

## Резюме

Настоящий документ представляет собой результат выполненного рабочей группой проекта ЮНЕП/ЮНИТАР «Поддержка СПМРХВ (Стратегический подход к международному регулированию химических веществ) и реализация СГС (Гармонизированная на международном уровне система классификации и маркировки химических веществ) Стратегии в Республике Таджикистан. Проект разработанной Стратегии реализации СГС в Республике Таджикистан содержит анализ национального потенциала для реализации СГС в Таджикистане, его законодательной и институциональной базы по химическим загрязнителям, пробелов касающихся внедрения СГС по секторам народнохозяйственного комплекса республики. Большое внимание в проекте Стратегии СГС уделяется анализу нормативно-технического потенциала, действующего в Таджикистане и способствующего внедрению СГС, существующих пробелов в сравнении с международными требованиями внедрения СГС, вовлечению заинтересованных сторон в реализацию Стратегии. Одним из важных составляющих документа является проект разработки Плана реализации СГС в Таджикистане на перспективу в отраслевом разрезе.

Документ включает глоссарий, введение, четыре главы, список используемой литературы и приложения.

Во введении описана актуальность регулирования химических загрязнителей в области обращения с опасными химическими веществами, показана необходимость внедрения СГС в Таджикистане, отмечен достаточно сильный нормативно-технический и законодательный потенциал в стране для реализации СГС.

**В Главе 1 «Обзор внедрения СПМРХВ и СГС на международном и национальном уровнях»** приведен краткий обзор разработки и подписания Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). СПМРХВ, представляющий Цель ООН 2020 «Будущее без токсических веществ», впервые позволил сформировать комплексную политическую стратегию и план действий для обеспечения химической безопасности на международном и национальном уровнях. Отмечено, что внедрение СГС – одна из главных составляющих СПМРХВ. СГС может использоваться в качестве инструмента внедрения таких международных юридически обязательных соглашений о химических веществах, как Роттердамская, Базельская и Стокгольмская Конвенции, Конвенция 170 Международной организации труда (МОТ), Монреальский Протокол. СГС охватывает все опасные химические вещества, разбавленные растворы и смеси, включая их маркировку и паспорта безопасности, в которых должна быть указана информация о степени их опасности и мерах предосторожности.

Отмечено, что в ряде стран региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (страны ВЕКЦА) на базе министерств и ведомств, занимающихся вопросами регулирования химических веществ, созданы координационные центры по выполнению СПМРХВ.

В Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстане, Казахстане, Молдове и Узбекистане разработаны национальные профили – обзоры существующих национальных правовых, организационных, административных, технических инфраструктур, связанных с рациональным использованием химических веществ. В Кыргызстане Стратегия по внедрению системы классификации опасности и предупредительной маркировки

химических веществ на основе СГС одобрена Правительством республики. Согласно этой Стратегии уполномоченный государственный орган КР по внедрению СГС будет координировать деятельность по мониторингу и оценке, ежегодно совместно с другими государственными органами, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами готовить и публиковать соответствующий отчет о состоянии процесса внедрения СГС в Кыргызстане.

В Таджикистане при поддержке международных финансовых организаций был инициирован ряд программ и проектов по химической безопасности, выполняемых на государственном уровне, Академией Наук, общественными организациями.

Основная цель проекта «Поддержка выполнения СПМРХВ и СГС стратегии в Республике Таджикистан» заключается в создании возможностей, позволяющих Республике Таджикистан скоординировать работу по реализации СГС и внесения вклада в выполнение требований СГС для защиты здоровья человека и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических веществ. В рамках проекта создан Координационный Комитет (КК), проведен вводный семинар с участием членов КК и представителя ЮНЕП/ЮНИТАР, разработан Национальный отчет о текущей ситуации в области управления химическими веществами в Таджикистане и проект внедрения Стратегии СГС в стране, подготовлен вебсайт проекта, проводятся учебно-образовательные семинары по улучшению информированности государственных структур, ВУЗов, научно-исследовательских институтов, гражданского общества по СПМРХВ и СГС, проводятся регулярные рабочие встречи исполнителей проекта и членов Координационного Комитета по разработке СГС стратегии в Таджикистане.

В Главе 2. «Национальный потенциал для реализации СГС в Таджикистане» приведен обширный обзор концепций, программ, существующей нормативно-правовой и законодательной базы Республики Таджикистан, рассмотрены выявленные несоответствия с СГС, разработаны рекомендации, позволяющие гармонизировать существующие документы с требованиями СГС.

