Разработка национальной системы СГС Стратегия внедрения

Руководство создано в целях поддержки по внедрению Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)

Издано:
Сентябрь 2010

Knowledge to lead

unitar
United Nations Institute for Training and Research

IOMC
INTER-ORGANIZATION PROGRAMME FOR THE SOUND MANAGEMENT OF CHEMICALS
A cooperative agreement among FAO, ILO, UNEP, UNIDO, UNITAR, WHO and OECD

Данный документ был разработан в непосредственной связи с *Программой создания глобального потенциала* UNITAR/ILO при финансировании ООН и Правительством Швейцарии.

Для более подробной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Учебный и научно-исследовательский институт ООН (UNITAR)
Программа по обращению с отходами и химическими веществами
Palais des Nations
CH- 1211 Geneva 10
Швейцария
FAX: + 41 22 917 8047
Email: cwm@unitar.org

Международная организация труда (ILO)
Группа безопасного труда
4, route des Morillons
1211 Geneva 22
Швейцария
FAX: +41 22 799 6878
Email: safework@ilo.org

ВВЕДЕНИЕ

Международное сообщество все больше признает СГС в качестве важного инструмента для совершенствования управления химическими веществами, а также внедрение международных химических веществ и отходов в различные Соглашения, включая Стратегический подход к международному обращению химических веществ (SAICM). Учебный и научно-исследовательский институт ООН (UNITAR) и Международная организация труда (ILO), посредством *Программы создания глобального потенциала СГС,* уже давно подчеркивала важность наращивания потенциала для содействия реализации СГС, где было принято активное участие (с момента ее внедрения Экономическим и Социальном Совете ООН – 2002 г.) в качестве международного стандарта по классификации химических веществ и передаче информации об опасностях.

Частью нашей работы являлось оказание поддержки странам, с целью внедрения СГС было развитие данного Руководства on “Разработка национальной стратегии по внедрению СГС”. Данный документ был впервые опубликован в 2005 году, UNITAR работал с несколькими странами в различных регионах, используя эту методологию в качестве основного Руководства для систематического, и по инициативе самих стран, подходу к успешному развитию стратегии по внедрению СГС. Основываясь на опыте и мнениях нашей страны, бизнесе и промышленности, партнерах гражданского общества, на данный момент у нас есть обновленная версия Руководства и мы рады представить данную версию.

СГС продолжает развивать и внедрять системы текущих динамических процессов. UNITAR и ILO стремятся сохранить нашу ведущую роль в достижении конечной цели, а именно: повсеместное внедрение СГС. Мы с нетерпением ожидаем продолжения нашего сотрудничества со странами, регионами, и другими партнерами для дальнейшего развития Руководства и укрепления потенциала СГС.

Выражаем особую благодарность нашим спонсорам – Европейскому Союзу и Правительству Швейцарии – за их финансовый вклад и Программу Консультативной Группы (PAG), а также участникам *WSSD Глобального партнерства по созданию потенциала для применения СГС* за постоянную связь и поддержку экспертов.

Craig Boljkovac
Менеджер, Программа по обращению с химическими веществами и отходами
UNITAR

Содержание

О Руководстве **1**

Часть А Справочная информация и содержание СГС **3**

1. Введение в СГС 3
2. Важные положения СГС 9

Часть В Координация национальных внедрений СГС **15**

3. Рассмотрения национальных внедрений СГС 15
4. Ключевые области, на которые оказывает влияние СГС 16
5. Основные субъекты, участвующие в реализации СГС 21
6. Организационные особенности 25

Часть С Разработка национальной стратегии реализации СГС **29**

7. Оценка национального потенциала для реализации СГС 31
8. Привлечение заинтересованных сторон к наращиванию потенциала 45
9. Разработка национальной стратегии внедрения СГС 49
10. Приведение в действие национальной стратегии по внедрению СГС 53
11. Координация с региональными и торговыми партнёрами 57

Заключение **61**

Приложение 1: Список сокращений **63**

Приложение 2: СГС и ключевые согласованные меры устойчивого развития **65**

Приложение 3: СГС и другие международные исследования по управлению химикатами **68**

Приложение 4: Таблица содержания фиолетовой книги СГС (Издание 3-е, исправленное, 2009) **74**

Приложение 5: Дополнительные источники информации **76**

О Руководстве

Данный документ предназначен для обеспечения Руководства странам, которые имеют своей целью разрабатывать национальную стратегию по внедрению СГС самостоятельным и систематическим процессом. Документ состоит из 3 частей. В Части А представлена справочная информация и содержание СГС. В первую очередь представлена концепция оценки химической опасности и общее представление ключевых положений СГС, включая общую оценку по классам опасностей и основные моменты при передаче информации об опасности. В Части В рассматриваются вопросы, связанные с взаимодействием по наращиванию потенциала и реализации СГС, начиная от основных положений, оказывающих влияние на внедрение СГС (*т.е.* промышленные предприятия, сельское хозяйство, транспорт, товары для потребления) заканчивая ключевыми фигурами, вовлеченными в процесс внедрения СГС на национальном уровне (*т.е.* власть, предпринимательство и промышленность, гражданское общество). В Части С представлена информация по разработке для внедрения национальной стратегии СГС. В Приложениях находится более подробная информация по СГС и дополнительные источники для получения более полной информации о системе.

В документе предложения представлены для оказания поддержки при разборе ситуации и анализе недочетов, понимание испытаний (тестирований), правовой анализ, разработка правовых рамок внедрения, и отраслевых планов выполнения. После чего, все эти элементы могут быть объединены в один документ: *Национальная Стратегия по внедрению СГС* (NIS). Сюда также включается информация по реализации мероприятий и региональному сотрудничеству СГС.

Руководство имеет гибкий характер – оно не должно быть предписывающим в любом смысле. Каждая страна может рассматривать вопросы и принимать решения в соответствии с теми вопросами, которая страна считает наиболее актуальными, приоритетными и которые соответствуют национальным условиям. Несмотря на то, что каждый вид деятельности объясняется в деталях, сам процесс внедрения СГС будет варьироваться в зависимости от ситуации в каждой стране. Поэтому не все шаги могут подходить для каждой страны по отдельности, некоторые шаги могут быть приспособлены или при необходимости изменены. Хочется надеяться, что пользователи поймут, что Руководство играет конструктивную и практическую роль в реализации СГС на национальном уровне.

ЧАСТЬ А СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ СГС

Часть А Руководства знакомит с Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасностей и маркировки химической продукции (СГС) и распространение химических опасностей. Информация представлена в соответствии с СГС для устойчивого развития и для соответствующих международных соглашений по безопасному обращению химических веществ.

1. Введение в СГС

Производство и использование химических веществ является фундаментом экономической деятельности и важной особенностью для развития всех стран, как развитых, так и развивающихся. Напрямую или косвенно, химические вещества воздействуют на жизнь людей и на продукты питания (удобрения, пестициды, пищевые добавки, упаковка); здоровье (фармацевтические препараты, моющие средства); и на повседневную жизнь (техника, топливо и т.д.). Однако потенциально неблагоприятные воздействия на здоровье человека и окружающую среду имеют место при использовании и воздействии химических веществ.

Первым шагом в безопасном использовании химических веществ является выявление опасностей, которые могут представлять угрозу здоровью и окружающей среде (*т.е.*, если они могут вызывать рак или быть опасными в водной среде), обеспечение соответствующих мер предосторожности, а также мер, которые должны быть приняты при использовании химических веществ или в случае аварии (*т.е.* передача информации об опасности). По своей сути это является комплексом знаний, который должен быть организован таким образом, чтобы информацию об опасностях и мерах по её регулированию можно было легко выявить и довести до пользователя в доступной форме. Оценка опасностей и процесс маркировки, наряду с наличием соответствующей подготовки и специального образования является основным инструментом для эффективной передачи информации. Понимание степени опасности химических веществ ведет к правильным действиям и безопасному использованию. Эти знания должны быть доступны в пределах разумных пределов и затрат.

Информация о химической опасности может передаваться в различных формах: например, с помощью этикетки на упаковке, в форме паспорта безопасности, который поставляется вместе с опасными химическими веществами; либо с помощью плаката, объявления или маркировки. Эта информация обычно включает в себя признак опасности (ей) в виде текста или символов. В дополнении к информации об опасности могут быть включены положения относительно безопасного использования или обращения, либо иные меры предосторожности.

На рабочем месте, например, паспорт безопасности должен быть доступен работнику. В транспортной сфере, документы, касающиеся ликвидации чрезвычайных ситуаций, могут дополнять информацию, представленную на плакатах или маркировку. Обучение пользователей получения доступа к информации и принятию надлежащих мер защиты осуществляется регулярно при условиях большого количества рабочих мест, касающиеся передачи информации о химической опасности. Среди потребителей, как бы ни было, маркировка может являться единственным механизмом для предоставления информации в доступном и наглядном виде для обеспечения безопасного использования и обращения химической продукции.

Одним из важных инструментов для обеспечения безопасного обращения с химической продукцией является Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС). СГС является международным стандартом по классификации химических веществ и опасностей. Также СГС является инструментом, который страны могут использовать в качестве основы для создания всеобъемлющей программы национальной химической безопасности. СГС – это логический и комплексный подход к:

- Определение опасности химических веществ;
- Отношение критериев опасности, используя согласованную методику, классификации химических веществ; и
- Передача информации об опасности с помощью маркировки и паспортов Безопасности (ПБ).

Конечной целью СГС является достоверность того, что информация о химической опасности доводится до работников и потребителей в согласованном и понятном виде (маркировка и ПБ) повсеместно. Это является важным шагом для гармонизации национальных систем по всему миру, с целью повышения химической безопасности во всех соответствующих секторах и усиление защиты здоровья человека и окружающей среды. Странам было рекомендовано использовать СГС в качестве ключевого ресурса в деятельности, направленной на передачу информации об опасности, в соответствии с их личными потребностями и возможностями.

1.1 СГС как основа химической безопасности

СГС может играть ключевую роль при передаче информации о химической опасности пользователям для обеспечения полнотой цепочки поставок химических веществ, обеспечивая все страны единообразными средствами классификации и маркировки опасных химических веществ, и способствовать тому, чтобы согласованная информация была представлена на все химические вещества (как импортируемые, так и экспортируемые) во всем мире.

Фигура 1: СГС как основа для национальной системы по обеспечению химической безопасности

Классификация СГС и передачу информацию по опасностям (по элементам) можно рассматривать как основу программы по обеспечению безопасного использования химических веществ, как показано на Фигуре 1. Двумя ключевыми шагами обеспечения использования химических веществ являются: 1) определение природной (внутренней) опасности (ей) (*т.е.* классификация) и затем 2) обмен информацией.

1.2 Международное управление СГС

Ответственность за ведение, обновление и продвижение СГС на международном уровне лежит на Подкомитете экспертов ООН по СГС (UNSCEGHS) и на Подкомитете экспертов ООН по перевозке опасных грузов (UNSCETDG). Подкомитет экспертов ООН по перевозке опасных грузов продолжает регулировать Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов (UNRTDG). 2 группы находятся под управлением Комитета по экономическим и социальным вопросам “parent” , который называется «Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и СГС» - UNCETDGGHS. Этот комитет отвечает за решение экономических вопросов и осуществляет административные и надзорные функции. Европейская Экономическая Комиссия ООН предусматривает функции Секретариата для обоих инструментов. Страны также могут участвовать в работе Подкомитета экспертов ООН по СГС (UNSCEGHS) и Подкомитета экспертов ООН по перевозке опасных грузов (UNSCETDG) в качестве наблюдателей, либо обращаться в качестве полноправных членов данных подкомитетов. Учебный и научно-исследовательский институт ООН и Международная организация труда назначены координаторами по созданию потенциала СГС. На национальном уровне странам необходимо определить «компетентный орган», который будет отвечать за реализацию СГС, и какие именно различные элементы СГС будут применяться.

1.3 Преимущества СГС

Глобальная ситуация на настоящий момент – это путаница, или иногда противоречие или многообразие национальных и международных требований. Некоторые страны – или определенные сектора в некоторых странах, полностью лишены какой-либо системности. Результатом служит увеличение расходов на промышленность (необходимость подчиняться правилам и повторно маркировать одну и ту же продукцию для разных рынков) и на власть (необходимость регулирования) настолько, насколько происходит потенциальное увеличение опасности на рабочих и потребителей относительно различного рода опасностей, связанных с различиями в методах передачи информации об опасностях. СГС была создана для приведения в соответствие различные классификации опасности, или те классификации, в которых недостаточно информации, а также системы связи как внутри страны, так и между разными странами и регионами.

Обеспечение эффективной передачи информации об опасности на основе СГС предусматривает преимущества для правительств, компаний, работников и представителей общественности. СГС примет максимальную ценность, если она будет внедрена во всех основных системах, которые регулируют передачу информации об опасности. Если СГС будет реализована в мировом масштабе, единообразная информация будет наноситься на маркировку и в ПБ с рядом преимуществ для здоровья человека, окружающей среды, а также для предпринимательства и промышленности.

Глобальные преимущества

Возможные глобальные преимущества от реализации СГС включают:

- Повышение согласованности и доступности информации об опасности для снижения вредного воздействия от химических веществ, а также связанных с этими веществами аварий;
- Снижение несоответствия в мировом масштабе в информации, предоставляемой пользователям;
- Повышение доверия к качеству и содержанию информации об опасности химических веществ, полученной из других стран;
- Повышение прозрачности для международной торговли химическими веществами, в которых опасность была определена на международном уровне;
- Более эффективное использование дефицитных ресурсов (*т.е.,* уменьшение количества испытаний на животных, избегая необходимости проведения испытаний и оценивания по нескольким системам классификации, регулирующие органы не должны повторять уже сделанную работу другими органами власти, и т.д.);
- Обеспечение потребителей и работников «правом знать» опасности и свойства химических веществ; и
- Повышение глобальных мер по охране и защите окружающей среды.

Преимущества для власти

Ощутимые преимущества для власти:

- Снижение расходов на здравоохранение;
- Совершенствование защиты работников и населения от химической опасности;
- Избегание дублирования усилий при создании национальных систем;
- Снижение расходов на приведение в исполнение; и
- Повышение значимости вопросов химической безопасности, как на национальном уровне, так и на международном.

Преимущества для промышленности

При внедрении СГС преимущества для промышленности будут следующие:

- Более безопасные условия работы и совершенствование передачи данных с рабочими;
- Повышение эффективности и снижение затрат в соответствии с Нормами информации об опасностях;
- Максимизация экспертных ресурсов при минимальных трудовых и затратных;
- Снижение количества несчастных случаев и болезней; и
- Повышение репутации и уровня доверия.

Преимущества для рабочих и гражданского населения

При внедрении СГС преимуществами для рабочих и гражданского населения будут:

- Повышение безопасности для рабочих и др., с помощью внедрения последовательных и простых сообщений об оценке опасности и практик, которым необходимо следовать для безопасного обращения и использования.

- Увеличение информированности об опасностях, результатом чего будет более безопасное использование химических веществ, как на рабочем месте, так и в домашних условиях.

1.4 Вклад СГС в Согласованные меры по устойчивому развитию

Реализация СГС может иметь более широкие выгоды, связанные с международными и национальными вопросами, касающиеся устойчивого развития. Тысячелетняя Цель Развития ООН №7 «Обеспечение экологической устойчивости». Было рекомендовано достичь этой цели, в частности, за счет сокращения «воздействия токсичных химических веществ на группы риска» и «совершенствовать основы по регулированию химических веществ». В дальнейшем, Всемирный саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (Южная Африка) в 1992 году включает в себя цель «*к 2020 году достичь той ситуации, чтобы химические вещества производились и использовались таким образом, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду»*. В итоге, в Повестке дня №21, а в частности, в Главе 19, принято признать необходимость защиты уязвимых групп населения от токсичных химических веществ.

Эти политические предложения привели к созданию Обязательных конвенций (смотри раздел 1.5), добровольных схем (например, СГС), действиям по укреплению потенциала и созданию Глобальных институтов химических веществ. Наряду с предоставлением инструментов для достижений международных целей в области устойчивого развития, реализация СГС может существенно помочь защитить водные ресурсы, обеспечение безопасной транспортировки химических веществ и снижение барьеров при торговле. Дополнительную информацию о содействии СГС устойчивому развитию можно найти в Приложении 2.

1.5 СГС и другие Программы регулирования химических веществ

Существует ряд международных мер и соглашений в области управления, которые имеют непосредственное отношение к рациональному управлению химической продукцией и реализации СГС. Новые политические рамки для международных действий по регулированию химической продукции определяет Стратегический подход к международному управлению химическими веществами (SAICM). Важность внедрения СГС признается Общепрограммной политической стратегией Стратегического подхода к международному управлению химическими веществами. СГС также включает как рабочую область SAICM в Глобальный план действий, в том числе восемь различных видов деятельности. Роттердамская конвенция, которая позволяет странам осуществлять мониторинг и контроль торговли отдельных видов химических веществ имеет тесные связи с оценкой опасности, проблемами при передаче информации об опасности и СГС. Конвенция гласит, что в странах, где используются химические вещества в их профессиональном назначении, каждое химическое вещество должно иметь паспорт безопасности (ПБ), который должен соответствовать всемирно признанному формату. Кроме того, Стокгольмская конвенция призывает стороны использовать ПБ, отчеты и иные способы передачи информации о веществе. В Базельской конвенции, где содержатся условия по заграничным перевозкам опасных отходов, установлена необходимость соответствия Рабочей группы с Подкомитетом экспертов ООН по СГС (UNSCEGHS) для дальнейшего обеспечения взаимодействия.

Конвенция Международной организации труда (ILO) №170 также считает важным фактором оценку химической опасности и предоставление информации о ней, особенно на рабочем месте и в Рекомендациях ILO 177, которые направлены на защиту работников от рисков, связанных с использованием химических веществ на рабочем месте, а также включают в себя требования по классификации и маркировке. В итоге, Международная организация по стандартизации (ISO) разработала стандартную форму паспорта безопасности с целью установления единообразия. Паспорт безопасности ISO должен содержать 16 заголовков в СГС. Документ о Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенциях и их связь с СГС называется «Руководство по связям между СГС и международными соглашениями по химическим веществам» находится в стадии разработки UNITAR. Более подробную информацию о соответствующих международных соглашениях можно найти в Приложении 3.

2. Важные положения СГС

СГС, неофициально называемая «Пурпурная книга» отображает Положения СГС в четырех частях и ряд Приложений. В настоящее время «Пурпурная книга» находится в третьем издании, хотя текст обновляется регулярно в соответствии с Соглашением с Подкомитетом экспертов ООН по СГС. Поэтому, обновленные издания будут по-прежнему регулярно публиковаться с учетом изменений, согласованных в рамках UNSCEGHS. Полное содержание СГС (из третьего пересмотренного издания) включено в Приложение 4. В подразделах ниже приведен краткий обзор по ключевым Положениям СГС. Более подробное описание «Пурпурной книги» можно найти в Справочном Руководстве к «Пурпурной книге»: «Понимание СГС» доступно по адресу:
<www2.unitar.org/cwm/publications/cw/ghs/GHS_Companion_Guide_final_June2010.pdf>
или по запросу от UNITAR.

2.1 Объем

СГС охватывает все опасные химические вещества. Для передачи информации об опасности способы применения передачи информации об элементах опасных веществ могут изменяться в зависимости от категории продукции или стадии жизненного цикла. После приема внутрь фармацевтических препаратов, пищевых добавок, косметических средства и остатков пестицидов в продуктах питания не рассматриваются в СГС по маркировке. Тем не менее, данные виды химических веществ рассмотрены в СГС в том отношении, где на работников может быть оказано воздействие, а также при условиях транспортировки, если предусмотрено потенциальное воздействие.

2.2 Данные и испытания

Поскольку согласованные критерии классификации СГС разрабатываются на основе существующих данных, использование СГС не требует повторных испытаний химических веществ, которым присущи уже существующие данные. Данные для классификации могут быть получены в результате испытаний, на основе практического опыта, документов, либо из иной информации, найденной в других системах, например, информация, которая предоставляется непосредственно промышленности или находящаяся в международных правилах перевозки опасных веществ. Таким образом, теоретически СГС не требует никаких дополнительных испытаний и может применяться с использованием существующих данных.

2.3 Требования к классификации

Обычно СГС описывает классификацию опасностей в три шага:

1. Определение соответствующих данных об опасных свойствах данного вещества или смеси;
2. Последующий анализ данных оценки опасности в соответствии с веществом или смесью; и
3. Принятие решения о том, что вещество или смесь будет классифицировано как опасное, с указанием степени опасности, путем сравнения данных с согласованными критериями классификации опасностей.

Типы опасностей, классифицированные в СГС, делятся на классы, представленные в Таблице 1.

