в Таджикистане обратим внимание на стратегические меры Платформы и, начиная с местных хукуматов до министерств и ведомств, определим пути их выполнения, то это послужит достижению гендерного равновесия, что укрепит и устойчивое развитие республики.

Глава 24 Повестки Дня на XXI век (стр. 169) называется: “Глобальные действия в интересах женщин в целях обеспечения устойчивого и справедливого развития”.

Предлагаю: не только в интересах женщин, а учитывая гендерное равновесие, и в экономической и в экологической политике. Во многих странах женщинам отводят достойное место и в решении экологических проблем. Было бы приятно и полезно совместно с Министерством охраны природы республики провести круглый стол “Женщина и экология”.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ – НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ДОСТИЖЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Абдурахимова Ф., Руководитель НПО «Дружина по охране природы», к.б.н.

Согласно Орхусской Конвенции под термином «общественность» понимаются не только общественные неправительственные организации. Любое физическое лицо является общественностью, которое образует в силу определенных критериев группы населения. Как представитель общественной экологической организации, я буду акцентировать внимание о роли неправительственных организаций: **партнеров в процессе обеспечения устойчивого развития** (Глава 27 «Повестки дня на 21 век»).

НПО играют ключевую роль в формировании и внедрении демократических структур, основанных на участии. Нужно отдать должное в том, что действительно, благодаря своей независимости, НПО занимают свою определенную нишу в обществе. Они обладают признанием и потенциалом знаний, что имеет особое значение по осуществлению основных положений и пунктов Рио-де-Жанейровской Декларации. В готовящихся документах по устойчивому развитию также большая роль придается общественности, которую следует подключить к работе по достижению общих целей.

Очевидно, что НПО сегодня являются важным элементом гражданского общества. Они находятся в постоянном контакте с обществом и человеком. Развитие человека в Таджикистане зависит и от того, насколько НПО смогут привлечь людей и помочь им реализовать свой потенциал. На сегодняшний день в Таджикистане действуют более 800 НПО. Их деятельностью охвачены почти все сферы – от проблем социальной защиты населения, вопросов образования молодежи, здравоохранения, экологии, гендерного равенства до проблем безопасности и прав человека. Во многих секторах НПО тесно взаимодействуют с Правительством.

Если дать обзор деятельности экологических НПО, то их развитие в республике началось гораздо раньше остальных НПО. Поэтому сегодня они играют заметную роль в формировании общественного мнения и обладают разнообразным опытом и потенциалом во многих областях, связанных с решением экологических проблем. Потенциал и идеи экологических НПО используются в определенной мере

государственными организациями, прежде всего, в таких сферах, как экологическое образование и просвещение, борьба с опустыниванием, работа по сохранению биологического разнообразия. Неправительственные экологические организации обладают опытом и специальными знаниями в тех областях, которые имеют особое значение для осуществления экологически безопасного и социально ориентированного устойчивого развития.

Среди направлений их деятельности можно выделить следующие:

- **экологическое образование и просвещение населения** (проведение семинаров по экообразованию для учителей и школьников, разъяснительная работа среди местных жителей по вопросам охраны природы, распространение экологических листовок, издание бюллетеней, методических материалов и т.д.);
- **распространение информации об окружающей среде** (через СМИ, печатные издания и т.д.);
- **научные разработки в области биологического разнообразия**
- **работа по созданию ООПТ и инфраструктуры в ООПТ** (охрана биоразнообразия, охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, выявление и мониторинг заповедников, национальных парков, особо охраняемых природных территорий и т.д.);
- **проведение экологических акций, праздников, природоохранных дней;**
- **экологическое право и участие общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды, доступ к правосудию** (сбор базы данных по экологическому законодательству и правовым аспектам экологических проблем, правовое образование, разработка программ по экоправу и т.д.).

Сложился ряд экологических НПО с четко сформировавшими целями, с хорошими навыками организационной работы, работающих на местном уровне. НПО, расположенные преимущественно в крупных городах Таджикистана (Душанбе, Худжанд), имеют неплохую материально-техническую базу для деятельности, опыт работы с заинтересованными научными, государственными, а также с международными организациями, навыки работы с информацией и современными средствами связи. Но большинство НПО слабы как в техническом плане, так и во взаимодействии с государственными структурами. Неправительственные организации, деятельность которых направлена на охрану окружающей среды, при их относительной малочисленности, много внимания уделяют практической деятельности по сохранению биологического разнообразия. Их деятельность не ограничивается только подготовкой проектов.

НПО и граждане Республики Таджикистан имеют право на участие и контроль в разработке, принятии и осуществлении решений, связанных с

воздействием на окружающую природную среду. Это право должно обеспечиваться обнаружением, публичным обсуждением проектов экологически важных решений, проведением общественных экологических экспертиз, обязанностью полномочных органов учитывать предложения граждан, использованием различных форм участия населения в охране окружающей природной среды (ст.13 Закон РТ «Об охране природы»). Можно перечислить более 20 законов по вопросам окружающей среды, охраны здоровья, отдельные статьи которых прямо или косвенно подразумевают участие общественности в принятии решений и участии их в выполнении этих решений.

Во многих выступлениях представителей государственных структур подчеркивается, что в Таджикистане за последние годы создана политическая, законодательная и институциональная основа для деятельности неправительственных экологических организаций (НПО). В законодательстве страны определены основные направления участия общественности в решении экологических проблем. Однако до настоящего времени законы не действуют в той мере, как было задумано. Одной из причин является непросвещенность населения, незнание ими своих прав и неумение ими пользоваться, а также несовершенство механизмов контроля и отсутствие механизмов участия общественности в процессе решения экологических вопросов.

Очевиден тот факт, что на международном уровне Таджикистан стал догонять другие ЦА государства по присоединению и подписанию документов. Об этом мировое сообщество хорошо информировано и приветствует такого рода шаги. Но в действительности, само население Таджикистана плохо информировано, здесь не учитывается опыт экологических НПО, которые зачастую первые получают информацию о Международных документах, пактах, соглашениях, лоббируют их в государственных министерствах и ведомствах, передают копии документов. Декларации Рио-де-Жанейро – 10 лет. К сожалению, о ней мало кто знает.

Кроме того, национальное законодательство не приведено в соответствии с Конвенциями, а это затрудняет работу международного законодательства, которую добровольно принимает Таджикистан.

Для широкого участия общественности в планах и программах по устойчивому развитию необходима информация, которая доступна всем. «Одним из механизмов участия общественности в планах и программах является расширение доступа к информации». Это закреплено в Повестке Дня 21. Находясь на более благоприятном положении за счет государственного финансирования, бюджетным организациям легче добывать информацию, но им присуща проблема - неумение формировать общественное мнение, заинтересовать общественную среду. Таким образом, на первый план для государственных организаций, занимающихся вопросами окружающей среды и устойчивого развития, встает вопрос о методах формирования вокруг себя заинтересованной

среды, выработку у населения активной гражданской позиции в вопросах природоохранной деятельности, интереса к свободному доступу к экологической информации и законодательству.

Нельзя не отметить, что существуют Национальные стратегии, имеющие пункты о равном участии НПО, а также Рамочные соглашения Правительства с НПО. Нужно отметить, что для Таджикистана характерна позиция сотрудничества НПО и Государства. Но, к сожалению, пока много делается “формально”. Общественное вовлечение ограничивается деятельностью НПО в форме доставания конкретной информации. Сфер вовлечения очень мало. Кроме того, при Министерствах, государственных учреждениях создаются “свои НПО”. Члены такого рода “НПО” – сотрудники государственных учреждений, выполняющие в рамках деятельности общественного объединения ту работу, которые они должны выполнять на своем рабочем месте. Участие такого рода “квази НПО” блокирует распространение информации по участию общественности в процессе решений и информирование широких слоев населения.

Для того, чтобы потенциал НПО был реализован в полной мере, учреждения, отвечающие за осуществление Повестки Дня, должны стимулировать сотрудничество с негосударственными организациями. Нужно сказать, что экологические НПО выполнили пункт 27.4, который говорит о “развитии сотрудничества и взаимодействия между собой для повышения эффективности своей деятельности по обеспечению устойчивого развития”. В 1996 г. был создан Общественный Экологический Совет, как форум общественных организаций экологической направленности. В настоящее время рассматривается новая горизонтальная структура и направления деятельности такого рода форума. Экологические организации участвовали в лоббировании Международных Конвенций, таких как Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по борьбе с опустыниванием, а также Орхусская Конвенция.

В заключении надо остановиться на следующем: что же необходимо сделать, чтобы мнение общественности учитывалось в процессе принятия решений? Опираясь на Повестку 21 и анализируя ее основные статьи, касающиеся вопросов участия общественности, следует отметить:

- К сожалению, так и не разработаны механизмы, с помощью которых НПО могли бы играть отведенную роль партнеров в процессе безопасного и устойчивого развития (п. 27.5);
- Нет процедур, которые обеспечили бы реальное участие НПО на всех уровнях: от разработки политики и принятия решений до осуществления (п. 27.6);
- Правительство и международные организации (ПРООН) слабо поощряют и обеспечивают участие НПО в разработке, создании и оценке официальных механизмов и процедур по обзору хода осуществления Повестки дня на 21 век (Отчеты по УР, НПДООС, Национальные доклады по ОС);

- НПО крайне слабо участвуют в вопросах по разработке стратегий и программ, их осуществлении и оценки. Если они и пишутся без их участия, то выполнять приходится общественности, но при этом оценку дают авторы (п. 27.9в);
- Практически нет административной поддержки со стороны правительственных органов и министерств (п. 27.9с).

Неправительственным организациям Таджикистана и общественности предстоит еще очень много сделать для реального влияния на экологическую политику. Важнейшими направлениями деятельности в ближайшие годы для неправительственных организаций должны стать:

- повышение эффективности институциональной базы в области охраны окружающей среды;
- участие в разработке и принятии законов и подзаконных актов;
- развитие общественной экологической экспертизы;
- привлечение финансовых инвестиций в экологию;
- улучшение системы обучения и обмена устойчивого развития и охраны окружающей среды;
- укрепление партнерства с правительственными организациями на национальном уровне и неправительственными организациями стран СНГ и Европы. Региональное сотрудничество Таджикистана между другими странами можно построить на уже имеющемся опыте развитых стран, который приемлем для развивающихся государств.

Надо внедрять опыт работы многих неправительственных организаций по работе с правительственными структурами, как пост советских, так и зарубежных стран, где экологическое движение вышло на уровень 60-80 процентов населения, участвующего в принятии решений по вопросам окружающей среды и играющего большую роль в осуществлении экологически безопасного и устойчивого развития.

Отрадно, что Таджикистан подписал Орхусскую Конвенцию, которая является одним из механизмов по участию общественности в экологической политике. Орхусская Конвенция для общественности Таджикистана имеет важное значение. Если сравнить ее с другими Международными конвенциями, то она качественно отличается от других подобных документов. Если в большинстве случаев такие соглашения в области окружающей среды охватывают обязательства, которые стороны несут друг перед другом, то Орхусская Конвенция охватывает обязательства, которые стороны несут перед общественностью.

Это новый вид соглашения, признающего, что у нас есть обязательства перед грядущим поколением. Она базируется на идее взаимодействия между общественностью и государственными организациями. Такие понятия, как подотчетность, гласность и способность органов государственного управления реагировать на требование общественности, являются ключевыми моментами данного

соглашения. Важным является то, что Орхусская конвенция не только предоставляет публичные права, но и налагает на государственные органы обязательства по участию общественности в принятии решений.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В СНИЖЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ ОБЩЕСТВА

***Рустамова Н.С., Национальный Координатор
Ассамблеи женских НПО СНГ в Таджикистане***

В «Повестке дня на XXI век» есть такие основополагающие главы, как борьба с нищетой, охрана здоровья населения, охрана окружающей среды, глобальные действия в интересах женщин с целью обеспечения устойчивого и справедливого развития. Последние десятилетия двадцатого века для Таджикистана характеризовались процессом глубоких изменений – становлением новой государственности, развитием рыночных отношений, демократизацией общества. Мы пережили гражданскую войну и разруху. Ни для кого не секрет, что гражданская война отбросила экономическое развитие страны на много лет назад по всем показателям. По общему уровню жизни населения мы отстаем от многих стран бывшего Союза. Мы переживаем трудное время и каждый из нас, каждый человек ощутил тяжести этого переходного периода.

Устойчивое развитие общества – это, прежде всего, развитие, направленное на человека. Если говорить о Повестке Дня 21 века, прежде всего нам нужно рассматривать проблемы через призму улучшения условий жизни человека и эффективное использование природных ресурсов страны. Переходный период затянулся, насколько он может быть длительным? Как он отразится на благосостоянии наших людей? Как сделать так, чтобы этот переход был менее болезненным и что в данном направлении можем сделать мы - НПО?