В подглаве 2.1. «Обзор текущей ситуации в области управления ХВ в Таджикистане, выявленные пробелы по программам развития для реализации СГС» отмечено, что за годы независимости в Таджикистане были разработаны важные программные документы в сфере охраны окружающей среды, содержащие вопросы управления химическими веществами. Подробно рассмотрены: Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015 года, Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию на 2007-2030 годы, утвержденная постановлением Правительства РТ от 1 октября 2007г., Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на период 2009-2019 гг., Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Концепция развития промышленности Республики Таджикистан, Концепция развития таможенных органов Республики Таджикистан. др. Сделан анализ этих программных документов по вопросам их соответствия реализации СГС в РТ.

В подглаве 2.2. «Анализ текущей ситуации в области управления ХВ по секторам». В секторе «Сельское хозяйство», ключевой отрасли народнохозяйственного комплекса республики, активно использующей химикаты, приводится обзор ситуации в области обращения с пестицидами. Отмечено, что стратегия земледелия Таджикистана в течение многих десятков лет строилась главным образом на усиленном наращивании

средств химизации. Необоснованное широкомасштабное применение пестицидов, особенно стойких органических загрязнителей (СОЗ), привело к обширному загрязнению природной среды и экосистем республики.

Отмечено, что до настоящего времени в Республике Таджикистан использование пестицидов и их смесей производится в соответствии с документом «Перечень химических и биологических препаратов, разрешенных для применения в Республике Таджикистан», утвержденным Комиссией по химической безопасности Республики Таджикистан №4 от 11 июня 2004 года.

Показано, что с целью охраны здоровья людей и окружающей природной среды в республике в сфере сельскохозяйственного сектора принят Закон «О производстве и безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (2003) и ряд постановлений. Сделан краткий обзор использования, потребления, ввоза пестицидов, сопроводительных документов, показана необходимость создания четкой системы контроля по ввозу, хранению, использованию пестицидов. Приведены результаты проведенного в рамках проекта сопоставления запрещенных для использования пестицидов на международном уровне (PAN International List of Highly Hazardous Pesticides, Hamburg-November, 2013, [www.pan-international.org](http://www.pan-international.org)) со списком рекомендуемых для использования пестицидов в стране (Справочник по защите растений, Джалилов А., Вахидов А., 2010). Выяснилось, что достаточно большое количество препаратов, рекомендуемых для использования в Таджикистане (более 30), содержат средства защиты растений, запрещенные на международном уровне.

В секторе «Промышленность» рассмотрены развитие химической, металлургической, горнодобывающей отраслей промышленности РТ. Показаны основные предприятия, объемы производства, экспорта и импорта химической продукции, перечень сопроводительных документов к таможенным декларациям при их импорте, др. их веществ, сложные вопросы развития на современном этапе.

В секторе «Транспорт» рассмотрены правила транспортировки химических веществ автомобильным, воздушным и железнодорожным транспортом, законы, обеспечивающие безопасность при транспортировке. Отмечено, что Главным источником законодательства РТ в сфере перевозки опасных грузов всеми видами транспорта являются Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов. Международные перевозки опасных грузов автомобильным транспортом регламентируются Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ, ADR). Таджикистан присоединился к Европейскому Соглашению об автомобильных перевозках опасных грузов (2010). В соответствии с этим Соглашением определен перечень опасных грузов, состоящий из 9 наименований. В этот список входят взрывчатые вещества, газы, ядохимикаты и др., которые согласно Европейскому Соглашению при их транспортировке должны обслуживаться в первую очередь.

В секторе «Таможенная служба» представлен обзор документации и методов для таможенного оформления химических веществ, проверки достоверности информации, приведен перечень продукции ввоз и вывоз которой подлежит государственному регулированию озоноразрушающих веществ (ОРВ). Сектор также содержит список документов для получения заключения на ввоз/вывоз озоноразрушающих веществ.

В подглаве **2.3. «Анализ законодательства в сфере реализации СГС в Таджикистане»** отмечено, что в Таджикистане обращение отходов регулируется на всех этапах их жизненного цикла законодательными и другими нормативно-правовыми документами: Конституция РТ, указы Президента Республики Таджикистан, законы,

постановления Правительства Республики Таджикистан, приказы отдельных министерств и ведомств. Конкретные требования к обращению химических веществ, их оценке, обеспечению безопасности при использовании, хранении, транспортировке, удалении регламентируются рядом отраслевых документов, таких как, государственные стандарты, технологические регламенты, инструкции, санитарные нормы и правила.

В подглаве **2.3.1. «Анализ пробелов по законодательным аспектам, имеющим элементы СГС, в разрезе секторов»** проведен анализ с целью выявления возможностей реформирования законодательных и регулирующих норм для обеспечения соответствия национального законодательства по управлению опасными химическими веществами с требованиями Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических веществ (СГС). Затронута законодательная база таких секторов, как: сельское хозяйство, промышленность, таможенная служба, охрана окружающей среды. Выявлены элементы соответствия, пробелы, даны рекомендации по гармонизации законодательной базы с требованиями СГС.