Таблица 1: Классификация классов опасностей в СГС	
Физические опасности: • Взрывчатые вещества • Воспламеняющиеся газы • Воспламеняющиеся аэрозоли • Окисляющие газы • Газы под давлением • Воспламеняющиеся жидкости • Воспламеняющиеся вещества • Саморазлагающиеся вещества и смеси • Пирофорные жидкости • Пирофорные вещества • Самонагревающиеся вещества и смеси • Вещества и смеси, которые при контакте с водой выделяют воспламеняющиеся газы • Окисляющие жидкости • Окисляющие вещества • Органические перекиси • Вещества, вызывающие коррозию металлов	**Опасности для здоровья человека:** • Острая токсичность • Разъедание/раздражение кожи • Серьезные повреждения/раздражение глаз • Дыхательная сенсибилизация или сенсибилизация кожи • Мутагенность зародышевых клеток • Канцерогенность • Репродуктивная токсичность • Избирательная токсичность на органы мишени и/или системы однократным воздействием • Избирательная токсичность на органы мишени и/или системы многократным воздействием • Опасность развития аспирационных состояний **Экологические опасности:** • Опасности для водной среды • Опасности для озонового слоя

2.4 Химически опасные факторы средств связи включенные в СГС

Как только вещество было классифицировано (*например,* вещество X окажется токсичным или воспламеняющимся) необходимо осуществить передачу данной информации до целевой аудитории. Основными инструментами информирования о химической опасности являются маркировка и паспорта безопасности (ПБ). Эти инструменты содержат информацию об опасности в виде пиктограммы, сигнального слова или другим способом передачи информации об опасности.

Этикетки маркировки

Этикетки указывают на присвоенную группу опасности элемента в письменной, печатной или графической форме для опасной продукции, рассматриваемые для целевых аудиторий; они прикрепляются, печатаются либо вкладываются внутрь, либо на внешнюю сторону упаковки опасного продукта. Этикетки предназначены для передачи информации об опасности данного химического вещества лицам, которые работают или используют химическое вещество. Этикетка является основным инструментом хранения информации об опасности и содержит основные правила техники безопасности. Этикетку можно рассматривать как краткую характеристику химической опасности, которая используется для передачи первичной информации об

опасности работнику, который затем обращается к Паспорту Безопасности для получения более полной информации. Этот способ передачи информации должен поддерживаться практикой системы передачи информации об опасностях. Наконец, в процессе передачи информации об опасности на потребительских товарах, этикетки играют незаменимую роль. Они предназначены для предоставления информации пользователям о потенциальной физической, экологической и опасности, влияющей на здоровье человека, а также содержат основные рекомендации по безопасному использованию химических веществ.

Паспорт Безопасности (ПБ)

Поставщик химического вещества (*т.е.,* производитель, разработчик или импортер) должен предоставить подробную информацию о содержании вещества в документе, который называется Паспорт Безопасности (ПБ). В некоторых странах поставщик обязан предоставлять информацию в ПБ на химические виды опасностей, оказывающие воздействие на физические, экологические факторы, а также на здоровье человека, с указанием маркировки, безопасного использования и обращения и т.д. Паспорта Безопасности подготовлены на большое количество опасных веществ и должны находиться вместе с продукцией, которая доставляется пользователю на рабочее место.

В паспорте безопасности должна быть представлена полная информация о химическом веществе или смеси по использованию в рабочих условиях. Паспорт безопасности может использоваться как работниками, так и работодателями, соответственно информация должна содержать в себе сведения об опасности, включая экологические опасности и рекомендации по технике безопасности, и самое главное, факторы снижения риска. Рекомендации производителя по безопасному использованию химического вещества и возможные сценарии воздействия также необходимы потребителю на рабочем месте. Информация, содержащаяся в протоколе ПБ, является источником справочной информации для эффективного управления опасными химическими веществами в рабочих условиях.

Паспорт Безопасности связан непосредственно с продукцией, но бывают случаи, когда в нем не указана актуальная информация по конкретному использованию. В большинстве же случаев, в ПБ указана конкретная информация по использованию в определенных условиях. ПБ является документом, который позволяет работодателю гарантировать безопасное экологическое использование химической продукции, включая практические навыки, которые необходимо иметь в работе.

В рамках СГС, Паспорта Безопасности должны быть подготовлены для всех веществ и смесей, и должны отвечать экологическим, физическим, а также требованиям по безопасному обращению персонала с химической продукцией.

2.5 Визуальные элементы оповещения об опасности

Этикетки и ПБ СГС содержат пиктограммы, на которых указан класс опасности и определена категория смеси или вещества. В Таблице 2 представлены пиктограммы с соответствующими классами опасностей.

Таблица 2: Пиктограммы СГС и классы опасностей		
• Окисляющие (газы)	• Воспламеняющиеся • Саморазлагающиеся • Пирофорные • Самонагревающиеся • Выделяют воспламеняющийся газ • Органические перекиси	• Взрывчатые вещества • Саморазлагающиеся • Органические перекиси
• Острая токсичность (интенсивная)	• Вызывает коррозию металлов • Повреждения кожи • Серьезные повреждения глаз	• Газы под давлением
• Канцерогенность • Дыхательная сенсибилизация • Репродуктивная токсичность • Избирательная токсичность на органы мишени и/или системы однократным (многократным) воздействием • Мутагенность зародышевых клеток • Опасность развития аспирационных состояний	• Токсичность водной среды (острая) • Токсичность водной среды (хроническая)	• Острая токсичность (ядовитая) • Раздражение кожи и глаз • Сенсибилизация кожи • Избирательная токсичность на органы мишени и/или системы однократным воздействием • Опасности для озонового слоя

2.6 Обеспечение наращивания потенциала «Пурпурной книги СГС»

Ценность восприятия информации

В «Пурпурной книге» в Главе 1.4 отмечено, что восприятие информации является важным фактором при разработке системы. Целью предоставления информации о химической опасности является содействие пользователю соблюдения мер предосторожности и предотвращение проявления негативного воздействия вследствие применения или использования химических веществ. Восприятие информации относится к способности пользователем уметь «понимать» информацию, меры предосторожности, представленные на этикетке или в Паспорте Безопасности для возможного принятия необходимых мер. Понятия «восприятие» и «читаемость» различны, потому как последнее является всего лишь способом передачи информации в письменном виде, в то время как «восприятие» - это мера того, насколько полно представленная информация усвоена и понятна. Например, целью разработки этикетки должна служить конкретная целевая аудитория, причем необходимо учитывать различия в потенциальных пользователях химических веществ и их уровнях образований.

Достижение понятности не гарантирует, что информированный человек примет меры, указанные на этикетке или в Предупреждениях по использованию. Причиной является то, что поведение человека зависит от сложного комплекса психологических установок, практического и личного опыта и возможных последствий, которые присущи каждому индивидуально в конкретной ситуации. Кроме того, пользователи химических веществ в развивающихся странах могут обладать различными культурными ценностями или социально-экономическими условиями, полученными от тех стран, где способы передачи информации об опасности уже разработаны и внедрены, таким образом вышеперечисленные факторы необходимо учитывать при разработке соответствующих инструментов и в процессе обучения. Более подробную информацию по данному вопросу можно найти в Разделе 7.4.

Обучение и совершенствование восприятия информации для обеспечения эффективной передачи информации об опасности.

Дополнением к этикеткам и Паспортам Безопасности необходимо принятие и внедрение ряда мер, которые будут способствовать успешному внедрению эффективной системы по передачи информации об опасности химических веществ. Например, в СГС в главе 1.4.9 есть ссылка на важность обучения всех целевых аудиторий уметь правильно «интерпретировать и понимать» информацию, указанную на этикетке и/или ПБ и принимать соответствующие меры при угрозе химической опасности. Требования к обучению должны соизмеряться и быть сопоставимы с характером воздействия. К основным

Важно знать!

Любое наращивание потенциала СГС или приложение усилий должно включать совершенствование восприятия информации, а также элементы обучения с целью информирования заинтересованных сторон о важности СГС и безопасного обращения химической продукции. В UNITAR и ILO, странах проекта СГС, должны быть вовлечены в соответствующие деловые и промышленные области, и группы гражданского населения с целью содействия восприятия элементов СГС.

целевым аудиториям относятся аварийно-спасательные службы и гражданское население, то есть те, которые используют химические вещества при работе и в повседневной жизни, где особенно важна информация, представленная на этикетке или при подготовке ПБ, а также при транспортировке и поставке опасных химических веществ. Следовательно, требования к профессиональной подготовке для производителей и пользователей будут отличаться.

Потребители должны быть предметом образовательных программ относительно информации на этикетке продукции, которую они используют. Другие же инструменты, например информационно-ознакомительные программы, информация из программ, брошюр и средств массовой информации могут способствовать тому, что процесс передачи информации о химической опасности повышает химическую безопасность.

ЧАСТЬ B КООРДИНАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВНЕДРЕНИЙ СГС

Часть B данного документа состоит из основных подразделов, на которые оказывается значимое влияние при внедрении СГС на национальном уровне (*т.е.,* промышленные предприятия, сельское хозяйство, сфера транспорта и товары потребления), а также важные, ключевые группы вовлеченные и ответственные за реализацию СГС (например, власть, предпринимательство и промышленность, гражданское население). Кроме того, также рассматриваются вопросы, связанные с координацией деятельности заинтересованных сторон.

3. Рассмотрения национальных внедрений СГС

Хотя СГС является документом, который гармонизирует классификацию химических веществ и опасностей по всему миру, вероятно, то, что внедрение СГС будет иметь различные последствия для разных стран, в зависимости от ряда факторов, таких как: существующая промышленная инфраструктура, нормативно-правовые базы и реализация возможностей.

3.1 Различия в промышленном развитии

Странам, не производящим химические вещества, нет необходимости углубляться в развитие реализации потенциала СГС, в сравнение с промышленно развитыми странами. Например, значительный прогресс во внедрении СГС, может быть уже отмечен при внедрении мер за контролем по объему товаров, идущих на импорт, что требует как маркировку на основе СГС, также и специализированные требования данной системы. Странам с большими объемами производства химических веществ, будет необходимо выработать более комплексный подход по реализации СГС, включая расширение потенциала по идентификации и оценки опасностей. Обзор «Национального профиля» и подготовка к анализу ситуации будет оказывать поддержку непосредственно в процессе в целях понимания уровня сложности, который может потребоваться.

3.2 Различия в существующих емкостях относительно стран

Для страны, которая не имеет своей системы по передачи информации о химической опасности, внедрение СГС предоставляет возможность (или даже требует) развитие базовой инфраструктуры по передаче информации о химической опасности, включая разработку законодательства по классификации, маркировке, разработке ПБ, обучения и т.д. Страны, с существующими нормативно-правовыми базами по классификации и маркировке необходимо согласование правовых критериев с критериями по СГС, а также необходимо убедиться, что требования для подготовки ПБ и этикеток соответствуют требованиям СГС.

3.3 Различия в компетенции секторов

Существующие объемы по реализации СГС в рамках одной страны могут различаться, в зависимости от сектора, определенным в объем СГС. Например, страна может иметь систему по передачи информации об опасности в области транспортировки, в то время как соответствующие требования в области химически опасных веществ в товарах

потребления могут отсутствовать. Таким образом, дифференцированный подход является оправданным, где каждая из четырех областей, на которые оказывается воздействие СГС, рассматриваются отдельно, причем потенциально важные вопросы, касающиеся одновременно некоторых областей не игнорируются.

3.4 Привлечение соответствующих институтов и заинтересованных сторон

Каждая из четырех областей, на которую оказывается воздействие от реализации СГС, зачастую имеет свои институты и заинтересованные стороны. Таким образом рассмотрение решений по конкретным вопросам предполагает установление соответствующих участников в правительстве, бизнесе, промышленности и среди гражданского населения. Например, Министерство транспорта, как правило, играет ведущую роль в области транспортировки, в то время как, Министерство Здравоохранения зачастую интересуется областью товаров широкого потребления. Кроме того, химическую промышленность иногда делят на сообщества, которые торгуют промышленными химическими веществами и промышленными удобрениями. Группы гражданского населения, включая профсоюзы, потребительские группы и неправительственные организации могут быть разделены на сектора, либо могут охватывать несколько секторов. Таким образом, должное внимание необходимо уделять выявлению соответствующих участников для каждого из секторов, на которых оказывается влияние от реализации СГС.

4. Ключевые области, на которые оказывает влияние СГС

Положения СГС воздействуют на четыре основные области на национальном уровне: промышленные рабочие места, сельское хозяйство, транспортная сфера, и потребительские товары. Следующие разделы представляют описания каждой из четырех областей с точки зрения СГС. Каждая область представляет групповые цели и задачи касательно передачи информации об опасности химического вещества в соответствующей области, суммируя инструменты, использованные для передачи информации об опасности, обсуждения правительственных департаментов, обычно вовлеченных в регулирующую деятельность, и ссылки международных соглашений, относящихся к реализации СГС, где применимо.

4.1 Промышленные рабочие места

Химические вещества, произведенные на заводах, и используемые на рабочих местах являются основным компонентом для экономик большого количества стран. Однако, они все же могут представлять достаточно серьезную опасность людям, будь это прямо на заводе, либо в близлежащих районах. Также существует такая опасность для окружающей среды (в случае высвобождения химического вещества). Рабочие на заводах, складских помещениях, строительных и буровых площадках, а также в малых и средних предприятиях могут быть подвержены риску от химических опасностей, например, в случае утечки химически опасного вещества из бочки на складе, в случае загрязнения воздуха на конкретном заводе, при использовании конкретного химического вещества для производства посторонней продукции.

Целью при передаче информации об опасности в данном случае является удостоверение обеспечения принятия необходимых мер, в целях информированности о существующей опасности, а также своевременная подготовка целевых групп. Рабочие

и их работодатели должны знать об опасности, особенно относительно химических веществ, используемых на рабочих местах, а также информацию о специальных мерах защиты для недопущения и предотвращения негативных последствий, которые могут быть вызваны использованием химических веществ. Наиболее часто используемый инструмент - это информация, предоставляемая на этикетке. Однако, этикетка является не единственным информатором об опасности. Эта информация также представлена в ПБ и на рабочем месте в «Системе по оценке риска и опасности». Опасность на рабочем месте и Система управления рисками должны обеспечивать подготовку по выявлению опасностей, меры предосторожности и ПБ. Характер подготовки и условия точности, понимания, полноты информации в ПБ могут различаться. Однако, в сравнении с потребителями, работники, при надлежащей подготовке, могут располагать более глубоким пониманием символов опасности и другими видами передачи информации.

Власть, как правило, играет роль в принятии Законодательства, в целях облегчения передачи информации о химической опасности, обычно с помощью трудового законодательства или стандартов, хотя Законодательство может воздействовать с помощью законов, которые имеют влияние на промышленные объекты. Некоторые страны также вправе разрабатывать системы, в основе которых могут лежать международные системы по классификации и передачи информации об опасности, например, Конвенция Международной Организации Труда №170 и Рекомендации №177, касающиеся безопасности при использовании химических веществ на рабочем месте. Основные министерства, которые выполняют ключевую роль в данном вопросе: Министерство труда, торговли и промышленности. Частный сектор, например, компании, производящие химические вещества, либо организация производства фабрик, которые используют эти вещества, несут ответственность за обеспечение надлежащим образом классификации опасности, правильно применения этикеток и полноту ПБ, а также за обучение рабочих, на которых может быть оказано пагубное воздействие. Профсоюзы могут иметь в сфере своей деятельности предоставление информации о том, что они обучают, совершенствуют информированность работников и проводят повышение их квалификации.

4.2 Сельское хозяйство

Пестициды широко используются по всему миру и могут предоставлять опасность для тех, кто их производит или использует, а также для окружающей среды, в которой они используются. Фермеры и рабочие в сельскохозяйственной отрасли подвержены риску от использования различных сельскохозяйственных химических веществ, например пестицидов и удобрений. Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ) располагает общим числом случаев отравлений от использования пестицидов в сельском хозяйстве, что составляет от 2 до 5 миллионов в год, из которых 40 000 случаев имеют летальный исход. Например, бочки, в которых содержатся пестициды, могут не быть подписаны надлежащим образом (или упакованы повторно без маркировки), либо информация об опасности на этикетке может быть непонятна в связи с языковыми причинами. Дистрибьюторы и фермеры могут распылять химикаты на удобрения, если они не понимают или не имеют доступ к ПБ.

Целью передачи информации об опасности в сельскохозяйственном секторе является обеспечение соответствующей информации, связанной с химическими веществами (пестициды и инсектициды), используемой в этом секторе, а также по отношению к

конкретным целевым аудиториям (например, фермеры). Ключевым используемым инструментом по передаче информации об опасности в сельском хозяйстве является этикетка. При упаковке пестицидов, дистрибьюторы должны гарантировать, что информация, представленная на этикетке, полностью гарантирует внутреннее содержание. Как и во всех секторах, обучение правильному пониманию и использованию информации, представленной на этикетке, крайне важно.

Власть, как правило, выполняет функцию Регулятора использования химических веществ, в сельскохозяйственном секторе, при использовании Законодательства или стандартов, относящихся к пестицидам, инсектицидам, или других программ по борьбе с вредителями. Государственные органы могут также содержать рекомендации по различным вопросам, например Практика безопасного использования (например, хранение и утилизация пестицидов на фермах). В некоторых федеральных системах, обеспечение выполнения соответствующих законов может быть в зоне органов местного самоуправления. Некоторые страны могут использовать существующие международные стандарты в качестве основы для своих национальных норм и правил, например Рекомендации ВОЗ по классификации пестицидов по степени опасности, Организация пищевого и сельского хозяйства – Кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов (и Руководство по надлежащей практике маркировки пестицидов). Промышленность, зачастую промышленные ассоциации и отдельные компании, производящие пестициды и другие химикаты, используемые в сельскохозяйственном секторе, несут ответственность за маркировку надлежащим образом, в соответствии с национальными стандартами и законами, могут предоставлять обучение по рациональному использованию данной продукции. Профсоюзы сельскохозяйственных рабочих, а в некоторых случаях неправительственные организации (например, обеспокоенные негативным воздействием пестицидов на окружающую среду), могут осуществлять деятельность по обучению фермеров и сельскохозяйственных рабочих по безопасному использованию пестицидов и проведение мероприятий, направленных на повышение осведомленности о непреднамеренном воздействии пестицидов на водную среду и растения, людей и животных.

4.3 Транспортировка

Химические вещества и продукты, содержащие химические вещества транспортируются по всему миру с помощью автомобильных и железных дорог, водными и воздушными судами, и могут представлять опасность не только, кто их транспортирует, но и на людей, которые обеспечивают маршрут (обслуживающий состав) и на окружающую среду, при возникновении ЧС. Целью передачи информации об опасности является обеспечение безопасности личного состава, привлеченных к процессу транспортировки, знание практик безопасной эксплуатации. Например, водитель должен знать, как он должен себя вести в случае аварии независимо от перевозимого вещества (например, отчет о ситуации (аварии) предоставляемый в органы власти должен содержать транспортную документацию). Водителю транспортного средства необходима информация о конкретных видах опасности, в случае аварии, а также дополнительная информация в случае загрузки (разгрузки) либо заполнения резервуаров. Рабочие, которые могут вступать в прямой контакт с опасными грузами при перевозке, например, с помощью водного транспорта, нуждаются в более детальной информации. В любом случае, этикетки, плакаты, транспортная документация и ПБ являются ключевыми инструментами.

Транспортная отрасль уже давно находится в центре международного внимания, касаемо передачи информации об опасности, прежде всего с помощью UNSCETDG. Данный орган первым разработал международно-признанные системы классификации и маркировки по перевозке опасных грузов, Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов. В транспортной отрасли СГС применима в качестве Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов, Типовые правила ООН. Это означает внедрение СГС через реализацию Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов. Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов постоянно обновляются и к настоящему моменту уже функционирует 16 издание (этот выпуск включает в себя третий пересмотренный вариант Пурпурной Книги).

UNRTDG предоставляет информацию широкому кругу целевой аудитории, например работникам, принимающим участие в транспортировке химических веществ и сотрудникам аварийно-спасательных служб. Данное направление является приоритетным. Контейнеры с опасными грузами отмечены пиктограммами, которые обозначают острую токсичность, физические опасности и опасности по отношению к окружающей среде. Элементы СГС, адресованные к данным опасностям, таким как сигнальные слова и обозначения опасности не должны относиться к области транспортировки.[1]

Как правило, власть регулирует наличие опасных химических веществ в транспортной сфере, путем внедрения специальных правил, относительно перевозки опасных грузов, а ключевыми полномочиями обладает Министерство транспорта. Национальные нормы некоторых стран базируются на существующих национальных стандартах, например UNRTDG (Международные правила морских перевозок опасных грузов), Европейские Соглашения, касающиеся международной транспортировки опасных грузов автотранспортом либо речным сообщением (ADN), Международная Ассоциация воздушного транспорта (IATA) - Правила перевозки опасных грузов, Международная Организация гражданской авиации – Технические инструкции по перевозке опасных грузов по воздуху.

