

МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

***"ГЛОБАЛИЗАЦИЯ, ВТО И ТАДЖИКИСТАН:
РАСШИРЕНИЕ ДИАЛОГА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ"***

Информационный бюллетень № 7
"Гражданское общество"

Душанбе – 2003г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Информационный бюллетень №7 Общественной Организации Республики Таджикистан "Фонд поддержки гражданских инициатив" (ФПГИ, Дастгири – Центр) освещает результаты экспертных исследований, проведенных в рамках проекта Совета Земли "Глобализация, Всемирная Торговая Организация и СНГ: расширение диалога для устойчивого развития". ФПГИ, учитывая миссию организации, направленную на расширение демократических процессов, создание гражданского общества, привлечение к диалогу всех секторов общества, стал координатором этой темы для Таджикистана, как одной из стран СНГ.

Вступление Республики Таджикистан во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) ставит большое число спорных дискуссионных вопросов. Серьезные изменения, связанные с глобализацией и вхождением республики в ВТО, намного превышают способность регулировать эти изменения. Этот разрыв вызывает обеспокоенность всех членов и секторов общества. Мы сделали попытку внести свой вклад в решение этих сложных вопросов, от которых зависит будущее нации. Эта попытка сделана в виде независимого анализа последствий вступления Республики Таджикистан во Всемирную Торговую Организацию и выработки рекомендаций по усилению положительных факторов и предотвращению негативных последствий глобализации торговли. Можно соглашаться или сомневаться в правильности выводов экспертных исследований, представленных в этой книге, но мы открываем дискуссию и призываем к координации действий.

Контактные адреса ФПГИ:
г. Душанбе, 734002, ул.Шотемура 73а-19
тел/факс: (992372) 215857
E-mail: root@tfsci.tajik.net, muazama@yahoo.com

ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (ВТО), БАНКОВСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, СТИМУЛЫ И ПРЕПЯТСТВИЯ ДЛЯ РОСТА ИНВЕСТИЦИЙ.

В Таджикистане на сегодняшний день сложилась двухуровневая банковская система: Национальный Банк Таджикистана (НБТ) как центральный эмиссионный, резервный банк и 14 коммерческих банков (из них 1 государственный), 1 филиал иностранного банка и 2 кредитных товарищества. В настоящее время общая сумма активов коммерческих банков составляет 570 млн.сомони (около 47% к ВВП за 6 месяцев текущего года). Национальный банк Таджикистана, как банк первого уровня, выступает кредитором последней инстанции по отношению к коммерческим банкам и другим коммерческим организациям. Он регулирует деятельность коммерческих банков и двух вне банковских финансовых организаций.

Банковская и финансовая система Республики Таджикистан развиваются в соответствии с принятыми общими целями и задачами экономической политики Правительства Республики Таджикистан, которая предусматривает:

- обеспечение условий для роста реального ВВП, не менее чем 5% в год;
- снижение темпов инфляции;
- увеличение инвалютных резервов страны до уровня 2,5 месяцев покрытия импорта;
- обеспечение стабильности номинального обменного курса и покупательной способности сомони;
- дальнейшее совершенствование действующего механизма межбанковского валютного рынка;
- выполнение целевых показателей финансовой программы в рамках стратегии снижения бедности.

Одним из этапов реформирования банковского сектора, направленного на укрепление и поддержание стабильности банковской системы, является реструктуризация банков. К концу 1997г. в стране насчитывалось 28 банков, большинство из которых имели слабую капитальную базу, что в дальнейшем стало причиной несоблюдения ими пруденциальных норм банковского надзора. В начале 1998г. началось очищение рынка банковских услуг от финансово-неустойчивых и со слабой капитальной базой банков. На сегодняшний день отозвана лицензия на проведение банковских операций у 14 коммерческих банков.

Начиная с 1995 года, в банковском и финансовом секторах предпринимался ряд мер по проведению переходных реформ, в частности:

- была введена первая национальная валюта - таджикский рубль (10мая 1995г). Республика Таджикистан ввела национальную валюту - таджикский рубль в качестве законного средства платежа вместо российского рубля; ввод национальной валюты проходил в тесном сотрудничестве с МВФ;
- была введена новая национальная валюта – сомони (апрель 2000г.);
- усовершенствована законодательная база банков, в частности, Президентом Республики Таджикистан был подписан 23.05.98г. Закон "О банках и банковской деятельности", внесены изменения и дополнения в Закон Республики Таджикистан "О залоге", Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 17.04.98г. (№120) утверждено Положение "О порядке определения налогооблагаемой базы для уплаты

налога на прибыль банков и других кредитных организаций". Правительством Республики Таджикистан принято Постановление от 4.08.98г. (№340) "Об установлении размера (квоты) участия иностранного капитала в банковской системе Республики Таджикистан", принят Налоговый кодекс Республики Таджикистан;

- осуществлен отзыв лицензии с последующей ликвидацией свыше 10 кредитных организаций;
- проведена аттестация руководящих работников банков на предмет их квалификационного соответствия;
- проведена реструктуризация банков, особенно 4-х крупных банков;
- большинство банков прошли международный аудит, а результаты были опубликованы в прессе;
- внесены изменения в Налоговый кодекс в пользу развития банковской системы и подготовлен проект Закона "О страховании вкладчиков населения" в защиту интересов вкладчиков; внесены изменения в Закон "О банках и банковской деятельности", в частности, позволяющие банкам формировать уставный капитал наряду с национальной валютой и в иностранной валюте;
- осуществлялось постепенное увеличение размера квоты участия иностранного капитала в банковской системе (с 30 до 50%).
- разработан стратегический план развития Управления банковского надзора (УБН);
- подписаны соглашения между НБТ и крупнейшими коммерческими банками об их финансово-операционной реструктуризации;
- совершенствована система платежей.

Все функции надзора за деятельностью банков и небанковских финансовых организаций возложены на Управление банковского надзора НБТ, включающего в себя три отдела - лицензирования, анализа деятельности банков и инспектирования.

Однако в банковской и финансовой системе республики продолжают иметь место определенные проблемы, это:

- слабая капитальная база банков;
- не полное соблюдение экономических нормативов;
- низкий уровень качества активов банков;
- отсутствие корпоративного управления и новых банковских технологий;
- отсутствие законодательной базы для становления институтов микрофинансирования;
- слабое доверие вкладчиков к банкам;
- затянувшийся процесс полной ликвидации банков, чья лицензия на проведение банковских операций была отозвана;
- не полный переход на электронную систему платежей;
- отсутствие ассоциации банков.

Крупными банками Республики Таджикистан являются: ОАО "Агроинвестбанк", ГАКБ ВЭД РТ "Точиксодиротбанк", ГСБ Республики Таджикистан "Амонатбанк", ТАК ПСБ "Ориентбанк", ТАК ПБРР "Таджпромбанк".

Банки второго уровня, т.е. коммерческие банки Республики Таджикистан не являются специализированными, каждый из них пытается выполнять широкие функции: предоставление кредитов; операции с ценными бумагами; сделки с иностранной валютой; инвестирование производственных и прочих проектов и так далее.

Коммерческие банки еще не полностью подключены к финансовой поддержке отечественной промышленности, в частности производства товаров народного

потребления и производственно-технического назначения, о чем свидетельствует тот факт, что в объеме ВВП в 2001г. доля банковского кредита составила лишь 26%.

В условиях перехода к рыночной экономике коммерческие банки, функционирующие на территории Республики Таджикистан, работая по принципу рыночного механизма и заинтересованные в получении большой прибыли, в основном свои кредитные ресурсы направляют в те сферы, которые обеспечивают быстрый возврат процентов и основной суммы долга. С одной стороны, действительно, в условиях рыночной экономики каждый субъект рынка от своей деятельности должен получать прибыль и работать рентабельно. Вместе с тем, считаем, что коммерческие банки должны поддерживать и отечественное производство, поскольку в результате вхождения РТ в ВТО внутренний рынок будет наполняться товарами, производство некоторых из них вполне может быть осуществлено и в пределах нашей республики.

За годы независимости в Таджикистане сформировался валютный рынок, который позволяет иностранным инвесторам совершать валютные операции, связанные с инвестициями. Действует первичный рынок государственных краткосрочных обязательств, в котором могут участвовать и иностранные инвесторы. Набирает темпы развития и вторичный рынок ценных бумаг.

Преобразование государственной собственности началось с банков. Из 19 коммерческих банков, действующих в республике в 1999г., 18 являлись негосударственными. Доля государства в их капитале составляла от 1 до 8 %. По состоянию на 1.01.2002г. в республике общее количество банков составило 15. Из них 1 - государственный банк, 11 - негосударственных и 3 -и банка с участием иностранного капитала.

В республике функционирует 118 филиалов действующих банков, из них 5 - госбанка; 113 - негосударственных. При поддержке Международного валютного фонда и Всемирного банка был проведен аудит финансовой деятельности крупных банков со стороны крупных аудиторских фирм, признанных во всем мире.

С целью постепенной гармонизации национальных стандартов с международными стандартами, банковская система республики с 1 января 1999г. перешла на международный стандарт бухгалтерского учета. Новый план счетов разработан фирмой "Артур Андерсен" в соответствии с международными стандартами бухгалтерского учета. Сотрудники банков республики теперь могут оказать любую банковскую услугу, как резидентам, так и нерезидентам республики.

Переходя на новые стандарты бухгалтерского учета банки, начали совершенствовать рыночные отношения в сфере промышленности, малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства и балансовые отчеты, предоставленные банками, показывали реальную картину их финансового состояния.

Разработанный на основе Международного стандарта финансовой отчетности (МСФО) новый план счетов внес определенные сдвиги в вопросы учета, с целью приведения их в соответствие с правилами учета международного уровня.

Согласно рекомендации МВФ, все специалисты НБТ и коммерческих банков вне зависимости от того, занимают ли они должность бухгалтера, должны проходить курсы по изучению МСФО.

Основная цель перехода - достижение унификации принципов бухгалтерского учета, используемых компаниями и другими организациями для финансовой отчетности во всем мире.

Специалистами НБТ только за 3 года, начиная с 1999г., на семинарах по изучению МСФО было обучено более 50% бухгалтеров банковской системы. Однако это еще не достаточно для претворения в жизнь требований МСФО.

Годовые финансовые отчеты коммерческих банков проверяются зарубежными международными аудиторскими фирмами. Результаты годовой деятельности банков публикуются в периодической печати.

В республике идет процесс реструктуризации крупных банков. Новые соглашения об их реструктуризации были подписаны в мае 2000г. между НБТ и четырьмя крупнейшими банками Республики Таджикистан, доля активов которых составляет более 85% общих активов банковской системы. Эти Соглашения предусматривают достижение полного соответствия нормативам достаточности капитала и другим пруденциальным требованиям.

В результате осуществления реструктуризации банковской системы количество банков уменьшилось с 28 единиц в начале 1998г. до 13 единиц по состоянию на 1 марта 2002г.

Реструктуризация банковской и финансовой системы направлена на создание стабильной банковской системы и развитие небанковских финансовых организаций, выполняющих посреднические функции с целью поддержки частного сектора и пользующихся доверием населения и хозяйствующих субъектов.

Министерство финансов совместно с Национальным банком Таджикистана внедрило Программу выпуска государственных и казначейских векселей для субъектов рынка и частных инвесторов, которая работает успешно в течение двух лет. Однако инструменты вторичного рынка пока развиты недостаточно, так как отсутствует инфраструктура и опыт участников рынка, для осуществления которых Таджикистан нуждается в технической помощи и поддержке со стороны международных экономических организаций.

Создание стабильной банковской и финансовой систем требует грамотных и высококвалифицированных кадров, в связи с чем, в соответствии с заключенными соглашениями, работники банковской системы повышают свою квалификацию в передовых зарубежных банках.

Национальный банк Таджикистана вошел во Всемирную межбанковскую систему SWIFT - Сообщество всемирных межбанковских финансовых телекоммуникаций, которое является ведущей международной организацией в сфере финансовых телекоммуникаций. Основными направлениями деятельности SWIFT являются предоставление оперативного, надежного, эффективного, конфиденциального и защищенного от несанкционированного доступа телекоммуникационного обслуживания для банков и проведение работ по стандартизации форм и методов обмена финансовой информацией.

В настоящее время SWIFT объединяет около 4800 банков и финансовых организаций, расположенных в 1555 странах мира, у которых насчитывается более 20000 терминалов. Все они, независимо от географического положения, имеют возможность круглосуточного взаимодействия друг с другом 365 дней в году.

В каждой стране, где разворачивается система SWIFT, общество создает свою региональную администрацию. В настоящее время в Республике Таджикистан региональной администрации не существует. НБТ получил доступ к системе через АОЗТ "Т-Майл" учредителем которого является АО "Таджтелеком". НБТ начал работу через сеть SWIFT 5 июня 1999г.

Членство НБТ в SWIFT создает возможности для более широких и интенсивных финансовых и экономических внешних контактов, в том числе, в частности, создания нормальных условий для привлечения иностранных инвестиций в Республику Таджикистан.

Для дальнейшего осуществления эффективной реформы в банковской системе необходима всесторонняя стратегия реформ, предусматривающая следующие промежуточные задачи:

- Определение жизнеспособных и нежизнеспособных банков и проведение в отношении жизнеспособных, но слабых банков жесткой программы реабилитации путем заключения соглашений о реструктуризации с указанием сроков;

- Консолидация банковского сектора путем сокращения числа коммерческих банков, прекращения деятельности нежизнеспособных банков и слияния жизнеспособных мелких банков.
- Совершенствование законодательной базы путем внесения изменений в законы и нормативные документы;
- Укрепление банковского надзора путем строгого контроля по выполнению экономических нормативов;
- Совершенствование управления коммерческими банками путем немедленного осуществления корректирующих мер в отношении слабых банков, включающих замену слабых руководителей новыми, опытными и компетентными;
- Повышение предприимчивости и деловых качеств руководителей коммерческих банков;
- Развитие системы корпоративного управления банками;
- Повышение прозрачности деятельности банков.

В целях развития и углубления процесса реформ банковской и финансовой системы, повышения доверия населения и иностранных инвесторов к ним и решения имеющихся проблем, согласно Программы экономических преобразований, планируется:

- создание свободного валютного, кредитного и фондового рынков;
- усиление роли банков в развитии частного сектора путем предоставления микрокредитов предпринимателям и другим лицам, занимающимся малым бизнесом;
- создание национальной платежной системы по пластиковым карточкам "Точ карт";
- строгое соблюдение всеми банками нормативных актов НБТ;
- структурное преобразование двух крупных банков республики: Гос сберегат банка "Амонатбанк" и Открытого Акционерного Общества "Агроинвестбанк";
- реструктуризация мелких банков, не выполняющих требование минимального размера капитала по состоянию на 31 декабря 2002;
- дальнейшее совершенствование банковского законодательства и ускорение процесса завершения разработки законодательной основы для становления институтов микрофинансирования и небанковских финансовых институтов.

В госбюджете Республики Таджикистан доля доходов от внешнеэкономической деятельности в общей сумме доходов и грантов в 1996г. составила 2,4%, в 1997г. - 10,8%, в 1998г. - 19,5%, а в 1999г. наблюдается значительное ее понижение (7,3%).

Доля налога на международную торговлю и операции в общей сумме доходов и грантов в 2000г. составила 10,3%, в 2001г. - уже 12,0%.

В структуре ВВП доля доходов от внешнеэкономической деятельности в 1996г. составила 0,5%, в 1997г. - 2,3%, в 1998г. - 3,4% и в 1999г. - всего лишь 1,4%.

На наш взгляд, это связано в первую очередь с отсутствием в республике продуманной внешнеторговой политики. Несмотря на относительный рост внешнеторгового оборота, в целом по республике наблюдается резкое ухудшение эффективности осуществляемых внешнеэкономических операций, в результате чего Таджикистан несет существенные потери.

За период с 1995 по 2000гг. отрицательное сальдо торгового оборота было преодолено лишь в 1996г. , 1999г. и 2000г.