В подглаве **2.4. «Нормативно-технический потенциал для внедрения СГС в Таджикистане»** подробно рассмотрены нормативные документы по стандартизации, действующие на территории Республики Таджикистан. Отмечено, что необходимым условием успешного внедрения СГС в Республике Таджикистан является наличие твердой законодательной (законы, регламенты) и нормативно-технической (стандарты) базы, обеспечивающей регулирование химических веществ.

Отмечено, что в законодательстве РТ в области технического регулирования имеются статьи, позволяющие согласовывать законодательную базу с правилами СГС.

Проведен анализ стандартов, регулирующих безопасность химических веществ, выявлены соответствия, пробелы, даны рекомендации по гармонизации с СГС. Показано, что на территории Республики действует ряд стандартов, регулирующих безопасность химических веществ.

Показано, что в настоящее время система обеспечения безопасности химической продукции в РТ регулируется рядом нормативно-правовых и нормативно-технических документов, которые определяют:

- Подходы к классификации опасности химической продукции;
- Маркировку и паспорта безопасности;
- Предельные значения максимальных концентраций в окружающей среде (ПДК) и в воздухе рабочей зоны.

Проведенная оценка нормативно-технической базы Республики Таджикистан показала достаточно сильный потенциал разработанных нормативных документов. Действующие в РТ стандарты по маркировке и паспорту безопасности полностью соответствуют требованиям СГС. Но для их полноценного функционирования и регулирования необходимо наличие с соответствующего закона или регламента.

В подглаве **2.5. «Вовлечение заинтересованных сторон в осуществление СГС стратегии в Таджикистане»** отмечено, что механизм достижения целей стратегии внедрения СГС опирается на повышение осведомленности, наращивание потенциала и содействие к доступу открытой информации. Проведен анализ законов, защищающих интересы заинтересованных сторон с точки зрения реализации СГС.

В Главе **3. «Реализация СГС стратегии в Таджикистане»** даны рекомендации по гармонизации системы управления опасными ХВ в соответствии с критериями СГС на

примере сельского хозяйства, как базовой отрасли экономики республики. Отмечено, что с целью достижения рационального управления химическими веществами по отношению к здоровью человека и к окружающей среде, в соответствии с гармонизированной системой классификации и маркировки химических веществ (СГС), необходимо решение следующих проблем:

1. Совершенствовать законодательную и нормативно-правовую базу по использованию пестицидов, в том числе:

- совершенствовать систему регистрации новых пестицидов в Таджикистане;

- необходимо разработать систему стандартизации показателей качества пестицидов с учётом классификации химических веществ по типам опасности;

- разработать необходимые элементы оповещения об опасности пестицидов, включая маркировку и сертификаты безопасности;

- разработать нормативы к информации о физических опасностях и токсичности химических веществ, чтобы содействовать охране здоровья человека и охране окружающей среды при обращении с пестицидами, их транспортировке и использовании.

2. Упорядочение использования пестицидов путём создания эффективной системы учета и контроля их ввоза и применения.

3. Создание контрольно-токсикологической лаборатории для проведения лабораторных исследований по определению остаточного количества пестицидов, особенно со свойствами СОЗ, в объектах окружающей среды и сельскохозяйственной продукции, а также для осуществления контроля качества ввозимых пестицидов.

4. Повышение информированности населения об опасности пестицидов, прежде всего относящихся к СОЗ.

В подглаве **3.2. «Повышение осведомленности, обучение»** показана необходимость повышения информированности, обучения, обмена опытом всех заинтересованных сторон на региональном, национальном и местном уровнях.

Для повышения информированности заинтересованных сторон исполнителями проекта разработаны и распечатаны 350 календарей на 2014год «Будьте информированы об опасных химических вещества. Читайте этикетки!» на таджикском и русском языках. Календари активно раздавались участникам национальных семинаров, конференций по вопросам охраны окружающей среды, на тренингах, образовательных семинарах, др.

В целях информирования и обучения стратегии внедрения СГС был разработан и переведен на таджикский язык учебный модуль по реализации СГС Стратегии в РТ. Модуль состоит из введения и 4 сессий: внедрение СГС, текущая ситуация по обращению с химическими веществами в РТ, законодательная база РТ по управлению ХВ, химические загрязнители (классификация, опасности, маркировка, пиктограммы, паспорта безопасности, др.).

Особое внимание в модуле уделено вопросам по безопасному применению пестицидов, анализу по применению особо опасных пестицидов в РТ в соответствии с критериями совместной встречи экспертов ФАО/ВОЗ по обращению с пестицидами (JMPM, 2008) и списком запрещенных международных пестицидов (PAN, 2013).