Отраслевые ассоциации по конкретным видам транспорта (например, Ассоциация грузоперевозок) вправе предоставлять информацию о соответствии с национальными нормами и профессиональной подготовки относительно применения этих правил. Профсоюзы, представляющие транспортников работников, могут контролировать их обучение, включая аварийно-спасательные службы, в отношении соответствующих средств по передачи информации об опасности или общественных групп в области транспортировки, которые могут проводить информационно-образовательные компании по мерам предосторожности, которые должны быть приняты в случае аварии или ЧС.[2]

---

[1] Для более подробной информации, посетите web сайт RTDG по ссылке: http://www.unece.org/trans/danger/publi/unrec/rev16/16fword_e.html .

[2] Североамериканское руководство аварийно-спасательной службы (ERG 2008)было разработано совместно с Канадой, США и Мексикой для использования служб пожарного, полицейского и чрезвычайного реагирования личного состава который может прибыть на место происшествия первым. Данное руководство в первую очередь создано для помощи «быстрому реагированию» для идентификации конкретных или общих типов опасностей, а также для обеспечения безопасности на начальном этапе. Для получения более подробной информации пройдите по ссылке: www.tc.gc.ca/eng/canutec/guide-menu-227.htm.

4.4 Потребительские продукты

Потребители подвергаются воздействию различным химическим веществам в своей повседневной жизни, таким как отбеливатели, краски, красители, садовые пестициды и чистящие средства. Дети также могут быть подвержены химическим опасностям, при использовании продуктов в домашних условиях. Обеспечение понимания предоставляемой информации потребительских товаров необходимо использовать должным образом, это и является целью передачи информации об опасности в данной области. В отрасли потребительских товаров, этикетки, в большинстве случаев, являются единственным передатчиком информации об опасности, доступной для потребителя. Следовательно, этикетка должна содержать доступную и простую к использованию информацию. Кроме того, серьезный вопрос вызывает тот факт, что каждый член аудитории может истолковывать информацию по-разному. Предоставление потребителю доступной и понятной информации является важным и непростым вопросом. Предоставление информации о химических веществах лицам, имеющим специальное образование гораздо проще, чем предоставление информации разному кругу потребителей. Некоторая продукция содержит целый ряд химических веществ, которые имеют абсолютно разные свойства. Доступность и понятность информации является одним из важнейших вопросов в данной области, так как потребители, в своем большинстве, полагаются на этикетку и понимают ее в зависимости от степени образованности и грамотности.

Правительство несет ответственность за регулирование химических веществ, иногда путем использования Общего законодательства по регулированию потребительских товаров или специальных правил относительно продовольственных, лекарственных и косметических товаров. Специальные регулирующие органы (например, Комиссия по безопасности потребительской продукции) или Министерство здравоохранения могут иметь полномочия либо нести ответственность за данную отрасль. В СГС признается, что некоторые компетентные органы могут позволить себе оценивать риск (процедура оценки риска), либо вероятность получения травмы при передаче информации о хронической опасности на этикетке для возможного потребителя. В Приложении V в «Пурпурной книге» рассматриваются такие ситуации, за некоторыми исключениями на основе маркировки, а также общие принципы, которые могут использоваться для обеспечения данного процесса.

Компании, производящие потребительские товары, которые содержат опасные химические вещества, должны маркировать свою продукцию в соответствии с национальными правилами; промышленные ассоциации конкретных потребительских товаров (производящие мыла, моющие товары, краски и чернильные вещества) могут предоставлять информацию о выполнении членами-участниками либо повышать осведомленность потребителей относительно надлежащего использования продукции. Ассоциации по защите прав потребителей, неправительственные организации по охране окружающей среды, организации, выступающие в защиту женщин и детей, а также другие организации гражданского населения могут проводить информационно-образовательные компании в целях безопасного использования товаров для потребителей широкого профиля, правительственные и промышленные группы, относительно статуса Законодательства либо предоставление информации о данной продукции.

5. Основные субъекты, участвующие в реализации СГС

В целях реализации СГС и предотвращения действия химических опасных факторов, необходимо заинтересованность и активная деятельность со стороны правительства, коммерческих и промышленных предприятий, общественных организаций. Каждый из этих участников имеет свою определяющую роль и обязанности, коротко изложенные ниже. Благодаря партнерскому подходу их деятельность может быть безвозмездной, что в свою очередь обеспечивает последовательное осуществление СГС во всех четырех секторах.

5.1 Правительство

Правительство, как правило, несет ответственность за создание и поддержание эффективной правовой и ведомственной инфраструктуры в области химической безопасности. Это могут быть законы, охватывающие все аспекты СГС, в том числе классификации химических опасных факторов (маркировки и паспорта безопасности веществ) и подготовка кадров и органов, а также административной и ведомственной инфраструктуры для осуществления и обеспечения соблюдения этих законов и правил, включая обязанности таможенных инспекций (например, для работников здравоохранения, окружающей среды, сельского хозяйства, транспорта, безопасности потребителей, и т.д.). В частности, государственные органы должны определить обязательства по классификации и маркировки по всей цепочке поставок для различных секторов (которые могут иметь различные требования). Это может включать, например, обеспечение законодательно установленных правил как классифицировать, кто несет ответственность за классификацию и описание обязанностей по всей цепочке поставок, также обеспечение требований к выполнению маркировок импортных и информационных баз данных по химическим веществам на рынке. Кроме того, правительство оказывает поддержку коммерческим и промышленным предприятиям, общественным организациям на основании законопроектов для осуществления правовой деятельности, реализации и мониторинга, например, посредством публичных обсуждений или " периодов замечаний", или информирования общественности при помощи образовательных и информационно-пропагандистских программ.
Ряд государственных органов, как правило, участвуют в реализации СГС. Хотя некоторые министерства особенно проявляют интерес в какой-то конкретной отрасли (например, Министерство транспорта, как правило, несет ответственность за химический опасный фактор в транспортном секторе), другие государственные органы могут быть заинтересованы в более чем одном секторе (например, министерство промышленности, министерство здравоохранения, министерство окружающей среды, министерство таможни, министерство иностранных дел и т.д.). Другие, такие как Таможенная береговая охрана (если она существует), министерство рыбного хозяйства и природных ресурсов, а также научно-исследовательские институты и центры профессиональной безопасности и здоровья в правительстве также могут внести значительный вклад.

В некоторых странах, субнациональные государства (например, местные/региональные/областные) или органы государственного регулирования могут также выступать в качестве партнеров. Например, за подготовку и обучению техники безопасности на производстве несут ответственность областные органы государственной власти, тогда как центральное правительство может быть не в

состоянии разработать успешную стратегию внедрения СГС без сотрудничества и непосредственного участия этих органов.

5.2 Коммерческие и промышленные предприятия

Коммерческие и промышленные предприятия ответственны за применение классификаций и выполнение требований по маркировки химических веществ на рабочих местах и по всей цепочке поставок или жизненном цикле продукции.
Предприятиям, которые производят химическую продукцию и/или выставляют ее на продажу необходимо убедиться в том, что они обладают достаточными знаниями и опытом для выявления и сбора информации о химических веществах, за которую непосредственно несут ответственность, для выполнения классификации, маркировки и составления паспортов безопасности веществ. Производители и поставщики химической продукции несут ответственность за предоставление этой информации. Дистрибьюторы могут менять упаковку, поэтому необходимо обеспечить соответствующую преемственность маркировки. Заказчики и предприятия (как производители, так и потребители) ответственны за подготовку своего персонала и использование соответствующих средств передачи информации об опасности, таких как маркировка и паспорт безопасности. Предприятия также должны иметь в наличии системы для сбора информации из цепочки поставок (например, о влиянии в частности химических веществ на рабочих) для обеспечения обработки и передачи информации об опасности и снабжению необходимыми рекомендациями по управлению при допущении риска.
Кроме того, предприятия ответственны в большей степени за обеспечение безопасного использования химических веществ, которые они производят или выставляют на продажу. Это может быть результатом “корпоративной социальной ответственности”, управление качеством продукции, ответственность за причинение вреда здоровью человека и окружающей среды или применение отраслевых стандартов, таких как Осторожное обращение®. Это означает, что информация о последствиях, а также воздействии химических веществ к уже имеющейся, возможно потребуется. Любая дополнительная информация, несомненно, должна быть применена к средствам передачи информации об опасности, предусматриваемые в СГС.

Изучения случая: Участие заинтересованных лиц на Филиппинах

На Филиппинах группы коммерческих и промышленных предприятий, а также общественные организации активно принимают участие в реализации СГС путем информирования и подготовки кадров, включая:

- Филиппинскую организацию химических производств(SPIK)
- Кроплайф
- Сеть действий по пестицидам
- Конгресс тред-юнионов
- Национальная ассоциация потребителей

Некоторые группы коммерческих и промышленных предприятий могут принимать участие в стратегической программе реализации СГС, включая промышленные химические объединения, предприятия по производству пестицидов, комитеты по транспорту, предприятия по производству потребительских товаров, крупные предприятия, многонациональные корпорации и потребляющие отрасли

промышленности (например, производство красок, пластмассы, моющих средств и т.д.).

Малые и средние предприятия могут сталкиваться с трудностями, связанными с реализацией СГС вследствие ограниченности ресурсов для перехода к новой системе. Тем не менее, в долгосрочной перспективе ожидается, что СГС обеспечит экономически выгодную передачу об опасности. Государства и промышленные ассоциации, возможно, захотят оказать содействие малым и средним предприятиям, разработав конкретные программы для реализации СГС.

5.3 Общественные организации

Общественные организации представляют интересы людей, объединившихся в группу для достижения общей цели, например охрана окружающей среды или защита здоровья человека. Не смотря на то, что роль общественных организаций в реализации СГС не однозначна, они являются неотъемлемой составляющей частью в наращивании потенциала. В рамках СГС, представители общественных организаций это люди, которые подверглись действию химических веществ вследствие несвоевременной передачи информации о химической опасности. Таким образом, общественные организации должны играть важную роль в наращивании потенциала и реализации СГС.

Группы общественных организаций, которые могут быть заинтересованы в наращивании потенциала и реализации СГС состоят из большого числа рабочих, людей малого достатка, женщин, людей с ограниченными возможностями, потребителей, защитников окружающей среды и т. д. Эти люди входят в неправительственные организации, организации по защите прав потребителей и профсоюзы. Другие группы, такие как женские и детские коллективы, научные сообщества и общественные движения для достижения своих собственных целей могут быть также заинтересованы в реализации СГС и наращивании потенциала.

Группы общественных организаций играют ключевую роль в сборе данных о текущем состоянии передачи информации об опасности среди членов общественных организаций. Также они могут влиять на разработку стратегии реализации СГС путем информирования органов власти и руководящих работников промышленных предприятий. Это может быть достигнуто за счет совместной работы с правительством в вопросе формирования законодательной базы для реализации СГС или за счет тщательного контроля за соблюдением установленных правил со стороны промышленных предприятий. Благодаря обучению и информированности общественные организации могут способствовать развитию стратегии реализации СГС.

Организациям для участия в СГС совсем не обязательно иметь отдельный комплекс идей и вопросов в области химии и передачи информации о химической опасности, всего лишь достаточно принимать во внимание СГС в решении поставленных задач (например, защита окружающей среды, оказание поддержки женщинам и вопросы медицинского обслуживания). Вопросы, поставленные перед СГС уже являются приоритетными направлениями работы многих организаций. Так неправительственные организации (далее НПО) занимаясь проблемами ВИЧ/СПИДа могли убедиться в том что соблюдение мер безопасности при работе с химическими веществами является

одним из способов защиты человека от ВИЧ/СПИДа, здоровье которого находится под угрозой в результате воздействия опасных химических веществ, как на рабочем месте так и в качестве потребителя химических веществ, таким образом, потенциально увеличивая негативные последствия ВИЧ/СПИД.

В научных кругах большинство факультетов и научно-исследовательских отделов университетов и институтов уже работают над вопросами СГС, включая химию, агрономию, изучение состояния окружающей среды, международные дела, общественно-государственную политику и здравоохранение, законодательство и коммерческие предприятия. Благодаря интеграции СГС в эти направления, научные сообщества могут не только помочь воспитать общественных деятелей и руководителей, но и оказать содействие в исследованиях и предоставлении информации, что в свою очередь непосредственно влияет на реализацию СГС во всех четырех секторах.

Рабочие имеют особенное значение в наращивании потенциала СГС, потому как именно они в первую очередь ощущают на себе пагубное влияние вредных веществ. Они являются носителем информации о рабочих местах и имеют представления о реальной ситуации в цехах, на фермах и вдоль транспортных магистралей. Рабочие имеют практику и личный опыт в решении проблем связанных с аварийно-химическими

опасными веществами. Трудовые коллективы являются представителями интересов рабочих и играют важную роль в улучшении условий труда и безопасности на рабочих местах. Они четко формулируют основные проблемы и вопросы, волнующие рабочих за которых несут ответственность. Профсоюзы также играют важную роль в интеграции устойчивого развития профессиональной гигиены труда и безопасности рабочих, а также обеспечении достойного труда и благосостояния рабочих и населения.

Одной из основных задач СГС является усиление мер безопасности при работе с химическими веществами. Трудовые коллективы играют важную роль в процессе реализации СГС. Трудовые коллективы работают на предприятиях на промышленном, национальном, региональном и международном уровнях и взаимодействуют с ключевыми социальными партнерами (правительством, коммерческими и промышленными предприятиями). Тем не менее, трудовые коллективы будут вмешиваться, и принимать участие в реализации СГС в своих странах в разной степени в зависимости от собственных приоритетов, возможностей и ресурсов. Различные структуры трудовых и социальных коллективов, профессиональной гигиены труда, закона об охране труда также будут влиять на подходы и степень принятия участия в реализации СГС

6. Организационные особенности

Странам, проводящим политику наращивания потенциала и участвующим в процессе реализации СГС следует рассмотреть более эффективные средства для координации различных направлений и предпринять необходимые усилия для интеграции СГС в национальную систему стран. В этом разделе описывается создание Национального координационного комитета СГС, функция которого содействовать внедрению и реализации СГС.

6.1 Национальный координационный комитет СГС

Успешной реализации СГС может способствовать эффективная координация соответствующих секторов, заинтересованных сторон и мероприятий, в которых они принимают участие. Благодаря чему можно уменьшить дублирование усилий, добиться согласованности действий и координации в управлении передачи информации о химической опасности в стране. Правильный путь к развитию стратегии реализации СГС это потенциальное участие как можно большего количества людей в реализации СГС, создании координационной инфраструктуры. Координационная инфраструктура служит для поддержания постоянной связи между ключевыми группами (правительством, коммерческими и промышленными предприятиями и общественными организациями), четырьмя секторами и национальными координационными комитетами (включая рассмотрение межсекторальных проблем), также между заинтересованными сторонами и национальными координационными комитетами.

Ключ к успеху стратегии реализации СГС это обеспечение координации множества задач и мероприятий по развитию стратегии. Таким образом, возможно формирование национальной координации СГС или создание комитета (или обязать существующие комитеты занимающие управлением передачи информации о химической опасности включить реализацию СГС в их рабочую программу). В состав комитетов могут входить заинтересованные группы людей и министерства, представляющие собой четыре сектора (министерство промышленности, министерство сельского хозяйства, министерство транспорта и министерство потребительского рынка), а также министерства необходимые для осуществления процесса реализации СГС (например, министерство окружающей среды, министерство иностранных дел, министерство здравоохранения, центр стандартизации при министерстве, министерство финансов, министерство торговли и

министерство таможни и др.). Точный состав комитета зависит от особенностей и потребностей каждой страны.

На стадии формирования комитет должен отвечать требованиям стратегии реализации и среди его первых бизнес-проектов и приоритетных соглашений в случае необходимости, должны быть средства, которые могут управлять его работой, в том числе:

- Техническое задание (ТЗ), включая правила по принятию решений и распределение ответственности, обязанности и ожидаемые результаты участников процесса;
- План пошаговой реализации процесса, основные этапы и сроки;
- Бюджет на развитие стратегии реализации.

В целях оказания поддержки национальной координации, страны могут выбрать ведущее учреждение в качестве координирующего органа для реализации СГС. Ведущее учреждение обычного выдвигается от одного из министерств представляющих четыре ключевых сектора или от каждого министерства в отдельности или органа, выступающего в качестве координатора.

Координационное учреждение может выполнять следующие функции:

- Проводить координационные собрания и организовывать комитеты по осуществлению стратегии реализации СГС;
- Обеспечение деятельности секретариата в поддержку отраслевых рабочих групп;
- Координация участия национальных представителей СГС на региональных и международных конференциях в зависимости от обстоятельств.

В дополнении к основному координационному комитету СГС целесообразным шагом будет создание ряда подкомитетов или групп для решения частных задач наращивания потенциала касаемо СГС в секторах (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и потребительский рынок), в ключевых группах (правительство, коммерческие и промышленные предприятия, общественные организации) или сосредоточить внимание на межсекторальных проблемах. Они могут включать подгруппы сосредоточенные на законодательстве, усвояемости информации, подготовки кадров и осведомленности и т.д.

6.2 Отраслевые рабочие группы и заинтересованные комитеты

Для удобства рассмотрения тех или иных вопросов, страны могут рассмотреть предложение о создании отраслевых рабочих групп. В свою очередь отраслевые рабочие группы будут непосредственно заниматься вопросами реализации СГС в четырех ключевых секторах.

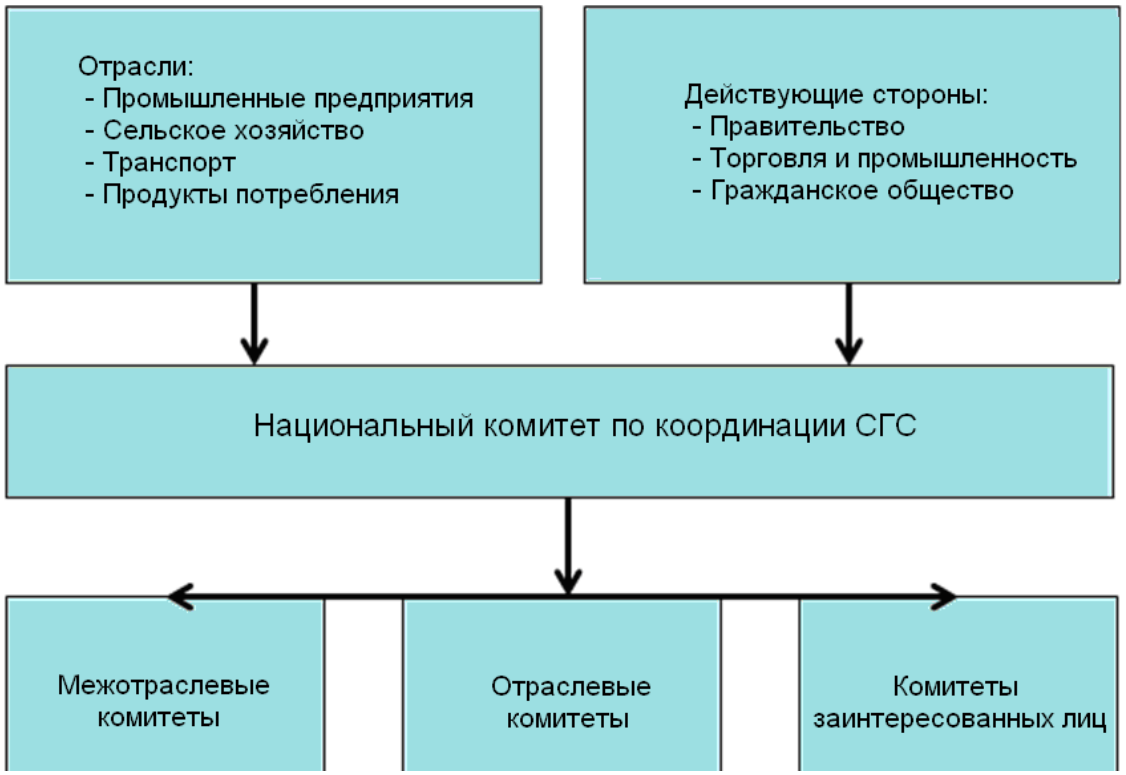
Кроме того, отраслевые рабочие группы могут работать для удовлетворения конкретных потребностей неправительственных заинтересованных сторон. Например, группы могут работать над разработкой стратегии по привлечению общественных организаций и отраслевых групп путем повышения осведомленности, подготовки кадров и организации семинаров. Как отраслевые группы рабочих, так и заинтересованные стороны обычно в своем составе имеют представителей из секторов и ключевых групп.