Несмотря на это, как показывают проведенные нами расчеты, условия торговли колеблются (см.табл.1)

Таблица №1

Изменение факторных условий торговли по РТ (в%)

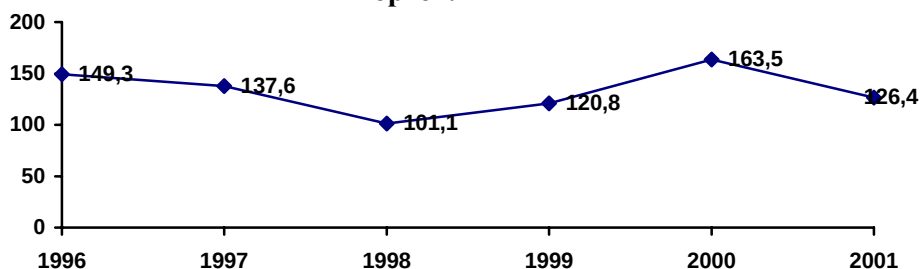
	1995г.	1996г.	1997г.	2000г.
Всего по Республике Таджикистан	+2,77	+24,71	-13,77	+ 16,1
Со странами СНГ	+ 32,63	+64,40	-26,56	-33,2
Со странами дальн.Зарубежья	+17,69	+ 2,67	+14,68	+ 15,6
Изменение реальных доходов РТ за счет изменений условий торговли (%)	+ 0,4	+8,9	-11,2	+11,5

Если в 1995 году прирост реальных доходов республики за счет внешнеторговых операций по нашим расчетам составил 0,387%, то в 1996 году за счет положительного сальдо внешнеторгового оборота улучшение условий торговли обеспечило 8,96% реальных доходов республики. Но уже в 1997-1999гг. внешняя торговля переживает ряд трудностей, доля экспорта в ВВП падает. **В 2000 году экономическая ситуация в республике претерпевает значительные изменения. Сказываются результаты проводимой экономической реформы и в результате чего изменение условий торговли способствовало приросту реальных доходов на 11,5%.**

Более высокий показатель импорта по отношению к ВВП свидетельствует о высокой зависимости экономики государства от завоза сырья и продукции и снижении собственного ресурсного обеспечения производства.

Показатель зависимости экономики от внешней торговли и его динамика отражены на графике 1.

График 1. Зависимость экономики от внешней торговли



Таджикистан осуществляет выгодные торговые операции лишь по таким товарным группам как кожа и кожевенное сырье, где, как показывают расчеты индекса факторных условий торговли, на единицу экспорта получают 55% импорта; в выигрышном положении Таджикистан и по таким группам товаров как драгоценные и полудрагоценные металлы; недрагоценные металлы и изделия из них. По этим группам товаров Таджикистан может получить на единицу роста производительности в этих секторах значительно большее количество импорта.

К сожалению, установленная в настоящее время единая величина таможенной пошлины значительно ухудшает эффективность внешнеторговой деятельности Таджикистана, на наш взгляд, таможенная пошлина должна быть дифференцирована

по отдельным видам товаров, тем более, что ее ставка намного ниже даже минимально допустимого уровня.

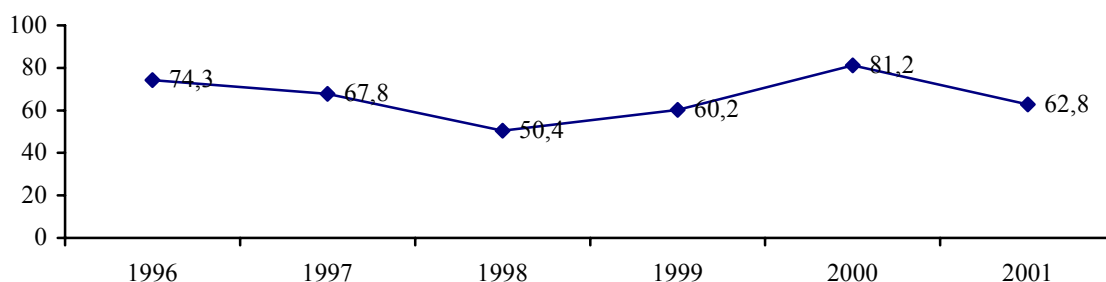
Согласно принятого Закона Республики Таджикистан "О Государственном бюджете на 2003г." 17% доходов составят доходы от внешнеэкономической деятельности (таможенная пошлина и таможенные платежи). Однако если Таджикистан, учитывая интересы национальной экономической безопасности, утвердит дифференцированные таможенные пошлины и платежи, то доходная часть бюджета за счет внешнеэкономической деятельности значительно возрастет.

Ухудшение условий внешней торговли и ее экономическая неэффективность связаны с отсутствием в республике продуманной концепции внешнеторговой деятельности, модели торговли.

Сырьевая ориентация экспортного потенциала республики и сильная зависимость экономики от импорта, остаются характерными чертами внешнеторговой деятельности Республики Таджикистан. Однако для Таджикистана реально углубление степени переработки сырья и на этой основе дальнейшее углубление его доли в экспорте.

Показатель значимости импорта в экономике Республики Таджикистан (график 2) свидетельствует, что в Таджикистане пока не произошла стабилизация степени влияния международной торговли на экономику. Кроме того, экономика республики вплотную зависит от импорта ввозимых в Таджикистан товаров.

График 2. Доля импорта во внутреннем потреблении



Таджикистан, обладая значительными ресурсами, представляет собой огромный рынок товаров, услуг и рабочей силы. Однако степень реализации этого потенциала во внешнеэкономической сфере весьма скромна.

Проблема состоит в стимулировании эффективного притока иностранного капитала. В этой связи встает два вопроса: во-первых, в какие сферы приток должен быть ограничен, а во-вторых, в какие отрасли и в каких формах следует в первую очередь его привлекать.

В Таджикистане, как и в любой стране, имеются три основных источника правового регулирования порядка инвестирования и защиты иностранного капитала:

- законодательство Республики Таджикистан;
- международные договоры;
- законодательство иностранного государства.

С целью создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций принят ряд законов, в их числе законы "О валютном регулировании и валютном контроле" и "Об иностранных инвестициях в Республики Таджикистан", обеспечивающие равную защиту прав, интересов и имуществ субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от форм собственности. В этих законах предусматривается, что иностранные инвестиции не подлежат национализации и

реквизиции, гарантируется перевод за границу их доходов и иных сумм в иностранной валюте, полученных в связи с инвестициями, определены правовые гарантии сохранности и функционирования всех без исключения иностранных инвестиций. Предусмотрены также льготы, в частности освобождение от оплаты таможенных пошлин, налогов на импорт имущества, ввозимого в республику в качестве вклада иностранного инвестора в уставной фонд создаваемого предприятия, а также собственных нужд инвестора и ряд других льгот.

Для иностранных инвесторов созданы условия для участия на межбанковской валютной бирже, они могут свободно покупать и продавать иностранную валюту.

Согласно существующему законодательству иностранные инвесторы на территории Республики Таджикистан могут осуществлять инвестиции путем:

а) долевого участия в предприятиях, организациях совместно с юридическими лицами и гражданами Республики Таджикистан;

б) создания предприятий, полностью принадлежащих иностранным инвесторам;

в) приобретения имущества, в том числе акций и иных ценных бумаг;

г) приобретения прав пользования землей и другими природными ресурсами, а также иных имущественных прав самостоятельно или с участием юридических лиц и граждан Республики Таджикистан;

д) заключения договора с юридическими лицами и гражданами Республики Таджикистан, предусматривающих иные формы осуществления иностранных инвестиций.

Иностранные юридические лица и граждане, иностранные объединения, не имеющие прав юридического лица, международные организации, а также лица без гражданства и граждане Республики Таджикистан, имеющие постоянное место жительства за границей, могут участвовать в разгосударствлении и приватизации предприятий, находящихся на территории Республики Таджикистан.

Условия участия указанных инвесторов в разгосударствлении и приватизации предприятий, находящихся в республиканской и коммунальной собственности, определяются законодательством Республики Таджикистан.

В Программе дальнейшего углубления и расширения процессов приватизации государственной собственности в Республике Таджикистан, разработанной Госкомимуществом Республики Таджикистан, в четвертом ее разделе, касающемся вопроса привлечения иностранных инвестиций отмечено, что: участие иностранных юридических и физических лиц в процессе приватизации в Республике Таджикистан предусматривается в целях повышения уровня технической и технологической оснащенности преобразуемых предприятий, введения на предприятии форм менеджмента, совершенствования управленческих навыков, обмена «ноу-хау», доступа к внешним рынкам, а также получения путем совершения сделок наличной валюты, усиления международных связей и развития, объединения производственных мощностей в транснациональном масштабе. Предусматривается проведение валютной приватизации путем продажи акций приватизируемых предприятий иностранным физическим и юридическим лицам во всех отраслях народного хозяйства.

Для иностранных инвесторов согласно данной Программы предусматривались следующие методы приватизации:

а) путем продажи:

-акций иностранному инвестору в ходе конкурентных, в т.ч. инвестиционных торгов (тендеров), аукционов, на фондовых биржах, а также в ходе прямых переговоров;

-полностью или части акций предприятий, одному или группе иностранных инвесторов, что позволяло создавать совместные или полностью на базе иностранного капитала предприятия;

- активов ликвидированных (обанкротившихся) предприятий на открытых конкурентных торгах с заранее установленными критериями на аукционе;
- недвижимости на аукционе и прямой продаже на конкурсной основе;
- конкурсной продажи объектов государственной собственности по инвестиционным проектам;

б)методом:

- введения новых инвестиций в государственные предприятия с увеличением уставного капитала и преобразованием госпредприятий в государственно-акционерную форму собственности и продажи части на приращенный уставной капитал иностранному инвестору;

- концессионных договоров с иностранными инвесторами, позволяющих оставить собственность за государством при передаче права на эксплуатацию и пользование (предпочтительно применение для предприятий добывающего комплекса, коммунального хозяйства);

- размещения и обмена приватизируемых госпредприятий в инвестиционных фондах, страховых компаниях, инвестиционных банках, созданных с участием иностранного капитала;

- приватизации «под ключ»—строительство иностранным инвестором нового предприятия при сохранении собственности государства на землю или достройку незавершенного строения до потребительского уровня с сохранением собственности государства на часть строения.

Земельные участки, на которых находятся приватизируемые объекты, иностранным юридическим лицам передаются в долгосрочную аренду.

Решение о форме привлечения иностранных инвесторов в процессе приватизации государственной собственности принимается Правительством Республики Таджикистан по представлению органов государственного управления.

Для осуществления мероприятий по привлечению иностранных инвесторов в процессе приватизации государственной собственности создается сеть независимых консалтинговых, аудиторских фирм, с привлечением иностранных фирм.

В целях активного привлечения иностранных инвестиций в экономику республики Программа рекомендует создание международного агентства, функциями которого являются:

- издание, распространение и реклама буклетов о законодательной и нормативной базе экономических реформ в Таджикистане, о целях и задачах приватизации государственной собственности, о приватизированных и намеченных к приватизации предприятиях с указанием предполагаемых долей трудового коллектива, государства, внутренних и иностранных инвесторов в имуществе предприятия, о требованиях к инвестиционному проекту потенциального инвестора, об условиях продажи акций приватизируемых предприятий на аукционной (конкурсной) основе и другие;

- представление по запросам иностранных потенциальных инвесторов необходимой информации о ходе приватизации в Таджикистане;

- формирование банка данных о потенциальных иностранных партнерах;

- координация деятельности управлений и отделов внешних экономических связей отраслевых министерств и ведомств.

Предприятия с иностранными инвестициями в Республике Таджикистан создаются в форме акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью и иных хозяйственных обществ и товариществ, а также в любых других формах, не противоречащих законодательным актам Республики Таджикистан.

Решение о создании предприятия в Республике Таджикистан принимается его учредителями самостоятельно. В случае, когда участником со стороны Республики Таджикистан является государственное предприятие или предприятие общественной

организации, решение о создании предприятия с иностранными инвестициями принимается его учредителями с согласия собственника имущества или уполномоченного им органа.

Предприятия с иностранными инвестициями в настоящее время являются наиболее приемлемой формой привлечения иностранного капитала в национальную экономику. Это обеспечивает поступление необходимых капиталовложений в определенную отрасль и на конкретную территорию, позволяет на базе передовой технологии и производственного опыта иностранного инвестора создавать конкурентоспособную высококачественную продукцию с выходом на мировой рынок, повышает занятость трудовых ресурсов.

Особенности создания банков с иностранными инвестициями устанавливаются законодательными актами Республики Таджикистан о банках и банковской деятельности. Одной из основных задач экономической политики правительства на 2003 г. является необходимость сделать все, чтобы инвесторам было выгодно вкладывать в экономику РТ.

В настоящее время доходность инвестирования в национальную экономику выше, чем в ряде восточноевропейских стран. В частности, цены на многие ресурсы в РТ занижены - в частности, из-за излишнего госрегулирования и отсутствия стабильно развитого рынка. Однако в РТ остаются достаточно высокими политические риски. Существенными остаются риски, связанные с правами собственности.

Сейчас многие Международные финансовые институты как ИБР, АБР, ВБ, МВФ и различные фонды поддерживают реформы, проводимые в Таджикистане путем финансирования конкретных проектов в таких областях как образование, здравоохранение, сельское хозяйство, приватизация, банковский сектор и т.д. Но при этом производственный сектор затронут незначительно и поэтому проводимые реформы должны быть дополнены мерами, направленными на укрепление реальной экономики, включая предприятия и инфраструктуру.

Одной из основных функций финансового рынка является привлечение инвестиций в реальный сектор. Однако приток инвестиций через этот рынок сейчас недостаточен. Членство во Всемирной торговой организации само по себе не станет определяющим фактором для притока иностранного капитала на наш внутренний рынок. Усовершенствование законодательства, переход банков на более строгие международные стандарты, большая прозрачность их деятельности позволят укрепить позиции наших банков и снизить вероятность того, что риски, принимаемые сегодня отечественными банками в силу несоответствия отдельных аспектов их деятельности мировым стандартам, могут стать системными.

Мировой опыт показывает, что в страны с не очень благоприятным инвестиционным климатом, инвестиции приходят тогда, когда туда не могут придти товары или приход их затруднен. И если сейчас наш рынок и так уже достаточно широко открыт для товарной экспансии, то после вступления в ВТО последние преграды на пути товарной массы будут устранены, то поток инвестиций, соответственно, может иссякнуть совсем. Вступление в ВТО значительно сузит или совсем сведет на нет возможность применения законодательных актов, поощряющих инвестиции, таких, например, как освобождение от налога на прибыль части инвестируемых средств. Это может напрямую отразиться на замедлении темпов экономического роста, чему уже есть немало примеров в практике других стран, экономическое развитие которых резко замедлялось сразу после их вступления в ВТО.

Центрально-азиатское агентство политических исследований (APR) провело опрос среди экспертов с целью оценки уровня политического риска в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане (таблицы 1-3).

В качестве экспертов выступили государственные служащие, экономисты, политологи, общественные деятели и журналисты стран-объектов исследования.

При опросе был использован специально разработанный инструментарий, а также методика, известная как индекс BERI (Business Environment Risk Index). Индекс BERI рассчитывается по 15 показателям, каждый из которых имеет свой "вес", средний балл экспертных оценок умножается на коэффициент каждого показателя, затем все это суммируется и выводится итоговый результат. Максимальный индекс может равняться 100, что говорит о том, что политическая система абсолютно устойчива и стабильна.

По итогам данного опроса уровень политического риска в Таджикистане, рассчитанный по индексу BERI, равен 59 баллам. В Таджикистане по итогам опроса оказалось, что уровень риска - "ниже среднего", вероятность ущерба умеренная.

За годы гражданской войны экономика и социальная сфера Республики Таджикистан пострадали настолько, что даже притом, что уже прошло несколько лет после восстановления мира, однако нормализовать экономическую жизнь страны еще не удалось. Определенные сдвиги к лучшему, безусловно, имеются. Тем не менее, говорить о массовом стремлении инвесторов вложить деньги в экономику Таджикистана пока не приходится.

С целью выявления факторов, в наибольшей степени воздействующих на формирование инвестиционного климата, экспертам для оценки было предложено 52 фактора, в той или иной степени, влияющих на вложение иностранного и отечественного капитала в экономику страны.

Экспертам было предложено оценить степень влияния каждого фактора по 4-х балльной шкале, а также качество влияния факторов: позитивное или негативное.

По оценкам экспертов, наиболее влиятельным фактором для Таджикистана была признана стоимость рабочей силы, оцененная в 3,3 балла. Уровень влияния был оценен как положительный. Это объясняется тем, что средняя заработная плата в 2000 году достигла 16 сомони (около 7 долларов), при этом, как отмечает Госкомстат республики, она выросла, по сравнению с 1999 годом, на 32,4%. Но, в плане затрат на производство, такая низкая оплата труда создает благоприятные условия для инвесторов.

На второе место, по степени влияния на инвестиционную политику, в Таджикистане, согласно проведенного Центральнo-азиатским агентством политических исследований (APR) опроса, эксперты поставили уровень коррупции. Феномен взяточничества продолжает существовать, что приводит к ухудшению имиджа государства. Коррупция в Таджикистане является одной из главных причин бедности что, соответственно, настораживает как иностранных, так и местных инвесторов.