Прежде всего, мне хотелось бы сказать, что закон об общественных объединениях принят 10 лет тому назад. Окинем взглядом историю сектора НПО за прошедшие годы. Какова была роль и место НПО в обществе в то время и что изменилось в секторе НПО сегодня. Первые НПО, которые зарождались в г. Душанбе, в Худжанде, в районных центрах Сугдской области, были единичны. Сегодня они укрепились и доказали, что могут работать и что вносят много позитивного в те процессы, которые происходят в нашем обществе. На сегодняшний день в Таджикистане зарегистрировано около 1000 НПО и треть из них являются активными. НПО ведут постоянную работу с населением, участвуют в деятельности Национального Общественного Совета по гражданскому миру и согласию при Президенте страны, вовлечены в разработку и реализацию Государственной программы «Стратегия снижения уровня бедности». По природе своей НПО появляются и формируются там, где

есть какие-то социально - экономические проблемы. Они объединяют людей интеллектуально грамотных, людей, которые душой болеют за те проблемы, которые есть в обществе; они готовы пожертвовать собой, своим личным временем, своими знаниями для того, чтобы помочь другим людям, создавая новые рабочие места, повышая уровень правовой и экономической информированности.

Если посмотреть на то, какими проблемами занимаются НПО, можно заметить, что они полностью соответствуют задачам Повестки Дня, определенным на 21 век.

Вопросы соблюдения гендерного равенства отражены в Хартии Земли. На сегодня у нас 67 активных женских организаций. 13 из них занимаются вопросами конфликтологии и толерантности, что обусловлено имеющимися проблемами в постконфликтный период и последствиями гражданской войны. 34 НПО занимаются программами медицинско-реабилитационного характера, созданы и функционируют 10 кризисных и психологических центров. 31 организация занимается вопросами права и правозащитными мерами. 18 организаций - проблемами беженцев, 24 - проблемами детей, 12- экологическими вопросами. 14 НПО занимаются экономическими программами, внося определенный вклад в преодоление бедности. По данным Всемирного банка сегодня за чертой бедности находятся 85 % населения нашей страны. Отрадно, что НПО смогли найти приемлемые пути в решении этой проблемы: реализация микро кредитных и образовательных программ, способствующих развитию частного сектора и женского предпринимательства, создание новых рабочих мест, повышение самозанятости населения. Сегодня мы можем признать, что НПО - это тот сектор гражданского общества, та потенциальная сила, которая участвует в преодолении бедности и снижении социальной напряженности общества. Не считаться с этим явлением сегодня нельзя, оно существует, как неизбежность, продиктованная временем. Время требует внедрения таких программ и проектов, которые приближены к людям и решают конкретные и практические социально-экономические проблемы граждан.

Примеров достижений и успешных дел у НПО много, большинство из них накопили достаточно хороший опыт работы. Недавно в Бишкеке проходил форум НПО, где обобщался опыт работы Центрально - Азиатских общественных организаций. Было отмечено, что НПО Казахстана накопили определенный опыт работы как правозащитные организации, являясь лидерами в регионе по данным вопросам и даже добились отмены смертной казни. В Киргизии успешно завершена пятилетняя программа «Аялзат» («Свободная женщина»), женские НПО там занимают лидирующую позицию в вопросах снижения насилия в отношении женщин и детей. Сегодня НПО Киргизии объединились и работают над тем, чтобы через народную инициативу вынести на рассмотрение Парламента страны проект о снижении домашнего насилия. Таджикистан был отмечен теми НПО, которые внедряют социально-

значимые программы в сельских регионах. Наблюдается тенденция развития НПО в сельских регионах Таджикистана, реализуемые ими программы социально значимы, востребованы людьми и направлены на улучшение жизни граждан.

Назрела необходимость укрепления потенциала и обеспечения устойчивого развития местных общественных объединений за счет внутренних ресурсов. Создание благоприятных условий для устойчивого развития НПО является прерогативой государства, нужно создание определенного правового поля для осуществления платных услуг, выполнения социальных заказов государственных структур, развитие партнерства с представителями бизнес – структур, использование различных источников финансирования, в том числе и внешних доноров. Для устойчивого развития НПО необходимо принятие законов, щадящих от высоких налогов, направление этих средств на развитие социальных программ, в том числе на образование соответствующих структур в сельской местности. Стимулирование бизнес - структур и предпринимателей на осуществление социальных программ НПО путем льготного налогообложения также способствовало бы дальнейшему развитию сектора НПО.

75% населения нашей страны проживает в сельской местности, основной клубок социальных проблем сконцентрирован там же, в то время как основное большинство НПО концентрируются в городах. В интересах устойчивого развития сельских общин целесообразно направить усилия сильных, опытных НПО на развитие сельской местности для того, чтобы поднять уровень культуры и уровень жизни в этих регионах.

Предыдущие докладчики отметили, что необходимым условием развития человека является образование. Действительно, необходимо создать условия для развития ребенка в семье, школе и в обществе. Необходима долгосрочная, кропотливая работа по месту жительства, направленная на преодоление существующих стереотипов, оставшихся по наследству от прошлого, и формирование менталитета свободных граждан светского, демократического, правового государства. Сегодня в сельской местности общественное мнение формируется, прежде всего, махаллинскими советами, советами старейшин в кишлаках, советами микрорайонов. Практически это тоже добровольное объединение граждан, представляющих интересы своей общины. Одним из путей выхода для создания инфраструктуры села могло бы стать создание общественных объединений на базе махаллинских советов и гражданских общин. Активизация участия самих граждан в решении проблем общины на локальном уровне способствует созданию определенных экономических и социальных условий для устойчивого развития. Сильные махалли и общины перерастут в сильное общество, а сильное общество - это сильное государство.

И естественно, я не могу не сказать о том, чем занимается наша организация - Ассоциация Деловых Женщин Таджикистана. Второй год в

трех регионах страны: Сугдской, Хатлонской областях и в г. Душанбе мы реализуем Программу микро кредитования женщин с низким уровнем доходов для осуществления предпринимательской деятельности посредством оказания образовательных и кредитных услуг.

В настоящее время более 5 тысяч женщин стали участниками нашей программы, получив доступ к ресурсам, самозанятости и созданию дополнительных рабочих мест. Это 5 тысяч семей, и если в среднем в каждой семье по 4 человека, то практически как минимум 20 тысяч человек получают косвенные блага от программы, участвуя в развитии частного сектора и увеличивая доходы своей семьи, что, безусловно, снижает ту напряженность, которая имеется в обществе. Я хотела бы, чтобы НПО, занимающихся экономическими проблемами, программами микро кредитования, было как можно больше в Таджикистане. Если каждое НПО сможет через внедрение подобных программ оказать 5 тысячам граждан экономическую помощь, то мы постепенно, шаг за шагом, преодолеем те проблемы, которые у нас имеются, и сумеем приблизить устойчивое развитие нашей страны.

ОРГАНЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Назаров А.А. – директор Центра подготовки муниципальных работников, д.э.н., профессор

Одной из актуальнейших задач мирового сообщества на данном этапе является разработка и реализация программы Устойчивого Развития Земли и её территорий.

В начале мы должны дать определение: что такое «Устойчивое Развитие»? На наш взгляд, понятие «Устойчивое Развитие» включает пять элементов: формирование, поведение и эффективность человеческих ресурсов; ситуация; экономика; соблюдение национальных интересов и природная окружающая среда.

Республика Таджикистан как часть мирового пространства Земли также должна разработать свою программу Устойчивого Развития. На фоне стабилизации социально-политической обстановки Таджикистан выбрал путь перехода к рыночным отношениям. Для этого перехода и соответствующего ему обеспечения эффективности работы местных органов власти ведущую роль должны играть профессиональные работники хукуматов, а также нижний уровень самоуправления - лидеры и персонал махаллинских советов и джамоатов.

К сожалению, сегодня в роли муниципальных работников, лидеров и персоналов махаллинских советов и джамоатов, которые должны быть исполнителями управления и перехода к рыночным отношениям, выступают бывшие педагоги, инженеры, историки, комсомольские и партийные работники. По опыту развитых стран, где функционируют

рыночные отношения, в первую очередь следует изменить мышление существующих работников и лидеров местных органов власти в сторону понимания новых рыночных отношений и действия новых правовых норм. В этом плане важную роль играет организация образовательной программы профессионального развития лидеров и работников махаллинских советов и джамоатов.

Другой важный аргумент в поддержку развития территориального общественного самоуправления – повышение эффективности работы органов местного самоуправления. С одной стороны, решение многих проблем, которые раньше были под контролем республиканских и областных органов власти, передаются на места, в ведение органов местного самоуправления, и оплачивать связанные с этим издержки также приходится из местных источников. С другой стороны, как бы ни были приближены к населению органы местного самоуправления, они не могут владеть всеми проблемами, связанными с эффективным использованием имеющихся ресурсов и благоустройством каждого двора, квартала, улицы в городе, в каждой махалле, сельском поселке или в районе. Местные власти как больших, так и малых городов и сельских районов вынуждены обращаться к общественности и частному сектору в поиске новых, неформальных путей решения социальных проблем.

Для перехода системы хозяйствования Республики Таджикистан на новые, свободные рыночные отношения и демократизацию общества, а также для достижения в стране устойчивого развития очень важно обеспечить повышение роли местных органов власти в этих преобразованиях. Достижение этой цели невозможно без изменения мышления работников местных органов власти, включая лидеров махаллинских советов и джамоатов, через организацию краткосрочных курсов повышения их профессиональной квалификации.

Для реализации этой задачи в 1999 году в городе Худжанде была создана неправительственная организация - Центр Подготовки Муниципальных Работников. Главной целью нашего Центра является поиск путей совершенствования муниципальной системы в целом по Республике Таджикистан и на местах.

В 1999-2001 годах были разработаны учебный план и учебные программы по дисциплинам: «муниципальный менеджмент», «муниципальная экономика», «муниципальный финансово-валютный менеджмент», «муниципальный налогово-правовой менеджмент». Кроме того, при поддержке Фонда Евразия проводится обучение слушателей работе на персональном компьютере. По этим программам нами были организованы краткосрочные курсы повышения квалификации муниципальных работников Хукуматов городов Худжанда, Чкаловска и Кайраккума, в которых приняли участие более 100 человек. Анализ результатов деятельности нашего Центра показал, что более 100 человек (работники Хукуматов) повысили свою экономико-управленческую и правовую квалификацию и начали работать по-новому. Для организации

этих курсов вначале мы заключаем меморандум о творческом сотрудничестве между Центром Подготовки Муниципальных Работников, как НПО, и Хукуматами, как органами местной государственной власти, сроком на пять лет.

Это социальное партнерство дает свои плоды. Мы сумели помочь работникам ряда Хукуматов в разработке более совершенных должностных инструкций. В рамках изучения предметов в области муниципального предпринимательства и муниципальной экономики в Хукуматах утвердился призыв: «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства со стороны администрации муниципальных образований – серьезный шаг на пути развития муниципальной экономики». Реализация данного призыва на территории муниципалитетов приводит к ускорению развития экономики региона, образованию новых рабочих мест, снижению бедности, социально-экономическому развитию. Наши тренинги направлены также на привитие у муниципальных работников чувства ответственности к выполнению своих должностных обязанностей и самостоятельности в принятии тех или иных управленческих решений.

Анализ существующей муниципальной системы показал, что в джамоатах еще далеко не реализован принцип самостоятельности в местном самоуправлении. В этом плане следует осуществить дальнейшее реформирование системы управления в Республике Таджикистан на основе децентрализации системы власти, управления по вертикали и горизонтали. А для этого необходимо разработать новый пакет правовых нормативов и законов, совершенствуя уже существующие. Это приведет к повышению самостоятельности местных органов самоуправления, что позволит активно решать проблемы экономического роста, социальные, бытовые, нравственно-воспитательные и экологические проблемы на местах. Все эти изменения на местах приведут к устойчивому развитию Таджикистана в целом.

ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

***Аслитдинова А.Э., Директор центральной научной библиотеки
Академии наук РТ, член-корреспондент Международной Академии
информатизации, к.филос.н.***

Начало 21 века ознаменовалось для мирового сообщества не только формальным переходом в третье тысячелетие, но и фактически вступлением в эпоху информационного сообщества. Информационное общество характеризуется целым рядом отличительных признаков и не является одной лишь философской, когнитивной категорией.

Информационное общество – реальность сегодняшнего дня, когда при все возрастающем влиянии новых телекоммуникационных технологий создаются оперативные системы сбора и передачи информации,

повсеместно внедряются компьютерные технологии. В этих условиях коренным образом меняется сама система общественных отношений, экономических структур и политических реалий.

Невероятная скорость распространения информации делает сегодня возможным для нас быть свидетелями событий в режиме реального времени, техногенных особенностей развития общества, его структуры и взаимодействия компонентов между собой.

Создание, хранение, сортирование и распространение информации о явлении, событии или предмете создает информационный двойник этого явления, зачастую значительно отличающийся от своего реального прототипа. Использование информационных технологий, качества и скорости передачи информации по существу формирует такие сведения о предмете или явлении, которые отвечают, в первую очередь, интересам тех структур, которые являются владельцами этих телекоммуникационных технологий.

В современном мире крупные компании и информационные объединения путем формирования политики в области передачи информации по существу прямым образом влияют на формирование общественного мнения, на создание имиджа любой социальной группы или страны и, в результате, на процесс принятия политических решений. В данной ситуации информация играет решающую роль в области экономики и политики, при этом не менее важную, чем все политические и экономические структуры, вовлеченные в данный процесс.