6.3 Координация проблем на стыке отраслей

Некоторые важные вопросы, касающиеся реализации СГС пересекают четыре сектора. К таким, например, относятся: понимание тестирования, Законодательства, технические тренировки и повышение информированности. Для решения этих задач страны могут обращаться к Национальным Координационным Комитетам либо специализированным Рабочим группам или Комитетам. Точный способ решения этих задач будет зависеть от индивидуальных потребностей или жизненных обстоятельств.

Рисунок 2 изображает возможную организационную структуру координации СГС. Страны могут изъявить желание рассмотреть другие организационные мероприятия в соответствии с их национальными потребностями и обстоятельствами.

Рисунок 2: Структура координации национальной СГС



6.4 Обеспечение эффективного участия заинтересованных сторон

Вовлечению ключевых неправительственных заинтересованных сторон должно уделяться особое внимание на стадиях планирования и реализации СГС, так как эти действия имеют практическое значение (деятельность и обязательства будут иметь важное значение для внедрения и успешной реализации стратегии). Типы предпринимательства и промышленности, вовлеченные группы гражданского населения, а также тип участия будет зависеть от ряда факторов, включая характер и содержание этого вопроса, сроки разработки стратегии, законодательное объяснение совместно с ведущими организациями, занимающимися данным вопросом, и непременно наличие ресурсов. Желательно, чтобы страны наперед продумали, как лучше включать заинтересованных сторон.

Ниже представлен ряд вопросов, которые следует учитывать при решении проблемы участия заинтересованных сторон

- Какие типы групп имеют отношение к участию?
- Каков характер участия промышленной и предпринимательской деятельности, гражданского населения?

- Какие доступные типы ресурсов обеспечивают поддержку этих групп, в частности тех, которые не располагают необходимым количеством ресурсов?
- Каким образом будут определяться ведущие организации/отправные точки?

Заинтересованные стороны могут быть вовлечены в деятельность СГС, например, с помощью:

- Повышения информированности и осведомленности на различных встречах и собраниях
- Специальных семинаров для промышленности и гражданского населения
- Обеспечения и участия в подготовке и проведении обмена информацией
- Участия в различных Комитетах
- Анализа и комментирования проектов политики и Законодательства
- Разработки СГС и/или создания баз и хранилищ информации по безопасному обращению с химической продукцией
- Вовлечения Подкомитета экспертов ООН по СГС
- Обеспечения того, что этикетки подходят для целевых групп населения
- СГС имеет право «быть в курсе дел»

Исследование ситуации: Координация национального внедрения СГС в Бразилии

26 июня 2007 года президент Республики Бразилия подписал указ о формировании национальной Рабочей группы СГС в Бразилии (“GT-GHS-Brasil”), которая является ответственным органом по реализации СГС в Бразилии. Эта группа состоит из более, чем 40 правительственных и неправительственных организаций из различных Министерств, Агентств, Институтов, Промышленности и других учреждений. Рабочая группа СГС включает подгруппы по конфиденциальной деловой информации, рекламы, внедрения и обучения. Бразилия также сотрудничает с общим рынком стран Южной Америки (экономический союз Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая) по обращению химических веществ в шестой подгруппе в области охраны окружающей среды.

ЧАСТЬ C РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ СГС

Часть C является методическим документом, содержащим предложения странам по разработке национальной стратегии реализации СГС (NIS). После введения в предлагаемую методику, предусматриваются предложения по организации национальной стратегии, а также соответствующие вопросы, рассмотренные в ходе ситуационного анализа и анализа недочетов и проблемы, которые страны могут решить при подготовке национальной стратегии реализации СГС.

Процесс разработки национальной стратегии реализации СГС включает в себя ряд мероприятий. Принимая во внимание материал рассмотренный в части A и B, а NIS особенности – для каждого из четырех секторов – действия, которые будут предприняты правительством, коммерческими и промышленными предприятиями и общественными организациями будут направлены для эффективной реализации СГС.

Для достижения этой цели, в качестве первого мероприятия заинтересованные стороны собирают информацию об их существующей системе СГС и готовят ситуационный анализ в каждом из четырех секторов. Собранная базовая информация позволяет проводить сравнение между уже имеющейся системой и той, что должна появиться в результате разработки национальной стратегии реализации СГС – так называемый анализ недочетов. В свою очередь анализ недочетов выступает в качестве основы для определения необходимых мер в секторах для реализации СГС. Эти исследования должны быть дополнены тестовым контролем и правовым анализом. Результаты данных мероприятий далее могут быть представлены и обсуждены, например, на национальном семинаре СГС. Для заинтересованных групп могут быть организованы специальная подготовка и ознакомительные мероприятия. Заключительным этапом является оформление отчета а NIS , в котором кратко представлены согласованные мероприятия правительства, коммерческих и промышленных предприятий, общественных организаций, а также изложены проблемы и т. д. Схема мероприятий представлена на рисунке 3. Реализация СГС может рассматриваться как непрерывный процесс, требующий вложений, мониторинга и оценки для обеспечения запланированных мероприятий и постоянного обновления процесса реализации СГС исходя из текущей ситуации в стране. Этот процесс представляет собой цикл, представленный на рисунке 5.

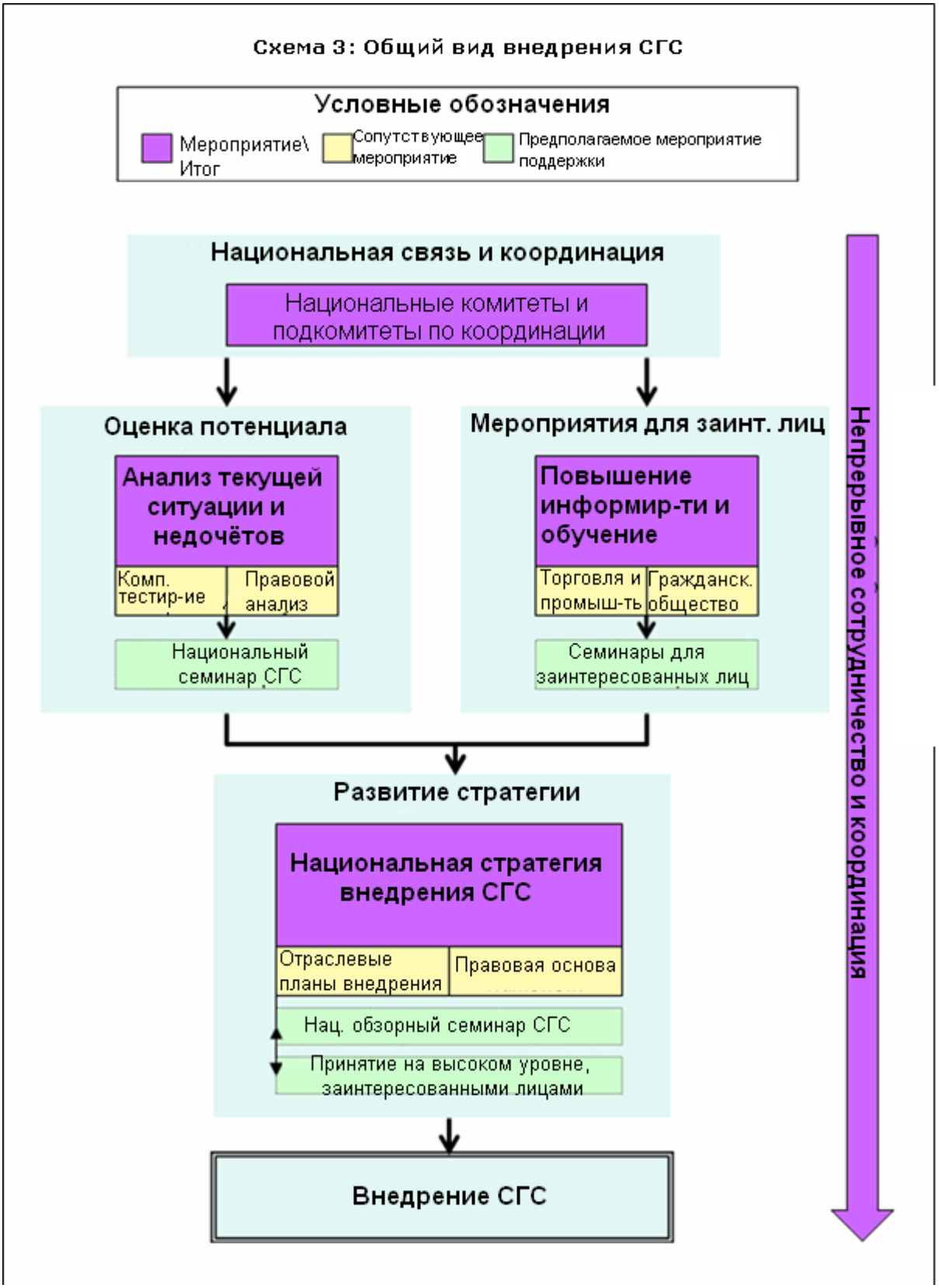


Схема 3: Общий вид внедрения СГС
Условные обозначения
Мероприятие\ Итог
Сопутствующее мероприятие
Предполагаемое мероприятие поддержки
Национальная связь и координация
Национальные комитеты и подкомитеты по координации
Оценка потенциала
Анализ текущей ситуации и недочётов
Комп. тестир-ие
Правовой анализ
Национальный семинар СГС
Мероприятия для заинт. лиц
Повышение информир-ти и обучение
Торговля и промыш-ть
Гражданск. общество
Семинары для заинтересованных лиц
Развитие стратегии
Национальная стратегия внедрения СГС
Отраслевые планы внедрения
Правовая основа
Нац. обзорный семинар СГС
Принятие на высоком уровне, заинтересованными лицами
Внедрение СГС
Непрерывное сотрудничество и координация

7. Оценка национального потенциала для реализации СГС

Первоначальным шагом при подготовке национальной стратегии реализации СГС является ситуационный анализ и анализ недочетов. По результатам анализов определяются существующие мероприятия и потенциал правительства, коммерческих и промышленных предприятий, общественных организаций по мере необходимости и

возможности четырех секторов: производственных помещений, сельского хозяйства, потребительских товаров, содержащих химические вещества.

В связи с важностью законодательной поддержки реализации СГС, должен проводиться полный правовой анализ для оценки существующей правовой базы СГС в стране. Это можно рассматривать как отдельное мероприятие в зависимости от ситуации и анализа недочетов, при этом учитывая общее представление о текущем состоянии. Дополнительную информацию о проведении правового анализа можно найти в разделе 7.5.

7.1 Анализ текущей ситуации

Ситуационный анализ СГС проводится с целью сбора исходной информации и сведений о документах существующей национальной системы, о потенциале в области химической классификации и передачи информации об опасности. Следующие разделы освещают информацию, которая включается в ситуационный анализ. Эти разделы делятся на ключевые группы (правительство, коммерческие и промышленные предприятия, общественные организации). Ориентационные вопросы предусмотрены для каждой тематической области для помощи в сборе необходимой информации и для решения ключевых проблем. Некоторые вопросы не актуальны для всех стран (например, для стран не производящих химическую продукцию). Страны также должны без колебаний рассматривать и решать вопросы, не перечисленные здесь.

Таблица 3 содержит список потенциально существующих источников информации, которые могли бы быть использованы в качестве отправной точки для анализа.

Таблица 3: Использование существующей информации для подготовки ситуационного анализа СГС

Возможно, уже существуют ресурсы, которые могут содержать полезную информацию для проведения ситуационного анализа СГС.

1) **Национальный профиль** предоставляет полный обзор и оценку существующих в стране правовой, ведомственной административной и технической систем, связанных с рациональным использованием химических веществ в контексте главы 19 пункта 21. Страны всего мира уже имеют национальные профили с участием широкого круга заинтересованных сторон, в соответствии с рекомендациями ЮНИТАР/НАСДАК национального руководящего документа. Странам, заинтересованным в участии в проекте ЮНИТАР для разработки своих собственных национальных профилей или желающих изучить опыт других стран, могут найти дополнительную информацию по адресу www.unitar.org/cwm/nphomepage/np3.aspx.

2) **Национальный план мероприятий** Стокгольмской Конвенции обеспечивает базу стране для разработки и реализации с помощью систематического и коллективного подхода, различных мер необходимых для выполнения требований Конвенции. Для уточнения дополнительной информации о том, как получить доступ к ЮНИТАР поддержке в той или иной области, пожалуйста, свяжитесь со своим ФГОС агентством и/или посетите сайт ЮНИТАР о стойких органических загрязнителях по адресу www.unitar.org/cwm/pops/nip.

3) **Национальная оценка потенциала СПМРХВ** может рассматриваться как общее представление о СГС ситуации и анализе недочетов, что в свою очередь предоставляет общую информацию об управлении химическими веществами в контексте СПМРХВ. Существенная информация может быть получена касаемо классификации химических опасных факторов и передачи информации о химических опасных факторах. Дополнительную информацию о деятельности СПМРХВ можно найти по адресу www.unitar.org/cwm/saicm/capacity-assessment.

4) **Мероприятия по реализации СПМРХВ** в качестве средства обеспечения системы для быстрой реализации СПМРХВ. В документе рассматриваются потребности каждой из заинтересованных сторон для общей реализации и описываются ряд мероприятий необходимых для успешной интеграции СПМРХВ в национальное, региональное или международное управление химической продукцией. В большинстве случаев, страны определили реализацию СГС как одно из приоритетных для себя мероприятий. Руководство по разработке мероприятия по реализации СПМРХВ можно найти по адресу www2.unitar.org/cwm/publications/cw/inp/Developing_SAICM_Implementation_Plans_3Nov09_2009_edition_Final.pdf.

Дополнительная информация

Вводный раздел ситуационного анализа предоставляет дополнительную информацию касаемо вопросов использования химической продукции и передачи информации о химической опасности в рамках национальной системы. Понимание этих вопросов важно на начальном этапе разработки национальной стратегии

реализации СГС. Вся необходимая информация может быть получена в национальном профиле, если он имеется. Некоторая исходная информация может включать:

- Сведения о национальном производстве химических веществ и/или смесей (типы);
- Информацию, связанную с импортом или экспортом химических веществ и/или смесей;
- Текущий национальный уровень производства химических веществ, импорта и экспорта (по необходимости);
- Национальные тенденции в использовании химических веществ;
- Группы (*например*, рабочие на заводе, фермеры, работники транспорта, потребители) подвергающиеся химической опасности;
- Степень участия в реализации СГС и/или в работе подкомитета экспертов ООН по реализации СГС (UNSCEHGS);
- Источники, содержащие информацию о системе управления химическими рисками, передаче информации о химической опасности и СГС (например, национальные и международные подходы).

Ситуационный анализ - Правительство

Эта часть ситуационного анализа определяет и документирует существующую ситуацию в стране принимая во внимание правовую систему, обязанности ведомственных учреждений и административные функции касаемо передачи информации о химической опасности. Государственные учреждения играют важную роль в сборе и документировании соответствующей информации. Все соответствующие уровни власти должны быть приняты во внимание, если это необходимо и, если они несут ответственность за соответствующую законодательную базу, включая национальную (федеральную), региональную и местную, а также любые региональные стандарты, на основе которых базируется законодательство.

Следующие вопросы предназначены для обеспечения проведения мероприятий:

- Какие государственные учреждения и ведомства отвечают за регулирование химических веществ, безопасность труда, охрану окружающей среды или любого другого сектора, имеющего отношение к реализации СГС?
- Какая национальная политика оказывает поддержку в сфере реализации СГС, включая обязательства международных конвенций, приоритетные направления развития и т.д.?
- Какие мероприятия проводятся правительством для реализации, мониторинга и обеспечения соблюдения действующего законодательства?

- Таможенные органы играют важную роль в национальной системе? Если да, то какую и какая должна быть подготовка?

- Каким образом осуществляется обучение классификации химических опасных веществ и передачи информации о химической опасности? Достаточно ли этого?

- Существуют ли токсикологические информационные центры или центры управления, которые могут оказать консультативную помощь в случае аварии или инцидента отравления? Какие еще меры они предпринимают?

- Какие государственные учреждения имеют отношение к управлению чрезвычайными ситуациями и реагированию на них? Каковы их функции? Какие меры должны предприниматься?

- Какие ресурсы доступны для обеспечения мероприятий указанных выше?

Ситуационный анализ – Коммерческие и промышленные предприятия

В данном разделе рассматриваются документы мероприятий частного сектора, которые могут потенциально способствовать разработке и реализации эффективной национальной стратегии СГС. Мероприятия, проводимые в частном секторе могут стать бесценным источником информации для разработки стратегии реализации СГС

Следующие вопросы могут помочь в получении необходимой информации:

- Какова структура и объем промышленного производства химических веществ в стране (*например*, крупные транснациональные корпорации, отрасли отечественной промышленности, малые и средние предприятия и т. д.)?

- Какие знания и возможности существуют относительно того как классифицировать химические вещества и смеси? Где можно найти такого рода информацию и кто несет за нее ответственность?

- Какие используются стандарты по маркировке и форме ПБ?

- Как и кем разрабатываются стандарты по маркировке и форме ПБ?

- Как ознакомительные и подготовительные мероприятия или программы были созданы предприятиями, производящими и выставляющими на рынок химическую продукцию и тем, кто ее использует?

- Какие другие мероприятия были проведены коммерческими и промышленными предприятиями касаемо передачи информации о химической опасности (*например,* добровольное использование маркировки; обучение работников и т. д.)? Схемы мероприятий.

- Какие источники информации необходимы для обеспечения мероприятий указанных выше?

Ситуационный анализ – Общественные организации

В этом разделе рассматривается роль общественных организаций и проводимые ими мероприятия, включая профсоюзные организации, неправительственные организации, организации по защите прав потребителей и т.д., которые способствуют эффективной передачи информации о химической опасности на национальном уровне.

Следующие вопросы могут помочь в получении необходимой информации:

- Какие профсоюзные организации, общественные группы, ассоциации по защите прав потребителей и другие неправительственные организации (например, организации
  представляющие интересы женщин и детей) заинтересованы в передачи информации о химической опасности?

- Какие мероприятия проводят эти организации касаемо химической безопасности и передачи информации о химической опасности?

- Какое количество инцидентов произошло в результате ошибки или отсутствия передачи информации о химической опасности?

- За счет каких средств финансируются мероприятия? Какие источники информации доступны для общественных организаций?

- Какие мероприятия проводятся в научном секторе (например, исследования и подготовка кадров) либо в средствах массовой информации (*например*, повышение осведомленности)?

- Существуют ли какие-либо сообщества или школьные организации, работающие над вопросами химической безопасности и передачи информации о химической опасности? Если да, то сколько?

- Какие источники необходимы для обеспечения мероприятий указанных выше?

7.2 Выявление недочетов в реализации СГС

Цель анализа недочетов сравнить существующую ситуацию и ситуацию, в результате внедрения СГС. Так же он включает в себя сравнение существующих требований во всех четырех секторах в соответствии с положениями СГС. В этом случае также, информация должна быть собрана и проанализирована правительством, коммерческими и промышленными предприятиями и общественными организациями для каждого из четырех секторов (производственные помещения, сельское хозяйство, транспорт, потребительские товары).

Анализ недочетов - Правительство

Институциональный и административный анализ недочетов показывает каких существующих министерских обязанностей и программ достаточно для обеспечения эффективной передачи информации о химической опасности во всех четырех секторах.

Следующие вопросы помогут упростить выполнение такого анализа.

- Гарантировано ли разделение обязанностей между министерствами, распределены ли мандаты между четырьмя отраслями?

- Достаточным ли количеством знаний в области правового и технического аспектов реализации СГС во всех четырех секторах обладают государственные служащие?

- Достаточное ли количество средств имеют государственные органы для обеспечения надлежащих мер во всех четырех секторах (*например,* содействие реформе регулирования)?

- Имеет ли правительство возможности достаточные для подержания и соблюдения соответствующих положений в части передачи информации о химической опасности на основе СГС?

Анализ недочетов – Коммерческие и промышленные предприятия

В долгосрочной перспективе, большая часть работ по реализации СГС будет проводиться коммерческими и промышленными предприятиями. Следующие вопросы выступают в качестве отправной точки для анализа недочетов в сфере бизнеса и промышленности касаемо эффективной реализации СГС:

- Достаточно ли потенциала и знаний в сфере промышленности для классификации химических веществ и смесей в соответствии с положениями СГС?

- Достаточно ли потенциала для выполнения маркировки и СДС в соответствии с положениями СГС?