На третьем месте, в оценке уровня политического риска в Таджикистане, по степени влияния, эксперты поставили такие факторы как: политический режим и отношение к иностранным инвесторам со стороны власти. Это объясняется тем, что основным направлением принятой программы экономических преобразований в Таджикистане является привлечение иностранного капитала для восполнения нехватки финансовых средств и преодоления технической и технологической отсталости.

Поддержка Таджикистана со стороны иностранных инвесторов и международных банков - это пока единственный способ выживания экономики республики. Третье место, также, занимают такие факторы как сращивание государственных органов с криминальными структурами и уровень преступности.

С четвертого по десятое место занимают, в основном, социально-политические факторы, влияющие на инвестиционный климат в Таджикистане, к таким факторам относятся: внутривластная и внешнеполитическая деятельность, геополитический фактор, работа государственного аппарата, обеспечение государством прав и свобод

человека и гражданина, состояние законодательной базы, отношение к иностранным инвесторам со стороны населения и власти и т.д.

В состав наиболее влиятельных факторов входят факторы, носящие экономический характер, такие как: налоговая система, включая налоговое законодательство, внешний долг (внешняя задолженность Таджикистана в настоящее время составила 1,2 млрд. долл. США), уровень безработицы, конвертируемость валюты, отношение к иностранным инвесторам со стороны населения, уровень инфляции.

Большинство факторов, создающих позитивный образ государств, лежат в политической сфере. В Таджикистане такими факторами являются: отношение к иностранным инвесторам со стороны населения, президентская форма правления, внешнеполитическая и внутривнутриполитическая деятельность государства.

Из экономических факторов наиболее позитивными являются стоимость рабочей силы, наличие краткосрочных и долгосрочных кредитов.

Такие политические риски, как наличие противоречий между различными ветвями власти в государстве, также оценены как весьма негативно отражающиеся на формировании имиджа страны в области вложений капитала.

Важными позитивными факторами, содействующими привлечению иностранных капиталов, являются: предсказуемость экономической среды, наличие системы гарантий сохранности капиталовложений и репатриации прибыли, использование международных правил валютного регулирования. Обязательства РТ при присоединении к ВТО, видимо, должны распространяться на все указанные сферы.

Таким образом, определенный риск для экономических субъектов, только собирающихся или уже вложивших свои средства в Таджикистане бесспорно существует. И главные проблемы для инвесторов сосредоточены в сфере управления государством. Это связано с коррупцией и высокой степенью бюрократизации гос. аппарата, с недостатками законодательного обеспечения.

Что же касается экономической сферы, то нерешенность таких проблем как внешний и внутренний долг страны, со временем грозит перейти в разряд политических угроз (угроза дефолта). То же можно сказать и о социальной сфере: нарастание социальной напряженности, поляризация общества, рост преступности, могут привести к нарастанию внутривнутриполитической напряженности и, как следствие, к ухудшению и того неблагоприятного инвестиционного климата.

Интеграция в мировое хозяйство, а также вступление Республики Таджикистан в ВТО требует усиления внимания к обеспечению экономической безопасности страны, минимизации ущербов, которые могут быть нанесены воздействием внешней конъюнктуры и международной конкуренцией, условиями деятельности наших производителей на мировых рынках.

Таджикистан, оставаясь заинтересованным в открытии своей экономики, одновременно должен научиться защищаться от негативного влияния внешних факторов, тем более, что внешняя торговля остается основной формой экономического сотрудничества, и это еще больше повышает уязвимость национальной экономики.

Вступление в ВТО налагает и определенные обязательства, характер и сроки, выполнения которых зависят от того, в каком статусе будут республики присоединяться к этой международной экономической организации. Таджикистан как наименее развитая страна, так объем ВВП на душу населения в 2000г. составил всего лишь 159,6 долларов не может вступать в ВТО в категории развитой страны. Если республика войдет в категорию развивающейся страны, либо наименее развитой, то на нее накладывается меньше обязательств, чем на развитые, а период их выполнения дольше, кроме того, республика получит больше уступок. Это даст время подготовиться к вступлению в ВТО.

При вступлении в ВТО Республика Таджикистан должна будет принять ряд обязательств, в частности:

- постепенное снижение величины таможенных тарифов на экспорт и импорт;
- отмена субсидий и дотаций на сельскохозяйственную продукцию;
- немедленное введение технических барьеров (лицензии, количественные ограничения и т.п.);
- приведение таможенных процедур в соответствии с требованиями ВТО. (например, предпогрузочная инспекция, сокращение таможенных формальностей и т.п.);
- отмена ограничений на финансирование и инвестиции, связанные с торговлей;
- оптимизация налогового законодательства и валютного регулирования в отношении внешнеэкономической деятельности;
- приведение законодательной базы, регулирующей внешнеэкономическую деятельность в соответствии с принятыми обязательствами.

Согласно Соглашению TRIMS (соглашение по инвестиционным мерам, касающимся торговли), странам запрещается использовать ряд мер, которые противоречат правилам ГАТТ по национальному режиму и по применению количественных ограничений. Например, это соглашение запрещает принимать:

- * меры, которые определяют уровень местных вводимых ресурсов, которые должен использовать инвестор;

- * меры, которые ограничивают объем произведенной продукции, которую инвестор может импортировать или экспортировать;

- * меры, которые ограничивают доступ инвестора к иностранной валюте.

Принципы, на основе которых составлен этот список мер, являются принципами национального режима: обращение с иностранными инвесторами не должно быть хуже по сравнению с местными фирмами в подобных же ситуациях. Не должно быть и количественных ограничений: не должны предприниматься никакие меры, ограничивающие объемы импорта или экспорта. Переговоры ВТО по вопросу инвестиций, которые ведутся в рамках раунда Доха, направлены на расширение соглашения TRIMS с целью рассмотрения других типов мер, таких как экспроприация и меры равнозначные экспроприации. Это соглашение касается только тех инвестиционных мер, которые нарушают или ограничивают международную торговлю, как те, которые приводились выше.

Однако данное соглашение не запрещает стране вводить в качестве условий для инвестиций требование по экспортной составляющей. Не запрещается добиваться того, чтобы определенный процент пакета акций находился в руках местных инвесторов, или иностранный инвестор должен внедрять наиболее современную технологию или выполнять внутри страны научно-внедренческие работы определенного уровня или вида.

Учитывая статус республики как наименее развитая либо развивающаяся страна в целях обеспечения экономической независимости, на наш взгляд, Таджикистан должен на переходном этапе:

- устанавливать квоту, т.е. применять требования к местной доле акций, (определенная доля акций фирмы должна находиться в руках местных инвесторов);

- определять требования по передачи технологий, т.е. чтобы определенные технологии передавались не на коммерческих условиях и /или определенные виды и объемы научно-внедренческих работ выполнялись внутри страны;

- с целью защиты отечественных производителей и стимулирования развития тех производств, для развития которых в республике имеются все возможности, применять ограничения производства, т.е. определять перечень товаров и их разновидностей, производство которых на территории республики для иностранной компании разрешено;

защитить свой рынок от морально устаревших технологий и обязывать инвестора иметь местную лицензию на используемые технологии;
ограничивать право иностранного инвестора на вывоз доходов от инвестиций.

Основные проблемы, возникающие перед Таджикистаном в связи с вступлением в будущем в ВТО, обусловлены факторами правового и экономического характера.

Прежде всего, необходимо отметить недостаточную законодательную базу в РТ, основывающуюся на общепринятых международных стандартах. Связано это с тем, что в одних секторах после разрушения централизованной системы регулирования экономики полноценный рынок еще не успел сформироваться, а в других - отсутствует конкурентная среда, благоприятствующая росту объема и повышению качества предоставляемых финансовых услуг, в том числе вследствие слабого присутствия иностранных инвесторов.

Таджикистан должен войти в ВТО с адекватной нормативно-регулирующей базой. Необходимо принятие таких законов, как Закон О государственном регулировании внешнеторговой деятельности, закон О гарантировании банковских вкладов, Закон О защите конкуренции на рынке финансовых услуг, Закон об инсайдерской информации, Закон об аффилированных лицах, Закон о валютном регулировании и валютном контроле, Закон О страховании вкладов, Закон о страховании жизни, закон об особых экономических зонах, и т.д. Необходимо обеспечить внесение поправок в уголовное законодательство, касающихся преступлений на фондовом рынке, которые сегодня Уголовным кодексом не предусмотрены. Кроме того, на наш взгляд, необходимо внести поправки в Таможенный кодекс, Налоговый кодекс, в связи с необходимостью изменения таможенных пошлин.

Необходимо принятие Закона "Об основах технического регулирования в Республики Таджикистан", который должен разрешать проблему государственного надзора на соответствие отечественной продукции, товаров и услуг требованиям технических регламентов ВТО.

На рынке финансовых услуг Таджикистана сложилась ситуация, в которой регулирование доступа на рынок порой осуществляется на основе субъективных, а не объективных критериев. Проблема заключается в допуске иностранных банков в приемлемом для РТ объеме и требуемых формах. В связи с этим необходима разработка новых законов защищающих финансовые компании на случай чрезмерного усиления позиций иностранных компаний, в том числе при принятии РТ обязательств в рамках ВТО по допуску последних на внутренний рынок финансовых услуг.

Степень открытия рынков финансовых услуг по странам характеризуется большой дифференцированностью, в зависимости от потребности отечественных производителей финансовых услуг в экспорте последних, необходимости поддержания полноценной конкурентной среды на внутреннем рынке и представления правительства о допустимом уровне либерализации финансового рынка без нанесения ущерба национальной экономической безопасности.

Обычно списки обязательств по финансовым услугам содержат большое число ограничений, касающихся типов юридических лиц, которые могут регистрироваться в качестве поставщиков услуг и ограничений на участие иностранного капитала в предприятиях, оказывающих финансовые услуги.

Сложности переговоров по финансовым услугам, прежде всего, связаны с их важной ролью в экономике, обусловленной не только многообразием, крупным объемом и быстрым ростом операций, но и особым значением для экономической безопасности. Поэтому для мирового рынка финансовых услуг характерно наличие

многих национальных ограничений в отношении иностранных поставщиков. Общее количество ограничений по доступу на рынок и по предоставлению национального режима, действовавших в мировой торговле финансовыми услугами в середине 90-х годов, до принятия договоренностей о либерализации финансовых услуг в рамках ГАТС, превышало 11 тысяч. Из них более 8 тысяч, или свыше 70%, приходилось на долю банковских и других финансовых услуг. Наиболее широко используемыми ограничениями по доступу на рынки финансовых услуг являются ограничения по типам юридических лиц, на участие иностранного капитала, количество поставщиков и на общую стоимость операций или активов.

Более 75% всех ограничений (по доступу на рынок и по предоставлению национального режима) в сфере финансовых услуг охватывает банковские и другие финансовые услуги, за исключением страхования. Важно также отметить, что более 60% ограничений сконцентрированы в области поставки услуг посредством "коммерческого присутствия", то есть относятся к деятельности иностранных филиалов и представительств. Таким образом, многие страны-члены ВТО явно ощущают необходимость сохранения контроля над деятельностью иностранных поставщиков финансовых услуг на внутреннем рынке.

В декабре 1997 г. страны-члены ВТО заключили постоянное соглашение по финансовым услугам, заменившее временное. Официально новое соглашение именуется как Пятый протокол к ГАТС.

Новое соглашение (Протокол) охватывает, по оценкам экспертов, более 95% международной торговли банковскими и страховыми услугами, ценными бумагами и финансовой информацией. Протокол, имеющий факультативный характер, подписала 71 страна-член ВТО. К Протоколу приложены обновленные расширенные списки специфических обязательств по либерализации и исключений из режима наибольшего благоприятствования (РНБ).

Среди основных положений Протокола наиболее важными являются следующие:

- обеспечение прав фирм, действующих в секторе финансовых услуг, учреждать филиалы и дочерние структуры во всех странах-участницах на основе РНБ;
- предоставление этим фирмам национального режима на внутреннем рынке; свободная трансграничная торговля финансовыми услугами и свободное передвижение ключевого персонала, занятого в этом секторе экономики.

Управление монетарной политикой и политикой обменного курса, а также деятельность центральных банков на внутреннем валютном рынке по-прежнему остается за рамками обязательств стран-участниц ВТО.

Если Соглашение TRIMs применимо ко всем мерам, оказывающим влияние на инвестиции, связанные с торговлей, то Соглашение ГАТС касается только тех секторов, в которых члены ВТО недвусмысленно заявили о своем намерении соблюдать такие меры. Раунд Доха переговоров ВТО (который должен закончиться к 2005 году) точно определит, какие секторы будут предложены отдельными членами ВТО, и точный характер тех дисциплин, которыми они будут связаны. Они будут включать обязательства, связанные с процессом - например, прозрачность постановлений и распоряжений - и более существенные положения, такие как запрещение определенных типов принимаемых мер - например, меры по ограничению общего числа провайдеров услуг или размер сектора услуг, и меры по ограничению объема иностранного участия в секторе услуг.

Учитывая, что возможности, которые дает странам соглашение по финансовым услугам, отраженные в данном Протоколе, Таджикистан может принять в банковском и финансовом секторах "меры предосторожности".

В частности республика может установить:

-нормы достаточности капитала и прибыли, ограничения на концентрацию кредитов у одного заемщика определить требования к структуре инвестиционного портфеля, к качеству активов, норме ликвидности;

-требования к кредитным учреждениям о предоставлении займов для определенных отраслей экономики или для отдельных предприятий по преференциальным процентным ставкам в соответствии с промышленной политикой страны (меры не должны быть дискриминационными и направленными на ограничение доступа на рынок);

-временные не дискриминационные ограничения в области платежей и трансфертов в случае серьезных осложнений с национальным платежным балансом и внешним финансированием в стране.

Таджикистану необходимо сохранить контроль над деятельностью иностранных поставщиков финансовых услуг на внутреннем рынке. Это может способствовать укреплению финансового рынка, что имеет важное значение для республики как страны с нестабильной экономикой.

Существует около 2,000 двусторонних договоров по инвестициям. Они подписываются между двумя странами, которые соглашаются предоставить определенные режимы обращения со своими инвесторами. В большинстве своем такие договоры подписываются между какой-нибудь развитой страной и развивающейся страной. Каждое соглашение является единственным в своем роде, но большинство из них содержат те же самые типы положений. Обычно они:

- запрещают экспроприацию, если только она не преследует обоснованных целей государства и если только она не сопровождается компенсацией;

- запрещают "требования к рабочим характеристикам", как-то требования к экспорту определенного объема произведенного товара или закупкам местных вводимых ресурсов, или требования в отношении передачи технологий на конкретных условиях;

- требуют национального режима и режима наибольшего благоприятствования;

- требуют некоторых минимальных норм и стандартов обращения с иностранными инвесторами.

И здесь в качестве правительственных мер стимулирования широкое распространение получили такие направления как облегчение режима регулирования и стимулирование инвестиционной деятельности.

Причем для облегчения режима регулирования предлагается провести процесс либерализации законов и регламентирования в отношении иностранной инвестиционной практики, в особенности в странах с переходной экономикой.

Кроме того, для Таджикистана очень важно соблюсти баланс интересов поставщиков и потребителей финансовых услуг и предусмотреть одновременно с либерализацией допуска иностранных банков и меры защиты национальных банков.

В рамках ВТО действуют как двухсторонние, так и региональные и многосторонние инвестиционные акты, которые возлагают на участников обязательные для исполнения положения, не отличаются широтой затронутых проблем и не устанавливают существенных норм, в то время как акты, устанавливающие существенные нормативы, не являются обязательными.

Различные многосторонние нормы, касающиеся существа обслуживания иностранных инвестиций, содержатся в "Руководстве по обслуживанию прямых иностранных инвестиций", которые не имеют обязательного характера. В данном Руководстве определены границы применения, допуск иностранных инвестиций, стандарты по обслуживанию иностранных инвестиций, экспроприация и одностороннее изменение или прекращение контрактов и разрешение споров.

Типичные двусторонние договоры по инвестициям устанавливают систему арбитража, которая позволяет инвестору возбудить дело по поводу невыполнения государством своих обязательств. Эти договоры обычно точно определяют конкретный правовой форум (из нескольких, которые существуют на международном уровне), в соответствии с правилами которого может рассматриваться дело истца.

Есть также ряд отраслевых соглашений по инвестициям. Например, Договор об энергетической хартии обязует подписавшие его стороны одинаково обращаться со своими инвесторами в секторе энергетики. Большинство стран мира вступили в ВТО и подписывают двусторонние соглашения по инвестициям со странами, откуда идет их основной поток.