Манипуляция процессом передачи информации, смещение акцентов, замалчивание некоторых аспектов, либо сознательная концентрация внимания на других элементах процесса существенно меняют само представление о явлении или о предмете. Такова природа создания информационного двойника, информационного фантома, который живет самостоятельной жизнью, как реальное общественное явление. В данном случае правомерным можно считать высказывание древних о том, как важно «не быть, но казаться». На рубеже нового столетия этот афоризм приобретает новое значение. Создание информационного фантома и его умелое использование является одним из реальных орудий информационной войны. Невозможно завидовать социальным группам или даже странам, вовлеченным в процесс информационной войны, победа в которой оказывается более весомой, чем реальная военная победа.

Новые социальные реалии на рубеже тысячелетий обнаруживают целый комплекс социальных, экономических и политических противоречий как между различными социальными группами внутри стран, так и между странами, и даже между группами стран. В данном контексте устойчивое развитие подвергается все большим опасностям в связи с формированием многополярного и некоторым образом менее устойчивого мира. Учитывая значительное влияние информационных технологий и признавая определяющее влияние доступа к информации на

социальные процессы, нельзя не видеть этого определяющего влияния на процесс устойчивого развития.

Таджикистан не является исключением, и, говоря об устойчивом развитии нашей республики, мы обязательно должны отслеживать решающую роль доступа к информации на наше современное развитие. Здесь наблюдаются два аспекта этого процесса:

- Информация, распространяемая о республике, качество и количество этой информации, добросовестность ее и соответствие реальному положению дел, доступность, достоверность и объективность играют огромную роль. Последнее время мы становимся свидетелями увеличения интереса к Таджикистану и Центральной Азии в целом со стороны международных средств массовой информации. Мы должны отдавать себе отчет, что не всегда эта информация соответствует реальному положению дел, а следовательно информационный ресурс о нашей республике, размещенный как на страницах печатных органов, так и в эфире крупнейших теле и радиокомпаний и в Internet формирует имидж республики.

- Признавая факт влияния информации на социальные процессы, мы должны активно использовать возможности информационного доступа для активного формирования положительного имиджа нашей страны. Для дальнейшего развития республики необходимо использовать возможности средств массовой информации, Internet и других новых телекоммуникационных технологий для создания объективного и оперативного информационного ресурса о республике. В данном конкретном случае интересы устойчивого развития республики требуют форсирования процесса создания новых информационных потоков о республике как внутри самой страны, так и за ее пределами.

Один из законов информации гласит о том, что чем больше посредников в процессе передачи информации, тем выше вероятность искажения этой информации. Наша задача сегодня состоит в том, чтобы сократить количество информационных посредников в передаче информации о Таджикистане, стать главным и правдивым источником информации о республике. С этой целью необходимо использовать возможности международных информационных систем, активнее подавать информацию в Internet в доступном для мирового сообщества виде. Никакие достижения республики в области экономики, политики или социальной жизни не станут реальностью для мирового сообщества и не приобретут вид привлекательности до тех пор, пока эти явления не станут предметом информационной реальности и не обретут свою информационную жизнь.

Другой закон информации гласит, что информация является уникальным продуктом, от многоразового использования которого его количество не уменьшается. Таким образом, создание информационного продукта о Таджикистане, информационная экспансия нашей республики в

международной информационной сети становятся реальным и необходимым инструментом устойчивого развития страны.

ВОЗВРАЩЕНИЕ К ИСТОКАМ (о возобновляемых источниках энергии)

Каримов Х.С., д.т.н., Кабутов К., к.т.н.

Постоянное и качественное энергоснабжение является одним из важных элементов устойчивого развития общества. Историю развития человеческой цивилизации можно отождествлять с историей развития энергетики. Качество и количество потребляемой энергии является одним из главных показателей уровня цивилизации. На заре возникновения и развития человеческого общества люди пользовались именно возобновляемыми источниками энергии: тепло солнечных лучей, энергия рек и ветра (мельницы), древесина (огонь), мускульная сила животных. Затем научились использовать органическое ископаемое топливо: уголь, нефть, газ. Научно технический прогресс в XX веке подарил человечеству мощный источник энергии - ядерное горючее. Таким образом, человек овладел огромным потенциалом энергоресурсов. Все блага современной цивилизации связаны с производством и потреблением энергии. Существует даже специальный показатель уровня развития того или иного государства – количество производимой и потребляемой энергии на душу населения.

Однако современная большая энергетика наряду с создаваемыми благами привела и к ряду негативных явлений. Недостаточное совершенство ядерных электростанций привело к глобальным экологическим катастрофам во многих точках земного шара. Добыча и использование органического топлива характеризуется локальными экологическими бедствиями. Кроме того, органическое ископаемое топливо является бесценным сырьем для химической промышленности и его использование, как горючее, является непростительной расточительностью. Если продолжать такими же темпами эксплуатировать органическое ископаемое, то через 50-200 лет его запасы иссякнут. А для их образования и накопления нужны миллионы лет.

Главной особенностью органического топлива является большая концентрация энергии в единице объема, удобство транспортировки современными средствами. А не возобновляемыми они считаются по причине того, что их образование занимает миллионы лет. Больших затрат требует их добыча, доставка к пунктам потребления и хранение. Однако имеющееся огромное количество технических решений для преобразования не возобновляемых источников энергии в удобный вид энергии для потребления (в тепло и электричество) играло и играет решающую роль в их широком распространении. По сложившимся в настоящее время обстоятельствам именно органическое топливо, ядерная

энергетика и мощные ГЭС считаются «традиционными» источниками энергии. Малые и микро ГЭС, энергии солнца, ветра, геотермальные источники и др. называются «нетрадиционными» источниками. В связи с нарастанием экологических нарушений и диспропорций человечество вновь обращается к использованию возобновляемых источников энергии.

Но это обращение должно происходить на другом уровне с применением современных достижений науки и техники. Возобновляемые источники энергии (солнечные лучи, ветер, отходы и др.) характеризуются низкой плотностью и постоянством в течение суток и года. Их не нужно ни добывать, ни перевозить, но для сбора больших количеств энергии необходимо создавать эффективные устройства, занимать большие площади. Периодически мировые энергетические кризисы стимулировали поиск новых альтернативных источников энергии. В последние десятилетия во многих странах расширяются разработки по созданию устройств возобновляемой энергетики и повышению их эффективности. Появились и лидеры по использованию тех или иных источников энергии. Например, в Голландии и Дании имеется большой опыт изготовления эффективных гелиоводонагревателей, Япония и США создают относительно дешевые солнечные высокоэффективные элементы для получения электроэнергии на основе полупроводниковых материалов. Интенсивная работа по освоению возобновляемых источников энергии проводится в Индии, Турции, Пакистане.

Таджикистан - горная страна, обладающая значительным потенциалом гидроэнергоресурсов (реки Вахш, Пяндж, Оби-Хингоу и др.). Построенные и строящиеся на этих реках крупные ГЭС рассчитаны на обеспечении электроэнергией мощных производственных комплексов и крупных городов. Однако многие горные поселения, отдаленные от магистральных линий электропередачи, все также остаются без электроэнергии. Следует отметить, что в последние годы число таких поселений увеличивается за счет переселения людей из равнинных регионов в горные местности.

Если раньше жители гор имели многовековой опыт обитания в горах и жили в гармонии с окружающей природой, то новые переселенцы не обладают таким опытом. Строят дома в селеопасных местах, вырубает зеленые деревья (раньше собирали только сухие ветки, засохшие или с корнем вырванные селевыми потоками деревья), бессистемно охотятся на дичь, используя современные виды оружия вплоть до автоматов, не соблюдают простейших агротехнических правил ведения хозяйства в горных условиях.

Все эти факторы приводят к нарушению экологии горных регионов, к уничтожению и без того скудных лесов, эрозии почвы и опустыниванию горных земель. Эта проблема требует принятия срочных мер. Необходимо разработать Комплексную Программу по предотвращению процесса деградации горных районов. Одним из разделов такой Программы должно стать широкое внедрение нетрадиционных возобновляемых источников

энергии в быту и хозяйствах горных жителей. Для этого необходимо провести мониторинг всех заселенных и намеченных к заселению горных земель, чтобы выявить возможности эффективного размещения возобновляемых энергетических установок: солнечных, ветровых, малых ГЭС, гидротермальных, биогазовых и др. На базе имеющихся единичных установок возобновляемых источников энергии (солнечные кухни, гелиоводонагреватели, солнечные преобразователи энергии, микро и мини ГЭС, биогазовые установки) и с учетом опыта многих азиатских стран необходимо развернуть серийное промышленное производство этих установок в республике. Это позволит решить проблему сохранения экосистем и устойчивого развития горных территорий нашей страны.

ТАДЖИКИСТАН: ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

*Макиевский П.Г., Бурханова М.А., старшие научные сотрудники
Центра социальных проблем человека АН РТ*

Последние годы XX и начало XXI века буквально насыщены международными конференциями по развитию горных территорий и практической реализации Повестки 21 Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992). Целью этих конференций (Италия, Непал, Мадагаскар, Эквадор, США, Бишкек, Душанбе) является обобщение мирового опыта исследований в области устойчивого развития горных районов. Проблематика горных территорий не нова: еще в XIX веке государства Западной Европы, на территории которых имеются обширные горные районы (Франция, Швейцария), осознали их высокий экономический и экологический потенциал и необходимость равноправного отношения к горным сообществам, как условие сохранения политической и социальной стабильности. Поэтому государственная горная политика в этих странах формировалась, исходя из следующих приоритетов:

- горные территории обладают громадными запасами минеральных ресурсов, зарезервированными в ледниках и вечных снежниках и ежегодно восполняемыми запасами пресных вод; богатыми рекреационными возможностями и являются важной составляющей глобальной экосистемы;

- проблемы горных территорий – это, прежде всего, проблемы горного населения; для сохранения здесь равновесия в системе «человек - окружающая среда» необходима поддержка, направленная на сохранение и развитие экосистемы и социальной сферы.

Характерным примером может служить целенаправленная горная политика Швейцарии во второй половине XX века, основными принципами которой являются:

- сохранение населения в горах;

- сохранение культурных ландшафтов, как общенациональное достояние;
- сохранение и развитие горных районов, как экономически продуктивных зон;
- стимулирование индивидуальной и общественной трудовой инициативы горного населения;
- субсидирование и прямые доплаты фермерским хозяйствам на производство с/х продукции в сложных условиях;
- усиление конкуренции между горными районами за получение инвестиций;
- сокращение разрыва в развитии между регионами.

Каждый из почти 4-х тысяч инвестированных проектов развития горных районов с 1975 по 1990 гг. строго контролировался по использованию средств, срокам и результатам исполнения. Периодически, раз в 10-15 лет, федеральные «Горные Законы» корректировались с учетом динамики экономических условий в стране и достигнутых результатов. В итоге осуществления этой политики отдельные горные районы, считающиеся в Швейцарии «отсталыми», по уровню жизни превосходят многие развитые европейские страны.

Проведение в сентябре 1999 г. в г. Душанбе Международной конференции «Горные регионы Центральной Азии. Проблемы устойчивого развития» было вполне закономерным, т.к. Таджикистан наших дней - одна из горных стран мира, где все проблемы горных территории проявляются болезненно остро. Конференция была проведена при поддержке международных организаций: Фонда развития Ага-Хана, UNOP, Фонда Сороса; было представлено более 200 докладов из ближнего и дальнего зарубежья по различным аспектам развития горных регионов, что свидетельствуют об актуальности этой темы во многих странах мира.

Формирование устойчивого развития горных районов Центральной Азии рассматривалось через призму следующих проблем:

- социально-экономические условия и стратегия устойчивого развития;
- управление ресурсами горных регионов;
- техническая политика развития горных регионов;
- образование и культура;
- медико-биологические условия горных регионов.

В Таджикистане, где горы занимают более 90% всей территории, проблемы развития горных сообществ не отделимы от общенациональных, от развития государства в целом. Ниже дадим краткий анализ проблем, условий, факторов, определяющих развитие республики на пороге XXI века и в перспективе.

Основу экономики Таджикистана составляет сельское хозяйство, поэтому рациональное использование земельных и водных ресурсов в аридной зоне, экологически обоснованная интенсификация с/х производства являются одним из главных условий экономического

развития. В настоящее время, согласно земельному балансу и численности населения республики, на каждого жителя приходится около 0,12 га орошаемой пашни, к 2010 году, в соответствии с демографическими прогнозами, этот показатель снизится до 0,08 га/чел.

Общеизвестно тревожное состояние земельных ресурсов республики: усиливающаяся эрозия и разрушение почв, затухание почвообразовательного процесса, снижение продуктивности земледелия. Из богатых водных ресурсов, формирующихся на территории республики (более 60% среднегодового объема стока реки Амударьи), на собственные нужды забирается только 20%, в основном используемые в сельском хозяйстве. Однако применяемые здесь методы и технологии орошения приводят к значительным потерям воды, ежегодный объем которых в ирригационных сетях и на орошаемых землях сопоставим с уменьшением объема стока реки Амударьи, прогнозируемое к 2020-2030 гг. в результате сокращения оледенения Памиро-Алая. И это притом, что водные ресурсы в условиях Центральной Азии являются ценнейшим сырьем, использование или передача которого в другие страны должно возвращаться в республику в виде инвестиций, кредитов или других видов необходимого сырья. Одним из мощных стимулов развития может стать введение в энергетический рынок Центральной Азии крупных Вахшских ГЭС (Рогунской, Сангтудинской). Одновременно с этим необходима реализация программы строительства малых ГЭС, что позволит развить инфраструктуру мелких предприятий, фермерских хозяйств отдаленных горных районов и в определенной степени сгладить социально-экономическое положение горных и долинных областей.