- В какой степени используются средства передачи информации о химической опасности коммерческими и промышленными предприятиями в соответствии с положениями СГС (*например,* СДС и маркировка)?

- Проводят ли коммерческие и промышленные предприятия дополнительные мероприятия для эффективной передачи информации о химической опасности (*например,* подготовка кадров)?

- Как повлияло на работу коммерческих и промышленных предприятий эффективная реализация программ передачи информации о химической опасности? Какие предприятия требуют особого внимания?

- Какие дополнительные меры по повышению осведомленности и подготовки кадров необходимо провести коммерческим и промышленным предприятиям для эффективной реализации СГС?

- Существуют ли возможности для внесения необходимых изменений в целях эффективной реализации СГС в коммерческих и промышленных предприятиях? Если нет, то, как развить эти возможности?

- Каким образом существующие программы в сфере промышленности, такие как товарная стратегия, способствуют реализации СГС?

Анализ недочетов – Общественные организации

Общественные организации играют важную роль, оказывая поддержку в эффективной реализации СГС правительству, коммерческим и промышленным предприятиям начиная от проведения мероприятий по повышению осведомленности и заканчивая выполнением своей наблюдательной функции в целях обеспечения выполнения соответствующих норм. Следующие вопросы являются отправной точкой для выполнения анализа недочетов в общественных организациях с целью эффективной реализации СГС.

- Для каждого ли из четырех секторов существует потенциал в трудовых коллективах и неправительственных организациях для эффективной реализации СГС?

- Как можно обеспечить устойчивое финансирование мероприятий проводимых неправительственными организациями с целью обеспечения реализации СГС?

- Достаточно ли потенциала в академическом секторе для проведения исследований и подготовки кадров с целью реализации СГС?

- Какие дополнительные программы могут быть проведены общественными организациями (включая средства массовой информации) для эффективной реализации СГС?

- Как сообщества и школьные организации могут повысить уровень осведомленности и образования?

7.3 Обработка данных и подготовка отчета о проведенном анализе недочетов

Выводы и анализ недочетов должны представлять собой краткий отчет, дополненный сводными таблицами по каждому сектору. При этом существует ряд способов для представления результатов. Анализ ситуации и недочетов могут быть представлены отдельными разделами или документами (отчет по результатам ситуационного анализа и отчет о проведенном анализе недостающей документации). Один сводный отчет может содержать два раздела по четырем секторам или ключевым группам. Другие варианты тоже имею право на существование с учетом конкретных обстоятельств в стране.

На этапе разработки стратеги реализации СГС страны должны учитывать информацию, полученную в ходе первоначального анализа ситуации и анализа недостающей документации. Так же страны могут использовать эту информацию для обсуждения итогов на международных семинарах СГС для перехода от анализа к планированию реализации.

Пример: анализ ситуации и недочетов – основные результаты в Нигерии

Анализ ситуации и недочетов в Нигерии выявил ряд недостатков в существующей системе управления передачи информации о химической опасности. В частности было установлено, что:

- Слабая законодательная база препятствует реализации СГС.
- Существующие организационные структуры не могут обеспечить четкого распределения обязанностей между министерствами с последующим дублированием функций в секторах.
- Государственные служащие обладают очень низким уровнем знаний нормативных документов и технических аспектов в области реализации СГС на промышленных предприятиях.
- Недостаточное выделение средств для обеспечения соответствующих действий со стороны правительства для реформирования регулирующей базы и создания программ.
- Отсутствие механизмов для эффективного осуществления регулирования передачи информации о химической опасности в производственных помещениях.

Резюмируя все недостатки системы управления передачи информации о химической опасности, правительство Нигерии сформировало национальную стратегию реализации:

- Создание центров реагирования на химическое загрязнение в геополитических зонах.
- Разграничение обязанностей и полномочий среди министерств/ учреждений регулирующих передачу информации о химической опасности.
- Создание условий для сотрудничества и координации действий между основными министерствами и учреждениями регулирующих передачу информации о химической опасности на самом высоком уровне.
- Содействие сотрудничеству и партнерским отношениям между государственными властями и общественными организациями.
- Сделать более понятной стратегию реализации СГС, перевести СГС и паспорта безопасности веществ на различные языки.
- В случае необходимости визуализация опасных элементов – например, в промышленном производстве, транспортировке и т. д.

7.4 Тестовый контроль усвоения информации

Для того чтобы сообщить о сложившейся ситуации и предоставить отчет о проведенном анализе недостающей информации страны могут рассмотреть вопрос о проведении тестового контроля усвоения информации СГС об опасных элементах во всех четырех секторах. Тестовый контроль (ТК) усвоения информации представляет собой обзор на основе метода получения сведений о понимании информации СГС об опасных элементах среди населения. Тестовый контроль усвоения информации является наглядным инструментом для оценки понимания информации о химической опасности и/или ключевым положением, обеспечивающим важную обратную связь для развития системы передачи информации о химической опасности и целевую подготовку. Подробную информацию о важности усвоения информации можно найти в разделе 2.6.

Результаты тестового контроля усвоения информации могут быть использованы для своевременного информирования о ситуационном анализе и о проведенном анализе недостающей информации четырех секторов, участвующих в реализации СГС, а именно производственных помещений, сельского хозяйства, транспорта и потребительских товаров. В дальнейшем это поможет странам определить области, где необходимы мероприятия по укреплению потенциала наращивания и понимания СГС, что в свою очередь ведет к повышению уровня защиты здоровья человека и охраны окружающей среды. Сам процесс тестового контроля усвоения информации предназначен для повышения уровня осведомленности о химической опасности и о СГС в целом.

ЮНИТАР/МОТ ТК методика представляет собой опросный лист, находящийся в личном пользовании различных целевых аудиторий. Сначала проводится учебный семинар, посвященный теме СГС и тестовому контролю освоения информации и где каждый участник может узнать больше о СГС и пройти тестовый контроль. Зачастую страны назначают академические учреждения или другие научно-исследовательские организации для проведения тестового контроля. После того как наблюдатели прошли подготовку, их распределяют по местам для проведения тестового контроля усвоения информации об СГС. Важно выбрать наблюдателей, являющихся представителями разных секторов и ключевых групп, участвующих в реализации СГС. После сбора необходимой информации, проводится ее анализ для выявления областей, в которых требуются мероприятия по наращиванию потенциала, также информация должна быть представлена соответствующим образом. Тестовый контроль можно пройти на сайте ЮНИТАР www.unitar.org/cwm/ghs_partnership/ct.htm.

Пример: Тестовый контроль в Тайланде

В 2006 году тестовый контроль был проведен в нескольких районах Тайланда, включая Гонконг и пригородные районы, где находятся большинство промышленных зон. ТК проходили пять секторов, а именно: 1) сектор потребительских товаров; 2) промышленный сектор; 3) сектор транспорта; 4) сектор здравоохранения и 5)аварийно-спасательная служба. Эти пять секторов были отнесены к категории тех секторов, в которых повседневная жизнь и трудовая деятельность так или иначе связаны с использованием химических веществ. Общее количество респондентов, принявших участие в ТК, составило 721 человек. По результатам ТК были сделаны следующие выводы:

- Выбор респондентов связан с уровнем знанием и степенью информированности о химической опасности. Исследования показали, что промышленный сектор и сектор транспорта обладают самым высоким уровнем знанием в области химии, более осведомлены о СГС и в большинстве случаев могут пользоваться визуальным инструментом СГС, а также знакомы с описанием видов опасного воздействия. С другой стороны, секторы потребительских товаров и сельского хозяйства обладают среднем уровнем знаний и осведомленности.
- Что касается визуального инструмента, большинство респондентов могут вспомнить череп, кости и изображения пламени, т.к. эти пиктограммы легкодоступны пониманию, видению, и часто встречаются во многих местах в другом контексте, например на заправочных станциях или химических этикетках.
- Наименее запомнившиеся пиктограммы – газ под давлением и восклицательный знак, т.к. эти пиктограммы наиболее трудны для восприятия, как ответило большинство респондентов.
- Понимание описания видов опасного воздействия требует доступности понимания научных терминов таких как мутагенность, канцерогенность, репродуктивная токсичность. Недостаток понимания терминов может привести к искажению восприятия.
- Основываясь на этих выводах, правительство Таиланда разработало целенаправленные ознакомительные программы и учебно-тренировочные мероприятия для обеспечения взаимопонимания между заинтересованными сторонами.

7.5 Правовой анализ и разработка нормативно-правовой базы для реализации СГС

Несмотря на то, что СГС не является обязательным по закону, страны, участвующие в реализации СГС хотят проводить мероприятия, имеющие юридическую силу для реализации СГС.

На первоначальном этапе страны могут провести правовой анализ, который также как и ситуационный анализ и анализ недочетов, позволит сосредоточить внимание на изучении действующего законодательства или регулировании классификации опасностей, передачи информации об опасности, а также изменениях необходимых для реализации СГС. На основании результатов анализов, правительство может рассмотреть потенциальные варианты развития нормативно-правовой базы для реализации СГС. Таким образом, компетентные органы могут выбирать средства

реализации СГС в зависимости от обстоятельств, потребностей и уже существующей нормативно-законодательной базы.

Правовой анализ

Правовой анализ дает полное представление о существующей нормативно-законодательной базе, а также возможность для принятия политических решений касающихся реализации СГС. Анализ состоит из двух этапов, сначала проводится обзор текущей ситуации, а затем она сравнивается с тем, что должно быть для реализации СГС.

С помощью правового анализа можно выявить области для проведения реформы регулирования в целях обеспечения национальной правовой базы и нормативно-правовой базы для передачи информации о химической опасности в соответствии с положениями СГС. Анализ включает в себя сравнение существующих требований (если применимо) во всех секторах касаемо положений СГС, идентификации СГС не представленной в национальной нормативной базе, выявления конфликтов между СГС и национальными требованиями, а также определения возможных последствий от реализации СГС.

Пример: Правовой анализ СГС в Канаде

Правовой анализ СГС в Канаде показал ключевые элементы существующего законодательства и положений, которые могут быть затронуты в СГС:

- Закон о контроле над опасными продуктами (часть I), бытовая химия и положение по контейнерам, 2001.
- Закон о контроле над опасными продуктами (часть I), свод нормативных постановлений, относящихся к контролируемым видам продукции (для химических веществ на рабочем месте)
- Закон о средствах борьбы с вредителями растений
- Закон о транспортировке опасного груза 1992, Правила транспортировки опасного груза

Правовая экспертиза продолжается для того чтобы определить наиболее оптимальные средства реализации СГС, либо путем пересмотра действующего законодательства и создания нового или консолидации, либо путем комбинации вариантов. Более подробную информацию о мерах направленных на реализацию СГС в Канаде можно найти на сайте: www.hc-sc.gc.ca/ahc-asc/intactiv/ghs-sgh/com/index-eng.php.

Сценарий развития событий в результате анализа может быть следующим, например: страны могут обнаружить, что законодательные органы и нормативно-законодательная база для данного сектора касаемо решения вышеуказанных вопросов уже имеются. В этом случае выявленные недочеты показали бы необходимость сделать существующую нормативно-законодательную базу совместимой с положениями СГС (например, обеспечение различных критериев классификации, пиктограмм, и приведение формата СДС в соответствии с положениями СДС). Таким образом, анализ поможет определить критерий классификации, так же как и маркировки, формата СДС для всех четырех секторов, участвующих в реализации СГС, принимая во внимание особенности каждого сектора. Кроме того, правовой анализ может выявить отсутствие для данного сектора нормативно-правовой базы для передачи информации о

химической опасности отсутствует, что указывает на необходимость разработки новых законов, правил и стандартов.
Следующие важные вопросы являются основой для проведения анализа:

Понимание существующей нормативной базы в области управления химическими веществами

- Какие существуют законы, правила или стандарты (при наличии), относящиеся к классификации химического опасного фактора и передачи информации об опасности (*например,* сбор данных, критерий классификации, маркировка и подготовка СДС)?

- Какие сектора предусмотрены в нормативной базе? Если транспортный сектор подпадает под действие существующей системы , соответствует ли это правилам транспортной модели ООН?

- Предусматривает ли существующая нормативная база назначение министерских обязанностей во всех четырех секторах, участвующих в СГС?

- Какие существуют законы об охране труда, нормы безопасности, законы об охране окружающей среды или другие законоположения, относящиеся к СГС?

- Какие классификации опасности и элементы связи подпадают под существующую систему?

- Существуют ли законы о контроле импорта и экспорта (*например,* применение Роттердамской конвенции) регулирующие ввод химических веществ и информацию о них?

- Существуют ли законы или стандарты в области подготовки для передачи информации о химической опасности?

- Существуют ли какие-нибудь требования о представлении информации о влиянии /воздействии (на человека и окружающую среду) химических веществ?

- Существуют ли правовые документы, касающиеся регулирования химических веществ, включая соблюдение и обеспечение выполнения положений?

- Какие этапы жизненного цикла химических веществ подпадают под действие существующих нормативных документов? (в зависимости от сектора.)

- Какие существуют нормативные документы или правила касающиеся доступа к информации и защиты конфиденциальной информации о бизнесе (CIB)?
-

Рекомендации по разработке нормативно-правовой базы

Если нормативные требования существуют, то в какой степени они совместимы с требованиями и положениями СГС?

- Какие необходимые корректировки нормативно-законодательной базы должны быть сделаны для обеспечения совместимости?

- Существуют ли дублирующие акты, которые необходимо удовлетворить?

- Обеспечивают ли существующие нормативные документы четкие требования и основу для поддержки соответствующих государственных органов касаемо программ передачи информации об опасности и реализации СГС?

- При отсутствии в данном секторе нормативно-законодательной базы для классификации опасных веществ и/или передачи информации об опасности, какие конкретные меры должны быть предприняты, чтобы национальная законодательная база предусматривала комплексную и эффективную реализацию СГС?

- Какие сектора не подпадают под действие существующей нормативно-законодательной базы?

- Какие существуют отклонения для классификации опасных веществ и передачи информации об опасности между существующей системой и требованиями СГС?

В какие сроки (включая переходные периоды) должны быть реализованы новые или усовершенствованные законы?

Юридическое оформление СГС

Основываясь на результатах правового анализа, страны могут сосредоточить свои усилия на создании нормативно-правовой базы для реализации СГС. Это может быть план, который включал бы в себя действия необходимые для юридического оформления СГС.

Существуют несколько вариантов для юридического оформления СГС, в том числе:

- Новый закон охватывает все сектора, участвующие в реализации СГС
- Новые законы, правила и стандарты непосредственно для каждого сектора
- Внесение изменений в действующие законы (*например,* включение элементов СГС посредством ссылки), правила и стандарты
- Единый объединенный закон
- Внесение поправок в действующее законодательство для включения элементов СГС
- Внесение поправок в действующее законодательство для включения посредством ссылки элементов СГС
- Внести изменения в стандарты с соответствующими поправками в законодательстве (*например,* для соблюдения и обеспечения выполнения)
- Объединить и изменить существующие стандарты с соответствующими поправками в законодательстве (*например,* для соблюдения и обеспечения выполнения)

Правовой анализ и разработка нормативно-правовой базы могут проводиться несколькими путями в зависимости от индивидуального в стране процесса наращивания потенциала СГС. В некоторых случаях правовой анализ будет включен в каждую секторную рабочую группу, где правовые вопросы рассматриваются для конкретной ситуации и анализ недочетов, рекомендации проводятся для изменения законодательных и нормативных актов или для создания новой нормативно-

законодательной базы в рамках реализации СГС. В иных случаях страны могут рассмотреть возможность создания многосекторной рабочей группы по вопросам законодательства для обеспечения координации и последовательного подхода к изменениям нормативно-законодательной базы.

Пример: юридическое оформление СГС в ЕС

Новое Положение о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей сравнивается с предыдущими нормативными документами ЕС касаемо классификации, маркировки и упаковки веществ и смесей (Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ). Ее основными задачами являются содействие мировой торговле химическими веществами и поддержание существующего уровня защиты здоровья человека и окружающей среды. Положение CLP было опубликовано в официальном издание 31 декабря 2008 года и вступило в силу 20 января 2009 года. В соответствии с Положением, последний срок классификации веществ согласно новым правилам будет 1 декабря 2010 года. Для смесей последний срок 1 июня 2015 года. Положение CLP в конечном счете заменит действующие правила классификации, маркировки, упаковки веществ (Директива 67/548/ЕС) и подготовки (Директива 1999/45/ЕС) после переходного периода. Для получения дополнительной информации, посетите сайт ЕС http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/chemicals/classification/index_en.htm.

8. Привлечение заинтересованных сторон к наращиванию потенциала

Мероприятие поддержки 1: Семинары для заинтересованных лиц

Семинары для заинтересованных лиц, удовлетворяющие нужды отдельных групп, таких как рабочие или торговые, могут быть эффективным способом для информирования широкой аудитории о СГС. Эти семинары часто организуются во время фазы оценки или развития национальной стратегии внедрения СГС, с целью информирования заинтересованных лиц о СГС и планируемый мероприятиях построения потенциала СГС. Семинары также могут быть использованы в качестве форума для заинтересованных лиц, для обеспечения конкретного вклада Национальной стратегии внедрения СГС, для определения точных потребностей в обучении определённых групп действующих лиц.

Предполагается, что страны привлекают всех соответствующих лиц в процесс планирования и внедрения СГС. Тем не менее, для того, чтобы принимать активное участие во внедрении СГС, часто бывает необходимым повышение уровня информированности и обучение заинтересованных лиц техническим и политическим деталям системы. В качестве приоритетного мероприятия, страны могут пожелать провести повышение информированности и обучение, которое повысит понимание СГС, среди соответствующих групп в правительстве, торговле и промышленности, гражданском обществе и среди населения. Многие из этих мероприятий уже могут быть запущены на ранних стадиях планирования и оценки в рамках внедрения СГС, тогда как другие могут быть интегрированы, как часть Национальной стратегии внедрения СГС.

В рамках данных мероприятий могут быть удовлетворены конкретные нужды и требования промышленности и гражданского общества, также они могут содействовать эффективному внедрению СГС. ЮНИТАР разработал информационную аннотацию по роли гражданского общества в построении потенциала СГС. Документ можно получить по запросу в ЮНИТАР.

8.1 Повышение информированности

Страны могут пожелать проинформировать о СГС и её пользе для страны самую широкую аудиторию. Это может дополнять отраслевые мероприятия по повышению информированности. В предыдущих пилотных проектах страны организовали успешные кампании по повышению

Изучение случая: Использование видео и театра для повышения информированности в Гамбии

В Гамбии театральными труппами были разработаны информационные видео для информирования населения о СГС. Театральная труппа разыграла сценарий на рынку на двух местных языках, где торговцы и покупатели обсудили значения различных символов СГС. Это видео и прочие мероприятия по повышению информированности были показаны в ходе Национальной недели химических знаний, события в масштабах всей страны, для повышения понимания населением использования химикатов. Видео также проигрывались на местном телевидении. Копии видео доступны в ЮНИТАР по запросу.

информированности с помощью рекламы СГС на телевидении, созданной местной театральной труппой, и с помощью проведения Молодёжной недели знаний о СГС, также освещая важные аспекты СГС школьникам путём классных программ. Схема 4 приводит примеры материалов, разработанных разными странами.

Схема 4: Примеры материалов по повышению информированности о СГС

Вырезка из потребительской брошюры в Сенегале

Постер на рабочем месте на Филиппинах

Обложка информационного CD-диска в Таиланде

8.2 Техническое обучение

Техническое обучение является неотъемлемой частью потенциала внедрения СГС. Страны могут работать с партнёрами из промышленности или гражданского общества, такими как профсоюзы и образовательные группы по пестицидам для проведения

обучения и чтобы удостовериться, что информация достигает широкой аудитории. В то время как обучение для содействия внедрению СГС варьируется в зависимости от отрасли и целевой аудитории, страны могут разработать комплексный подход к техническому обучению СГС, который удовлетворит основные потребности во всех четырёх отраслях. Страны также могут воспользоваться согласованными на международном уровне учебными материалами, доступными через международные организации. ЮНИТАР\МОТ разработали «Введение в СГС», базовый обучающий крус, который обеспечивает общую информацию по СГС. Также в процессе создания находится продвинутый курс по СГС, который даст технические детали по классификации СГС и передаче информации о степени безопасности.[3]

[3] За дальнейшей информацией обратитесь в ЮНИТАР.