Второй вопрос состоит в том, что международные соглашения по инвестициям, хотя их и можно рассматривать как основное предварительное условие для привлечения инвестиционных потоков, могут также ограничивать выбор национальной политики в некоторых областях. Другие же являются совершенно непреднамеренными. Растет беспокойство в отношении того, что основные положения в большинстве двусторонних соглашений по инвестициям, хотя они первоначально и предназначались для защиты от неправомерного поведения правительства, сейчас служат основой для рассмотрения правительственных постановлений и нормативно-правовых процессов в ином ракурсе, чем они планировались их разработчиками.

Проблема участия иностранного капитала на нашем рынке заключается в том, чтобы обеспечить отечественным компаниям, значительно уступающим западным конкурентам по капиталу, масштабу и ассортименту операций, условия для ускоренного развития. В противном случае можно лишиться независимости в финансовой и банковской системах и доходов.

Наиболее вероятно, что иностранные банки массированно начнут приходить на таджикский рынок лишь после стабилизации экономического и политического положения в стране, а также после принятия ряда защищающих их интересы законодательных актов.

Рынок финансовых услуг и услуг по страхованию в республике пока что неразвит. И зачастую там, где предоставляются услуги, рынком и не пахнет. Доля экспорта международных услуг в ВВП РТ составила 5,5%, а доля импорта 6,4%, что намного ниже мировой нормы. Доля услуг в ВВП, согласно мировой нормы, составляет 67%. В Таджикистане же, согласно данным Платежного баланса, сальдо услуг - величина отрицательная. За 2002г. доля нерезидентов в национальной банковской системе, по данным Национального Банка составляет 7,6%.

Развитие рынка финансовых услуг в РТ во многом сдерживается отсутствием полноценной поддержки со стороны государства, в первую очередь на законодательном уровне. Для всех сегментов таджикского рынка финансовых услуг характерны общие проблемы - низкая капитализация и необходимость переходного периода, во время которого доступ иностранцев должен будет сдерживаться запретительными мерами.

В результате вступления в ВТО РТ должна будет пойти на существенную либерализацию в сфере финансовых услуг. Однако в связи с тем, что, это негативно повлияет на надежность банковской системы, открыв рынок финансовых услуг без достаточных ограничений, РТ пойдет путем большинства стран Восточной Европы и Латинской Америки, где банковский и финансовый сектор контролируется крупными иностранными финансовыми институтами. Таджикистан должен получить в ходе переговоров согласие на постепенную либерализацию банковского и финансового сектора, с целью создания банков, способных конкурировать с иностранными на внутреннем рынке. Поэтому либерализация рынка должна осуществляться постепенно.

С другой стороны, стабильность банковской системы, а по сути, всей финансовой системы находится в прямой зависимости от уровня конкуренции между банками и их способности адекватно оценить и управлять кредитными рисками, связанными с инвестиционными решениями. Формирование класса эффективно функционирующих финансовых посредников - это длительный, эволюционный процесс, требующий государственной поддержки. В условиях отсутствия или недостаточного развития финансовой инфраструктуры представляется необходимым осуществление усиленного контроля за деятельностью финансовых институтов со стороны соответствующих государственных органов. Последнее должно компенсировать неразвитость финансового рынка, поскольку государство в этом случае берет на себя функции, которые в условиях развитого финансового рынка принимают на себя рыночные институты. При этом важно, чтобы с укреплением рыночных институтов, государственный контроль постепенно ослабевал, сохраняя за собой лишь общие функции надзора за деятельностью участников рынка.

Возможны два основных пути повышения конкуренции между финансовыми институтами: во-первых, это либерализация условий выхода новых участников как резидентов, так и нерезидентов на рынок финансовых и банковских услуг; во-вторых, создание условий внутри страны для формирования рынков и институтов (например, таких, как страховые и пенсионные фонды и т.д.), которые смогли бы конкурировать с банками за возможность управления сбережениями в экономике. Если подобного рода организации действительно получают должное развитие, хотя бы отчасти сопоставимое с той ролью, которую они играют в странах с развитой экономикой, то это существенно укрепит стабильность и надежность финансовой системы Таджикистана.

Уязвимым сектором в финансовых услугах в свете предстоящего присоединения РТ к ВТО является страховой рынок. В этом секторе наша переговорная позиция должна содержать наибольшее количество ограничений на деятельность иностранных поставщиков.

С точки зрения качества и разнообразия страховых услуг, особенно в области страхования жизни, отечественные страховые организации значительно проигрывают крупным международным страховым компаниям. Допуск иностранных страховых компаний на наш внутренний рынок, конечно же, привнесет более качественные и разнообразные услуги. Однако спешить со снятием ограничений по созданию иностранными страховыми компаниями филиалов на территории Республики Таджикистан не стоит, поскольку предпочтительно привлечь не только услуги и технологии, но и капитал.

Исходя из политики разумного протекционизма, конечно же не стоило бы вводить никаких ограничений на деятельность иностранных кредитных учреждений. Современные банковские технологии пришли в РТ из-за рубежа. Коммерческие банки Республики Таджикистан по своей непрозрачности и игнорированию рисков далеко обгоняют западных собратьев. В такой ситуации по идее, можно разрешить все, включая открытие филиалов иностранных банков на территории РТ. Кроме того, пространство для честной конкуренции столь узкое, что массового прихода зарубежных кредитных организаций ожидать пока не приходится.

Однако, считаем, что допуск иностранных компаний на таджикский рынок страхования должен быть поэтапным и посегментным. Самое доходное направление страхового бизнеса - это долгосрочное страхование жизни. Именно этот вид страхования в первую очередь интересует иностранные страховые компании. Долгосрочное страхование жизни имеет очень большое значение для любой экономики, потому что позволяет аккумулировать большие финансовые ресурсы, которые затем можно инвестировать на длительный срок. За счет этих ресурсов можно развивать ипотеку, лизинг. В РТ сегодня остро не хватает долгосрочных

инвестиционных ресурсов. С этим сталкиваются и банки, и страховые компании. Это, в частности, сдерживает развитие в РТ лизинговой ипотеки.

Страхование жизни- это например, источник долгосрочных инвестиций, ведь люди страхуются на 20-25 лет. Страхование может выступить важнейшим источником долгосрочного развития экономики за счет внутренних инвестиционных ресурсов. А потому от того, кто станет доминировать в этом страховом сегменте, будет зависеть, куда пойдут эти средства. Если иностранные страховые компании, то скорее всего население Таджикистана будет вкладывать свои средства с экономику не своего государства.

Страхование жизни и обязательные виды страхования (медицинское и социальное)-эти рынки в РТ практически не существуют - их еще нужно создавать. В этой ситуации, более мощные западные компании будут иметь преимущество. В переходный период для Таджикистана необходимо в Законе О страховании ввести ограничения на деятельность иностранных страховщиков. Например, можно ввести 15% квоту для иностранных страховых компаний на таджикском страховом рынке. Однако на отдельные виды страхования, такие как страхование жизни, медицинское и социальное ввести запрет. Такой подход позволит, не закрывая наглухо рынок законодательной задвижкой, пускать иностранцев на него поэтапно, по мере укрепления на нем позиций национальных компаний.

Если завтра придут иностранные страховщики с высокой капитализацией, с высшими рейтингами надежности, с возможностями инвестировать средства за рубежом - они просто поглотят наши национальные страховые компании. Такой сценарий, противоречит интересам РТ. Таджикистан должен самостоятельно контролировать свои долгосрочные финансовые ресурсы, чтобы они расходовались на развитие именно национальной экономики, а не на процветание других государств.

Одним из магистральных путей повышения конкурентоспособности таджикских коммерческих банков и страховых обществ на пути присоединения РТ к ВТО представляется поощрение процесса их слияний и поглощений с тем, чтобы повысить степень капитализации банковской и страховой систем и ликвидировать нежизнеспособные компании. Это позволило бы таджикским учреждениям в будущем конкурировать с иностранными и на рынке финансовых услуг, предоставляемых частным лицам. Поэтому таджикская сторона может выступить с предложением на 15-20%-е ограничение иностранного участия в совокупном капитале таджикских страховых компаний.

Опыт развитых стран показывает, что фондовый рынок в своем зрелом состоянии является инструментом концентрации и межотраслевого перелива капиталов. Именно этот рынок со всей его инфраструктурой решает, в какой сектор реальной экономики должны направляться инвестиции.

Страна же, которая не обладает рынком капиталов, заменяет его государственным или внутрикорпоративным распределением инвестиций либо вообще не инвестирует в развитие промышленности, а национальный капитал стремится на другие, более надежные и ликвидные рынки.

Поскольку наш фондовый рынок технологически намного уступает ведущим западным из-за более высоких рисков, более высокой относительной стоимости транзакций, из-за неконсолидированной ликвидности, принципы разумного протекционизма не предполагают ограничений на участие иностранного капитала в этом секторе. В то же время имеет смысл попытаться сохранить национальный рынок капиталов. Иностранные инвестиционные банки вряд ли станут вкладывать деньги в развитие нашей инфраструктуры, их будет устраивать ситуация, когда таджикские акции будут обращаться на их родных площадках. Если уж защищать фондовый рынок, так ограничивая отток таджикских акций, вводя квоты на таджикский рынок при первичном размещении, стимулируя инвестиции в инфраструктуру рынка.

С каждым годом Национальный Банк Таджикистана нормативно увеличивает квоту иностранного капитала в совместных банках. В 2002 году такая квота составляла 50% уставного капитала, в 2001 - 40%, а в 2000 - 35%.

На наш взгляд, первоначально при вступлении в ВТО, необходимо начать с 20-25%-ого ограничения с последующим увеличением через определенный переходный период; кроме того, необходимо вводить требования к минимальному размеру уставного капитала вновь создаваемых дочерних организаций, а также ввести количественные ограничения доли иностранных граждан в персонале и органах управления кредитных организаций.

При вступлении РТ в ВТО банковскому сектору РТ потребуется определенный переходный период для адаптации в новых условиях работы. Без ущерба для экономической безопасности республики можно расширить банковский сектор в несколько раз. Таджикистану необходимо иметь эффективную национальную банковскую систему, при этом в несколько раз увеличить капитализацию таджикского фондового рынка.

Главное - сохранить приоритеты за национальной банковской системой и обеспечить доминирующее положение в национальном банковском секторе именно таджикского капитала. А для этого необходимо, чтобы доля отечественных банков составляла более 50% от общего числа действующих в РТ кредитных институтов. Кроме того, предлагаем, отстаивать позицию Республики Таджикистан в том, чтобы более половины капитала на внутреннем рынке банковских услуг принадлежало отечественным кредитным учреждениям. Это принципиальное положение, на наш взгляд, имеет прямую связь с экономической безопасностью страны и эту позицию надо непременно отстаивать в переговорах с ВТО.

Что же касается других ограничений в отношении иностранных банков, которые придут в РТ после присоединения ее к ВТО, то, нельзя допускать, чтобы вклады таджикских юридических и физических лиц уходили "работать" за границу.

Здесь также нужно создать определенные правовые нормы, которые закрепляли бы за таджикистанцами рабочие места в иностранных банках - не менее 75% среднего и младшего персонала и не менее 50% в органах управления.

По рынку ценных бумаг в предложениях необходимо зафиксировать количественные ограничения на иностранное участие во всех типах компаний профучастников рынка, при этом диапазон лимитов может быть достаточно широк - от 15% для регистраторов и бирж, до 75% для брокеров и дилеров.

Стратегию вступления в ВТО должна быть тщательно проработана.

При вступлении в ВТО, считаем целесообразным для банковской и финансовой системы Республики Таджикистан введение переходного периода. Нужно время для укрепления банковского и финансового сектора, в противном случае наши банки могут уступить иностранцам рынок депозитов. Поэтому отмена внешних заборов валютных операций делает таджикские банки неконкурентоспособными по сравнению с иностранными. Это ставит крест на использовании экономикой внутренних источников - таджикских банков - и подталкивает предприятия обслуживаться за границей, так как там деньги дешевле и регулирования меньше. Таджикские банки не хуже иностранных, просто они пока находятся в гораздо более трудных условиях.

Основной тактической задачей РТ в ходе проводимых переговоров о присоединении к ВТО должно стать достижение договоренности с торговыми партнерами о соразмерной с возможностями и поэтапной либерализации национального рынка финансовых, в том числе банковских, услуг.

Таблица 1

**Рейтинг факторов,
в наибольшей степени влияющих на инвестиционный климат**

№	Факторы	Казахстан оценка влияния (от 0 до 4)	Кыргызстан оценка влияния (от 0 до 4)	Таджикистан оценка влияния (от 0 до 4)
1.	Внутриполитическая стабильность	2,9	2,2	2,6
2.	Внешнеполитическая стабильность	3,1	2,6	2,5
3.	Внешний долг	3	2,8	2,6
4.	Внутриэлитные отношения	2,7	2,9	2
5.	Выполнение государством своих международных обязательств	2,7	3	2,2
6.	Геополитический фактор	2,8	2,6	2,6
7.	Конвертируемость валюты	2,8	2,1	2,2
8.	Налоговая система, включая налоговое законодательство	3,5	3,4	2,6
9.	Отношение к иностранным инвесторам со стороны власти	3,1	2,9	2,7
10.	Политический режим	2,7	2,2	2,7
11.	Нестабильность законодательства	3,3	3,3	2,4
12.	Развитие экономической инфраструктуры	2,3	3	2,5
13.	Сращивание государственных органов с криминальными структурами	3	3,1	2,7
14.	Степень бюрократизации государственного аппарата	3	3,2	2,6
15.	Степень коррупции	3,4	3,1	3,1
16.	Состояние платежного баланса	2,3	2,6	2,6
17.	Стоимость рабочей силы	3,5	2,6	3,3
18.	Уровень безработицы	2,2	2,7	2,5
19.	Уровень инфляции	2,2	2,4	2,1
20.	Уровень легитимности власти	2	2	2,2
21.	Уровень преступности	2,6	2,5	2,7
22.	Эффективность работы государственного аппарата	2,3	3,2	2,5
23.	Эффективность судебной системы	2,2	2,3	2,2
24.	Внутренний долг	3,1	2,1	1,9
25.	Доверие населения к национальной валюте	1,9	2,3	2
26.	Межэтнические отношения	2,1	1,4	2
27.	Наличие долгосрочных кредитов	2,4	2,9	1,9
28.	Наличие краткосрочных кредитов	2,5	2,4	1,9

29.	Наличие сильных лоббистов	2,5	1,9	2,2
30.	Обеспечение государством прав и свобод человека и гражданина	1,8	2,2	2,5
31.	Отношение к иностранным инвесторам со стороны населения	1,8	2,3	2,1
32.	Положение средств массовой информации	1,4	2,2	2,2
33.	Президентская форма правления	2,3	1,6	2,3
34.	Противоречия между центром и регионами	2,3	1,6	2,1
35.	Состояние обороноспособности страны	2,1	3	1,7
36.	Степень профессиональной подготовки специалистов	2,1	2,4	1,9
37.	Степень экономического роста	2,2	3	1,8
38.	Экологическая ситуация	2,1	1,9	2,1
39.	Выборное законодательство	1,6	1,7	2,1
40.	Государственная этнонациональная политика	1,6	2,2	1,7
41.	Поляризация общества, социальное неравенство	2,1	1,1	1,7
42.	Противоречия между правительством и парламентом	1,5	2,3	1,7
43.	Противоречия между президентом и парламентом	0,8	2,1	1,6
44.	Религиозная ситуация	2,3	1,5	1,6
45.	Система местного управления	1,8	1,7	2
46.	Система социальной защиты населения	1,7	1,7	1,5
47.	Состояние социальной инфраструктуры	1,5	2,2	1,8
48.	Уровень национализации	2,3	1,9	1,9

Таблица 2

Рейтинг факторов, позитивно влияющих на инвестиционный климат

№	Факторы	Казахстан Знак влияния	Кыргызстан Знак влияния	Таджикистан. Знак влияния
1.	Конвертируемость валюты	0,8		
2.	Наличие долгосрочных кредитов	0,8		0,6
3.	Внутриполитическая стабильность	0,7		
4.	Стоимость рабочей силы	0,6	0,8	0,8
5.	Внешнесполитическая стабильность	0,6	0,4	
6.	Политический режим	0,6		
7.	Наличие краткосрочных кредитов	0,6		0,8
8.	Президентская форма правления	0,6	0,6	0,8
9.	Геополитический фактор	0,5		
10.	Отношение к иностранным инвесторам со стороны населения		0,8	0,9
11.	Степень профессиональной подготовки специалистов		0,6	
12.	Экологическая ситуация		0,5	
13.	Отношение к иностранным инвесторам со стороны власти		0,5	
14.	Система местного управления		0,5	
15.	Доверие населения к национальной валюте			0,8
16.	Выполнение государством своих международных обязательств	0,5		0,6
17.	Противоречия между президентом и правительством			0,6
18.	Уровень национализации		0,4	
19.	Выборное законодательство			0,5
20.	Противоречия между президентом и парламентом			0,5
21.	Развитость партийной системы		1	0,5