Значительные экономические перспективы кроются в использовании минерально-сырьевых ресурсов; по запасам некоторых видов уникального сырья Таджикистан занимает заметное положение в мире. Однако эти и другие стратегические направления развития требуют громадных инвестиционных вложений, непосильных республике в настоящее время.

Техническая политика освоения и развития горных районов должна основываться на современных экологических методах и принципах безотходных технологий, разработки и использования минерально-сырьевых ресурсов, задействования альтернативных источников энергоносителей, совершенствования и повышения эксплуатационной надежности коммуникационного обеспечения автодорог, средств связи, рационализации архитектуры и строительства с учетом высотного разнообразия природных условий. На данном этапе все эти принципы горной технической политики в лучшем случае воплощены лишь в виде предложений, проектов, лабораторных разработок, отдельных опытных образцов, установок и конструкций.

Трансформация системы образования в последнее десятилетие привела к громадному разрыву между крупными урбанизированными центрами и сельскими и горными районами. Если в первых приобщение к современным технологиям, обучение на всех уровнях образования

относительно доступно, то во вторых этот уровень ограничивается начальным или, в лучшем случае, средним образованием низкого качества. Причины этого очевидны: экономические, кадровые, технические. Решение проблем здесь возможно только при активном участии государства.

Особо следует сказать о высокогорных отдаленных районах. Труднодоступность и изоляция, консерватизм традиций позволили сохранить здесь самобытную культуру и образ жизни (например: Верхняя Матча, долина р. Ягноб, высокогорные районы ГБАО). Такие районы в наши дни можно рассматривать как этнографические музеи. Отсутствие представительства в законодательных и правительственных органах лишает население этих районов возможности своевременно решать самые насущные запросы. Прекращение былых централизованных поставок продуктов, товаров, топлива, отсутствие социально-производственной инфраструктуры, трудность адаптации к новым экономическим условиям толкает людей на хищническое, потребительское отношение к природным ресурсам. В результате - усиливающийся процесс маргинализации горных сообществ.

Медико-биологические исследования показали, что в целом в Таджикистане в 90-е годы резко обострилась ситуация по желудочно-кишечным, малярии и др. опасным заболеваниям, передаваемым водным путем, по туберкулезу и др. заболеваниям дыхательных органов, по эндокринным и кожным заболеваниям, связанным с выбросом вредных веществ, а также резкий рост йод дефицитной патологии у детей и молодежи. В горных и высокогорных районах ухудшение условий жизни в сочетании со специфическим влиянием климатических условий способствует прогрессирующему течению заболеваний, существует большие проблемы с медицинскими кадрами, диагностической аппаратурой, инструментарием, лекарственными средствами и т.п.

При надлежащей организации в республике фармакологического производства, сбор и первичная обработка более полутысячи горных лекарственных растений могли бы в какой-то мере снизить заболеваемость и обеспечить занятость населения горных районов.

Такова в общих чертах проблематика устойчивого развития горного Таджикистана. К сожалению, ни в одной из стран СНГ, имеющих сходные проблемы, нет четко сформированной государственной концепции развития горных районов. Программы и проекты, предлагаемые Германией, Швейцарией, США и опробованные в Индии, Пакистане имеют в основном исследовательскую или гуманитарную (продовольственную) направленность. Безусловно, нормальное и стабильное питание - это одна из главных потребностей людей и следовательно, надежный показатель устойчивого развития, однако «продовольственный» сценарий развития не создает устойчивого долгосрочного баланса между экономикой, экологией, обществом.

В Таджикистане весь ход развития в XX веке, завершившийся общественно-политическими и социально-экономическими потрясениями 90-х годов, предопределил ряд объективных факторов и условий, которые в перспективе будут оказывать ограничивающее влияние на устойчивое развитие государства. Главные из этих факторов:

- демографическая ситуация, высокий уровень прироста населения;
- возрастающий дефицит орошаемых земель и ухудшение их плодородия;
- сырьевая направленность экономики;
- экологические проблемы.

Дальнейшее развитие республики будет определяться, прежде всего, темпами экономического роста. При сохранении ныне действующих условий, ограничивающих перспективы и темпы развития (неплатежи во всех сферах экономики, неэффективная реструктуризация предприятий, низкий уровень инвестиций и др.), высокая капиталоемкость прироста ВВП не создает предпосылок для экономического развития. При соответствующей корректировке действующей макроэкономической политики, активизации рычагов и источников экономического роста, решении социальных проблем можно надеяться, что перспективы экономического развития будут благоприятны. Достаточно высокие темпы роста макроэкономических показателей в последние годы дают некоторую надежду на положительную динамику экономического развития Таджикистана в начале XXI века.

Кроме экономических условий на процессы устойчивого развития существенное влияние могут оказывать глобальные и региональные экологические факторы. В частности, прогнозируемое потепление климата, сокращение оледенения Памиро-Алая и уменьшение водных ресурсов, изменение агроклиматических условий требуют разработки адаптационных мер в наиболее уязвимых отраслях экономики - сельском и водном хозяйстве.

ВЫБОРЫ И ДЕМОКРАТИЯ

Рахимов А., координатор коалиции «Образование избирателей»

Право избирать и быть избранным, право на свободу мысли должно идти рука об руку со свободой граждан объединяться в ассоциации с правом получения и передачи информации и с правом на заслушивание различных точек зрения. Демократия требует наличия активных, хорошо информированных граждан, способных и желающих участвовать в управлении государством. Невозможно одномоментно, в короткий срок построить демократическое государство, особенно, если эта инициатива исходит сверху.

В этот сложный переходный период в строительстве демократичного общества, в стране, где корни демократии еще не успели глубоко прорасти в общественную почву, и где пока не развиты традиции

демократичной жизни, одной из важных задач общественных организаций является формирование активной гражданской позиции избирателей. Демократия – это идеал, который может быть достигнут только тогда, когда граждане посвящают себя активному участию в общественной жизни. При демократии, которую ещё определили как «правительство народа, во имя народа и для народа», каждый человек имеет голос в управлении своей жизнью. Граждане могут участвовать в процессе демократии путем голосования, а также баллотироваться на государственные должности.

В последнее десятилетие XX века в Таджикистане начался процесс укрепления политических прав, что выразилось не только в возникновении множества политических партий, но и в ратификации международных договоров и конвенций в области прав человека. Были проведены президентские и парламентские выборы, возникли политические партии. При проведении выборов были попытки проведения манипуляций со стороны некоторых власть имущих, плохо скрываемых групповых интересов, которые пытались держать под контролем средства массовой информации и избирательные урны. При этом наблюдалась потеря интереса граждан к проводимым выборам.

В декабре 1999 года по инициативе 17 общественных объединений и организаций была учреждена Коалиция «Образование избирателей». Основной целью Коалиции было объединение усилий общественных объединений и организаций в проведении подлинно демократических и справедливых выборов в парламент Республики Таджикистан в феврале 2000 года путем повышения информированности избирателей о кандидатах.

Коалиция неправительственных общественных объединений и организаций при поддержке международной общественной организации Каунтерпарт Консорциум в январе 2000 года провела 9 семинаров по образованию избирателей на территории Республики Таджикистан в ряде городов и районных центров Республики Таджикистан. Участниками этих семинаров были: представители различных избирательных комиссий, представители Хукуматов городов и районов Республики, представители НПО, местных органов самоуправления, средств массовой информации и т.д. Целью проведения этих семинаров было ознакомление общественности с новыми методами информирования избирателей и подготовка из числа участников семинаров новых тренеров, которые в предвыборный период могли бы сами проводить образование избирателей путем проведения Форумов кандидатов.

С 10 по 25 февраля 2000 года участниками семинаров при поддержке наблюдателей - членов Коалиции «Образование избирателей» было проведено 76 Форумов кандидатов, как в Парламент – Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, так и в местные Маджлисы. Целью проведения Форумов кандидатов являлось информирование избирателей о кандидатах, о постановке ими первоочередных задач, видении кандидатами наиболее важных проблем

общества и путей их решения. Основными принципами проведения Форумов кандидатов являлись принципы беспристрастного, равного отношения ко всем кандидатам, ко всем политическим партиям и ко всем избирателям.

Форумы кандидатов проводились впервые в истории Республики и они состоялись. На фоне широкомасштабной агитационной работы, проводимой в это время одной из политических партий и получением им ряда преимуществ перед другими политическими партиями и кандидатами, форумы кандидатов проводились на беспристрастной основе без элементов агитации и пропаганды. На этих форумах все политические партии и кандидаты имели равные возможности для информирования избирателей. Не всеми представителями государственных органов проведение этих форумов было встречено положительно, многих руководителей районов приходилось убеждать в целесообразности их проведения.

Форумы кандидатов проводились в жестких временных рамках. 6 февраля, в воскресенье, закончилась регистрация кандидатов в депутаты, и только 11 февраля нами были получены списки зарегистрированных кандидатов. Несмотря на все сложности, в Республике состоялись форумы кандидатов как в Парламент – Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли, так и в местные Маджлисы. По мнению кандидатов, политических партий и избирателей, участвовавших на этих Форумах, данная форма информирования избирателей является наиболее приемлемой, позволяющей избегать агитации, пропаганды и дающей равные возможности всем политическим партиям, кандидатам и избирателям. Форумы кандидатов позволяют избирателям получить беспристрастную информацию о кандидатах и сделать свой осознанный выбор. Проведение форумов кандидатов является важным шагом на пути строительства молодого демократического общества в Республике Таджикистан.

ЗАЩИТА ЗЕМЛИ КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ

Бабаджанов Р.М., эксперт по оценке программ, к.э.н.

Социально-экономическое развитие независимого Таджикистана в условиях становления рыночных отношений обуславливает необходимость эффективного использования всех имеющихся национальных ресурсов республики. Несмотря на то, что Таджикистан является горной страной, важнейшим природным ресурсом (помимо воды) является земля, которая должна обеспечивать продовольствием быстрорастущее население республики.

Всем известен факт нерационального использования земельных ресурсов республики, что привело к абсолютному уменьшению земельных угодий. Это имело место как в предшествующие десятилетия, так и

продолжается в настоящее время: засоление и заболачивание земель; отвод значительных площадей под промышленное и жилищное строительство на сельскохозяйственных землях; проведение гидромелиоративных работ без согласования с соответствующими службами, самовольное заселение горных и предгорных территорий. Помимо этого совершенно игнорируется тот факт, что в зонах опасного проявления природно-геологических процессов (землетрясения; наводнения; сход лавин, селей и оползней; расширение оврагов и т.д.) располагается более 1700 населенных пунктов и народнохозяйственных объектов, где существует непосредственная угроза для безопасного проживания более чем для 200 тыс. человек. А ежегодный экономический ущерб от стихийных бедствий в республике составляет сотни тысяч сомонов (по расчетам НПО «Человек и Стихия»).

Природные процессы геологического и климатического происхождения в республике - явление естественное и широко распространенное. Причем для каждого типа этих процессов существует четко определенная периодичность активной жизни, когда они становятся наиболее опасными: для оползней – от 5-7 лет до 30-33 годов; для селей – ежегодно в весенне-летний сезон и наиболее сильны – раз в 10-11, 30 и 70 лет; для землетрясений – от 5 до 7 баллов – раз в 20-25 лет и сильных и катастрофических – раз в 90-110 лет.

Если проанализировать динамику стихийных бедствий, то на ближайшие годы выпадает достаточно высокая вероятность их повторения. В то же время ситуация усугубляется тем, что иррациональное и не всегда обоснованное использование земельных ресурсов в последнее время с учетом отсутствия финансовых и материально-технических ресурсов может привести к довольно тяжелым последствиям.

Наиболее негативное влияние на данные процессы оказывает вмешательство человека, обуславливающее усиление техногенных геологических и природно-климатических процессов. При этом техногенные процессы характерны для регионов и территорий с особенно интенсивным развитием народного хозяйства. Исследования, проведенные НПО «Человек и Стихия», выявили следующие моменты, влияющие на усиление негативного влияния техногенных процессов на стабильность социально-экономического развития Таджикистана:

- Более 700 населенных пунктов во всех регионах республики находятся в опасности вследствие процессов, вызванных неграмотным вмешательством человека в природу;

- Неправильное направление хозяйственной деятельности в неблагоприятных природных условиях;

- Избыточные поливы;

- Нерациональное расположение ирригационных сетей;

- Подрезка склонов;

- Заселение и обводнение древних оползневых массивов и сейсмически нарушенных склонов;

-Расширение жилых территорий в зонах опасного проявления техногенных процессов;

-Мелиорация и ирригация неустойчивых грунтов;

-Игнорирование рекомендаций специалистов по предупреждению стихийных бедствий и проведению профилактических мероприятий.