Мероприятие поддержки 2: Национальный семинар по СГС

В течение начального этапа разработки национальной стратегии внедрения СГС, страны могут организовать Национальный семинар по СГС с участием соответствующих правительственных министров, представителей торговли и промышленности, гражданского общества. Семинар может обеспечить следующие возможности:

- Получение знаний о технических аспектах СГС, а также об инфраструктуре, необходимой для эффективного внедрения СГС;
- Рассмотрение отчётов по ситуации\пробелам, результаты тестов по усвоению информации;
- Рассмотрение роли, ответственности и деятельности торговли, промышленности, общественных и трудовых организаций во внедрении СГС;
- Начальное развитие необходимых законодательных реформ дял внедрения СГС;
- Начальное развитие отраслевых планов по внедрению, конкретные мероприятия, обязанности, сроки исполнения и цели;
- Обсуждение последующих шагов в развитии Национальной стратегии внедрения СГС

Существует несколько путей, как страна может провести семинар по СГС. Это частично зависит от целей семинара и стадии внедрения в стране. Например, некоторые страны могут провести семинар на начальной стадии наращивания потенциала. Это обеспечит форум для повышения уровня информированности по СГС и для обсуждения начальных шагов и распределение обязанностей для ведения отчётов по ситуации и недочётам, тестов по усвоению информации, правового анализа и других соответствующих мероприятий. В других случаях, страны могут сочти более эффективным провести семинар по СГС после завершения всех этих мероприятий, для того, чтобы обсудить дальнейшее развитие Национальной стратегии внедрения СГС и её элементы, включая отраслевые планы внедрения, законодательную базу и т.д.

Семинар может служить для того, чтобы убедиться, что согласованные задачи и приоритеты ведут к предполагаемым мероприятиям (например, развитие соответствующего законодательства и отраслевых планов внедрения). В целом, семинары могут проводиться в течение 2-4 дней, в зависимости от нужд страны.

Основываясь на целях семинара, ожидаемые итоги могут быть следующими:

- Рабочий план и предварительный набросок развития отраслевых планов по внедрению, включая предписанные министерствами и вовлечёнными организациями мероприятия, средства осуществления, сроки и этапы;
- Конкретные рекомендации по интеграции СГС в государственную правовую инфраструктуру (в том числе, положение о переходных периодах и

9. Разработка национальной стратегии внедрения СГС

Документ по национальной стратегии внедрения СГС закрепляет результаты деятельности СГС на данный момент и обеспечивает подробную информацию для последующих шагов для внедрения СГС. Доклад может служить «дорожной картой» для внедрения СГС при установке определённой даты. Как отмечено в Схеме 3, национальная стратегия внедрения СГС может рассматриваться, как ключевой документ для возможности построения внедрения СГС и служить основой для продолжительного внедрения. В частности, доклад должен включать в себя анализ ситуации и недочётов, рассмотрение межотраслевых вопросов, а также намечать цели, мероприятия и задачи, ответственность сторон, бюджеты и предложенные механизмы внедрения для остальных мероприятий. Он должен быть подготовлен с учётом всех необходимых элементов для внедрения. Некоторая необходимая общая информация, в частности:

- Установленный срок полного внедрения СГС, с учетом международного и национального факторов (в том числе положение о переходных периодах, в случае необходимости)
- Схема организации Национального Комитета по внедрению СГС и соответствующих подкомитетов.
- Приоритетные вопросы внедрения.
- Способы внедрения (например, фазы периода, пилотные проекты и т.д.)
- Мероприятия, необходимые для внедрения СГС к намеченному сроку.
- Потребность в приобретении ресурсов, необходимых для ведения мероприятий и средства на это.
- Возможное взаимодействие с другими международными соглашениями (например, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, Конвенции МОТ №170, и т.д.)
- Описание межотраслевых вопросов.
- Роль пайщиков в повышении информированности и подготовки персонала.

Следующие подразделы дают краткое описание разработки структуры конкретных действий СГС в СИС.

9.1 Структура стратегии внедрения: цели, задачи, ответственность сторон, временные рамки и финансовое планирование.

По итогам сложившейся ситуации и, в частности, анализа недочётов, должны быть определены необходимые шаги внедрения СГС. С целью передачи информации, следующий шаг состоит в детальном рассмотрении каждого недочёта, выявлении определённых мероприятий, необходимых для определённых аспектов внедрения СГС. В большинстве случаев, основа мероприятий может быть изложена в виде цели. Исходя из целей и мероприятий, задачи должны быть изложены в пошаговой форме, что детально опишет достижение определённой цели. Для каждого мероприятия\задачи обозначены сроки, предполагаемый бюджет, выделенный для его завершения и лицо, физическое или юридическое лицо, ответственное за каждый отдельный компонент. Диаграмма 4 представляет собой блок-схему развития данной информации.

Схема 4: Предполагаемая основа для мероприятий NIS

Цели, мероприятия и задачи.

Целями можно считать описание задач, призванных «закрыть пробелы» между ситуацией текущей (анализ ситуации) и необходимой для внедрения СГС (анализ недочётов). Исходя из цели, может быть изложен набор необходимых мероприятий, которые описывают шаги, необходимые для достижения её. В большинстве случаев, мероприятия как таковые могут быть довольно широки и могут потребовать дальнейшего детального разъяснения в виде специальных задач и выводов, необходимых для завершения определённого мероприятия. В качестве визуального примера развития может быть рассмотрен случай Камбоджи. Возможен вариант, когда определённая задача поддерживает несколько целей, что должно быть учтено в СИС.

Итоги\результаты, сроки, бюджет и ответственность сторон.

Для каждого мероприятия или задачи должен быть определён итог или результат, который показывает, что деятельность завершена. Проведение оценки ресурсов, необходимых для завершения определённого мероприятия или задачи имеет ключевое значение для общего планирования и является важным для координирования различных действий, описанных в СИС. Во-первых, каждое мероприятие и\или задача должны иметь примерные сроки выполнения для установки конкретных результатов, лимитированных по времени. В то время как примерные сроки должны, насколько это возможно, отражать реальное количество времени, необходимого для завершения того или иного мероприятия, так же должны присутствовать механизмы, призванные изменять расписание таким образом, чтобы избежать задержек всего процесса, в случае невыполнения какой-либо его части. Кроме того, должен быть определён примерный бюджет, для того, чтобы представлять, какое количество денежных средств следует выделить на каждую задачу. Бюджет следует разделить, включив в него ориентировочные затраты на сооружения, оборудование, транспортировку, человеческие ресурсы и т.д. Также важна демонстрация бюджетов финансирующим сторонам и прочим заинтересованным лицам, с целью показать текущее количество доступных ресурсов и требуемых для завершения того или иного мероприятия. Таким образом, это может послужить важным средством мобилизации ресурсов и сбора средств. В конечном счёте, всё должно быть согласовано с ответственными лицами, с целью определения лица, гарантирующего завершение определённого мероприятия. В качестве визуального примера развития может быть рассмотрен случай Камбоджи.

Рассмотрение случая: Мероприятия по внедрению СГС в Камбодже

1) **Strategy 1: Develop legislation and other regulations for implementing GHS.**

- **Objective:** Develop Sub-Decree on the GHS.
- **Executive Agencies:** MoE, MAFF, MIME, MoPWT, MoC
- **Cooperation Agencies:** MEF, MoJ, MoLVT, Private Sector, and Civil Organizations
- **Actions:**

Code	Activities Description	Timing											Resources
		2009				2010				2011			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	Budget (US$)
1.	Form inter-ministerial legal and technical team and select national legal expert. to advice on draft regulations of relevant institutions and in order to advice on procedure relation GHS in Cambodia.				√									-
2.	Review and assess existing legal instruments related to the GHS.				√									4,000
3.	Identify need regarding the future implementation of sub-decree on the GHS of classification and labelling of chemicals.				√									5,000
4.	Develop first draft of sub-decree on the GHS.				√									5,000
5.	Organize consultation workshop on the first draft of sub-decree on the GHS of classification and labelling of chemicals.				√									5,000
6.	Review and revise the first draft and produce the second draft of sub-decree on the GHS.				√									4,000
7.	Organize consultation workshop on the second draft of sub-decree on the GHS of classification and labelling of chemicals.				√	√								5,000
8.	Review and revise the second draft and develop final draft of sub-decree on the GHS and submit to the office of the council of minister for adoption and approval.				√	√								4,000
9.	Disseminate the sub-decree on the GHS to all stakeholders and to the public.					√	√							4,000
10.	Develop ministerial regulations and procedure for implementation of the sub-decree on the GHS in each sector (Industrial workplace, agriculture, transport, and consumer product).					√	√							10,000

Используя пример из СИС Камбоджи, основанный на ранних оценках, одной из определённых задач была развитие подзаконного акта по СГС. Для достижения этой цели были определены несколько мероприятий. В каждом случае для завершения мероприятия были предприняты несколько шагов. Например, Мероприятие 4: Разработка проекта подзаконного акта по СГС: необходима дальнейшая детализация задач, необходимых для этого мероприятия. Так как необходимая информация не представлена в схеме выше, мы можем предположить, что она может включать 1) определение правового консультанта по проекту указа, 2) созыв подкомитета правовой экспертизы для согласования терминов проекта и т.д. По итогам согласованных мероприятий, Камбоджа определила сроки для каждого мероприятия, а также примерное количество ресурсов, необходимых для каждого мероприятия. В целях дальнейшей поддержки эффективного планирования, Камбоджа также могла бы разделить каждый из примерных бюджетов на необходимые затраты по каждому мероприятию, включая затраты на человеческие ресурсы, оборудование, аренду офисов, расходные материалы и т.д. В верхней части мероприятия, Камбоджа также определяет координирующие ведомства и партнёрские ведомства и организации. Детальная информация по ответственности определённых ведомств и организаций за каждое мероприятие будет способствовать дальнейшему планированию проектов

9.2 Подготовка планов отраслевого внедрения СГС.

С целью структуризации целей, сроков ответственности сторон по отраслевому внедрению СГС, страны могут подготовить специализированные отраслевые планы внедрения СГС. Разделение внедрения по отраслевым секторам обеспечивает большую гибкость, учитывая всевозможные базовые моменты и результаты анализов ситуации и недочётов в отрасли. Эти отраслевые планы впоследствии будут рассмотрены и

интегрированы в национальный доклад по внедрению СГС.[4] Каждый специализированный отраслевой план должен отражать вклад правительства, торговли и промышленности, гражданского общества.

9.3 Утверждение национальной стратегии внедрения СГС.

В дополнение к докладу по внедрению, страны могут также разработать резолюцию для всех заинтересованных сторон (правительство, торговля и промышленность, гражданское общество) и отраслей, для подтверждения обязательств по итогам внедрения СГС и прочим мероприятиям, и продвигаться далее, согласно мероприятиям, изложенным в СИС. Подобная резолюция может быть одобрена, например, на семинаре по обзору СГС (см. мероприятие поддержки 3).

Мероприятие поддержки 3: Семинар по обзору СГС.

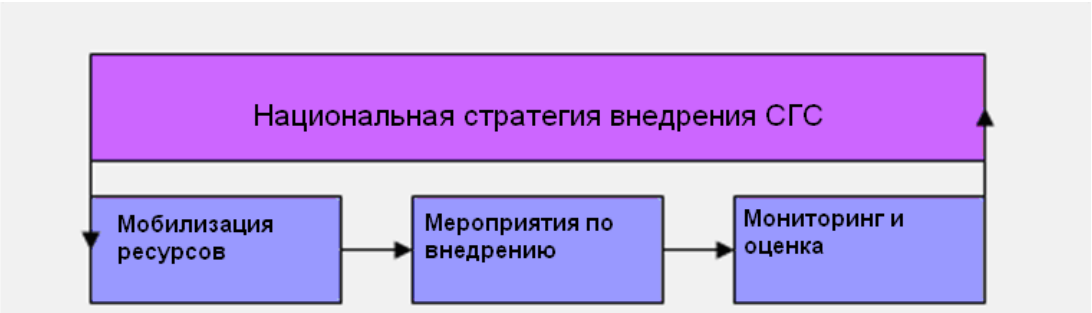
В случае, когда страна близка к разработке стратегии внедрения СГС, может оказаться полезным и своевременным проведение национального семинара по обзору СГС, на котором доклад СИС делается доступным для итогового обсуждения и утверждения высокопоставленными лицами из правительства и заинтересованными сторонами.

[4] Методические рекомендации по планированию\развитию планов мероприятий можно получить в ЮНИТАР. Они включают в себя: руководство по рациональному регулированию химических веществ, руководство и план действий по семинарам повышения квалификации и учебным модулям.

10. Приведение в действие национальной стратегии по внедрению СГС.

После того, как NIS была согласована и завершена, следующая фаза – начать непосредственное выполнение стратегии. Во многих случаях, некоторые мероприятия, определённые NIS, такие как повышение уровня информированности и обучение для заинтересованных сторон, могут быть уже в процессе. Тем не менее, системный подход, следуя терминам, принятым NIS, обеспечивает основу пошаговой деятельности для наиболее эффективного внедрения. Схема 5 излагает цикл текущего внедрения СГС.

Схема 5: Национальная стратегия внедрения СГС, как непрерывный процесс



10.1 Мобилизация ресурсов.

Мобилизация ресурсов, необходимых для приведения NIS в действие может быть жизненно важной для успеха проекта. В то время как мобилизация ресурсов должна быть продумана на самых ранних стадиях построения проекта и должна являться непрерывным процессом, зачастую при готовности NIS, страны могут представить конкретные доказательства мероприятий, запланированных для внедрения СГС. Этот завершённый план может быть представлен государственным органам и уполномоченным лицам, а также инвесторам и лицам, финансирующим внедрение NIS. Странам следует рассмотреть источники финансирования ***внутри*** страны, такие как Министерство Финансов или Планирования, либо как часть бюджета соответствующих отраслей, таких как сельское хозяйство, труд, охрана окружающей среды и т.д. Внешние источники финансирования из международных организаций, агентств, стран-партнёров и региональных организаций также возможны. Дальнейшая информация и руководство по мобилизации ресурсов представлены в документе ЮНИТАР «Руководство по развитию планов внедрения SAICM».

Изучение случая: Мобилизация ресурсов и SAICM QSPTF

Один из потенциальных источников финансирования СГС – трастовый фонд программы быстрого старта SACIM (QSPTF). QSPTF – добровольный, ограниченный по времени целевой фонд для поддержки создания начального потенциала и мероприятий внедрения в развивающихся странах. Предполагается, что СГС поддерживает цели SAICM. Заявки принимаются дважды в год и могут быть пересмотрены комиссией.

Замбия, Гамбия, Барбадос и Конго получили одобрение комитета трастового фонда и в данный момент получают помощь на мероприятия по созданию потенциала для СГС, включая развитие анализа ситуации и недочётов, национальные семинары по СГС и развитие национальной стратегии внедрения СГС. Дальнейшая информация по точным требованиям и порядку получения помощи доступна на сайте SAICM: www.saicm.org/index.php?menuid=22&pageid=252.

10.2 Мероприятия по внедрению

В качестве неотъемлемого элемента NIS, страны определяют и согласовывают мероприятия, проводимые на стадии внедрения. Следующие подразделы описывают ключевые мероприятия по внедрению. Детали проведения мероприятий зависят от обстоятельств отдельно взятой страны. Страны также могут добавить другие мероприятия (такие как дальнейшее обучение – см раздел 8.2) соответственно.

Коммуникация и распространение информации

В то время как NIS обычно согласован между ключевыми заинтересованными лицами, и развивается, принимая во внимание результаты первоначальных оценок, обсуждений и планирований, после начала действия NIS страна может начать или продолжить повышение широкой информированности по внедрению СГС. Это включает в себя дальнейшее информирование групп заинтересованных лиц о проектах мероприятий, в которые они могут быть вовлечены, или которые могут повлиять на них. Например, правительству может потребоваться выпустить листовки или письма для торговли и промышленности, чтобы проинформировать о потенциальных изменениях в регламента или стандартах химического управления. Профсоюзы и общественные объединения могут быть вовлечены в создание постеров на рабочих местах или распространение брошюр, информирующих о символах СГС и остальных элементах информирования об опасности.

Международный диалог

На каждой стадии построения потенциала СГС и (особенно) на стадии внедрения, страны могут контактировать с ключевыми многосторонними группами, такими как UNSCEGHS, с целью информирования мирового сообщества о прогрессе внедрения СГС в отдельной стране, обмена опытом, обратной связи и запроса ресурсов для поддержки внедрения. Этот процесс может включать участие в UNSCEGHS в качестве наблюдателя или подачу членской заявки. Являясь членом, страна может представить неофициальные документы в UNSCEGHS или обеспечить информационное вмешательство, чтобы проинформировать других о статусе внедрения СГС.

Текущее участие заинтересованных сторон

Несмотря на то, что представители гражданского общества, торговли и промышленности участвуют в ключевом планировании СГС и мероприятиях внедрения, группы заинтересованных лиц могут сочти полезным предпринять специальные мероприятия для удовлетворения нужд отдельных групп пользователей. Эти мероприятия могут быть продолжением семинаров заинтересованных лиц, проводимых на начальных стадиях построения потенциала, и удовлетворяющих нужды отдельных групп исполнителей или групп заинтересованных лиц внутри отрасли. Текущий вклад заинтересованных лиц также рассматривается любыми правовыми или распорядительными организациями по внедрению СГС.

Правовое внедрение СГС.

По результатам правового анализа и согласованных правовых основ построения потенциала СГС, страны захотят внести необходимые законодательные изменения для внедрения СГС. Способ исполнения сильно зависит от правовой структуры развития, рассмотрения и принятия новых законов в каждой стране.

Правоприменение

Главный способ убедиться в том, что СГС применяется корректно – правоприменение. Пока SCEGHS ООН несёт ответственность за внедрение и обеспечение СГС на международном уровне, как добровольного стандарта, подразумевается, что СГС будет внедряться государственными актами, правовыми или административными процедурами на государственном уровне. Таким образом, после принятия СГС на правовом уровне, эффективная система наблюдения и правоприменения находится в поле ответственности соответствующих правительственных организаций, включая инспекторов по рабочим, здоровью и безопасности, потребителям, таможенные органы и т.д. Это поможет удостовериться, что новая правовая инфраструктура, имеющая отношение к СГС, верно и эффективно внедрена и используется.

Экстренное реагирование

Аварийно-спасательные службы – подразделения, реагирующие на химические угрозы, такие как утечки или взрывы. На территориях заводов, равно как и складских помещениях и в дорожных происшествиях, необходимы некоторые инструменты передачи информации о степени опасности. В случае промышленной аварии, например, рабочие и аварийно-спасательные службы должны знать, какие меры контроля и подавления подходят. В подобной ситуации может потребоваться информация, доступная удалённо. Также может потребоваться помощь экспертов в отдельно взятой ситуации, такой как утечка в данной среде (например, знание устройства фабрики может быть использовано для сдерживания утечки в определённом сооружении)

Пожарные и службы, прибывающие первыми к месту транспортной аварии, также нуждаются в информации, которая может быть обработана дистанционно. Персонал подобных служб умеет использовать графическую и кодированную информацию. Этикетки необходимы для обеспечения оперативной информации о химикатах, а подробная информация о том, как следует действовать с тем или иным химикатом содержится в ПБ. При сельскохозяйственных или потребительских случаях

отравления, информация, требуемая медицинским работникам, ответственным за лечение жертв, может отличаться от той, что нужна пожарным. В таком случае, важна роль токсикологических центров и иных учреждений, обладающих токсикологической экспертизой. Страны могут решить, как привлечь подобных специалистов в развитие национальной стратегии внедрения СГС.

10.3 Мониторинг и оценка

Важность мониторинга и оценки внедрения СГС нельзя упускать из виду. Согласно руководству трастового фонда программы быстрого старта (QSPTF), «Мониторинг рассматривается как непрерывный процесс оценки состояния реализации проекта в связи с планом работы. Он также представляет собой средство улучшения производительности и достижения результатов. Оценка – способ систематического и объективного определения актуальности, эффективности и результативности мероприятий проекта в отношении его цели.» Также утверждается, что цель мониторинга и оценки – «оценка реализации проекта, определение достижений и проблем проекта, измерение эффективности проекта с точки зрения его целей, определение прогресса. Мониторинг и оценка должны проводиться с использованием научно-обоснованной информации, которая является достоверной, надежной и полезной, тем самым разрешая включение выводов, рекомендаций и уроков» Независимо от того, требует ли того внешний финансовый источник или внутренний аудит и анализ, постоянный мониторинг и оценка NIS являются ключевым фактором для оценки прогресса внедрения СГС и для осуществления обратной связи и координации деятельности по внедрению СГС среди заинтересованных лиц. Данные наблюдения могут быть также использованы, чтобы убедиться, что внедрение СГС идёт в правильном направлении, и что предпринимаемые и планируемые мероприятия удовлетворяют цели, установленные NIS. Мониторинг и оценка должны проводиться регулярно в течение процесса внедрения и могут исполняться нейтральной стороной. Может быть рассмотрен вариант постоянной обратной связи для улучшения и переориентирования NIS, основанные на результатах текущих и завершённых мероприятий.