Таблица 3

Рейтинг факторов, негативно влияющих на инвестиционный климат

№	Факторы	Казахстан. Знак влияния	Кыргызстан. Знак влияния	Таджикистан. Знак влияния
1.	Степень коррупции	-1	-1	-0,6
2.	Нестабильность законодательства	-1		-0,5
3.	Внутренний долг	-1		-0,5
4.	Степень бюрократизации государственного аппарата	-1	-1	-0,6
5.	Сращивание государственных органов с криминальными структурами	-1	-1	-0,8
6.	Внутриэлитные отношения	-1		-0,6
7.	Уровень преступности	-1	-1	-0,8
8.	Противоречия между центром и регионами	-1	-1	
9.	Поляризация общества, социальное неравенство	-1		
10.	Система социальной защиты населения	-1		
11.	Противоречия между правительством и парламентом	-1	-1	
12.	Состояние социальной инфраструктуры	-1		
13.	Противоречия между президентом и правительством	-1	-1	
14.	Внешний долг		-1	-0,7
15.	Уровень инфляции		-1	
16.	Противоречия между президентом и парламентом	-1	-1	
17.	Межэтнические отношения		-1	
18.	Состояние платежного баланса			-0,5
19.	Наличие сильных лоббистов			-0,5
20.	Эффективность судебной системы			-0,5
21.	Система местного управления			-0,5

**Основные положительные и возможные отрицательные моменты вступления
банковской и финансовой системы РТ в ВТО**

Плюсы	Риски
Приведение законодательной и нормативной базы внешнеэкономической деятельности в соответствие с международными нормативными актами	Принятие наспех "сырых" законов, в которые постоянно будут вноситься поправки
Повышается инвестиционная привлекательность страны за счет внедрения в национальное законодательство общепринятых механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности	До вступления в ВТО республика должна разработать свою внешнеэкономическую модель с учетом обеспечения экономической безопасности страны
Распространение информации об экономике и внешней торговле РТ, условиях инвестирования и инвестиционных возможностях	
Достижение равноправия в международной торговле, т.к. на республику будут распространены такие же льготы и правила, по которым торгуют все страны-участницы ВТО	Существенную долю внутреннего рынка получают иностранные корпорации, а ряд наиболее неконкурентоспособных отраслей прекратят свое существование
Улучшение имиджа Республики Таджикистан в мире как полноправного участника международной торговли	Открытость предполагает повышение подверженности внешнему риску, и отсюда - большую потребность в социальной безопасности
Возможность разработки торговой стратегии и прогноза развития внешней торговли на долгосрочную перспективу на основе предсказуемых действий других участников и возрастающих возможностей доступа отечественных производителей на мировые рынки	После устранения преград на пути товарной массы поток инвестиций может значительно уменьшиться. Инвестиции в предпосылки для открытости торговли и финансовой прозрачности не только исключают альтернативы, они вытеснят, возможно, срочные приоритеты путем отклонения имеющихся человеческих ресурсов, административных возможностей и политического капитала.
Урегулирование споров на основе международно-признанных принципов и правил международной торговли	Членство в ВТО не защищает нас от торговых противоречий и конфликтов
Возможность пользоваться информационной базой ВТО в области международной торговли; возможность получить информацию о всех потребителях и импортерах определенной страны	
Получение консультаций по функциональным областям международной торговли	
Не нужно будет заключать на регулярной основе двусторонние торгово-экономические соглашения с различными государствами. Участие в выработке правил	

международной торговли с учетом своих национальных интересов	
Углубление торгово-экономических связей республики с мировой экономикой за счет снятия традиционных барьеров на пути экспорта отечественных товаров, изменения потоков капиталовложений в сторону международной специализации	Потери госбюджета от снижения импортных пошлин; Снижение уровня защиты многих секторов национального хозяйства
Открытие иностранных банков, так и их филиалов; либерализация трансграничной поставки финансовых услуг	
Высокие рейтинги надежности иностранных банков	Потенциальная угроза борьбы за клиентов с иностранными банками
	Потеря возможностей использовать для защиты внутреннего рынка количественные ограничения во внешней торговле
	Возрастание валютных рисков, риска сокращения занятости в банковской сфере и глобальный риск потери самостоятельности банковской системы республики
Международные стандарты финансовой отчетности	
	Риск демпингового снижения процентных ставок, отток таджикского капитала за рубеж, сравнительная потеря деловой репутации;
Повышение капитализации и емкость национального банковского сектора за счет иностранных банков	Возможность утраты контроля за платежной системой РТ, так как иностранные банки могут получить контроль за финансовыми потоками отечественной экономики; Угроза лишения независимости финансовой и банковской систем и доходов; в силу недостаточно развитой финансовой инфраструктуры это негативно повлияет на надежность таджикской банковской системы; Эти сектора будут контролироваться крупными иностранными финансовыми институтами
Повышение конкуренции в секторе банковских услуг, использование передовых банковских технологий и "ноу-хау".	В силу недостаточной капитализации банковского сектора, несмотря на увеличение доли капитала в кредитных институтах в последнее время, отечественные банки республики окажутся неконкурентоспособными и не смогут обеспечить соответствующую поддержку и развитие секторам реальной экономики. Это значительно усилит зависимость республики от иностранных

	капиталов, не только на макро, но и на микро уровне
Допуск иностранцев к операциям с физическими лицами на определенных условиях может оказаться фактором, способствующим укреплению доверия населения к банковской системе. Эта мера, кроме того, положительно скажется на ассортименте предлагаемых финансовых услуг и на динамике процентных ставок	
Будут созданы стимулы для изменения кредитной политики и торговли	
Упростятся и облегчатся условия получения кредитов малому бизнесу	Отсутствие специальных гарантийных фондов
Либерализация услуг на страховом рынке и высокая степень капитализации принесет на этот рынок более качественные и разнообразные услуги	Потеря в лице населения внутренних источников финансирования для развития экономики республики
Конкуренция за управление временно свободными деньгами населения и компаний	Потеря в лице населения внутренних источников финансирования

Каримова М.Т., к.э.н.,
Зав. отделом интеграции и внешнеэкономических проблем
Института Экономики Академии Наук РТ.

ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И УСТОЙЧИВОЕ РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

I. Энергетика и её особенности в сравнении с другими товарами и услугами.

Особенностью электроэнергетики по сравнению с другими, обычными видами товаров является то, что для её транспортировки требуется опережающее строительство специальных коммуникаций – линий электропередач (ЛЭП). ЛЭП большой протяженности довольно дороги, для них требуется высокое и сверхвысокое напряжение (500 кВ. и более) с соответствующим строительством трансформаторных подстанций. Поэтому такими линиями соединяются, прежде всего, ближние системы, создавая общую региональную энергосистему, и только после этого возможна их дальнейшая связь друг с другом.

Примером этого может служить объединенная энергетическая система Средней Азии, созданная еще во времена СССР и успешно функционирующая и в наше время. В период СССР начали создаваться также и связи ОЭС Средней Азии с РСФСР (через северный Казахстан), Афганистаном и Ираном (через Туркмению).

Таким образом, в отношении электроэнергетики, глобализация, как правило, предшествует регионализация, и общий рынок электроэнергии создается наиболее естественным путем. А без предварительной связи энергосистем с помощью линий электропередач, общий рынок электроэнергии вообще невозможен.

Объединение энергосистем, даже в чисто техническом отношении имеет много положительных моментов:

- Объединенная энергосистема при достаточно большом охвате территории с разными часовыми поясами позволяет оптимизировать графики потребления электроэнергии, прежде всего суточные, - смягчить резкие пики и провалы нагрузок. Это позволяет увеличить число часов использования электроагрегатов и уменьшить установленную мощность станций (то есть число агрегатов на них) при сохранении той же выработки электроэнергии;
- В объединенной энергосистеме также может быть уменьшены, зачастую очень существенно, аварийные резервы на отдельных электростанциях;
- В объединенной энергосистеме может улучшиться её структура за счет более оптимального использования электростанций разного типа. Это особенно характерно для Центральной Азии, где энергосистемы Таджикистана и Кыргызстана представлены в основном высокоманевренными гидравлическими станциями, а энергосистемы Узбекистана, Казахстана и Туркменистана – работающими лучше всего в базе нагрузок, тепловыми электростанциями.
- Объединение энергосистем повышает надежность и безопасность энергоснабжения потребителей, увеличивает возможности систем, в первую очередь их маневренность, упрощает и улучшает их управляемость.

В конечном счете, все это создает существенный экономический эффект, как для всей объединенной энергосистемы в целом, так и для отдельных её составляющих.

Все эти факторы давно и хорошо известны. Поэтому, как уже отмечалось выше, энергосистемы республик Средней Азии изначально создавались в Советском Союзе в рамках единой энергосистемы.

Такой подход сохранился и после распада СССР и создания СНГ. Подтверждением этого является, как сохранение всех элементов ОЭС Средней Азии, в том числе её межреспубликанского центра управления – Объединенного Диспетчерского Центра (ОДЦ Энергия), так и подписание в 1999 году регионального “Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о параллельной работе энергетических систем Центральной Азии”.

В этом Соглашении декларируется намерение создать общий рынок электроэнергии и установлены принципы её свободного транзита и перетока, взаимной информации сторон и предусмотрены налоговые и таможенные льготы, то есть многое из того, что содержится в принципах ВТО. Не согласован в этом Соглашении только один, хотя может быть и самый важный вопрос – принятие единой тарифной системы.

Но, тем не менее, все вышеизложенное может служить доказательством того, что страны Центральной Азии и Таджикистан в том числе, в отношении электроэнергетики, не только поддерживает идеи ВТО, но уже начали их реализацию.

При этом нужно отметить, что многие принципы, нормы и правила Соглашений ВТО в применении к энергетике или исключаются вообще или значительно упрощаются. Это относится к таким моментам, как стандартизация и оценка соответствия, сертификация и идентификация, испытание и система управления качеством, оценка происхождения, предпоставочная инспекция и таможенная оценка товаров. Соответственно упрощаются и процедуры пересечения границ. Связано это прежде всего с тем, что электроэнергия, выступая с одной стороны, как товар, с другой представляет собой сырьё или, в крайнем случае, полуфабрикат, который для непосредственного использования (на предприятии или в быту) требует специальной переработки. Осуществляется она путем трансформации напряжения электрического тока на специальных трансформаторных подстанциях. Естественно, что при этом требования к исходной экспортируемой или импортируемой электроэнергии достаточно невысоки. Основную роль в её поставках играют объёмы и график поставки.

Что же касается охраны окружающей среды, экологической маркировки электроэнергии, то здесь Таджикистан, энергетика которого основана на гидроэнергии, изначально находится в привилегированном положении. Вырабатывая электроэнергию с использованием (даже не потреблением) абсолютно экологически чистого сырья – воды, энергетика Таджикистана не только не загрязняет окружающую среду, но, наоборот, способствует её оздоровлению, вытесняя из сферы использования минеральное топливо. Поэтому, гидроэнергетика не только исключает введение внутренних экологических налогов, но даже согласно Киотскому протоколу может служить источником дополнительной прибыли за счет снижения эмиссии парниковых газов. Импорт Таджикской электроэнергии позволит перенести все эти положительные факторы и в другие страны.

II. Современное состояние энергетики Таджикистана.

3.1. Ресурсная база энергетики Таджикистана

По абсолютным значениям, так и в сравнении с другими республиками Таджикистан практически не обладает реальными запасами нефти и газа. Из общих запасов в регионе этих энергоресурсов, порядка 4,5 млрд. тонн условного топлива (т. у. т.), на долю Таджикистана приходится всего 0,05 млрд. т. у. т.

Суммарные запасы угля, в Таджикистане, как и во всех республиках Средней Азии довольно значительны, но для его использования требуются огромные опережающие затраты на обустройство месторождений. Кроме того, все месторождения находятся как правило, в горных районах, где отсутствуют площади для строительства крупных тепловых станций, а транспортная сеть неразвита.

Ветроэнергетика в Таджикистане не имеет серьезных перспектив. Солнечная энергия может использоваться только для бытовых нужд. Атомная энергия в чисто техническом плане могла бы иметь в Таджикистане, где имеются большие запасы и предприятия по переработке урана, неплохие перспективы, но реально в ближайший период её развитие проблематично. Ещё меньше в Таджикистане перспективы промышленного использования биоэнергии.

В тоже время Таджикистан обладает огромными, уникальными запасами гидроэнергоресурсов. По общим потенциальным запасам их он занимает восьмое место в мире – на его долю приходится около 4% экономически эффективного гидроэнергopotенциала земли. В общей структуре энергоресурсов Таджикистана, доля гидроэнергии (в разрезе года) составляет более 90% .

Общая структура энергоресурсов Таджикистана, реально доступная для промышленного использования выглядит так. Как показано в Табл.1 и на рис 1.

Понятно, что у Таджикистана нет никакой другой альтернативы в энергетике, кроме гидроэнергоресурсов. И при этом запасы их сегодня используются только на 3-5%.

3.2. Ресурсная база Центрально-азиатского региона.

Центрально-азиатский регион в целом обладает обширной и диверсифицированной, хотя и неравномерно распределенной по территории ресурсной базой энергетики.

Наряду с весомыми разведанными запасами углеводородного сырья, в регионе сосредоточен существенный гидроэнергетический потенциал, пригодный к разработке, как с технической, так и с экономической точек зрения, имеются крупные залежи урана, а также некоторые возможности для развития НВИЭ, таких как солнечная и ветровая энергия, биомасса и малая гидроэнергетика.

Информация о масштабах ресурсного потенциала энергетики отдельных стран ЦАР и региона в целом сведена в табл. 2.

Согласно данным табл. 2. на 2000 г. доля ЦАР в структуре общемировых разведанных запасов угля по классификации МИРЭС составляет около 4 %, по разведанным запасам нефти соответствующий показатель составляет 2 %, по запасам природного газа – 4.5 %. В регионе сосредоточено 5.5 % экономически эффективного гидропотенциала мира. И, наконец, на долю ЦАР (Казахстан и Узбекистан) приходится свыше 20 % разведанных мировых запасов урана.

Уровень энергообеспеченности региона (период истощения ресурса) по разведанным запасам угля составляет более 600 лет (при добыче в 62 млн. т.), по нефти - 65 лет (при объеме добычи 45,2 млн. т), природному газу – примерно 75 лет (при добыче 88,4 млрд. м3). Что же касается гидропотенциала, то степень освоения его экономически эффективной части на сегодня составляет менее 10 %, что предоставляет широкие возможности удовлетворения растущих потребностей ЦАР в электроэнергии за счет относительно дешевых гидроэнергетических ресурсов, при условии, что это не будет идти в разрез с мелиорационными потребностями стран региона.

Выше уже отмечалась неравномерность распределения ресурсной базы энергетики по территории региона. Процентные соотношения долей стран ЦАР в

структуре разведанных запасов органического топлива и экономического гидропотенциала региона показывают, что львиная доля региональных запасов угля и нефти сосредоточена в Казахстане. Основная часть пригодного по экономическим соображениям к разработке гидропотенциала – в Таджикистане, газа – в Казахстане, Туркменистане и Узбекистане, и лишь по запасам угля нет столь явного отрыва одной из стран от других. В табл. 2. приведены также прогнозные оценки состояния ресурсной базы энергетики отдельных стран ЦАР и региона в целом на 2020 г. Из имеющихся данных можно сделать вывод о том, что ресурсный «голод» в обозримой перспективе энергетике региона в целом не угрожает.

Но в то же время ни одна из республик ЦАС, кроме Казахстана, не является самодостаточной по всем видам ресурсов. Даже Казахстан, обладая избыточными, против собственных потребностей запасами минерального топлива, имеет недостаточный объем гидроресурсов. При этом для Казахстана важна не сама гидроэлектроэнергия, выработку которой он вполне может заменить другими источниками энергии, а попутная при этом вода для ирригации: Казахстан дефицитен по водным ресурсам и большую часть их получает из Кыргызстана и Таджикистана (транзитом через Узбекистан). Таджикистан же, обладая избыточными водными и гидроэнергетическими ресурсами, вынужден импортировать большую часть необходимых ему объемов газа и нефтепродуктов.

Таким образом, все страны Центрально-азиатского региона заинтересованы во взаимном обмене энергетическими и водными ресурсами. Только таким образом могут быть реализованы все преимущества региона и обеспечено эффективное и справедливое распределение труда в нем.

3.3. Современное состояние энергетики Таджикистана и возможности её развития

Вся современная энергетика Таджикистана была создана, практически, на глазах одного поколения людей. В 1936 году была пущена первая гидроэлектростанция – Варзобская ГЭС –1, мощностью 17,15мВт., а в 1984 году – последняя крупная ГЭС – Байпазинская, мощностью 600мВт.