Необходимо отметить, что техногенные процессы активизируются в прямой зависимости от активности и масштабности экономической деятельности человека. Причем один раз проявившись, техногенные геологические и природно-климатические процессы развиваются, как правило, более масштабно, интенсивнее и опаснее, чем их природные аналоги.

Например: несмотря на то, что землетрясения являются типично природными катаклизмами, в силу усиления техногенных процессов (прежде всего эрозия почвы и насыщение влагой глубинных лессовых пород) последствия землетрясений могут быть более серьезными и продолжительными (в частности – землетрясение в Шароре: при относительно небольшом количестве баллов сдвиг грунтовых масс вследствие их подмыва привел к значительным трагическим последствиям). Что касается оползней, обвалов, селей и наводнений, то влияние человеческой деятельности на рост масштабности этих процессов очевиден.

В настоящее время значительное число местных и международных организаций реализуют в республике гуманитарные, реабилитационные и технические программы и проекты, имеющие своими компонентами водоснабжение, освоение горных и предгорных территорий, прокладку линий различных коммуникаций (газопроводов, транспортных артерий, линий связи и т.д.), которые в той или иной степени имеют объектом своей деятельности земельные ресурсы республики.

В связи с этим чрезвычайно важным становится необходимость четкого и неукоснительного соблюдения требований действующего законодательства и рекомендаций, предъявляемых к проектам, осуществляемым в зонах повышенного риска. При этом проектируемые объекты (вне зависимости от того, относятся они к сфере материального производства или к объектам социальной инфраструктуры) должны подвергаться всесторонней экспертизе с точки зрения их уязвимости к возможным стихийным и техногенным опасностям.

Данный вид экспертизы должен определить, могут ли стихийные бедствия или техногенные процессы негативно воздействовать на проект, и нуждается ли он в дополнительных защитных мероприятиях. В свою очередь обязательным условием этой экспертизы должно быть определение того, не повысит ли реализация данного проекта уязвимость населения соответствующего района, не усилит ли он существующую опасность и не создаст ли возможность появления новой. Для каждого проекта, имеющего объектом своей деятельности земельные ресурсы, должны быть предусмотрены соответствующие разделы,

предусматривающие уменьшение риска от последствий стихийных бедствий и техногенных процессов.

ХАРТИЯ ЗЕМЛИ – ВЫБОР ПУТИ В БУДУЩЕЕ

К. Кабутов, заведующий лабораторией возобновляемых источников энергии АН РТ, к.т.н.

Как человечество в целом, так и каждый человек в отдельности, часто сам создаёт проблемы своими деяниями, а затем героическими усилиями борется с негативными последствиями содеянного. Порой самые благие намерения имеют негативные, а зачастую и трагические последствия. Примеры можно найти как в политической и социально – экономической деятельности стран и народов, так и в повседневной жизни каждого человека.

Научно–технический прогресс, многократно усиливший влияние человека на природу, не только создал материальные блага, но и привёл к существенному ухудшению среды обитания. Благами современной цивилизации имеют возможность пользоваться очень малое количество людей, а подавляющее большинство – владеть нищенский образ жизни, уповая на жалкие подачки богатых стран.

В результате человеческой деятельности к концу XX века мир оказался перед лицом социальной и экологической катастроф, последствия которых могут привести не только к ухудшению условий обитания, но и могут уничтожить жизнь на планете Земля. Осознание этого всесторонне и научно обоснованного вывода стимулировало прогрессивных людей планеты начать поиск путей предотвращения надвигающейся катастрофы. Ярким примером могут служить Доклады Римского Клуба по различным глобальным проблемам, выводы которых оказались неутешительными для будущей цивилизации. Неформальность Римского Клуба позволила проводить диалог на мировом уровне без каких либо политических, религиозных или национальных предрассудков или влияний.

Человечество всегда стремилось наращивать свой экономический потенциал за счёт нещадной эксплуатации природных ресурсов. Анализ существующих тенденций (а не футурологическое предсказание) показал, что с учётом потенциальной ёмкости Земли экономический рост всё равно прекратится (примерно к 2100 году). Технологические решения лишь продлят период роста, но не смогут предотвратить конец. Поэтому предлагается от идеи «растущего мира» (который приведёт к коллапсу, так как является неустойчивым), перейти к идее «равновесного мира» (устойчивое состояние), который спасет мир от коллапса.

В процессе развития человеческой цивилизации неоднократно происходили смены парадигм. Но, как правило, смена старой парадигмы новой, призывающей к изменению (часто революционным путем), смена менталитета и образа жизни людей происходят болезненно. Главная проблема не в том, чтобы понять суть новой парадигмы, а в том, чтобы

принять и действовать по ней. Сейчас распространены и приняты государствами множество международных Конвенций и Договоров (большинство под эгидой ООН), касающиеся той или иной области деятельности людей и стран. Особенно широко распространены экологические и правоохранные Конвенции. Они призваны объединять усилия стран в решении конкретных проблем, неподдающихся реализации усилиями только одной или отдельных стран. Это первые шаги для совместного решения глобальных проблем человечества.

Новый Международный документ – Хартия Земли - объединяет в себе все глобальные проблемы планеты Земля. Объединение происходит не путем сбора различных Конвенций и Деклараций, а составлением свода «этических норм, с помощью которых люди смогут изменить свое поведение, а правительства – свою деятельность» (Морис Стронг, Председатель Совета Земли). В преамбуле Хартии Земли сказано: «...мы, люди Земли, провозглашаем нашу ответственность друг перед другом, перед великим сообществом живого, и перед будущими поколениями». Констатируется, что Земля наш общий дом и её охрана является священным долгом каждого.

Главными глобальными угрозами планеты признаны: несовершенные модели производства (приводящие к истощению природных ресурсов и разрушению среды обитания), несправедливое распределение доходов (богатые и бедные), невежество, перегрузка экосистем (рост населения). Изменить систему ценностей и образ жизни, создать глобальное гражданское общество и комплексно решать проблемы, осознать необходимость существования человечества дольше, нежели сегодня иметь больше, – это все призывы ради будущего. Для этого необходимы системы ценностей, «которые обеспечат этическую базу для формирующегося мирового сообщества».

Вряд ли кто станет оспаривать Принципы, изложенные в Хартии Земли. Они названы «новым началом». Нам необходимо «взять обязательство» применять и поддерживать принципы, ценности и идеалы Хартии Земли. Это всего лишь «требуется изменения помыслов и души». Казалось бы самое простое – деяние, доступное всем. Однако человеческая цивилизация неоднократно «ломала копи» на этом. Все мировые религии (в момент их возникновения играющие прогрессивную роль для сообществ) обращены к душе человека. Все пророки, одухотворённые божественной эманацией, призывали людей к благим деяниям на благо ближнего и общества в целом. Но институт пророчества завершился (запрет Мухаммада – он объявлен последним пророком), гадатели и шаманы даже в древности не внушали доверия. Но необходимость предвидеть будущее и принимать, превентивные меры актуальны всегда. Хартия Земли не плод воображения одного индивидуума, а результат коллективного труда сотен учёных разных областей и миллионов заинтересованных людей, осознавших необходимость «устойчивого образа жизни».

В заключении Хартии Земли сказано: «Общая судьба и осознание всеобщей связи, зависимости и ответственности за будущее Земли требуют от нас творческого развития и применения концепций устойчивого образа жизни на местном, национальном, региональном и глобальном уровне». Принципы Хартии Земли обеспечивают такой подход для построения устойчивого всемирного сообщества. Мы должны найти путь диалога различных культур и мировоззрений, путь гуманных и мирных решений в совместном поиске правды, справедливости и общего благополучия. Искусство, науки, религии, образовательные системы, средства массовой информации, деловые круги, неправительственные организации и правительства – все должны сотрудничать и поддерживать выполнение принципов и идеалов Хартии Земли.

Хотя все религии мира, по существу, имеют идентичные духовные ценности, люди видят разницу во внешних ритуальных действиях и конкретных (небожественных) проявлениях религиозной особенности, гордятся своим и ненавидят чужое поведение. Все попытки объединить людей под крышей одной религии или создать единую «лучшую» мировую религию потерпели неудачу. Ведь каждый думает о том, что его конфессия права и ему обеспечено место в раю. Большого и не требуется.

Реализация принципов Хартии Земли направлена не только на преодоление имеющихся в настоящее время социальных, политических, экономических и экологических проблем, но и предполагает создание Глобального человеческого сообщества с устойчивыми, обеспеченными условиями жизни для каждого индивида, где торжествует «Дух человеческой солидарности и родства со всем живым». Это – выбор пути для блага всего человечества в Будущем. Это мы должны претворять уже сегодня, в настоящем.

ПУТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ РАЙОНОВ ТАДЖИКИСТАНА

***Х. Мухаббатов, Зав. сектором Центра
социальных проблем человека АН РТ, д.г.н.***

В итоговой резолюции Конференции ООН по охране окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) была признана уникальность и важность горных стран для глобального устойчивого развития.

Ситуация относительно устойчивости развития горных систем не только Таджикистана, но и всей Центральной Азии имеет сегодня ярко выраженную тенденцию к ухудшению. Она выражается в ускорении процессов эрозии горных почв, сокращении площади горных лесов, загрязнении вод, ледников, учащении разрушительных селевых потоков, обвалов склонов и т.д.

Анализ причин вышеописанных процессов показывает, что антропогенный фактор играет чуть ли не основную роль в расширении

масштабов разрушения горной среды. Отношение людей к природе во всех природно-экономических зонах республики до сих пор носит потребительский характер. И это несмотря на то, что в последнее столетие в горных регионах произошли радикальные социально-экономические изменения, несмотря на то, что люди стали более образованными, сумели преодолеть границы того маленького мирка, который ограничивался горными ущельями. К тому же реальное, современное экологическое сознание у жителей горных районов развивается очень медленно. Жители горных селений стали некритически относиться как к технике, так и к новым технологиям, не адаптированным к специфическим условиям гор.

После распада Союза и последовавшего за ним ухудшения социально-экономической ситуации даже маломальские проблески экологического сознания стали гаснуть. Нарастающие проблемы повседневной жизни, тревога за будущее детей стали вытеснять на задний план вопросы поддержания экологического равновесия. Прекращение снабжения населения бытовым газом, углем, мазутом, керосином, перебои в отпуске электроэнергии привели к расширению масштабов уничтожения высокоценных миндально-фисташковых и арчевых лесов в горах. Уникальные арчевые и фисташковые леса вырубаются из-за того, что в обширных горных и предгорных районах республики для подавляющего большинства населения, кроме древесины, отсутствуют другие виды топлива. В результате из года в год сокращаются площади лесов.

Лес оказывает благотворное влияние на климат и на воздушную среду, является хранителем рек, регулятором стока воды и водного режима. Нельзя сказать, что в республике не ведутся работы по лесонасаждению. Такие работы не только ведутся, но из года в год расширяются. Однако, они далеко недостаточны даже для простого воспроизводства лесных насаждений. Ежегодно в республике на площади 4,5 тыс. га производится насаждение молодежи. Однако, как показывают расчеты специалистов, лесовосстановительные работы за 40 лет их осуществления вернули в категорию лесопокрываемых территорий в 360 раз меньше той площади, на которой был вырублен лес за 50-летний период. В результате на географической карте республики появился новый термин – горная пустыня. Ныне из года в год увеличиваются площади горных пустынь, особо опасные размеры они приобретают в тех районах, где имеют место самые высокие темпы естественного прироста населения.

Весьма тревожным следует расценивать тот факт, что в подавляющей части горных лесов полностью прекратилось семенное возобновление лесов из-за перевыпаса скота и утопления почвы. Отмеченное положение требует принятия неотложных мер. Необходимо расширение масштабов работ по восстановлению деградированных участков горных территорий.

В Таджикистане наряду с лесовосстановлением следует усилить защитное лесоразведение, которое связано с созданием противоэрозионных насаждений и полезащитных полос. В этой связи

необходимо в ближайшей перспективе довести площади противоэрозионных насаждений до 13-15 тыс. га, а полезащитных полос до 8-10 тыс. га.

В условиях горных регионов от усиленной борьбы с эрозией непосредственно зависит состояние и эффективность земледелия. В целях предотвращения эрозии в республике целесообразно в эрозионно-опасных районах проводить комплексные профилактические противоэрозионные мероприятия. Проблема предотвращения эрозии почв очень сложная и она самым непосредственным образом затрагивает важнейшую социально-экономическую проблему республики – продовольственную. Можно представить серьезность этого вопроса, если иметь в виду, что для восстановления слоя почвы в 2,5см необходимо 300-1000 лет, а в 18см – от 2 до 7 тыс. лет.

Освоение горных территорий обусловлено сложностью горно-геологических условий, что при традиционных способах полива приводит к таким негативным явлениям, как усиление размыва почв, ослабление устойчивости склонов и развития оползней. Поэтому освоение горных территорий в перспективе должно сопровождаться широким внедрением достижений научно-технического прогресса в земледелии и прежде всего использованием прогрессивных методов полива: капельное орошение, импульсивное дождевание и т.д. Только использование технологии капельного орошения на существующих орошаемых виноградниках и садовых насаждениях позволит снизить расходы воды до 40 %, при повышении урожайности на 35-40 %. В настоящее время широкому внедрению капельного орошения препятствует отсутствие необходимой техники и материалов.