За май-июль 2014г. исполнителями и экспертами проекта было проведено 8 мероприятий по обучению и повышению потенциала ученых, преподавателей, студентов ВУЗов РТ химического профиля, сотрудников научных центров, представителей

гражданского общества по вопросам снижения риска опасных химических загрязнителей в Таджикистане.

Страница по СПМРХВ и СГС открыта на сайте общественной экологической организации «Фонд поддержки гражданских инициатив» (ФПГИ, Дастгири-Центр), сайт постоянно обновляется. Целесообразна разработка на сайте Платформы знаний, обмен информацией и новыми технологиями по химическим загрязнителям.

#### **Глава 4 содержит План реализации стратегии СГС в Таджикистане**

Определены пять ключевых областей для действий по реализации СГС:

- Больше политической воли. Рациональное регулирование химических веществ должно стать приоритетом высокого уровня для правительства.
- Ответственность промышленности и частного сектора.
- Прекращение блокирования значимых решений.
- Принцип предотвращения. Предотвращение негативного воздействия должно быть приоритетом в политике регулирования химических веществ по сравнению с контролем и ликвидацией рисков.

Опасные материалы должны системно замениться на более безопасные альтернативы. Проактивный подход к химической безопасности будет постоянно способствовать поиску и замене опасных веществ на химические и не химические альтернативы, которые не наносят вреда здоровью людей и окружающей среде.

В настоящее время регулирование химических веществ не является приоритетным вопросом экологической политики Таджикистана. Задача заключается в том, чтобы объединить разрозненные компоненты политики для достижения целей химической безопасности. Для этого необходимо, чтобы вопросы регулирования химических веществ были интегрированы в стратегии развития различных секторов народно-хозяйственного комплекса страны, стали связаны с основными приоритетами развития. С этой целью исполнителями проекта и Координационным Комитетом разработан проект плана реализации СГС по отдельным отраслям народно-хозяйственного комплекса по срокам их реализации, ожидаемым результатам, ведущим исполнителям.

**В подглаве 4.2. содержатся рекомендации по реализации СГС в Таджикистане.** Отмечено, что в перспективе необходима разработка и принятие следующих нормативно-правовых актов:

- Государственная политика обеспечения химической и биологической безопасности;
- Регистрация химических веществ и создание электронной базы данных опасных веществ;
- Правила донесения информации об опасности до органов власти и общественности;
- Правила, связанные с доступностью информации об опасности (маркировка и паспорта безопасности);
- Лимиты распространения на территории РТ опасных химических веществ.

Действующая в РТ система национальных и (или) межгосударственных стандартов, согласованных с СГС, существенно повысит уровень безопасности при обращении с химической продукцией за счет:

- Полная и комплексная оценка опасных свойств продукции;

- Своевременное и исчерпывающее информирование всех заинтересованных лиц об опасных свойствах продукции и мерах по безопасному обращению с ней.

Унификация национальных норм безопасности с международными упростит оборот химической продукции, повысив тем самым заинтересованность инвесторов в размещении капитала на территории Таджикистана.

Для реализации СГС в Республике Таджикистан предложено создание и принятие закона или регламента, регулирующего безопасность химических веществ:

- Технический регламент РТ «О безопасности химической продукции»;
- Закон РТ «О безопасности химических веществ»;
- Технический регламент ЕврАзЭС «О безопасности химической продукции»;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности химической продукции».

Для оптимизации процесса внедрения СГС необходимо также:

- Производителям ХВ при разработке собственного регламента, предусмотренного Законом о сертификации, следовать требованиям СГС для обеспечения беспрепятственного экспорта.

- Разработать и внедрить правила, нормы и процедуры регистрации ПБ
- Гармонизировать критерии оценки опасности ХВ в соответствии с СГС.
- Гармонизировать законодательство в области классификации, маркировки и паспорта безопасности химических веществ в соответствии с СГС.
- Обеспечить контроль над соблюдением требований СГС при производстве, транспортировке, реализации, применении опасных химических веществ.

#### **Проект разработанной СГС Стратегии в РТ содержит ряд приложений:**

**Приложение 1** - Сертификат качества ввозимого в Таджикистан пестицида «Аваместин», Паспорт безопасности (ПОЛИТРИН КА 315 К.Э. / POLYTRIN КА 315 ЕС), представленные в качестве примера.

**Приложение 2** - таблица сравнения данных рекомендуемых для использования пестицидов в Таджикистане с пестицидами, запрещенными на международном уровне.

**Приложение 3** - таблица сравнения требованиям СГС законодательных актов РТ по опасным химическим веществам (с рекомендациями).

**Приложение 4** - таблица сравнения ГОСТов по опасным химическим веществам, действующим в РТ, с требованиями СГС (с рекомендациями).

**Приложение 5** - результаты проведения тренингов и информационных семинаров по СГС Стратегии в РТ за период январь-июль месяцы 2014г.