С этого времени и до сегодняшнего дня мощность энергосистемы Таджикистана сохраняется на уровне 4,4млн. кВт. Из них на долю тепловых станций приходится 320 мВт., то есть всего около 6% (Табл.3).

Количество и протяженность линий электропередач, а также трансформаторных подстанций приведены в таблице 4.

Выработка электроэнергии в таджикской энергосистеме, состоящей в основном из гидроэлектростанций, зависит от водности рек (все существующие в республике водохранилища, включая самое большое из них – Нурекское, осуществляют только сезонное, а не многолетнее регулирование стока) и изменяется в пределах 13÷18 млрд. кВт.ч. в год.

Энергетика является, практически, единственной отраслью в республике на которой не сказались последствия распада СССР и разрыва хозяйственных, экономических и информационных связей между союзными республиками. Выработка электроэнергии в Таджикистане после 1992 года сократилась только за счет ТЭЦ, работающих на импортном топливе, поставка которого из других стран СНГ резко сократилась. Общее снижение выработки электроэнергии по этой причине не превышает 5÷6%.

Структурно, энергетика Таджикистана, создаваемая в период существования единого государства – СССР, состоит из двух изолированных подсистем – южной и

северной¹. Южная энергосистема избыточна, северная – дефицитна. Северная энергосистема 85% (порядка 3,5 млрд. квт.ч. в год) потребляемой электроэнергии получает из Узбекистана. В свою очередь, Таджикистан точно такое же количество электроэнергии передает Узбекистану на юге, для Сурхандарьинской области. То есть осуществляется простой обмен электроэнергией. Такая система просто остаток прошлого и не имеет под собой ни юридического, ни экономического обоснования. Но она очень выгодна Таджикистану.

Еще одним важным моментом является то, что все основные гидроузлы Таджикистана имеют крупные водохранилища (объем Нурекского – 10,5 км³, Кайраккумского – 4,2 км³) и являются комплексными – энергетико-ирригационными. При этом ирригационное регулирование речного стока они осуществляют в основном для других республик – Узбекистана, Казахстана и Туркменистана. Услуги по ирригационному регулированию речного стока Таджикистан оказывает соседним республикам в ущерб собственным национальным интересам, и требуют соответствующих компенсаций. Такая схема взаимоотношений еще только формируется, нормативно-правовая и экономическая схема её еще недостаточно разработаны.

В качестве еще одного важного фактора нужно отметить, что, несмотря на произошедший после 1992 года резкий упадок экономики, в республике в течение всех последних лет наблюдается стабильный дефицит электроэнергии в осенне-зимний период – до 1,5÷2,0 млрд. кВт.ч. И этот дефицит имеет место при ежегодном введении в это время утверждаемых Правительством Республики лимитов потребления электроэнергии для всех регионов и крупных предприятий. При отсутствии такого лимитирования дефицит электроэнергии мог бы быть ещё больше. Причин этому несколько.

Прежде всего, как уже отмечалось, дефицит электроэнергии в Таджикистане существует только в осенне-зимний период. Летом же в республике имеется её избыток, причем в таком же объеме. Это следствие недостаточных возможностей регулирования речного стока существующими водохранилищами. Во времена СССР между Таджикистаном и соседними странами в рамках Единой Энергетической Системы (ЕЭС) Средней Азии происходил обмен излишней летней электроэнергии на зимнюю и этим закрывался дефицит. После распада СССР такая схема обмена была ликвидирована. Таджикистану был заблокирован выход на рынок летней электроэнергии, в результате она сегодня попросту выбрасывается на воздух в виде холостых сбросов ГЭС. Это и формирует сегодняшний дефицит электроэнергии в республике.

Другой причиной дефицита электроэнергии в республике в осенне-зимний период является резкое снижение поставок газа и нефтепродуктов в Таджикистан из соседних стран. В результате этого бытовое потребление электроэнергии населением по сравнению с концом 80-х, началом 90-х годов прошлого века возросло более, чем в четыре раза – с 1млрд. квт.ч. до 4,5млрд. кВт.ч. в год.

И, наконец, ещё одной причиной дефицита является существующая сегодня в республике структура тарифов на электроэнергию и дисциплина платежей. В течение всех последних лет средний тариф на электроэнергию в Таджикистане не превышал 0,4цент/кВт.ч., то есть был ниже среднемирового, как минимум в десять раз, а процент оплаты не поднимался выше 60%, причем значительная часть её осуществлялась на бартерной основе. Конечно, это не стимулирует экономное и бережное отношение потребителей к расходованию электроэнергии. С учетом этого можно сказать, что сегодня в Таджикистане наблюдается дефицит бесплатной электроэнергии.

¹ При этом, обе они объединены в рамках Единой Объединенной Энергосистемы Центральной Азии.

Все это, безусловно, тормозит, как развитие всей экономики республики в целом, так и собственное развитие энергосистемы. В республике с 1992 года практически приостановлено строительство таких крупнейших гидроузлов, как Рогунская ГЭС, мощностью 3600МВт., в которую уже вложено более 800млн. долларов, Сангтудинская ГЭС-1, мощностью 670МВт., на которой освоено более 100млн. долларов и ряд других объектов. Очень медленно выполняется и утвержденная в 1997 году Правительством Республики программа строительства малых ГЭС, хотя стоимость одной из них относительно невелика и не превышает 500тыс. долларов.

IV. Последствия присоединения к ВТО для энергетики Таджикистана

4.1. Положительные последствия присоединения к ВТО

● Увеличение экспортных возможностей для гидроэнергетики. Получение высокой прибыли от продажи гидроэнергии по мировым тарифам.

Уже при тарифе 2 цента за киловатт. час общая прибыль существующей сегодня энергосистемы республики для государства будет равна 250млн. долларов в год. При среднемировом тарифе 5цент./кВт.ч. она возрастет до 700 млн. долл., а после завершения строительства Рогунской и Сангтудинской ГЭС – до 1500 млн. долл. в год.

● Увеличение объема услуг по регулированию частоты, оказываемых энергосистемой Таджикистана другим энергосистемам.

У энергосистемы Таджикистана постоянно имеются свободные резервы мощности (среднее число часов использования установленной мощности её агрегатов 3500 в год, при общем числе часов в календарном году – 8760). Уже сегодня за регулирование частоты энергосистема Таджикистана получает порядка 250 тыс. долл. в месяц, при существенном ограничении его доступа на рынок соседних стран. При обеспечении свободного доступа на рынок продажи услуг эта величина может возрасти, как минимум, в два раза.

● Повышение эффективности комплексного использования водного стока. Оказание, без ущерба для национальных интересов, большего объема услуг по ирригационному (сезонному и многолетнему) регулированию речного стока для Узбекистана, Казахстана и Туркменистана. Создание надежной правовой и экономической базы таких взаимоотношений.

При либерализации отношений в водно-энергетическом секторе за счет услуг по регулированию речного стока (“продажи воды”) Таджикистан сможет получать только по р.Сырдарья дополнительную прибыль в объеме 6,5 млн. долл. в год. После строительства Рогунского водохранилища и регулирования стока р.Амударья она может возрасти до 120 млн. долл.

● Восстановление зимне-летнего обмена электроэнергией с Узбекистаном и ликвидация дефицита электроэнергии в республике.

Дешевая и экологически чистая летняя электроэнергия Таджикистана, избыточная для самой республики, не находит спроса в соседних странах из-за искусственно выдвигаемых ими технических барьеров в торговле, в результате чего в республике создается дефицит электроэнергии. Снятие этих барьеров будет равносильно получению ежегодно дополнительной электроэнергии в объеме не менее 1500 млн. кВт.ч.

● Возможность поставок электроэнергии в Республику Афганистан через линии других республик, без строительства собственных ЛЭП.

Это станет возможным благодаря свободному доступу на рынок продажи услуг. Услугой в данном случае будет транзит электроэнергии.

• Эффективное участие Таджикистана в международном разделении труда. Появление благоприятных предпосылок включения Таджикистана в международную производственную кооперацию (создание совместных предприятий, заключение соглашений о совместных исследованиях, производстве и сбыте, обмене интеллектуальной собственностью).

Экспорт электроэнергии позволит Таджикистану в свою очередь импортировать недостающее ему и имеющееся в избытке в других республиках региона минеральное топливо: нефть и нефтепродукты, газ.

• Повышение привлекательности энергосистемы Таджикистана для инвесторов за счет её высокой прибыльности. Усиление позиции Таджикистана на рынке капиталов. Усиление притока иностранных инвестиций для устойчивого развития энергосистемы (в форме прямого инвестирования, частного кредитования инвестиционных проектов, приобретения акций).

Привлекательность энергетики Таджикистана будет обеспечиваться её прибыльностью, а создание в рамках ВТО унифицированного правового пространства обеспечит необходимые гарантии инвесторам.

• Снижение таможенных пошлин на запчасти и энергетическое оборудование, не производимые в стране.

Сегодня практически все электротехническое оборудование, запчасти и материалы, необходимые для нормального функционирования таджикской энергосистемы закупаются в других странах. Снижение пошлин, предусмотренное соглашениями ГАТТ, будет кроме всего прочего способствовать и снижению их цен.

• Возможность сохранения не закреплённой сегодня юридически схемы обмена электроэнергией между Таджикистаном (Согдийская область) и Узбекистаном (Сурхандарьинская область). Возможность отказа (или перенесения на более поздние сроки) строительства дорогостоящей и бесприбыльной линии электропередач (ЛЭП) 500кВ. “Юг – Север”.

В рамках этого обмена сегодня обеспечивается энергоснабжение всей северной, Согдийской зоны Таджикистана. Отказ от него потребует от республики ежегодных закупок дополнительно порядка 3,5 млрд. кВт.ч. электроэнергии или строительства в трудных горных условиях ЛЭП-500кВ. “Юг-Север”, стоимостью 200 млн. долл.

• Решение затянувшегося вопроса о собственности на линии электропередач Узбекистан-Узбекистан, проходящих по территории Согдийской области Таджикистана.

Решение этого вопроса позволит Таджикистану или получать арендную плату за использование этих линий, или оплату за транзит электроэнергии.

• Снижение потребления электроэнергии и уровня аварийности энергосистемы города Душанбе за счет большей загрузки Душанбинской ТЭЦ благодаря поставкам газа из Туркменистана, блокируемых сегодня Узбекистаном по условиям транзита.

Поставки газа из Туркменистана тормозятся сегодня техническими барьерами в торговле, выдвигаемыми Узбекистаном. Снятие этих барьеров обеспечат поставки газа по более низкой цене и сделают их бесперебойными.

• Получение доступа к новым технологиям, прежде всего в области энергосбережения. Улучшение структуры энергопотребления за счет уменьшения её поставок неэффективным потребителям.

Такие возможности республика сможет получить вследствие усиления своих позиций на рынке капиталов.

• Развитие научной и производственной базы энергетики и сопутствующих отраслей.

Такие возможности страна получит вследствие интеграции и кооперации со странами-участницами ВТО.

• Развитие инфраструктуры энергетики – производства оборудования, строительного комплекса, производства стройматериалов, ремонтной базы и сферы обслуживания.

Все эти процессы неизбежно будут инициированы самим развитием отечественной энергетики.

4.2. Отрицательные последствия присоединения к ВТО.

• Опасность потери права собственности на объекты энергосистемы.

Высокая прибыльность таджикской энергосистемы, безусловно, будет вызывать, и уже сейчас вызывает, большой интерес мировых финансовых организаций. Этому способствует многократное занижение стоимости активов энергосистемы. В период существования СССР их балансовая стоимость равнялась 1100 млн. долларов. В настоящее время она стала меньше 100 млн. долл. Рыночная же стоимость активов энергосистемы сегодня, при её реальной убыточности, практически нулевая. В то же время по оценке Азиатского банка развития, реальная восстановительная стоимость основных фондов энергосистемы Таджикистана составляет более 4 млрд. долларов.

В условиях принятого в республике направления реформ на акционирование и приватизацию с привлечением иностранных кредитов и инвестиций, существует опасность распродажи или передачи в концессию (по примеру Памирской энергетической компании) всех объектов энергосистемы.

Опыт Казахстана показывает ошибочность такого подхода. Иностранные владельцы заинтересованы не в устойчивом развитии энергосистемы, а лишь в получении от нее прибыли.

• Необходимость повышения внутренних тарифов на электроэнергию до уровня внешних.

Мировой уровень тарифов на электроэнергию не посилен сегодня, как населению республики, так и всем отраслям хозяйства. Не требуются такие тарифы и самой энергосистеме. Принятие их приведет к стагнации экономики республики и обнищанию её населения.

• сокращение бюджетных поступлений по причине снижения таможенных тарифов и ограничения возможностей введения дополнительных налогов.

Этот фактор имеет скорее потенциальный характер. Сегодня такие налоговые поступления в бюджет вообще отсутствуют, они возможны только в будущем.

V. Рекомендации.

Сегодня глобализация обеспечивает переток капитала (с созданием производств и рабочих мест) из богатых стран в развивающиеся и наименее развитые. Лучше всего это доказывает тот факт, что массовые протесты против глобализации в подавляющем большинстве случаев исходят именно от населения развитых, а не развивающихся стран. Таким образом, глобализация и вступление в ВТО на данном этапе может быть полезны Таджикистану.

Учитывая также, что политическое решение о присоединении Таджикистана к ВТО уже принято, важно рассмотреть те условия, формы, обязательства и уступки, которые необходимо создать для того, чтобы с учетом конкретных особенностей страны обеспечить её равноправное вхождение в ВТО и одновременно защитить её национальные интересы.

В общем случае эта задача выглядит для Таджикистана следующим образом: минимизировать отрицательные и максимизировать положительные факторы, связанные с вступлением в ВТО. Решаться она должна, как на внутригосударственном уровне, в сфере политики, экономики, законодательства и права, так и на внешнегосударственном, на переговорах с Рабочей группой ВТО. Но в любом случае приоритеты должны быть отданы национальным интересам против интересов международного бизнеса.

Анализ показывает, что в отношении энергетики негативные факторы, связанные с вступлением страны в ВТО, незначительны по сравнению с положительными и могут быть достаточно успешно преодолены.

Но вступление в ВТО будет иметь смысл и принесет пользу республике, только если в полную силу заработают положительные факторы.

Это будет иметь место только тогда, когда Таджикистан станет не импортером электроэнергии (гидроэнергии), но её экспортером. Конечно, в перспективе, основные надежды здесь на завершение строительства крупных ГЭС – Рогунской, мощностью 3600МВт., Сангтудинской-1, мощностью 670МВт. и др., но в самом лучшем случае на это потребуется не менее десяти лет. Эффект же от вступления в ВТО нужен и возможен уже сегодня. Достичь этого можно реализацией стратегии оздоровления и стабилизации уже существующей энергосистемы.

Такая стратегия позволит высвободить до 50% объема потребляемой сегодня в стране электроэнергии, получив вместо сегодня имеющегося дефицита её избыток для поставки на экспорт.

Важно понимать, что вступление в ВТО означает добровольное согласие не только на соблюдение мировых стандартов, но и на существенные изменения внутри страны. Вступление в ВТО фактически означает процесс реального внедрения полновесных рыночных принципов в национальную экономику. Это своего рода инструмент повышения конкурентоспособности национальной экономики, оптимизации взаимосвязи национальных интересов и традиций с современными общемировыми тенденциями, более эффективное участие Таджикистана в международном разделении труда.

5.1. Рекомендации по стратегии переговоров.

Позиция Таджикистана на переговорах со странами-участницами должна состоять в том, что республика вступит в ВТО только на стандартных условиях с использованием всех возможных обоснованных льгот.

Предварительно, учитывая несоответствие национального законодательства и правоприменительной практики нормам ВТО, Таджикистаном должны быть пересмотрены действующие и приняты новые законодательные акты, регулирующие взаимоотношения в сферах применения соглашений ВТО.

Нельзя допускать принятия условий, выходящих за рамки стандартных обязательств ВТО, таких, как формы и сроки проведения реформ, внутренняя тарифная политика, кредитная политика, оплата труда и связанные с ней льготы и т. п.

Особая роль в этом перечне принадлежит требованию выравнивания внутренних и внешних цен на электроэнергию. Можно однозначно утверждать, что такое требование в отношении Таджикистана необоснованно. Прежде всего из-за существенных различий в структуре и величине затрат на её производство.

Кроме того, необходимо принять во внимание, что среди основных потребителей в энергосистеме Таджикистана преобладают энергоемкие отрасли промышленности (производство алюминия, химических удобрений, цемента) и убыточное сельское хозяйство (ирригация). Без предварительного осуществления

энергосберегающей политики повышение для них тарифов на электроэнергию может привести к их полному банкротству.