В серьезный фактор препятствий устойчивого развития горной среды республики превратилась демографическая ситуация. Сейчас рост рождаемости и многодетность в горах рассматриваются как фактор жизнеобеспечения представителей старшего поколения. Данная мотивация является порождением последних лет и связана с практическим отсутствием системы социального обеспечения. Нынешняя демографическая ситуация выступает как фактор возрастающего давления на горные экосистемы. Это дополнительное давление на зеленые насаждения, на пастбища, на почвы, на водные ресурсы, на животный мир и т.д. При этом степень давления на устойчивость горной среды в расчете на одного человека представляется более тяжелой, чем в 70-е или 80-е годы, что связано с широким применением неадаптированных технологий в горных районах.

Многие горные ареалы ныне не сумеют обеспечить выживаемость человека без поступления ресурсов жизнеобеспечения извне. Из-за известных политических событий 90-х годов все горные районы были брошены на произвол судьбы. Правительство Таджикистана сегодня не располагает ресурсами для восстановления естественных ресурсов горных

районов и особенно приостановления ряда отрицательных разрушительных явлений, масштабы которых начинают расширяться.

В этой связи актуальным становится вопрос об участии мирового сообщества в осуществлении программ по восстановлению устойчивости и развитию горных районов Таджикистана. В рамки этой программы необходимо включить обеспечение экологически критических горных территорий средствами малой механизации, солнечными, биологическими и ветряными энергоустановками, техническими средствами, формированием у населения экологического мышления и т.д.

**Нақши Шӯрои Маҳалаҳо дар амали намудани «Барномаи Тарақиёти
Устувор дар Тоҷикистон» (Андешаҳо оиди машварати
умумичумхуриявии Тарақиёти Устувор)
*Иброҳимов Т.Б., шӯрои маҳалаи Симиғанҷ, Кофарниҳон***

Маънои «Тарақиёти Устувор» мувофиқи маърузаи Комиссияи ТММ (ООН) таҳти роҳбарии Гру Брундтланд – «ин пешравие барои инсон ва некуаҳволии ӯ, барои ҳифзи табиат мебошад. Марҳилаи баланди ин маъно несту нобуд кардани қашоқию камбағалӣ, ҷалб намудани инсон ба машғулиятҳои ғоиданок, барқарор намудани муҳити зист» - мебошад.

Барномаи Тарақиёти Устувор дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар остонаи асри 21 тарафдорони худро пайдо карда истодааст, ки баҳри афзоишаш заминаҳои зерин: сулҳу ороми, сиёсати хирадмандонаи ҳукумату давлат, Конституцияи дунявӣ ва ҳалқи меҳнатдуст вучуд дорад.

Бо қарордоди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июли 1998 сол Комиссияи Миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон оиди Тарақиёти Устувор қабул шудааст. Мақсади асосии ташкил намудани Комиссияи Миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон оиди Тарақиёти Устувор – таъмини иштироки манфиатноки Ҷумҳури дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ – иқтисодии тарақиёти маҳала ва ҷомеаи ҷаҳони мутобиқи нишондодҳо ва принципҳои дар ҳуҷатҳои ТММ дарҷёфта, доир ба ҳифзи муҳити зист ва тарақиёт мебошад.

Президент Раҳмонов Э.Ш. дар баромади худ, дар газетаи «Независимой» декабри 2001 сол таъкид намуд, ки асри 21 – асри муборизаи ғуногунфигрию – ғуногунақидавӣ буда, Ҷумҳурии Тоҷикистон самтеро интиҳоб мекунад, ки кафолати барқарорӣ сулҳ ва Тарақиёти Устувор мебошад.

Имрӯзҳо лозим аст, ки аз суҳанпардозию маҷлисибози ба корҳои амали, баҳри иҷроии қарордодҳои ҳукумату давлат ҳиссагузори намоем. Воҳурию суҳбатҳо, семинару конференсияҳо оиди Тарақиёти Устувор ба мардум бисёр равишҳои нозуки ин барномаро омӯзанд. Якчанд ТҒД бо лоиҳаҳои амалигаштаи худ ҳиссагузори намуда истодаанд.

Машварати умумичумхуриявие, ки рузҳои 26-27-уми октябр дар шаҳри Душанбе таҳти роҳбарии Бурҳонова М.А., ташкилоти «Дастгирии марказ» гузаронида шуд, бисёр манфиатнок буд.

Ин барнома «Тарақиёти Устувор дар Тоҷикистон» дар ячейкаи аввалини ҷамоаҳо «Шӯрои маҳалаҳо» низ омӯхта шуда истодааст. Дар мисоли Шӯрои Маҳалаи Симиғанчи ҷамоати Симиғанчи ноҳияи Кофарниҳон дида мешавад, ки заминаҳои номбаршуда вучуд дорад. Деҳаи Симиғанч яке аз деҳаи зебоманзараи дараи Ромит – мавзеи истироҳатии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад. Деҳ бо таърихи қадимаи худ, тарақиёт, маданияту – маърифати худ аз дигар маҳалаҳо фарқ карда меистад. Дар замони Иттиҳоди Шуравӣ деҳа – деҳаи типӣ шаҳри ном гирифта буд. Дар ин маҳала институти заминларза, истироҳатгоҳи Шӯрои Вазирони Давлати Шӯравии Тоҷикистон, майдони кинобанаворгирии «Тоҷикфилм» инчунин дигар истироҳатгоҳҳои хусусию давлатӣ вучуд дошт.

Ҷанги шаҳрвандӣ мардуми орому осоишта ро сарсону саргардон намуд, шукронаи оромӣ осоиштагӣ имрӯз ҳаёт давом дорад. Замину оби фаровон, куху камари беохир, дарёҳои софу зулол, боғу майдонҳои ҳосилхез ниёз ба мардуми меҳнатдуст доранд, то ки аз сари нав мардуми қашоқи бенаворо серу пур гардонанд.

Мардум аз байни худ Шӯрои Маҳаларо интихоб намуд, аз онҳо кордонию, ташкилотчигӣ, ҳидоят намудан ба роҳи дурусти зиндагиро интизоранд.

1. Ташкил намудани ҷои кор;
2. Ба кор таъмин намудани мардуми бекор;
3. Истеҳсоли маҳсулоти сифатноки ҳуди;
4. Аз байн бурдани қашоқию – камбағалӣ;
5. Таъминоти ҳатмии таълиму тарбияи насли наврас ва тандурустии маҳала;
6. Сарфаю сариштакори дар гузаронидани расму оинҳои дар маҳала ва ғайра.

Ҳамаи ин номгуйҳо аз маъмурони Шӯрои Маҳала малакаю маҳорат ва кордониро талаб мекунад, ки ин талаби замону айём буда, мардуми азияткашидаро аз бӯҳрони иқтисоди бароранд. Дар ташкил намудани ҷои кор дар маҳалаҳо бо истифодаи ресурсҳои таҳҷои, маҳсулоти ҳуди истифода бурдан лозим аст.

Айни замон ташкил намудани истеҳсоли энергия, заводҳои хурди коркарди маҳсулоти хоҷагии қишлоқ, гушту шир ва ғайра қобили қабул мебошад. Дар ташкил намудани ҷои кор, проблемаи кортаъминкуни ҳали ҳудро меёбад. Дар пайдо шудани кор – маҳсули кор, маҳсулоти сифатноки ҳуди фаровон шуда, қашоқию камбағали аз байн меравад, ки аз кордонию ташкилотчигии аъзоёни Шӯрои Маҳала вобастагӣ дорад.

Мардуми қувваи корӣ - ба кору, насли наврас ба таълиму тарбия равон карда мешавад. Дар ин амалиётҳои на чандон мушкӣ, яке аз самтҳои кори барномаи «Тарақиёти Устувор» иҷро гардида, нақши

Шӯрои Маҳала ҷои намоёнро ишғол мекунад. Инчунин таъминоти ҳатмии таълиму тарбия, фаро гирифтани хизматрасонии тандурустӣ, сарфакорона гузаронидани расму оинҳои миллии маҳал, низ яке аз самтҳои асосии Комиссияи Миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон оиди Тарақиёти Устувор мебошад.

Имрӯзҳо мардуми дунё баҳри омӯзиши Тарақиёти Устувор камари ҳиммат бастаанд, моро низ лозим аст, ки омӯзем ва дар ҳаёт – зиндагиамон амалан онро инъикос намоем.

ВЫПОЛНИМЫ ЛИ ПРИНЦИПЫ ХАРТИИ ЗЕМЛИ? (Мнение)

***Норов Т. Руководитель молодежной группы по защите
окружающей среды, Худжанд***

Я думаю, что само слово Хартия, то есть Декларация, содержит в себе очень важные принципы, которые необходимо знать и следовать каждому сознательному человеку. Мы являемся свидетелями перехода от старого тысячелетия к новому. В настоящее время наш мир переживает период разрушений, войн, терактов и стихийных бедствий. И это будет продолжаться, пока все люди не опомнятся и не задумаются о своем будущем и о будущем своих последователей или же пока Земля не прекратит свою работоспособность. В преамбуле Хартии Земли расписаны почти все способы решений и путей вперед для дальнейшей деятельности людей. Прочитав все принципы Хартии Земли, я думаю, что эти принципы являются не совсем реальными в наше время.

Я хочу сказать словами Э.Фромма: " Не мир создан для человека, а человек в него "заброшен" и вынужден разумом своим и деятельностью строить свой человеческий мир, свою родину, в которой он будет счастлив, ибо сможет полностью реализовать себя". До настоящего времени люди обратили мир, в котором были счастье и любовь, в начальную стадию ада. И в наше время говорить о новом начале пока не следует, так как во всем мире висит проблема нехватки хорошо образованных людей. Таким образом, вытекает ряд проблем, терроризирующих весь мир, таких как: нехватка госбюджета, экологические проблемы, застой в развитии, незнание собственных прав и обязанностей и т.д.

Из-за дефицита бюджетных средств люди разрушают все живые сообщества, не задумываясь о том, что, уничтожая любое живое сообщество, они нарушают естественный процесс в экосистеме, который ведет за собой много неблагоприятных последствий. Самой большой и важной проблемой всего мира являются экологические проблемы. Люди абсолютно не уделяют внимание окружающей их среде. Иной социально-экономической проблемой является незнание собственных прав и обязанностей. Мы обязаны искоренять насилие по отношению к женскому полу, задуматься о проблемах возрастающей численности населения. Не каждый знает о последствиях большой численности населения. О том, как

в будущем будут жить наши дети, внуки, правнуки... Ведь Земля это не "резина" и она может выдержать определенное количество людей. Я думаю, что для создания демократического мира понадобится очень много времени. Для того, чтобы воспитать в людях чувство ответственности перед окружающей средой, обществом и друг перед другом понадобятся десятки, а может и сотни лет.

Если следовать всем принципам Хартии Земли, то я полагаю, что образовался бы идеальный мир. Но если рассуждать об идеале, то по учению И. Канта - это неосуществимая идея. Осуществление идеи, возможно, это неустанный тяжкий труд, это стремление к знаниям и совершенствованию. Только таким образом мы можем достичь реализации принципов Хартии Земли. И если для образования нового мира, для будущего поколения, понадобится помощь таких, как я, то "Я готов".

РОЛЬ ДЕТЕЙ И МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ ТАДЖИКИСТАНА

*Бердюгина И., ученица 11 «А» класса, ср. школа 21,
НПО «Молодежный Экоцентр»*

Одно из определений устойчивого развития говорит о том, что это - развитие без ущерба будущим поколениям, сохранение для них Земли и ее ресурсов. Для этого принимается множество решений в экономической, экологической, социальной сфере. Но мало кто думает, что большую часть этих решений предстоит осуществлять подрастающему поколению и оно должно быть к этому готово. К сожалению, за последние годы произошли большие перемены во всех сферах жизни и молодые люди были отодвинуты на дальний план. Сегодня государство уделяет больше внимания развитию экономики, культурного наследия, но часто забывает об обеспечении прав каждого ребенка. Если дети вынуждены работать, чтобы прокормить семью, вместо того, чтобы учиться, играть, жить полноценной жизнью, то что ждет их в будущем? Какое может быть устойчивое развитие в государстве с неграмотным населением, ценности которого формируются на насилии и безнравственности?

Прежде всего, нужно обеспечить права детей на выживание и развитие, защиту от негативных проявлений общества и участие в принятии решений, которые касаются детей напрямую.

Что уже делается для решения проблем детей?

Национальная Конференция по защите Прав и Интересов Ребенка, которая прошла в Душанбе 12-14 июля 2001 года, показала необходимость принятия и учета мнения детей в улучшении их жизни. Члены правительства, представители общественных, международных, молодежных организаций вместе разработали Национальный План Действий в области детей и молодежи. С 31 августа 2001 года начала действовать Национальная Комиссия по защите прав и интересов ребенка,

возглавляемая заместителем Премьер-министра Н. Шароповой. Комиссия, в которую входят члены правительства, общественные организации, представители молодежи, является первым органом в Таджикистане, который будет контролировать осуществление основных принципов Конвенции о Правах Ребенка, ратифицированной республикой в 1993 году.