Изучение случая: Реагирование на чрезвычайную ситуацию в Америке

В июне 2009 несколько центров экстренного реагирования в США и Южной Америке подписали меморандум о соглашении (МОА) по поводу сотрудничества с целью повышения способности аварийно-спасательных служб эффективно бороться с инцидентами, связанными с опасными веществами. Соглашение было основано на осознании того, что с ростом мирового рынка опасных веществ увеличивается интерес в повышении доступности информации аварийно-спасательным службам по всему миру, особенно там, где обеспечение подобной информации труднодоступно. МОА содействует передаче информации по опасным веществам и сотрудничеству в случае химической утечки, пожаров или взрывов, когда информация необходима для защиты персонала, имущества и окружающей среда. Основываясь на МОА, стороны пришли к соглашению, что будут делиться информацией по чрезвычайным ситуациям, равно как и ПБ, и иными средствами передачи информации о степени опасности.

11. Координация с региональными и торговыми партнёрами

Так как торговля химикатами расширяется между регионами и странами, региональный подход в СГС может быть важным механизмом для наращивания потенциала и внедрения СГС, а также для координации планов и сроков. Скоординированное на региональном уровне внедрение может способствовать торговле и коммерции, снизить незаконный оборот химикатов, облегчить доступ к информации. Учитывая ограниченность ресурсов во многих странах, региональный подход к СГС может обеспечить эффективную поддержку усилиям страны, так как он может помочь вести обмен информацией и ресурсами СГС. Кроме того, многие государственные мероприятия и предложения могут быть предприняты на региональном уровне. Страны могут сформировать региональные или торговые комитеты для координации и обсуждения соответствующих подходов к внедрению СГС. Дальнейшие мероприятия описаны ниже.

11.1 Региональная координация

Координация между региональными и торговыми партнёрами является неотъемлемой частью внедрения и построения потенциала СГС. Для координации мероприятий внедрения в регионе учреждается Региональный Комитет по координации СГС, созданный на базе одной из региональных организаций, или же мероприятия по внедрению СГС вносятся в повестку дня существующих региональных комитетов. Далее, при необходимости координирования отраслевых мероприятий СГС и удовлетворения нужд определённой отрасли, могут быть учреждены технические региональные подкомитеты. Подкомитеты могут включать в себя Согласованную Систему Регистрации Химикатов и Пестицидов, или комитет по готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации, инспекции, системы аварийного оповещения о химических авариях, функционирующие на региональном уровне.

11.2 Инициативы по региональным политическим программам

В каждом отдельном регионе уже могут идти работы, связанные с СГС. Где возможно, СГС должна быть внедрена в существующие региональные планы и программы. Например, в Африке СГС является внедрённой частью плана действий по экологической инициативе нового партнёрства по развитию Африки (NEPAD), и относится к числу политических программ, уже разработанных организацией экономического сотрудничества стран Западной Африки (ECOWAS), включая политические программы по окружающей среде, сельскому и водному хозяйству. СГС может быть включена в существующую политические программы или региональные соглашения, также регионы могут выбрать стандартную процедуру принятия внедрения СГС, подтверждаемую региональными органами власти. Регионы могут пожелать разработать региональную стратегию внедрения СГС и план работы.

Изучение случая: Региональное внедрение СГС в SADC

Взяв за основу недавно разработанный Южно-Африканский стандарт СГС, Коллегия по стандартизации (SADCSTAN) Сообщества развития Южной Африки (SADC) разрабатывает стандарт для регионального применения СГС для 14 стран SADC.

11.3 Существующие региональные организации и инициативы.

СГС также может продвигаться существующими региональными организациями и интегрироваться в существующие региональные инициативы. В этот процесс может быть включено использование региональных экономических организаций, таких как Североамериканское соглашение о свободной торговле (NAFTA), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (ASEAN), МЕРКОСУР и т.д.; также групп гражданского общества, таких как Международная Организация Потребителей, Международная Сеть по ликвидации СОЗ (IPEN), Сеть действий по пестицидам (PAN) и Международная Конфедерация Профсоюзов (ITUC); торговые и промышленные ассоциации, такие как Кроплайф и Международный совет химических ассоциаций (ICCA). Региональные организации могут поддерживать СГС путём координации, обучения и распространения информации среди стран-членов. Многие регионы имеют действующие соглашения о сотрудничестве или инициативы, связанные с торговлей, здоровьем, трудом и окружающей средой СГС может быть использована в качестве средства для поддержания данной деятельности. Также это является важным фактором для финансирования региональными организациями или международными источниками.

11.4 Совместное использование и обмен информацией

Ключевым фактором в региональном внедрении и построение потенциала СГС является развитие совместного использования и обмена информацией. В частности, регионы могут рассмотреть:

- Страны, в которых имеются токсикологические центры, делятся информацией со странами, в которых такие центры отсутствуют, с помощью программ по обмену и сотрудничеству;
- Развитие сетей обмена информацией в виде веб-сайтов и баз данных в целях повышения распространения информации по химической безопасности и управлению;
- Содействие развитию институционального сотрудничества в регионе, такого как между научно-исследовательскими институтами, университетами и государственными лабораториями;
- Координация специалистов, например, с помощью создания программ обмена, реестра экспертов, использование тренеров и обучения;
- Региональные или двусторонние тренинги для сотрудников пограничной и таможенной служб

Изучение случая: Региональный семинар по СГС для Экономического сообщества стран Западной Африки (ECOWAS)

Региональный семинар по передаче информации о степени химической опасности и внедрению СГС для стран ЭКОВАС прошёл 13-15 мая 2008 в Абудже, Нигерия. Семинар собрал более 100 представителей из 15 стран ЭКОВАС, а также представителей международных и региональных организаций, торговли и промышленности, общественных групп и профсоюзов. По итогам семинара прошло коммюнике с конкретными рекомендациями и предложенными мероприятиями для внедрения СГС на государственном и региональном уровне в странах-членах ЭКОВАС

для координации и обеспечения безопасного пересечения границы.

11.5 Региональные семинары СГС

Для начала и улучшения координации и диалога по СГС, регионы могут организовать Региональный семинар по СГС. Это мероприятие может предоставить детальную информацию по СГС, а также справочную информацию по текущему состоянию классификации и маркировки в определённых странах и в регионе. Страны, уже предпринимающие шаги по внедрению СГС могут делиться опытом и наблюдениями со странами, только начинающими процесс. Особое внимание должно уделяться существующим различиям и будущим проблемам передачи информации о степени опасности и внедрению СГС правительством, торговлей и промышленностью, трудовыми и общественными организациями в четырёх отраслях: промышленных предприятиях, сельском хозяйстве, транспорте и товарах потребления. Семинар может включать рабочие группы, ориентированные на определении подходящих способах внедрения СГС на государственном и региональном уровне.

Изучение случая: Региональное построение потенциала СГС в Юго-Восточной Азии

В 2005-2007 проект «Укрепление государственного и регионального потенциала внедрения СГС в странах ASEAN» поддерживал внедрение СГС на государственном и региональном уровне в Южно-Восточном регионе Азии. Результатом мероприятий по региональному построению потенциала СГС, привлекших все десять стран-участниц ASEAN и соответствующие региональные организации стало создание региональной комиссии по внедрению СГС. В частности, проект включал в себя:

- Широкий спектр информационно-пропагандистских и учебных материалов на государственных\местных языках, в том числе 39.000 брошюр, постеров и прочих материалов, изданных и распространённых в пилотных странах.
- Подготовка доклада по оценке регионального потенциала СГС.
- Разработка и принятие региональной стратегии внедрения СГС на крупной региональной конференции.
- Разработка оценки потенциала для общественных и трудовых организаций.
- Региональный экспертный семинар для общественных и трудовых организаций, создана информационная сеть по внедрению СГС и химической безопасности для общественных и трудовых организаций (SEApChemNet)
- Подготовка, в общем, 1.584 государственных, промышленных и негосударственных бенефициаров для подготовки внедрения СГС в ASEAN.

Результаты, достигнутые в ходе данного проекта, обеспечивают прочную основу для возможных будущих мероприятий и сотрудничества в регионе. Итоговая согласованная стратегия внедрения СГС доступна на сайте: www2.unitar.org/cwm/ghs/ghs12-3.html.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ключевым аспектом безопасного управления химикатами является определение угрозы, которую они представляют, и передача актуальной предупреждающей информации и мер для безопасного использования. В целях обеспечения комплексного и последовательного похода к химической опасности и передаче информации о ней и была создана СГС. Основная цель СГС – убедиться в том, что информация о химической опасности доступна работникам и потребителям в доступной и понятной форме (этикетки и SDS).

По всему миру страны и регионы работают над внедрением СГС. Тем не менее, внедрение путём реализации правовых актов, постоянное использование СГС в промышленности и общее понимание системы обществом требует серьёзной координации между различными отраслями и лицами, заинтересованными в управлении химикатами и продолжительном сотрудничестве между странами, регионами и международными сообществами.

Внедрение СГС является непрерывным процессом, и Фиолетовая Книга (Purple Book) постоянно исправляется и дополняется, отражая последние международные дискуссии и обратную связь с потребителями. Для поддержки стран и в рамках *Глобальной Программы по построению потенциала СГС*, UNITAR/ILO создали данное руководство, чтобы обеспечить подробное описание возможных шагов по развитию национальной стратегии внедрения СГС. Хотя, полезно было бы прочитать данное руководство от начала до конца, оно также может стать своеобразным «набором инструментов», из которого пользователь может извлечь и сосредоточиться на определённых разделах, подходящих в определённых обстоятельствах.

Конечным итогом глобальных усилий будет последовательное и комплексное внедрение СГС по всему миру для повышения уровня химической безопасности во всех соответствующих отраслях, и усиление защиты здоровья человека и окружающей среды.

Приложение 1: Список сокращений

ADN	Европейские соглашения по международной транспортировке опасных грузов внутренними водными путями\European Agreements Concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Inland Waterways
ADR	Европейские соглашения по международной дорожной транспортировке опасных грузов\European Agreements Concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road
АСЕАН\ASEAN	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии\Association of Southeast Asian Nations
ХФС\CAS	Химическая реферативная служба\Chemical Abstract Service
CSD	Комиссия по устойчивому развитию\Commission on Sustainable Development
CWC	Конвенция о химическом оружии\Chemical Weapons Convention
DESA	Департамент по экономическим и социальным вопросам (ООН)\Department of Economic and Social Affairs (UN)
EC	Европейская комиссия\European Commission
ECOSOC	Экономический и социальный совет (ООН) Economic and Social Council (UN)
ЭКОВАС\ECOWAS	Экономическое сообщество стран Западной Африки\Economic Cooperation of West African States
FAO	Продовольственная и сельскохозяйственная организация\Food and Agriculture Organization
СГС\GHS	Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции\Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals
GPA	Глобальный план действий\Global Plan of Action
МАВТ\IATA	Международная ассоциация воздушного транспорта\International Air Transport Association
МСХА\ICCA	Международный совет химический ассоциаций\International Council of Chemical Associations
ICSCs	Международные карты химической безопасности\International Chemical Safety Cards
IFCS	Межправительственный форум по химической безопасности\Intergovernmental Forum on Chemical Safety
МОТ\ILO	Международная организация труда\International Labour Organization
IOMC	Межорганизационная программа по разумному управлению химикатами\Inter-Organization Programme for the Sound Management of Chemicals
МПХБ\IPCS	Международная программа химической безопасности\International Programme on Chemical Safety
IPEN	Международная сеть уничтожения СОЗ\International POPs Elimination Network
МКП\ITUC	Международная конфедерация профсоюзов\International Trade Union Confederation
ЦРТ\MDG	Цели развития тысячелетия\Millennium Development Goals
МОА	Меморандум о договоре\Memorandum of Agreement

NAFTA	Североамериканская зона свободной торговли\North American Free Trade Agreement
NEPAD	Новое партнёрство для развития Африки\New Partnership for Africa's Development
NGO	неправительственная организация\non-governmental organization
NIS	национальная стратегия внедрения\national implementation strategy
OECD	Организация экономического сотрудничества и развития\Organisation for Economic Cooperation and Development
PAN	Сеть действий по пестицидам\Pesticide Action Network
СОЗ\POPs	Стойкий органический загрязнитель\Persistent Organic Pollutant
QSPTF	Трастовый фонд программы быстрого старта\ Quick Start Project Trust Fund (of SAICM)
SAICM	Стратегический подход к международному управлению химикатами\Strategic Approach to International Chemicals Management
ПБ\SDS	Паспорт безопасности\safety data sheets
SMEs	Малый и средний бизнес\Small and Medium Size Enterprises
ООН\UN	Организация объединённых наций\United Nations
ЕЭК ООН\UNECE	Европейская экономическая комиссия ООН\United Nations Economic Commission for Europe
UNITAR	Учебный и научно-исследовательский институт ООН\United Nations Institute for Training and Research
UNRTDG	Рекомендации по перевозке опасных грузов ООН\United Nations Recommendations on the Transport of Dangerous Goods
UNSCEGHS	Подкомитет экспертов ООН по СГС\UN Subcommittee of Experts on the GHS
UNSCETDG	Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов ООН\UN Subcommittee of Experts on the Transport of Dangerous Goods
ВОЗ\WHO	Всемирная организация здравоохранения\World Health Organization
ВСУР\WSSD	Всемирный саммит по устойчивому развитию\World Summit on Sustainable Development

Приложение 2: СГС и ключевые согласованные меры устойчивого развития

Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ)

Цели развития тысячелетия (ЦРТ) представляют собой определённые по срокам и поддающиеся оценкам цели по уменьшению бедности и прочим проблемам. ЦРТ 7 – «обеспечение экологической устойчивости». Одна из рекомендаций ЦРТ 7 включает в себя «сокращение воздействия токсических химикатов на уязвимые группы », в том числе «улучшение основ управления химикатами».

В частности, предполагалось:

> *Национальные и муниципальные органы власти должны обеспечить соблюдение законодательства, политики и программ по безопасному управлению химикатами в течение их жизненного цикла (включая расширенной ответственности производителя и управление качеством продукции). Обучение и тренинги по безопасному управлению химикатами, надлежащая экологическая практика, организованное и систематизированное вовлечение разных слоёв общества в политику и законодательство, формулировку и внедрение программ, должно быть разработано, как средство для взаимодействия и пропаганды. Обеспечение выполнения правил требует обучения и использования услуг экспертов по химикатам во всех отраслях. Эти усилия должны опираться на существующие или появляющиеся многосторонние природоохранные соглашения, включая Роттердамское, Стокгольмское, Международная Организация труда, Базелская конвенция и Монреальский протокол. Кроме того, органы власти и промышленность должны поддерживать подобные политические стратегии развития и деятельность, такие как Стратегический подход к международному управлению химикатами.*[5]

Защита здоровья маргинализироанных групп

Вред от воздействия химикатов непропорционально может распределяться на традиционно незащищённых лиц, включая женщин, детей и бедных. Повестка дня 21, в частности, Глава 19, признаёт уязвимость этих групп перед токсическими веществами. Например, сооружения химического производства обычно располагаются, как и прочие производственные объекты, в непосредственной близости от населённых пунктов, которые могут включать поселения, где бедность является актуальной социальной проблемой. В развивающихся странах женщины и дети зачастую рискуют оказаться под воздействием химикатов. Использование дома немаркированных пестицидов, игры детей в загрязнённых местах, или содержащих бочки с неизвестными веществами, немаркированные моющие средства – всё это примеры реальных ситуаций, которых можно избежать путём внедрения согласованной системы оповещения о степени опасности. Бедные и неграмотные люди зачастую находятся в группе особого риска от продуктов, маркированных на другом языке или сложными символами. Последовательное внедрение надёжного плана по оповещению о степени

[5] Для дальнейшей информации, см. <http://www.unmillenniumproject.org/who/task06.htm>.

химической опасности может привести к прямой пользе для здоровья работников, потребителей и окружающей среды вследствие изменений в поведении, связанных с успешной передачей информации о степени опасности (например, с помощью этикеток и ПБ).

Защита водных ресурсов и питьевой воды

Доступ к чистой воде является одним из приоритетов повестки дня устойчивого развития. На стадии конечного пользователя пустые контейнеры из-под химикатов часто используются для транспортировки и хранения воды. Правильная маркировка химических контейнеров совместно с базовыми знаниями о потенциальной угрозе может способствовать тому, что старые бочки не используются для хранения питьевой воды (как это часто бывает с немаркированными бочками) или что определённые химикаты не добавляются в воду с уверенностью в том, что они могут «очистить» воду, или «облегчить» ловлю рыбу для употребления в пищу.

Обеспечение безопасной перевозки химикатов

Случаи транспортных происшествий в результате утечки опасных химикатов и травм прохожих и спасателей, неосведомлённых о степени опасности, зафиксированы во многих странах. Например, В Замбии был документально подтверждён недостаток знаний по символам и числам на транспортных средствах. В одном случае танкер, сошедший с рельс и загоревшийся, стал причиной гибели около 20-ти человек, которые не поняли предупреждающих знаков о перевозке легковоспламеняющейся жидкости. В другом случае произошёл разлив серной кислоты из танкера возле Замбийского города Китве, в результате которого погиб водитель.[6] Национальное внедрение доступной и согласованной системы маркировки в транспортной отрасли, вкупе с соответствующими мерами обучения и повышения информированности, основанными на РПОГООН (UNRTDG), существенно уменьшит вероятность подобных проблем при авариях и инцидентах.

СГС как инструмент содействия торговле химикатами

В дополнение к прямой пользе в виде защиты человеческого здоровья и окружающей среды, а также вклада в устойчивое развитие, внедрение СГС имеет значительные плюсы для промышленности. Как подмечено в самом документе СГС, одна из задач Система – «содействие международной торговле химикатами, уровень опасности которых был надлежащим образом оценен и определён на международном уровне». На данный момент страны имеют разные требования экспорта и импорта химикатов и химической продукции, что ведёт к различным этикеткам или ПБ для одного и того же продукта в разных странах. Из-за различий в определении степени безопасности, химикат может быть признан легковоспламеняющимся в одной стране, и не признан в другой. Компании, желающие оказаться вовлечёнными в международную торговлю, должны быть способны последовать изменениям в правилах и законах и приготовить соответствующую маркировку и ПБ. Кроме того, при всей сложности разработки и поддержания доступной системы классификации и маркировки химикатов, многие

[6] Банда, Сэмюэл Ф. *Национальное исследование передачи информации о степени химической опасности в Замбии* (Экологический совет Замбии / ЮНИТАР, 2001).

страны не имеют такой вовсе. Таким образом, при обширной мировой торговле химикатами, а также необходимости в разработке национальных программ для обеспечения их безопасного использования, транспортировки и утилизации, следует признать, что СГС является основой для таких программ.

Приложение 3: СГС и другие международные исследования по управлению химикатами

Хотя СГС сама по себе является важной международной системой, которую страны могут интегрировать в национальное и региональное законодательство, внедрение СГС также способствует внедрению других международных соглашений, связанных с управлением химикатами.

Стратегический подход к международному управлению химикатами (SAICM)

Основой общих политических международных мероприятий по химическому управлению является Стратегический подход к международному управлению химикатов (SAICM). Важность внедрения СГС признаётся Общепрограммной политической стратегией (OPS) SAICM – Внедрение СГС в рамках общей цели «знания и информация»: (h) содействовать внедрению определений и критериев, содержащихся в Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции. СГС также включена в рабочую область SAICM в Глобальном плане действий (GPA), включая восемь различных видов мероприятий. В частности, мероприятие 250 «Выделение достаточных финансовых и технических ресурсов для поддержки национальных и региональных проектов по построению потенциала СГС в развивающихся странах и странах с переходной экономикой». Участники ICCM отметили важность обучения и построения потенциала для внедрения СГС в рамках SAICM, указывая на дальнейшее международное признание важности продвижения стран и регионов к включению построения потенциала и внедрения СГС в общую стратегию химического управления и национальную программу внедрения SAICM.

Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции.

В рамках сотрудничества ЮНИТАР\МОТ, в содействии с Секретариатом Роттердамской, Стокгольмской и Базельской конвенции, было разработано доступное руководство по взаимосвязи положений Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) и положениями и требованиями Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Это руководство даёт соответствующие положения по каждой конвенции и некоторые последствия этих положений для ключевых лиц, заинтересованных в СГС. Копия данной информации доступна в ЮНИТАР.