Повышение внутренних тарифов на электроэнергию в сегодняшних условиях может вызвать социальную напряженность в обществе, так как доходы основной массы населения страны (ВВП – 159долл. на человека в год) значительно ниже, чем в развитых странах. Поднятие тарифов до уровня мировых сделает электроэнергию недоступной для подавляющей массы населения Таджикистана.

Учитывая кризисное состояние таджикской экономики на переговорах с Рабочей группой ВТО следует в обязательном порядке требовать предоставления льгот и условий переходного периода. Вместе с тем следует осторожно относиться к некоторым видам льгот, в частности связанных с экспортом электроэнергии. Введение таких льгот повышает позиции производителей, стремящихся скорее продать товар за иностранную валюту. В ущерб тем, кто развивает собственное производство. Льготы должны способствовать оздоровлению, укреплению и повышению эффективности энергосистемы, а не закреплению её слабостей.

Учитывая, что в области торговли услугами позиции Таджикистана существенно слабее, чем при производстве электроэнергии, представляется необоснованным принятие на переговорах каких-либо условий в этой области. Это не какой-то особый подход. Большинство стран по итогам Уругвайского раунда переговоров таких и аналогичных обязательств не приняли. Например, в отношении услуг по транспортировке по трубопроводам сырой нефти, нефтепродуктов и газа с отказом на любые ограничения на коммерческое присутствие в стране согласились только четыре члена ВТО (Австралия, Кыргызстан, Новая Зеландия, Хорватия).

Для соблюдения внешнеторговых интересов Таджикистана важно также не допускать дискриминации его при обеспечении режимов нераспространения ядерных технологий. Это относится, прежде всего, к переработке и обогащению урана, для которых Таджикистан имеет большие мощности. Нельзя допустить, чтобы под маркой нераспространения ядерных технологий западные страны и, прежде всего США, оказывали противодействие работе таких предприятий в республике.

5.2. Рекомендации по стратегии развития и реформирования национальной энергетики.

Все преимущества от вступления в ВТО Таджикистан сможет получить только при здоровой, эффективно функционирующей энергетике. Это позволит при надежном обеспечении собственных потребностей осуществлять её высокоприбыльный экспорт, а также иметь собственные и привлечь внешние инвестиции для дальнейшего устойчивого развития. Оздоровление энергосистемы является сегодня первоочередной задачей. Она включает в себя:

- Финансовое оздоровление энергосистемы. Введение полного учета потребления электроэнергии и жесткой системы платежей.
- реализацию программы энергосбережения, повышения эффективности использования энергии на всех уровнях: производстве, транспортировке, распределении и потреблении.
- Использование нетрадиционных источников энергии, прежде всего солнечной; и реабилитация местных систем теплоснабжения с использованием угольного топлива.

Реализация этих направлений позволит уже в течение ближайших 2÷3-х лет создать экспортный потенциал в объеме до 5млрд. кВт.ч. электроэнергии в год. С учетом того, что, согласно принятым Таджикистаном условиям Азиатского банка развития (АБР), средний тариф к этому времени будет не менее 2цент/квт.ч., общая прибыль энергосистемы возрастет до 250млн. долларов в год (при сегодняшнем бюджете республики 180млн. долл.).

Резюмируя, можно сказать, что вступление Таджикистана в ВТО будет иметь смысл, только если гидроэнергетика станет не только базой экономики страны, но и основной её экспортной, бюджетоформирующей отраслью, а её развитие – государственной политикой. Примером в этом отношении может служить Россия, где еще в 1996г. была принята Федеральная программа развития экспорта, в которой предусматривалось поддержание устойчиво высоких объемов экспорта на основе оптимального использования конкурентных преимуществ и мировой конъюнктуры.

Общая структура годовых запасов энергоресурсов Таджикистана.

Млн. т. у. т.

Табл. 1

Гидроресурсы	Уголь	Нефть	Газ
158,12	13,35	1,85	0,75

Ресурсный потенциал энергетики стран ЦАР в 2000 г. и в перспективе

Таблица 2

	Казахстан		Кыргызстан		Таджикистан		Туркмения		Узбекистан		ЦАР	
Энергоресурсы	2000	2020	2000	2020	2000	2020	2000	2020	2000	2020	2000	2020
Уголь*, Млрд. т	34,1	34,1	1,34	1,27	0,67	1,0	Нез.	Нез.	4	4	40,4	40
Нефть*, Млн. т	2760	2760	11,5	10,2	5,4	10	75	75	81	81	2933	2936
Газ*, Млрд. м³	1841	1841	6,54	6,2	9,2	10	2860	2860	1875	1875	6592	6592
Уран**, тыс. т	601	601	Нез.	Нез.	Нез.	Нез.	Нез.	Нез.	83,7	83,7	684,7	684,7
Гидропотенциал, *** ТВт.ч./год	27	27	52	99	317	317	2	2	15	15	413	460
НВИЭ, включая МГЭС, ТВт.ч/год	66	66	Нез.	Нез.	18,4	18,4	н.д.		н.д.		84,4	84,4

* По углю, нефти и природному газу приводятся объемы разведанных запасов

** Оценка МИРЭС разведанных запасов урана с издержками добычи до 130 долл./кг

*** Экономически эффективный гидропотенциал

Состав энергосистемы Таджикистана *

Таблица 3.

№№ п.п	Наименование	Мощность, МВт.		
		Установленная	Располагаемая	Рабочая (среднегодовая)
1.	Нурекская ГЭС	3000,0	2100,0	2035,3
2.	Байпазинская ГЭС	600,0	450,0	471,8
3.	Душанбинская ТЭЦ	198,0	198,0	27,2
4.	Яванская ТЭЦ	120,0	98,63	8,4

5.	Кайраккумская ГЭС	126,0	126,0	68,3
6.	Каскад Вахшских ГЭС	285,05	162,0	160,9
	В том числе:			
6.1.	Головная ГЭС	240,0	140,0	140,0
6.2.	Перепадная ГЭС	29,95	22,0	20,5
6.3.	Центральная ГЭС	15,1	-	-
7.	К-д Варзобских ГЭС	25,43	5,1	8,4
	В том числе:			
7.1.	ГЭС -1	7,15	3,5	4,783
7.2.	ГЭС -2	14,76	1,6	3,6
7.3.	ГЭС -3	3,52	-	0,017
8.	МГЭС	30,62	26,825	22,33
9.	ДЭС	27,640	22,441	
	В том числе:			
9,1	Передвижные	9,1	7,5	-
10	Всего	4412,74	3188,996	2802,63

*) Годовые отчеты ГАХК "Барки-Точик", 1990-2001г.г.

мощности по транспортировке энергии.

Таблица 4.

Протяженность ЛЕП (вл и кл) по трассе, км.					Трансформаторные подстанции шт./ тыс. кВа
Всего	500кв.	220кв.	110кв.	<35кв.	
59248	226	1206	2905	54911	11213 / 13546

Петров Г. Н., к.т.н.,
Академик Инженерной Академии Республики Таджикистан,
Заслуженный деятель Таджикистана

ВТО И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ТАДЖИКИСТАНА

Развитие отраслей промышленности республики базируется на использовании трудовых, природных ресурсов и сельскохозяйственного сырья. К началу 1990-х годов промышленность республики насчитывала более 100 подотраслей. В отраслевой структуре национальной экономики Таджикистана промышленность занимала одно из ведущих мест. Таджикистан в те времена был индустриальной страной.

В отраслевой структуре промышленности наибольший удельный вес занимали легкая, пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, электроэнергетика, промышленность стройматериалов, цветная промышленность и др.

Период 1991-1998 гг. стал периодом систематического снижения объемов выпуска промышленной продукции, основными причинами чего явились разрыв производственно-хозяйственных связей после распада СССР, неплатежеспособность потребителей, низкий покупательский спрос, низкое развитие конкуренции и т. д. В результате этого на многих предприятиях резко сократился уровень использования мощностей, значительное количество их перестало функционировать. Таджикистан стал аграрно-индустриальной страной. Только в последние годы положение крайне медленно, но улучшается. Так, в 2001г. по сравнению с 2000 годом наблюдались положительные темпы прироста производства промышленной продукции во всех отраслях, кроме химической и нефтехимической.

Размещение промышленности по территории республики неравномерно. Так, наиболее развита в промышленном аспекте Согдийская область, наименее - Горно-бадахшанская автономная область.

Объем промышленной продукции в 2001г. составил 46,7% от уровня 1991года. Причем ситуация в обрабатывающей промышленности более катастрофична, чем в добывающей, так, объем продукции обрабатывающей промышленности в 2001г. составил 41,3% от уровня 1991года, а в добывающей - 83,3%.

За рассматриваемый период произошли резкие структурные сдвиги в отраслевой структуре промышленности, но этот процесс произошел не в силу продуманной структурной политики, а как следствие распада СССР, гражданской войны и медленной реализации экономических реформ, проводимых в стране, отсутствия продуманной промышленной политики в Таджикистане.

В результате, если в 1991г. в структуре промышленности доля легкой промышленности составляла 49,2%, то в 2001г. уже 12,7%; доля машиностроительного комплекса спустилась с 6,7% до 0,9%; промышленности строительных материалов с 3,8% до 0,8%. Большинство предприятий отраслей обрабатывающей промышленности находится в критическом положении. Однако при этом доля металлургического и топливно-энергетического комплексов значительно возросла. Так, если в 1991г. доля металлургического комплекса в отраслевой структуре промышленности составляла 8,0%, то уже в 2001г - 54,2%, доля топливно-энергетического комплекса возросла на 2,3 пункта и составила в 2001г. 6,7%. Но несмотря на значительный сдвиг в структуре этих отраслей, объем производства металлургического комплекса в 2001г. составлял всего лишь 66,4% от уровня 1991г., а в топливно-энергетическом комплексе - 98,6% от уровня 1991 года.

Несмотря на то, что в республике делаются практические шаги по проведению преобразований в промышленном секторе, создается базис рыночной экономики, все же экономическое положение в промышленности характеризуется наличием

большого числа неразрешенных проблем, острых диспропорций, технической отсталостью производства, низким уровнем управления. Предельно обострились проблемы повышения эффективности производства, конкурентоспособности произведенной промышленной продукции, снижения издержек, перестройки системы управления промышленными предприятиями.

Кроме того, несмотря на стабилизацию общественно-политического положения в целом по республике, сложилась стойкая тенденция миграционного оттока. Причем, учитывая качественный состав населения, покидающего Таджикистан, можно считать, что миграционный отток происходит в разрез с интересами экономики республики. И сейчас уже сказываются его негативные последствия. Во всех отраслях национальной экономики, при высокой трудовой насыщенности республики, на промышленных предприятиях усилился дефицит в квалифицированной рабочей силе.

Из-за оттока специалистов - ведущих инженеров и техников напряженная ситуация с кадрами возникла в электроэнергетике. Усилился дефицит специалистов и квалифицированных рабочих кадров на предприятиях машиностроения, цветной металлургии, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности. За счет миграции резко уменьшилось число квалифицированных специалистов в других отраслях.

За рассматриваемый период во всех отраслях промышленности, кроме электроэнергетики наблюдается значительный спад производства (см. Табл.1)

Таблица 1

Индексы объема продукции промышленности по отраслям (1990=100)²

	1991г	1996г	1999г	2000г	2001г
Вся промышленность	96.4	33.0	36.9	40.6	46.7
Тяжелая	95.4	32.6	40.1	46.1	50.9
Топливо-энергетический комплекс	97.2	82.9	105.5	95.0	98.6
Электроэнергетика	98.5	92.8	119.7	107.4	111.3
Топливная	76.3	8.8	7.5	7.9	8.7
Металлургический комплекс	84.0	38.1	50.1	59.4	66.4
Машиностроительный комплекс	99.7	16.4	13.4	14.7	17.7
Химико-лесной комплекс	105.3	14.2	6.8	9.6	8.2
Лесная, д/обр., цел-бум	113.0	4.4	5.6	5.1	7.6
Пром.строй материалов	94.4	2.9	3.4	3.6	4.2
Легкая	100.4	37.2	33.9	35.2	37.7
Пищевая	84.9	17.8	16.4	16.8	25.3
Пищевкусовая	96.4	26.0	24.2	24.7	37.1
Мясомолочная	64.0	2.4	1.2	1.6	2.6
Рыбная	105.1	5.2	6.0	6.3	7.8

Существенным ограничением развития промышленности Республики Таджикистан является недостаточный уровень конкурентоспособности ее продукции. Технологический уровень производств низок в сравнении с промышленно-развитыми странами. Средний износ активной части (машин и оборудования) основных производственных фондов достиг 80-90%. Технологические схемы используемые в промышленности являются устаревшими и не имеют резервов для модернизации. Недостаточно высокий технологический уровень производств обуславливает значительное отставание по ряду основных технико-экономических показателей развитых стран.

¹ Источник: Статистический ежегодник. Душанбе. 2001г.

В этих условиях задача государства - стимулирование прогрессивных технологических сдвигов и создание условий для перехода промышленности Республики Таджикистан на инновационный путь развития. Решение этой задачи предполагает, с одной стороны, стимулирование внедрения ресурсосберегающих и природоохранных технологий. С другой стороны, учитывая нехватку у предприятий средств на инвестиционные цели, необходимо создание благоприятных условий для предприятий, осуществляющих техническое перевооружение. В этой связи при разработке условий вхождения Республики Таджикистан в ВТО, целесообразно уменьшить ставки пошлин на импортируемое технологическое оборудование не производимое в РТ, а также разработать механизм предоставления налоговых и иных льгот, при внедрении технологий, обеспечивающих существенное улучшение экологической ситуации.

Негативные процессы, происходящие в промышленности, сказываются и на структуре экспорта и импорта промышленной продукции Таджикистана. Структура экспорта крайне инерционна и не может быть быстро изменена в сторону перерабатывающих отраслей ввиду чрезмерной изношенности производственных мощностей предприятий промышленности и транспорта, их недогрузки, заторженности технического прогресса в республике.

Если ранее структура внешней торговли Республики Таджикистан была отнюдь не характерна для промышленно развитой страны, то в настоящее время это в основном топливно-сырьевые товары, цветные металлы. Мировые рынки остаются для Таджикистана закрытыми и весьма эффективно охраняются сложной системой явных и неявных протекционистских ограничений.

В структуре экспорта товаров доля продукции производственно-технического назначения в 2001г. составила 92,3% в т.ч. энергоносители –12,1%, сырье и материалы –78,1%. В структуре импорта доля продукции производственно-технического назначения составила 84,7%, при этом 37,1% составили энергоносители, 36,5% - сырье и материалы, 6,2% - машины и оборудование³ (см. табл.2)

Таблица 2

Структура внешнеторгового оборота по товарным группам (%)⁴

Наименование группы	Экспорт			Импорт		
	1995	2000	2001	1995	2000	2001
Всего	100	100	100	100	100	100
Продукты растительного происхождения	0,0	2,5	2,8	6,0	7,0	5,8
Пищ.продукты,алког.и безалког напитки,уксус табак	0,5	1,5	1,4	0,7	2,2	1,5
Минеральные продукты	16,5	12,0	12,4	75,0	37,6	37,4
Прод химич и связ-х с ней отраслей промышленности	0,0	1,2	0,8	1,0	35,2	34,0
Пластмассы и изд из них.каучук и резин изделия	0,0	0,0	0,0	0,5	0,8	1,4
Кожев.сырье,кожа, пушнина,мехсырье и изд. из них	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Древесина и издел.из нее,древесн уголь,пробка	0,0	0,0	0,0	0,9	0,9	1,2
Бумаж.масса из древесины или из др.материалов	0,0	0,0	0,0	0,3	0,4	1,3

2 Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан, статистический сборник. Душанбе, 2001 -с.13

3Рассчитано по: Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан . Статсборник. Душанбе, 2001. С.34-35; 38-39.

Текстиль и текст изделия	29,2	16,6	16,0	0,7	1,0	1,4
Обувь, головн. уборы, зонты, трости складные, хлысты	0,0	0,0	0,0	0,1	0,3	0,4
Изделия из камня, гипса, цемента	0,0	0,0	0,0	0,1	0,8	0,9
Драгоцен металлы, жемчуг, драгоценные камни	0,0	3,1	3,5	0,0	0,0	0,0
Неблагородные металлы	52,7	55,7	61,4	1,6	1,53	1,8
Машины, оборудование и механизмы	0,3	1,9	0,4	10,8	5,8	5,4
Средства назем, воздуш и водн транспорта, их части	0,3	5,4	1,2	0,5	3,9	4,8
Приборы и аппараты оптич. фоторгр. кинематорграф	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5
Разные промышленные товары	0,3	0,0	0,0	1,6	0,4	0,7

Товары народного потребления составляют 7,7% экспорта и 15,3% импорта, причем более 48,3% их экспорта и 55,5% импорта приходится на продовольственные товары.