Совместными усилиями НПО, госорганов, международных миссий и самих детей можно добиться гораздо больших результатов в улучшении положения детей в Таджикистане. Именно поэтому необходимо объединить усилия для подготовки здорового (морально и физически), образованного и социально активного общества.

Результаты работы по улучшению жизни детей показали, что вкладывая в детей, мы получаем не только надежное "сегодня", но и устойчивое "завтра". Сам факт того, что на этом семинаре присутствуют молодые люди, представители экологических организаций, говорит о том, что к мнению детей прислушиваются, его учитывают, с ним считаются. И это отрандно! Именно поэтому взрослые должны научиться слушать молодежь, а дети - высказывать свое мнение. Вместе легче решить проблемы детей, а значит - избавить человечество от новых, более глобальных проблем взрослых.

НАРКОТИКИ – УГРОЗА БУДУЩЕМУ ТАДЖИКИСТАНА

*Курбанова С.С., ассистент кафедры, Таджикский
Государственный Медицинский Университет*

“Я обращаюсь к нашей интелегенции, деятелям культуры, ученым, служителям религии: ваш разум, опыт и убеждения должны сегодня сделать все необходимое, чтобы помочь своему народу избежать участи самоубийцы” (из обращения Президента Республики Таджикистан на международной научной конференции по вопросам борьбы с наркотиками, 15.01.1999)

Республика Таджикистан за 10 лет своей независимости прошла сложный путь становления новой государственности. Благодаря общим усилиям всего народа, правительства и международного сообщества преодолены последствия гражданской войны. Достигнуты успехи в политической, экономической, общественной сферах, но страшная беда – наркотики стали серьезной угрозой благосостоянию и безопасности людей. После распада СССР, ослабления защиты на границах и, конечно же, в результате гражданской войны Таджикистан превратился в перевалочную базу для международной контрабанды наркотиками.

Соседнее государство – Афганистан – крупнейший в мире поставщик наркотиков. На долю Афганистана приходится около 75 %

объема мирового производства опиума. В 1998 году здесь было собрано 300 тыс. тонн опиума-сырца, в 1999 – 450 тыс. тонн, в 2000 – 700 тыс. тонн.

Для расширения транзита наркотиков в нашей республике имеются предпосылки: безработица, особенно среди молодежи, снижение уровня жизни населения, снижение общего уровня культуры, морали. Все это способствует росту наркобизнеса. При транзите, естественно, часть этого смертоносного товара оседает в республике, происходит значительный рост числа наркоманов, особенно среди молодежи и подростков. По данным Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ, число зарегистрированных наркоманов по республике на 1-ое полугодие 2001г. достигло 7 тысяч, из них в городе Душанбе - 4 тысячи. По экспертным оценкам реальные цифры минимум в 10-15 раз выше из-за неудовлетворительного механизма выявления наркоманов и постановки их на учет.

К сожалению, на сегодняшний день успехи лечения наркомании мизерные. Непреодолимое влечение к наркотику определяет поведение и поступки больного: все его мысли концентрируются на поиске наркотика, на преодоление возникающих препятствий. На наркотики требуется все больше денег, а работать эти люди уже не могут, это больные люди; чтобы обеспечить себя наркотиком они идут на любые преступления – кражи, грабежи, убийства. Добывая наркотик за посредничество, наркоман завербовывает в свои ряды новобранцев, часто из числа несовершеннолетних, заражая не только наркоманией, но и другими сопутствующими болезнями – гепатитом, туберкулезом, венерическими болезнями, СПИДом.

Трудно перечислить все последствия употребления наркотиков. Это исковерканные судьбы, дети с психическим и физическим недоразвитием, болезни и преждевременная смерть, тяжкие преступления, совершенные в угаре наркотика. Среди наркоманов молодежь составляет подавляющее большинство, этот факт вызывает особую тревогу, ибо это угроза генофонду нации и будущему государства.

Основными причинами широкого распространения наркобизнеса и наркомании в республике являются:

- прозрачность границы с Афганистаном;
- безработица, особенно среди молодежи;
- низкий уровень жизни, бедность;
- развал системы детских и молодежных организаций;
- резкое изменение социального статуса – расслоение в обществе;
- ценностный кризис в обществе – потеря жизненных ценностей;
- доступность и относительная дешевизна наркотиков;
- отсутствие культуры и пропаганды здорового образа жизни.

Президент Таджикистана Э.Ш.Рахмонов, выступая с международных трибун, призывает мировое сообщество оказать содействие Таджикистану в борьбе против контрабанды наркотиков, прилагает усилия для создания по периметру афганской границы пояса

коллективной безопасности. Это проблема не только Таджикистана и региона, но и Содружества в целом. Более того, она носит глобальный масштаб, ибо наркобизнес приобретает транснациональный характер. Правительство Республики Таджикистан, принимая во внимание всю опасность, которую несет с собой это явление, учитывая прогрессивный мировой опыт, разработало национальную стратегию и соответствующие долговременные и кратковременные программы борьбы с наркотиками.

Международные организации оказывают постоянную поддержку в проведении совместной борьбы против наркомафии. Так, благодаря активной деятельности специалистов Программы Организации Объединенных Наций по контролю за наркотиками, наша страна стала участницей нескольких проектов этой международной организации в рамках Меморандума по взаимопониманию и сотрудничеству между государствами Центрально-Азиатского региона.

Сейчас ситуация начинает понемногу меняться. Республика Таджикистан признана мировым сообществом одной из лучших стран, где успешно ведется борьба против незаконного оборота наркотических средств. Однако, без понимания и помощи самих граждан Таджикистана, без участия всех организаций образования, здравоохранения, культуры, общественных организаций невозможно отвести эту беду. Информированность населения нашей республики о наркотиках, об их пагубных действиях в последнее время заметно возросла в результате деятельности Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ, органов образования, здравоохранения, культуры и т.д. Но, учитывая ситуацию, эту работу нельзя ослаблять. Анализ, проведенный сотрудниками отдела контроля незаконного оборота наркотиками Агентства по контролю за наркотиками, показал слабую подготовленность педагогов и других специалистов в вопросах антинаркотического воспитания.

Проблема наркоторговли и наркомании – это проблемы безопасности страны, последствия этой проблемы самые тяжелые: они связаны с терроризмом, коррупцией, организованной преступностью. Есть надежда, что с урегулированием политической ситуации в Афганистане ситуация улучшится, но к сожалению проблема остается очень серьезной. Торговля наркотиками стала одной из самых страшных форм эксплуатации человека, одним из страшных преступлений против человека.

Сегодня все, кому не безразлично будущее Таджикистана, должны объединить усилия против этой чумы двадцатого века. Используя любые возможности, знания, силы, призывать людей не стремиться к легкой наживе, а преодолевать трудности, не забываясь от них в наркотическом угаре. Борьба против наркомании должна превратиться в совместное дело всех здоровых сил нашего общества.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТАДЖИКИСТАНА: ПРИОРИТЕТЫ, ПОКАЗАТЕЛИ

***Бурханова М.А., Председатель НПО «Фонд поддержки
гражданских инициатив», ст. н. сотрудник Центра
социальных проблем человека, к.э.н.***

Для достижения равновесного устойчивого взаимодействия между обществом и окружающей природной средой необходимо решить весь комплекс социально-экономических, экологических и политических проблем долгосрочного развития страны. При выборе путей достижения устойчивого развития необходимо учитывать особенности ситуации, сложившейся к настоящему времени в Таджикистане:

- последствия разрушительной гражданской войны, которая сильно ослабила жизнеспособность страны;
- при заметном снижении уровня жизни имеет место стабильный демографический рост, 2-3 % ежегодно;
- милитаризация общества, что влечет за собой громадное отвлечение ресурсов на силовые структуры;
- деформированная структура таджикской экономики. Это обуславливается усилением сырьевой направленности экономики, низкой конкурентоспособностью большинства отечественных товаров, свертыванием производства в жизненно важных отраслях промышленности;
- зависимость потребительских товаров от импорта;
- рост внешнего долга и увеличение расходов национального бюджета на его погашение;
- низкий уровень индекса человеческого развития: сегодня он составляет 110-е (из 174) место в мире.

Социально-экономическое положение Республики Таджикистан можно охарактеризовать следующими данными (см. ниже табл. «Основные показатели человеческого развития»):

Если в 1991г. валовой внутренний продукт - ВВП составлял 1132 дол. на душу населения, то в 1997г. на каждого человека приходилось уже 155 дол., т.е. произошло снижение этого показателя в 7,3 раза. Начиная с 1998г. наблюдается рост макроэкономических показателей, что отразилось на повышении удельного показателя ВВП до 330-331дол. В то же время величина валового национального продукта – ВВП на душу населения снизилась с 330дол. в 1996г. до 215 в 1998 и 178дол. в 1999г. Такая разница в суммарных показателях валового продукта объясняется тем, что к 1998-99гг. выросла сумма импортных закупок, входящая в показатель ВВП, реальный же валовой продукт на душу населения – ВВП - снизился.

Такой интегрированный показатель как продолжительность жизни практически не меняет своего значения, оставаясь на уровне 68,4. Женщины в нашей республике живут дольше мужчин в среднем на 6

лет. Катастрофическое положение наблюдается с охватом населения образованием. Сегодня он составляет 68,8%, резко снизившись относительно предыдущих лет.

Индекс человеческого развития в 1999г. по новой методике подсчета составил 0,601. Индекс развития с учетом гендерного фактора вырос с 0,534 до 0,599. Показатель возможного соотношения полов также вырос с 0,282 до 0,388, отражая продвижение статуса и роли женщин. Это подтверждается также ростом числа женщин в парламенте нашей республики: с 3% в 1995г. до 13% в 1999г. Наряду с этим в стране продолжает наблюдаться гендерное неравенство и несоблюдение гендерной политики.

Наблюдается также расхождение между целями развития человека и реальным положением на местах. Индекс нищеты населения вырос с 27,3 в 1998г. до 29,3 в 1999г. В то же время достигнут некоторый прогресс в таких важных для жизни человека показателях как снижение младенческой смертности, смертность до 40 лет, продолжительность жизни.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ *

Показатели	1995 год	1997 год	1999 год
Продолжительность жизни (лет)	69,6	68,4	68,4
Мужчины	64,4	65,5	65,6
Женщины	70,4	71,2	71,3
Охват образованием (%)	100	97,7	68,8
Мужчины	97,6	99	
Женщины	97,6	95,5	
ВНП на душу населения (\$)	330	215	178,5
ВВП на душу населения (\$)	290	331	330
ИЧР (индекс человеческого развития)	0,524	0,540	0,601
ИЧР для мужчин	0,531	0,534	
ИЧР для женщин	0,516	0,542	
Смертность до 40 лет (%)	5,4	4,6	
Охват начальным образованием	72,44 %	75,38 %	
ИНН (индекс нищеты населения)		27,3	29,3
Индекс развития с учетом гендерного фактора		0,534	
Соотношение дохода женщин к доходу мужчин (%)	70	78,6	
Женщины в парламенте (%)	3,0	3,0	13
Женщины в Правительстве (%)	31,4	19	

* «Таджикистан. Отчеты по человеческому развитию», 1996-2000гг, ПРООН

Глубокий экономический кризис, отсутствие средств к жизнеобеспечению приводит население к необходимости выживания за счет нещадного истребления природных ресурсов. Поддается основа существования человеческой жизни, на что должно быть обращено первоочередное внимание в общенациональной политике устойчивого развития территорий. Социально-экономическая причинность разрушения природного потенциала ведет к необходимости создания национальных и местных планов действий по охране окружающей среды, ранжирования экологических программ и выбора первоочередных приоритетов в их решении. Ими должны стать:

- повышение уровня жизни и показателя здоровья нации;
- снижение экономического ущерба от уничтожения природных ресурсов;
- решение экологических задач должно решаться в комплексе с решением экономических и социальных задач общества в целом.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ СЕКЦИОННЫХ ГРУПП ПО ВОПЛОЩЕНИЮ ИДЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ХАРТИИ ЗЕМЛИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Бурханова М., Председатель НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив», к.э.н.

Предложения по осуществлению идей Хартии Земли в Республике Таджикистан, основанных на принципах Устойчивого Развития, были рассмотрены с точки зрения основных составляющих этого международного документа:

- экологической целостности развития
- социальной ответственности
- экономической справедливости

Ведущим и фасилитатором работы секционных групп (Бурхановой М.) было предложено проведение общей дискуссии, результатом которой должно было стать определение проблем на пути достижения устойчивого развития и воплощения идей Хартии Земли в Республике Таджикистан. Для этого была использована интерактивная технология проведения SWOT- анализа. Выявление и фиксация сильных и слабых сторон, характеризующих Республику и таджикское общество на современном этапе развития и сопоставление их с имеющимися возможностями и угрозами на пути устойчивого развития, позволили выявить главные проблемы и определить пути их решения.

Основные составляющие модели SWOT – анализа были определены в результате проведения общей дискуссии. После этого участники разбились на две рабочие группы. Первая группа определила важнейшие

экологические проблемы и пути их решения, вторая группа – работала над решением социально-экономических проблем.