Международный кодекс поведения по распространению и использованию пестицидов FAO. Обновление по документу FAO

Международный кодекс 1985 г, исправленный в 1989, был разработан для решения сложностей, связанных с использованием пестицидов в развивающихся странах, где адекватная структура регулирования зачастую отсутствует. Было признано, что для того, чтобы сохранять свою актуальность, кодекс должен развиваться, с тем чтобы отражать меняющиеся потребности стран, и что существует потребность в мониторинге изменений в кодексе. Одной из основных функций кодекса является служить контрольной точкой, в частности до того времени, когда страны не организуют адекватную систему регуляции пестицидов. Задачами кодекса являются определение обязанностей и создание добровольных стандартов поведения для всех

государственных и частных предприятий, занимающихся распространением и использованием пестицидов, или влияющих на этот процесс. Кодекс условно распределяет обязанности между правительством, промышленностью и прочими. Двенадцать статей кодекса дополняются рядом подробных технических методических указаний, что обеспечивает руководство по их внедрению. Статья 10 кодекса написана непосредственно о «маркировке, упаковке, хранению и утилизации» пестицидов.

FAO внедряет принципы СГС в свои руководства по оценке, регистрации и маркировке пестицидов, и в другие подходящие документы. Информация по планам FAO о внедрении СГС доступна на: www.unece.org/trans/doc/2006/ac10c4/UN-SCEGHS-11-inf16e.pdf

Руководство по надлежащей маркировке пестицидов FAO

«Руководство по надлежащей маркировке пестицидов» FAO 1995 г. даёт указания по подготовке этикеток и конкретные рекомендации по содержимому и внешнему виду. Они предназначены для использования лицами, задействованными в создании этикеток, а также государственными регулирующими органами, задействованными в утверждении этикеток, спецификаций или рекомендаций подходящего текста и внешнего вида. Руководство содержит четыре основных раздела с приложениями. Первый раздел определяет основные цели и обсуждения в создании этикетки. Второй раздел определяет информацию, которая должна быть отображена на этикетке. Третий раздел рассматривает написание этикетки с предельной ясностью и учётом уровня знаний пользователя. Руководство включает в себя пиктограммы, передающие ключевую информацию по безопасности пользователям в разных странах и с разным уровнем грамотности. Четвёртый раздел рассматривает классификацию токсичности и уровня опасности продукта. Приложения содержат примеры этикеток, сообщений об опасности, сельскохозяйственные сообщения и содержание специальных и общих этикеток, которые могут прояснить общий текст. Эти руководства на данный момент находятся в процессе изменения для включения СГС, где это уместно.

Рекомендованная ВОЗ классификация пестицидов по степени опасности

Этот документ устанавливает классификацию для различения более и менее опасных форм определённых пестицидов, основываясь на их риске человеческому здоровью (риск разового или многократного воздействия за относительно короткий период времени). Принимается во внимание токсичность технического состава и его общая формула. В документе даны общепринятые пестициды технического класса и рекомендуемая классификация со списком активных ингредиентов, считающихся устаревшими или вышедшими из употребления в качестве пестицидов, пестициды, подлежащие процедуре квалифицированного согласия, ограничения в торговле из-за конвенций СОЗ, газообразные или летучие фумиганты, не подходящие под эти рекомендации. Классы опасности ВОЗ были согласованы с категориями опасности острой токсичности СГС, связанными с острой оральной или дермальной токсичностью, в качестве начальной точки для выделения классов опасности ВОЗ. Классификация некоторых пестицидов была построена с учётом серьёзной опасности здоровью, кроме острой токсичности. Категория опасности острой токсичности СГС для каждого пестицида теперь представлена вместе с существующей информацией. Полный текст классификаций доступен на: www.who.int/ipcs/publications/pesticides_hazard/en/.

Международная программа ВОЗ по химической безопасности

Международная программа по химической безопасности ВОЗ (МПХБ\IPCS) The World Health Organization's International Programme on Chemical Safety (IPCS), доказанную и признанную на международном уровне лидирующую роль в подготовке оценки рисков для определённых химикатов и в развитии и согласовании методов оценки риска и степени опасности. Эти продукты включают в себя Краткий международный справочник оценки химического риска, международные карты по химической безопасности, паспорта пестицидов и информационные монографии о ядах. Данные продукты могут быть особенно полезны для стран, не обладающих высококлассной токсикологической экспертизой. МПХБ уже начала работу по максимальному соответствию её продуктов оценки риска и степени опасности классификации степени опасности СГС, с тем, чтобы правительства использовали эти продукты более эффективно во внедрении СГС на государственном уровне.

Также целью МПХБ является более эффективное использование медицинских работников в своей работе по оценке химикатов. Это имеет значительную практическую выгоду для внедрения и дальнейшего развития СГС, в особенности, в отношении мер предосторожности и инструкций первой помощи, которые присутствуют как на этикетках, так и в ПБ. Также важно сохранять и развивать СГС при наличии информации о влиянии химикатов на людей в быту, на рабочем месте и через окружающую среду. Медицинские работники часто оказываются первыми, кто принимает меры в случае химического воздействия. Эти профессионалы имеют долгую практику обращения с лицами, подвергшимися химическому воздействию и специальные знания при опознании симптомов и проявлений, их развития, а также умеют оценивать экономически целесообразную первую помощь и неотложное медицинское управление. Эти знания и опыт долги быть использованы при создании согласовании мер предосторожности и паспортов безопасности. Другая сфера совместной глобальной работы, где внедрение СГС может стать полезным в будущем – развитие практических инструментов для контроля воздействия химикатов, в частности, в малом и среднем бизнесе. Один из таких инструментов, известный как контрольная лента, был разработан ВОЗ и МОТ через МПХБ, чтобы использовать принятую классификацию опасности химикатов, определённых внедрением СГС, вместе с информацией о потенциальном воздействии для создания широких, простых и эффективных подходов контроля. См: www.who.int/ipcs/.

Химическая конвенция МОТ 170 и Рекомендация 177

Целью Конвенции 170 и Рекомендации 177 о безопасности использования химикатов в работе, принятых Международной рабочей конференцией (77-я сессия, 1990), является защита рабочих от риска, связанного с использованием химикатов на рабочем месте. Это относится ко всем видам экономической деятельности, в которых используются химикаты. Относится ко всем химикатам без исключений и предусматривает конкретные меры в отношении опасных химикатов. Конвенция устанавливает обязанности компетентных организаций, поставщиков химикатов, работников и работодателей. Конвенция вступила в силу в ноябре 1993, на сегодняшний день девять стран ратифицировали её.[7]

[7] Ратифицировавшие страны: Бразилия, Буркина Фасо, Китай, Колумбия, Мексика, Норвегия, Швеция, Танзания, Зимбабве.

Конвенция требует установки системы классификаций. Также, она требует, чтобы все химикаты были маркированы, и чтобы опасные химикаты имели соответствующие этикетки, обеспечивающие необходимую информацию по их классификации, степени опасности и необходимых мерах предосторожности. Также необходимо предоставление паспортов безопасности для опасных химикатов работодателям. Поставщики несут ответственность за обеспечение классификации химикатов, маркировку и наличие паспортов безопасности.

В 1993 МОТ разработала «Кодекс по охране труда при использовании химикатов на производстве», который представляет собой руководство по исполнению Конвенции 170. Практические рекомендации кодекса охватывают все элементы, необходимые для того, чтобы обеспечить эффективную передачу информации от производителя или импортёра продукта пользователю, и для формулировки работодателем мер защиты работников, общества и окружающей среды. Охватываемые элементы включают в себя систему классификаций, маркировки и пометок, паспорта безопасности, конструкцию и установку, меры контроля, рабочие системы, персональную защиту, информацию и обучение, медицинский контроль, аварийно-спасательные мероприятий, мониторинг и доклад, конфиденциальность.[8]

ISO 11014-1: Международный стандарт паспортов безопасности

В 1994 Международная организация по стандартизации (ISO) разработала стандартный формат паспорта безопасности, для создания последовательности в обеспечении информации по безопасности, здоровью и вопросам окружающей среды для химических продуктов. С целью установления единообразия, даны определённые требования подачи информации (например, формулировка, нумерация и последовательность заголовков). Чтобы идти в ногу с международной деятельностью, ISO приняла 16-раздельный формат ПБ СГС.

Конвенция о запрете разработки, производства, накопления и использования химического оружия и о его уничтожении (Конвенция по химическому оружию [КХО\CWC])

КХО, которая вступила в силу 29 апреля 1997, направлена на уничтожении целой категории оружия массового поражения под строгим и эффективным контролем, который, по большей части, не рассматривается в данном документе. Тем не менее, он охватывает химикаты и мероприятия, не запрещённые Конвенцией. Они включают в себя так называемые химикаты двойного назначения и их прекурсоры. Действительно, обмен научной и технической информацией, производство, переработка и использование подобных химикатов для целей, не запрещённых Конвенцией, разрешены. Импорт и экспорт контролируемых химикатов также разрешён при соблюдении условий, изложенных в Конвенции и соответствующих решений, принятых директивными группами организации.

[8] Совсем недавно 89я сессия Международной трудовой конференции в июне 2001 приняла Конвенцию и рекомендации по безопасности и охране здоровья в сельском хозяйстве. Конвенция (№ 184) и Рекомендация (№192) рассматривает ряд химических вопросов: импорт, классификация, упаковка и маркировка, утилизация химических отходов, устаревшие химикаты и пустые контейнеры, оценка риска, обеспечение адекватной и актуальной информации.

Национальное внедрение Конвенции предусматривает принятие мер каждым государством-участником для удовлетворения её требований. В частности, оно предполагает принятие соответствующих законов, запрещающих деятельность, не разрешённую Конвенцией, создание государственных органов, призванных служить координационными центрами по внедрению Конвенции, приведение национальных норм, относящихся к торговле химикатами в соответствие с Конвенцией. В целях содействия национальному внедрению, техническая помощь, обучение персонала и правовая помощь, направленная на построение потенциала, обеспечивается Техническим Секретариатом ОЗХО\OPCW. Как и с другими конвенциями, все мероприятия, которые предпринимаются через государственные органы, содействующие государственным научным, технологическим сообществам и общественности, отвечают требованиям Конвенции. Взаимодействие между КХО и СГС может упрочить государственное управление химикатами.

Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды

Важность передачи информации о степени опасности и права рабочих на информацию были освещены в различных международных инициативах и соглашения, включая Конвенцию о химикатах 170 Международной организации труда (МОТ), Глава 19 Повестки дня 21, и IFSC. Тема также косвенно затрагивается в Статье 5 Орхусской конвенции. Ещё одно важное нововведение для безопасного управления химикатами – Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химикатов (СГС). СГС – система критериев классификации угроз физических, здоровью и окружающей среде; согласованная передачи информации, такая как пиктограммы, сигнальные слова, меры предосторожности и предупреждение об опасности на этикетках и в паспортах безопасности (ПБ). Это важный инструмент, который поддерживает эффективную передачу информации о степени химической опасности пользователям и обществу. Также, страны и регионы могут использовать СГС в качестве основы для доступных программ по химической безопасности. Конвенция ЕЭК ООН по доступу к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию в вопросах окружающей среды (Орхусская конвенция) была принята 25 июня 1988 в датском городе Орхус на четвёртой министерской конференции «Окружающая среда Европы». Конвенция является одной из основных инициатив по укреплению экологической демократии. Она признаёт, что достижение устойчивого развития требует вовлечения всех заинтересованных лиц. Первая встреча сторон Конвенции, которая состоялась в г. Лукка, Италия, 21-23 октября 2002, запросила в Решении I\10 усилий секретариата по наращивания потенциала, в качестве адекватной меры для координации и систематического содействия во внедрении Конвенции, прежде всего в странах с переходной экономикой.

Другие международные соглашения

Другие международные соглашения и исследования, имеющие отношения к безопасному управлению химикатов и внедрению СГС, включают в себя:

- Конвенция МОТ о предотвращении крупных промышленных No. 174,1993;
- Венская конвенция о защите озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Конвенция ООН против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Приложение 4: Таблица содержания фиолетовой книги СГС (Издание 3-е, исправленное, 2009)

Part 1. INTRODUCTION

Глава 1.1	Цель, рамки и применение СГС	3
Глава 1.2	Определения и аббревиатуры	11
Глава 1.3	Классификация опасных веществ и смесей	17
Глава 1.4	Передача информации о степени опасности: маркировка	23
Глава 1.5	передача информации о степени безопасности: паспорт безопасности (ПБ)	35

Часть 2. ФИЗИЧЕСКИЕ ОПАСНОСТИ

Глава 2.1	Взрывоопасные вещества	43
Глава 2.2	Огнеопасные газы	51
Глава 2.3	Огнеопасные аэрозоли	55
Глава 2.4	Окисляющие газы	59
Глава 2.5	Газы под давлением	63
Глава 2.6	Огнеопасные жидкости	67
Глава 2.7	Огнеопасные твёрдые вещества	71
Глава 2.8	Самореактивные вещества и смеси	73
Глава 2.9	Пирофорные жидкости	79
Глава 2.10	Пирофорные твёрдые вещества	81
Глава 2.11	Самонагревающиеся вещества и смеси	83
Глава 2.12	Вещества и смеси, выделяющие огнеопасные газы при контакте с водой	87
Глава 2.13	Окисляющие жидкости	91
Глава 2.14	Окисляющие твёрдые вещества	95
Глава 2.15	Органические пероксиды	99
Глава 2.16	Агрессивно к металлам	105

Часть 3. ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ

Глава 3.1	Острая токсичность	109
Глава 3.2	Разъедание\раздражение кожи	121
Глава 3.3	Серьёзные повреждения глаз\раздражение глаз	133
Глава 3.4	Респираторная или кожная сенсибилизация	145
Глава 3.5	Мутагенность зародышевых клеток	155
Глава 3.6	Онкогенность	163
Глава 3.7	Репродуктивная токсичность	173
Глава 3.8	Токсичность для конкретных органов – Однократное воздействие	185
Глава 3.9	Токсичность для конкретных органов – Многократное воздействие	197
Глава 3.10	Опасность при аспирации	207

Часть 4. ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Глава 4.1	Опасность для водной среды	215
Глава 4.2	Опасность для озонового слоя	241

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1 Размещение элементов этикетки 245
Приложение 2 Таблицы классификации и маркировки..... 267
Приложение 3 Кодификация предупреждений об опасности, кодификация и использование предупреждающих пиктограмм 297
Приложение 4 Руководство по составлению паспортов безопасности (ПБ) 403
Приложение 5 Потребительская маркировка продукта на основе его травматичности ……...423
Приложение 6 Методология проверки доступности 429
Приложение 7 Примеры расположения элементов маркировки СГС..... 445
Приложение 8 Пример классификации в Согласованной на глобальном уровне системе …. 455
Приложение 9 Руководство по опасностям для водной среды..... 463
Приложение 10 Руководство по трансформации\растворению металлов и металлических соединений в водной среде 547

Приложение 5: Дополнительные источники информации

Веб-сайт ЕЭК ООН

Секретариат подкомитета ООН экспертов по согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химикатов (UNSCEGHS) расположен на сайте ЕЭК ООН: www.unece.org.

UNSCEGHS и UNSECTDG находятся под CETDGGHS. Эти группы существуют на базе Отдела по перевозке опасных грузов ЕЭК ООН: www.unece.org/trans/danger/danger.htm.

С сайта СГС ЕЭК ООН имеется доступ к последнему изданию Фиолетовой книги СГС: www.unece.org/trans/danger/publi/ghs/ghs_rev03/03files_e.html.

МПРРХВ: оказание помощи странам на переходной стадии внедрения СГС

Цель данного руководства, *Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ) для поддержки внедрения согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химикатов (СГС)*, состоит в том, чтобы определять инструменты и ресурсы МПРРХВ, нацеленные на помощь странам в подготовке и внедрении СГС (включая классификацию и маркировку, передачу информации о степени опасности и ПБ в случае необходимости). Документ доступен на: www2.unitar.org/cwm/publications/cw/ghs/IOMC_GHS_Guide_Nov_08_Final.pdf.

Ежегодные отчёты ВСУР по глобальному партнёрству СГС

Ежегодно ЮНИТАР, МОТ и OCED в контексте Всемирного партнёрства по наращиванию потенциала внедрения СГС ВСУР, публикует ежегодный отчёт, подводящий итоги по мероприятиям, относящимся к СГС за отдельно взятый год, а также предполагаемые направления развития. Отчёты доступны на: www2.unitar.org/cwm/ghs_partnership/annualreports.htm

Реестр экспертов СГС

Глобальный реестр экспертов СГС ВСУР представляет собой базу данных лиц, имеющих опыт, связанный с СГС. Эти эксперты могут предоставить поддержку в обучении и мероприятиях по наращиванию потенциала в области применения классификации СГС, маркировки и ПБ в той или иной отрасли и\или географическом регионе. Их включение в данный список является добровольным актом и делается на личное усмотрение. Эксперты реестра не обязательно являются официальными представителями соответствующих организаций или одобрены Партнёрством. Экспертов в базе данных можно просматривать, как цельный список или искать по определённым критериям, таким как специализация, географический интерес, уровень владения языком и т.д. Реестр экспертов СГС доступен на: www.unitar.org/cwm/ghs_partnership/expertroster.htm.

Информационные источники для подготовки этикеток и ПБ

Существует множество источников информации для создания этикеток и ПБ. Некоторые национальные системы передачи информации о степени опасности имеют списки классификации\маркировки, которые определяют, какие элементы должны быть отображены на этикетке для данной категории степени опасности. Информация по классификации, необходимая для создания этикетки, также может быть найдена в некоторых онлайн базах данных, которые часто можно найти по названию или номеру Химической реферативной службы (ХФС).

Одним из источников валидированной (т.е. рецензированной) информации по чистым веществам являются Международные карты химической безопасности (ICSCs), доступные по Международной программе химической безопасности (МПХБ).[9] ICSC содержит информацию по угрозе здоровью и безопасности химикатов для использования «в цеху» рабочими и работодателями на заводах, в сельском хозяйстве, строительстве и иных рабочих местах. ICSC не являются юридически обязательными к исполнению, но состоят из ряда стандартных фраз, главным образом дабщих информацию по угрозе здоровью и безопасности, собранной и рецензированной экспертами международного уровня, с учётом пожеланий изготовителя и токсикологических центров. Более 1400 ICSC доступны на 16 языках на: www.ilo.org/public/english/protection/safework/cis/products/icsc/.

СГС сама по себе не содержит требований по тестированию веществ или смесей. Таким образом, не существует необходимости создания базы данных в СГС для любого класса опасности. Следует признать, что некоторые части системы регуляции требуют данных (например, пестициды), но эти требования не относятся непосредственно к СГС. Критерии, установленные для классификации смеси позволяют использовать доступные данные при работе со смесью как таковой и\или похожей смесью и\или ингредиентами смеси.

Тесты, определяющие опасные свойства, которые проводятся в соответствии с признанными на международном уровне научными принципами, могут быть использованы для определения опасности здоровью и окружающей среде. Критерием СГС для определения степени опасности здоровью и окружающей среде является метод нейтрального испытания, предполагающий различные подходы, если они научно обоснованы и подтверждены в соответствии с международными процедурами и критериями, уже упомянутыми в существующих системах оповещения об опасности, и производят взаимоприемлемые данные. Тестовые методы определения физической опасности, как правило, более точны, и определены в СГС.

Международный инструментарий химического контроля: Практическое применение СГС.

[9] Хотя имеются значительные сходства между оглавлениями МКХБ и ПБ, это ни одно и то же. ПБ – основной источник информации по здоровью и безопасности, однако он может быть технически сложным во многих моментах. МКХБ же сжато излагает ключевые данные. МКХБ не должны являться заменой для ПБ, рабочие должны быть обеспечены информацией по определённым химикатам, природе химикатов, используемых в цеху, и опасностях, связанных с любым рабочим местом. Тем не менее, МКХБ можно использовать, как ценный материал для создания ПБ. Критерии и информация об опасности в МКХБ с течением времени были согласованы с СГС.

Международный инструментарий химического контроля (ICCT) описывает схему защиты от вредных и опасных химикатов на рабочем месте. Он разработан для малого и среднего бизнеса в развивающихся странах. На сайте ICCT, www.ilo.org/legacy/english/protection/safework/ctrl_banding/toolkit/icct/index.htm, описан процесс из пяти шагов для поиска необходимых инструкций (guidance sheets) для безопасного обращения с веществом в определённых условиях.

CD-диск СГС ЮНИТАР

В ответ на растущий интерес стран к документам, связанным с передачей информации о степени опасности и внедрением СГС, ЮНИТАР разработало CD-диск с материалами по СГС. Данный ресурс был разработан в контексте *Программы ЮНИТАР\МОТ наращивания потенциала СГС*, в качестве вклада во *Всемирное партнёрство ВСУР по программе наращивания потенциала внедрения СГС*. Все материалы CD-диска доступны на: www.unitar.org/cwm/ghs_library/. Для получения копии, обратитесь, пожалуйста, в ЮНИТАР.