Основные составляющие модели SWOT – анализа:

S Strength	W Weakness
O Opportunity	T Threat

S – сильные стороны:

- мир, согласие
- ресурсы (природные, человеческие)
- менталитет нации
- интеллектуальные ресурсы
- геополитическое положение Республики Таджикистан
- ратифицированные международные конвенции
- международное сотрудничество
- природоохранное законодательство
- государственные программы
- условия для создания гражданского общества
- гендерная политика (законодательство)

W – слабые стороны:

- финансовая неустойчивость
- низкие темпы роста промышленности
- деградация природных ресурсов
- “утечка мозгов”, слабый научный потенциал
- низкая занятость трудовых ресурсов
- нехватка квалифицированных специалистов
- недостаточность новых технологий
- слабая информационная обеспеченность
- слабая инфраструктура (дороги, образование, коммуникационные услуги)
- бедность
- плохое состояние ООПТ
- отсутствие законодательства в отношении генетически модифицированных микроорганизмов

- “закрытое” (непрозрачное) сотрудничество с МВФ, ВФ, и другими финансовыми структурами
- отсутствие механизмов реализации законов
- социальное расслоение общества
- коррупция во всех сферах (по доходам)
- неподготовленность населения к новым рыночным условиям
- ухудшение образования (качества образования)
- нехватка патриотизма, слабое чувство гражданской ответственности

О – имеющиеся положительные возможности развития

- использование возобновляемых источников энергии
- формирование и развитие малого бизнеса
- трудовые ресурсы
- усиление ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду)
- децентрализация власти (по горизонтали и вертикали)
- привлечение общественности в принятии решений на всех уровнях
- использование природных ресурсов
- развитие рекреационных зон (туризм)
- привлечение иностранных инвестиций
- гармонизация законодательств
- реализация программ, в том числе по планированию семьи

Т – угрозы, мешающие развитию

- нестабильность в соседних странах
- наркотики
- стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации
- безработица
- деградация основной части молодежи
- бедность
- негативные последствия глобализации
- СМИ (манипулирование общественного мнения)
- тенденция к однополярному миру
- навязывание холодной войны
- хрупкость экосистем
- водные региональные проблемы

Проблемы общего характера:

- бедность, нищета
- деградация экосистем
- низкий уровень качества образования
- отсутствие комплексного подхода к решению проблем
- слабые механизмы внедрения законов
- финансовая неустойчивость республики

- слабое развитие экономики, отсутствие капитальных вложений

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПЕРВОЙ МАЛОЙ ГРУППЫ

«Экологические проблемы»

Важнейшими экологическими проблемами были названы:

1. Деградация земельных ресурсов
2. Загрязнение воды
3. Загрязнение атмосферного воздуха
4. Деградация горных экосистем
5. Отходы
6. Потеря биоразнообразия
7. Экологическое образование и просвещение населения (недостаток)

Пути решения экологических проблем:

1. Деградация земельных ресурсов:
 - Реабилитация и развитие коллекторно-дренажных сетей
 - Специализация районов по сельхозкультурам
 - Проведение ОВОС
 - Ликвидация экологической неграмотности
 - Внедрение альтернативных видов энергии
2. Загрязнение воды:
 - Обеспечение доступа к чистой питьевой воде
 - Восстановление очистных сооружений
 - Внедрение системы водооборота
 - Нормирование использования пестицидов
 - Мелиорационные мероприятия
 - Технологии по утилизации ила от очистительных сооружений
3. Загрязнение атмосферного воздуха:
 - Совершенствование ГПУУ
 - Сокращение использования озоннарушающих веществ
 - Сокращение эмиссии парниковых выбросов
 - Контроль за качеством ГСМ
 - Развитие альтернативных видов транспорта
 - Сокращение числа морально и физически устаревших автомашин
 - Сокращение роста автотранспорта
4. Деградация горных экосистем:
 - Восстановление лесных массивов
 - Обеспечение энергией местное население

- Регулирование вспашки склоновых земель
 - Сезонное использование пастбищ
 - Развитие рекреационных зон
 - Создание селезащитных сооружений
 - Регулирование заселения горных территорий
5. Отходы:
- Создание законодательной базы по отходам
 - Развитие инфраструктуры по утилизации и вторичному использованию отходов
 - Внедрение безотходных производств
 - Предоставление льгот по утилизации и вторичному использованию отходов
 - Совершенствование экономических механизмов по образованию и утилизации отходов.
6. Потеря биоразнообразия:
- облесение склонов древесно-кустарниковыми насаждениями, озеленение
 - создание питомников древесных насаждений
 - проведение инвентаризации фауны и флоры
 - разведение быстрорастущих деревьев для использования в качестве стройматериалов
 - подключение органов местного самоуправления и махаллей на местах к проблеме сохранения биоразнообразия
 - создание общественного контроля за охраной природы
7. Экологическое образование:
- создание материально-технической и методологической базы для реализации государственных программ по экообразованию
 - введение внешкольных экологических часов, экологических кружков в школах, детсадах, вузах. Развитие программы «Дети учат детей»
 - введение интерактивных методов обучения
 - обучение экологическим навыкам представителей власти на местах, лидеров махаллей
 - введение экологической пропаганды через религиозных лидеров
 - проведение экологических акций

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ВТОРОЙ МАЛОЙ ГРУППЫ

«Решение социально-экономических проблем»

1. Развитие малого бизнеса (производство, переработка, ремесла):
- а) создание образовательной базы подготовки кадров:
- организация спецкурсов, разработка и совершенствование

- учебных программ и учебных пособий;
- предварительное обучение преподавателей и тренеров;
- создание Центров подготовки кадров для малого бизнеса

При этом для возрождения малого бизнеса, например, такого как традиционные промыслы, необходимо провести:

- маркетинговые исследования по изучению спроса
- выбор вида и оформление микро кредитования
- обучение на местах

б) Финансовая поддержка (государство, фонды, микро кредиты)

в) Налоговая политика, таможенная политика:

- совершенствование налоговой системы на основе введения дифференцированных льгот
- внести изменения в налоговый кодекс
- снижение таможенных акцизов на 5 %

г) Привлечение инвестиций в малый бизнес:

- защита интересов инвесторов (правовая, экономическая)
- возвращение собственных меценатов

д) Страхование (государственное, частное)

е) Информационное обеспечение (электрические средства связи, книги, брошюры, СМИ)

2. Развитие органов, общественных институтов местного самоуправления:

- законодательная база
- выявление, стимулирование, поддержка и обучение лидеров местного самоуправления
- финансовая обеспеченность (децентрализация)
- развитие методов самофинансирования

3. Развитие качества системы образования населения:

- совершенствование учебных программ
- введение новых специальностей
- повышение оплаты труда преподавателей
- создание бесплатных школ для одаренных детей, молодежи
- соблюдение законов об образовании
- повышение качества преподавательского состава
- развитие новых информационных технологий

4. Здравоохранение

- улучшение условий жизни
- профилактика здоровья (санитария, гигиена, чистая вода, продукты питания)
- проведение образовательных семинаров по профилактике болезней и лечению

- подготовка семейных врачей на более высоком уровне
- планирование семьи
- организация медицинского страхования с учетом опыта других стран

5. Инфраструктура (дороги, канализация, телефон, свет)

- стимулирование конкуренции в развитии инфраструктуры (частные фирмы)
- увеличение государственных капиталовложений
- решение проблем на местах через махалинские советы, органы местного самоуправления, религиозных деятелей (организация самофинансирования, привлечение государственной поддержки, помощи от международных неправительственных организаций).

ЗАМЕЧАНИЯ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ПОСЛЕДНЕМУ ВАРИАНТУ ХАРТИИ ЗЕМЛИ (МАРТ 2000г.)*

1). Замечания общего характера.

Хартия Земли (ХЗ)– это «свод правил, нравственных и практических ориентиров», поэтому текст ее должен быть понятен каждому образованному человеку, как потенциальному экологическому миссионеру, так и в семье, на улице, в обществе. Иначе ХЗ останется декларацией только по названию (а не по сути), она не станет «настойной книгой» и ее ждет судьба одной из очередных проходных экологических инициатив.

В целом в ХЗ явно присутствует акцент в сторону защиты прав и свобод человека, хотя эта проблема достаточно представлена во «Всеобщей декларации прав человека», принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., и нет необходимости дублировать эти положения в Хартии Земли. Главная идея ХЗ как раз в другом - защита прав Земли и всемирного живого сообщества (в том числе и человека) от агрессивного, потребительского отношения к ней.

По нашему мнению, в ХЗ следует включить пункт об особой моральной ответственности высших руководителей государств перед живущими и будущими поколениями людей за грубые (серьезные) нарушения этики отношения к биосфере.

2). Замечания, предложения по пунктам Хартия Земли

Преамбула.

Первый абзац 10-я строка – после слов «... прав человека ...» добавить слово «социальной и», далее по тексту.

Земля, наш дом

Последнюю строку закончить словами «...человечества, живущего на этой Земле».

II. Экологическая целостность

П.5«с» после слов «...подвергнутых риску...» добавить слово «исчезновения», далее по тексту.

В раздел 11. п.5. предлагаем включить дополнительный подпункт: «Разработать принципы, критерии и методологию определения экологической емкости территорий с учетом их экономической, социальной, демографической специфики».

П.6. В заголовке после слова «... предотвращение...» вставить слово «нанесения вреда », далее по тексту.

П.7. В заголовке п.7. последнее предложение после запятой «...соблюдение прав человека и благополучие общества » целесообразно было бы по смыслу включить в заголовок п. 9 раздела 111. «Социальная и экономическая справедливость» после слов «... экологическим императивом...». Соответственно подпункты «е» и «ф» из п.7. вставить в п. 9 после подпункта «а».

В подпункт «с» п.7. предлагаем добавить дополнительное предложение: «Передачу экологически приемлемых технологий приравнять к одному из видов международной гуманитарной помощи».

111. Социальная и экономическая справедливость

1. Соответственно сделанному выше замечанию заголовки п.9. будут выглядеть следующим образом: **« Искоренять нищету, признав это этическим, социальным и экологическим императивом. Соблюдать права человека и благополучие общества».**

П.10 «в». Предлагаем заменить словосочетание «развивающихся народов» на словосочетание «развивающихся стран». На наш взгляд, нет развитых и развивающихся народов, есть люди с малым и большим достатком.

*) За текстом Хартии Земли можно обратиться в ФПГИ, а также найти в предыдущем, 5 выпуске Информационных Бюллетеней ФПГИ.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Предисловие	2
2. Шакиров У.Ш. “Таджикистан на пути к Устойчивому Развитию” ...	3
3. Болтов В.В., Алиханова Т.Х. “Устойчивое Развитие – объективное требование времени”	10
4. Каюмов Н.К. “Приоритеты и экономические механизмы Устойчивого Развития экономики Таджикистана”	17
5. Сайфиев М.Т. “Снижение бедности – важная составляющая программы Устойчивого Развития Республики Таджикистан” ...	24
6. Ботуров К.Б. “Приоритетные направления и национальные платформы в выполнении Повестки дня на 21 век”	36
7. Бузруков Д.Д. “Совершенствование законодательной базы РТ для достижения Устойчивого Развития”	39
8. Рауфи А., Каримова М., “Внешнеэкономическая политика и международное сотрудничество с целью обеспечения Устойчивого Развития»	43
9. Бабаджанов Р.М. “Бедность: оценка, критерии, решения”	47
10. Бобосадыкова Г.Б. “Гендерное равновесие – путь к Устойчивому Развитию”	53
11. Абдурахимова Ф. “Участие общественности в процессе принятия решений – необходимое условие достижения Устойчивого Развития”	55
12. Рустамова Н. “Деятельность общественных организаций РТ в снижении социальной напряженности общества”	60
13. Назаров А.А. “Органы местного управления и самоуправления в решении задач Устойчивого развития территорий”	63
14. Аслитдинова А. “Доступ к информации и Устойчивое Развитие” ...	65
15. Каримов Х.С., Кабутов К. “Возвращение к истокам (о возобновляемых источниках энергии)”	68
16. Макиевский П. “Таджикистан: проблемы Устойчивого Развития”	70
17. Рахимов А. “Выборы и демократия”	74
18. Бабаджанов Р.М. “Защита Земли как фактор стабильности социально-экономического развития республики”	76
19. Кабутов К. “Хартия Земли – выбор пути в будущее”	79
20. Мухабатов Х. “Пути Устойчивого развития горных районов Таджикистана”	81
21. Иброҳимов Т. “Нақши Шӯрои Маҳалаҳо дар амали намудани «Барномаи Тарақиёти Устувор дар Тоҷикистон»”	84
22. Норов Т. “Выполнимы ли принципы Хартии Земли (мнение)”	86
23. Бердюгина И. “Роль детей и молодых людей в Устойчивом Развитии Таджикистана”	87
24. Курбанова С.С. “Наркотики - угроза будущему Таджикистана” ...	88

25. Бурханова М.А. “Устойчивое Развитие Таджикистана: приоритеты, показатели”	91
26. Бурханова М.А. “Результаты работы секционных групп по воплощению идей Устойчивого Развития и Хартии Земли в Республике Таджикистан»	93
27. “Замечания, предложения к последнему варианту Хартии Земли”	99
28. Содержание	101