Наряду с обеспечением роста продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления, в центре внимания субъектов внешнеторговой деятельности республики находятся вопросы увеличения экспортных возможностей предприятий и повышения экономической эффективности экспортных операций.

При этом необходимо отметить, что, как и в прежние годы, основными экспортными ресурсами отраслей промышленности РТ остаются алюминий первичный, продукты переработки хлопка-волокна, готовые пищевые продукты, продукты растительного происхождения, драгоценные и полудрагоценные камни и металлы.

Из общего объема производимой в Таджикистане алкогольной продукции наибольшим спросом пользовалось вино 83%, на пиво приходится около 7%, водку 6%, коньяк, шампанское и ликеро-водочные изделия - 4%.

Основные импортируемые товары это электроэнергия, сырье для производства алюминия (глинозем), продукция химической промышленности, нефтепродукты, машины и оборудование, пшеница, природный газ, транспортные средства, мука и др.

Реализация потенциальных возможностей роста таджикского экспорта промышленных товаров в условиях экономики переходного периода представляется трудной задачей. Внутренними барьерами, тормозящими развитие таджикского экспорта являются в основном неконкурентоспособность производимой промышленной продукции, отсутствие финансовых возможностей у предприятий предоставлять коммерческие кредиты, содержать маркетинговую и сервисную службы, участвовать в рекламных компаниях, выставках; слабая государственная поддержка экспорта, фактически отсутствие продуманной экспортно-импортной политики. Серьезной проблемой развития таджикского экспорта является отсутствие новых передовых технологий, современной техники, инвестиционных средств.

Таджикистан осуществляет выгодные торговые операции лишь по таким товарным группам как кожа, кожевенное сырье и изделия из них, где как показывают проведенные нами расчеты индекса факторных условий торговли на единицу экспорта Таджикистан получает 55,9% импорта. В выигрышном положении республика и по таким товарным группам как текстиль и текстильные изделия; драгоценные и полудрагоценные металлы; неблагородные металлы и изделия из них. По этой группе товаров Таджикистан может получить на единицу роста производительности в этих секторах значительно больше количество импорта.

Анализ изменения индекса импортных цен по отдельным товарным группам свидетельствует, что в импорте 21 товарной группы, лишь по таким товарным группам как: готовые пищевые продукты; кожа, кожсырье и изделия из них; обувь и головные уборы; драгоценные и полудрагоценные металлы - индекс цен ниже единицы, а по остальным товарным группам наблюдается рост цен. При этом только по таким товарным группам как кожа и кожевенное сырье, мех и изделия из них, а также машины, оборудование и механизмы - наблюдается количественное уменьшение объема ввоза товаров этих групп, т.е. количественный индекс импорта меньше единицы.

Падение цены на импортные товары на 1% привело к росту спроса на них более чем на 1% по таким товарным группам как готовые пищевые продукты; полимерные материалы, пластмассы, каучук, резина и изделия из них; обувь и головные уборы. Коэффициент эластичности импорта по данным товарам составил соответственно 1,64; 1,26; 4,32. Поэтому спрос на импорт этих товаров считается эластичным. Из этого следует, что улучшение условий торговли по этим группам товаров вынуждает республику увеличивать расходы на импорт этих товаров. Однако возможности импорта республики ограничиваются возможностями ее экспорта. Кроме того, наблюдается парадоксальная ситуация: улучшение условий торговли наблюдается по таким товарным группам по которым у республики имеются все потенциальные возможности для их производства непосредственно в республике. Поэтому необходимо в первую очередь дать возможность отечественным производителям увеличивать производство данных товарных групп и ограничить ввоз их на территорию Республики Таджикистан.

Индекс условий торговли электроэнергией составил 0,829, т.е. меньший объем импорта становится возможным взамен прежнего количества экспорта, условия торговли электроэнергией ухудшились.

Кроме того, расчеты товарного индекса условий торговли свидетельствуют, что по таким товарным группам как изделия из камня; машины, оборудование и запчасти к ним - торговля Таджикистаном ведется в ущерб интересам республики.

По данным группам товаров при росте совокупной цены экспорта республики по сравнению с совокупной ценой импорта на каждую единицу экспортируемого товара становится возможным приобрести все меньше импортных товаров, т.е. происходит невыгодная реализация данных товаров, в ущерб интересам Республики Таджикистан.

Ныне почти 90% товарооборота РТ с дальним зарубежьем приходится на долю лишь 20 стран, а 70-80% основных видов экспортной продукции сконцентрировано на рынках всего 3-5 стран. Причинами являются отсутствие четких ориентиров в торговой политике РТ, зависимость импорта от иностранных кредитов, стихийность и сиюминутность интересов новых участников ВЭД, ориентирующихся пока на разовые сделки, а не на долгосрочное сотрудничество.

В этих условиях выбор приоритетов внешнеторговой стратегии должен быть осознанным и учитывать не только экономическую сторону дела (конкурентоспособность, выгодность, платежеспособность, хозяйственная взаимодополняемость и т.п.), но и геополитическую (потенциал партнера, наличие общих границ или интересов, транспортная составляющая, общеполитические факторы и т.д. Поэтому географическая стратегия Таджикистана должна исходить из максимальной диверсификации экспортных рынков и источников импорта, не допуская их концентрации на отдельных ситуациях. Особое внимание здесь должно быть уделено странам СНГ – единственному рынку, где эти страны сохраняют взаимную конкурентоспособность.

Таджикистан чрезмерно втянут в не очень выгодные нам связи. Нужно повышать качество этих связей, допуская возможность и сокращения, и увеличения внешнего товарооборота.

Очевидно, что в экспорте республики сырьевые товары еще длительное время будут оставаться основной позицией. Однако для Таджикистана реально углубление степени переработки сырья и на этой основе дальнейшее возрастание его доли в экспорте.

Основные положительные и возможные отрицательные моменты вступления РТ в ВТО которые будут наблюдаться в промышленности

Плюсы	Риски
Возможность расширить участие в мирохозяйственных связях	
ВТО создаст для таджикских промпредприятий благоприятные условия для коммерческой деятельности в иностранных государствах.	Ввиду неконкурентоспособной таджикской промышленной продукции Таджикистану не избежать значительных потерь при встречном открытии отечественного рынка для иностранной конкуренции; Произойдет спад производства в ряде отраслей промышленности.
Создаст определенные ориентиры для нашего законодательства	Несвобода в принятии протекционистских мер
Приведение национального законодательства в соответствие с правилами ВТО упростит договорно-правовую базу сотрудничества с зарубежными странами и внесет порядок собственно в таджикскую рыночную систему, т.к. ВТО требует от всех стран-членов введения унифицированных правил коммерческой бухгалтерии	
Даст уверенность иностранным инвесторам в определенной устойчивости правил игры на таджикском рынке (стабильные правила игры, стабильные налоговые условия)	Произойдет массовый приток иностранных товаров, а не инвестиций
Обеспечение доступа к мировым рынкам машин и оборудования, технологиям.	Проблема практического замораживания технического и технологического перевооружения, модернизации промышленности, в связи с этим потеря возможности даже в отдаленной перспективе выйти нашей продукции на конкурентоспособный уровень.
Снижение уровня импортных пошлин на ввозимые в РТ новейшие технологии, наукоемкие товары и услуги позволит относительно удешевить создание многих видов технически сложной продукции, в которой высок удельный вес зарубежных	

комплектующих	
Без участия в мировом разделении труда по правилам ВТО Таджикистан обрекает себя на консервацию технический отсталости, сохранение непригодных в рыночных условиях форм организации и управления хозяйством.	Открытие рынков в соответствии с нормативами ВТО может окончательно подорвать позиции слабых производителей промышленных товаров. Возможно появление серьезных проблем в промышленности строительных материалов, пищевой, легкой промышленности, цветной металлургии, АПК и ряде других отраслей промышленности.
Создаст необходимое конкурентное давление.	В силу конкуренции с импортом, вступление в ВТО ударит по малому и среднему бизнесу
Создаст условия для развития производственной кооперации и иных форм международного взаимодействия	
Доступ к внешнеэкономической информации, включая конъюнктуру мировых рынков	
Увеличение товарного предложения на внутреннем рынке	Возможности правительства защищать отдельные отрасли промышленности после вступления будут ограничены
Процесс реструктуризации экономики и перевода людей с менее производительных рабочих мест на более производительные пойдет существенно быстрее	Вступление в ВТО не приведет к взрывному росту таджикского экспорта или даже его увеличению
Возможность нашим производителям открыть новые экспортные рынки	Чрезмерная изношенность производственных мощностей промышленности, их недогрузка, фактически полное отсутствие инновационных процессов в промышленности, резкое падение уровня развития фактически всех отраслей промышленности способствуют тому, что РТ может окончательно превратиться в сырьевой придаток индустриально развитых стран.
Стимулирует в основном торговлю готовыми изделиями и наукоемкой продукцией	Основу экспорта будут составлять сырьевые ресурсы
Принятие ряда законов, защищающих права инвесторов и авторские права, а также приводящих технические нормы и стандарты в соответствие с международными .	Выход Таджикистана на мировые рынки высоких технологий без присоединения к соответствующим соглашениям ВТО в этой области будет проблематичным
Позволит найти баланс между степенью открытости внешней торговли	

промышленными товарами и национальными интересами в области развития отраслей высокой технологии.	
Вступление в ВТО не отменяет необходимости реформы регулирования и государственного аппарата	Вступление в ВТО не позволит предоставлять бюджетные субсидии и тарифную защиту традиционно слабым, но критически важным отраслям, компаниям и производствам
Институциональные изменения, связанные со вступлением РТ в ВТО повлияют на предпринимательскую среду	
Членство в ВТО не препятствует проведению «прозрачной» промышленной и инновационной политики, допускает бюджетное субсидирование НИОКР, отраслевые, региональные и другие адресные льготы производителям наукоемкой и технически сложной продукции	
Позволит стимулировать повышение уровня потребления промышленной продукции на внутреннем рынке	
Защитит Таджикистан от дискриминационного использования технических барьеров в торговле	
	Вступив в ВТО, РТ теряет преимущества Таможенного союза со странами СНГ

В общегосударственном плане Таджикистан к вступлению в ВТО не подготовлен. Республика пока не имеет четкой и обоснованной промышленной (отраслевой) политики, т.е. представления о том, какие отрасли отечественной промышленности и в какой мере нуждаются в протекционистской защите или стимулировании, без чего переговоры о присоединении к ВТО пойдут во многом на ощупь. Отсутствует общенациональная система внешнеэкономической информации для бизнеса, что лишает зарубежные операции необходимого информобеспечения и приводит экспортеров к нарушениям и ошибкам. Практически не работает и система государственной поддержки промышленного экспорта. В стороне от подготовительной работы остаются регионы РТ.

Исходя из этого нами видится необходимость в :

- безотлагательной разработке эффективной промышленной (отраслевой и инновационной) политики Республики Таджикистан, выделении в ней приоритетных отраслей и производств для избирательной (временной) протекционистской защиты и для поощрения промышленного экспорта, включая интеллектуальную собственность и содействующую обеспечению национальной экономической безопасности республики;
- формировании постоянно действующих государственных механизмов с целью адаптации отдельных важнейших отраслей экономики (видов производств), регионов и мелкого и среднего бизнеса к возрастающей импортной конкуренции, а также для стимулирования промышленного, в том числе наукоемкого экспорта страны; адекватное бюджетное финансирование этих механизмов;
- завершении законотворческой работы, необходимой для присоединения РТ к ВТО ;

- разработке механизма защиты (временной государственной поддержки) тех промышленных предприятий, которые особо пострадают в результате резкого увеличения импорта в республику;

- разработке промышленными предприятиями маркетинговых стратегий;
- разработке специальных мер, направленных на стимулирование прогрессивных структурных изменений в промышленности;

- организации и тактики переговоров о присоединении к ВТО в направлении:

а) Проведения в ходе переговоров твердой линии на первоначальное "связывание" ставок таможенного тарифа на уровне не ниже ставок действующего тарифа. Согласование конечных значений такого "связывания", продолжительности и условий переходных периодов, а также фиксация режимов (исключений) для иностранных поставщиков услуг на нашем рынке на базе интересов и требований отечественной экономики и промышленной политики РТ. Отстаивание уровней промышленной поддержки, адекватных потребностям республики;

б) Проведения регулярных обзоров и оценок промежуточных итогов переговоров с участием авторитетных объединений таджикского бизнеса. Участие их представителей на постоянной основе в работе Правительственной комиссии РТ по ВТО.

К вступлению в ВТО Республики Таджикистан должна основательно готовиться и здесь, важнейшим направлением государственной промышленной политики на современном этапе является создание таких общих условий для работы предприятий промышленности, которые бы соответствовали условиям развития в странах - крупнейших участниках мирового рынка.

При переговорах с ВТО необходимо добиваться таких условий, которые сохраняли бы за РТ возможности модернизации национальной экономики, а с другой - безотлагательно приступить к выработке практических мер, направленных на повышение конкурентоспособности отечественной продукции. Необходимо разработать комплексную долгосрочную программу научно-технического развития, определяющую приоритетные направления формирования в РТ инновационной модели развития, а также перейти к формированию активной экспортной стратегии, опирающейся на высокие технологии. Кроме того, необходимым разработать программу поддержки регионов, которые, максимальной степени пострадают от либерализации внешнеэкономических отношений.

Немаловажное направление государственной промышленной политики связано с осуществлением специальных мер, направленных на стимулирование прогрессивных структурных изменений в промышленности. В этих целях целесообразно реализовать меры по расширению внутреннего спроса, активизацию инновационной деятельности, по реструктуризации предприятий и решению социальных проблем.

Одной из главных задач в ходе работы по присоединению РТ к ВТО является содействие созданию в РТ эффективной системы законодательного регулирования внешнеэкономических связей, которая, при резком снижении административного давления на бизнес, обеспечивала бы баланс интересов:

- изготовителей (разумная защита от внешней конкуренции);

- экспортеров (повышение конкурентоспособности товаров, стимулирование экспорта готовой продукции);

- импортеров (достаточная для поддержания конкурентоспособности импорта степень открытости рынка);

- потребителей (насыщение потребительского рынка товарами и услугами по доступным ценам);

- государства (оживление инвестиционной активности, рост связанных с внешней торговлей доходов бюджета, обеспечение экономической безопасности).

При всех разумных сценариях присоединения РТ к ВТО нормы и правила этой организации должны быть признаны существенным критерием законотворчества во внешнеэкономической области, а режим доступа на рынки должен быть не только зафиксирован в законах, но и максимально - при учете законных интересов отечественных участников рынка - либерален.

Из этого следует, что в процессе создания в РТ целостной системы регулирования внешнеэкономической деятельности необходимо одновременно решать следующие задачи:

инвентаризация и комплексный анализ действующего законодательства на предмет соответствия нормам и правилам ВТО, а также уже существующим международным обязательствам РТ во внешнеэкономической области; подготовка законодательных предложений по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство;

внесение законодательных предложений по вопросам, пока не регулируемым действующим законодательством, мониторинг поступающих законодательных предложений на предмет их соответствия требованиям ВТО и, при необходимости, внесение соответствующих изменений;

внесение (по мере необходимости) законодательных предложений, связанных с исполнением новых международных обязательств Республики Таджикистан;

выяснение и учет позиций изготовителей товаров, поставщиков услуг, потребителей по вопросам законопроектной деятельности, затрагивающим их интересы, разрешение возможных конфликтов интересов;

количественная оценка экономических последствий изменения законодательства.

И здесь необходимо учесть, что важнейшим условием функционирования товарных рынков является соответствие отечественной продукции требованиям международных стандартов к качеству, упаковке, условиям транспортировки и сервису.

В связи с этим необходимо:

- рассмотреть закон, касающийся основ технического регулирования в Таджикистане, в основу которого должны быть положены принципы международной системы стандартизации, предусмотренные в Соглашении по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации;
- новая редакция Таможенного и Налогового Кодексов Республики Таджикистан в плане более полного обеспечения защиты прав участников внешнеэкономической деятельности и отечественных товаропроизводителей;
- совершенствование законодательной базы по недропользованию в направлении дифференциации ставок налогообложения на добычу полезных ископаемых в части установления дифференцированных ставок налогообложения на добычу полезных ископаемых в зависимости от качества полезного ископаемого, горно-геологических и экономико-географических условий разработки; стимулирования предприятий, направляющих средства на финансирование разведки и освоение новых участков месторождений для поддержания мощностей по добыче руд;
- рассмотреть законопроект, который окажет существенное влияние на внешнюю торговлю и функционирование отечественных товарных рынков и направленный на защиту экономических интересов отечественных товаропроизводителей и предотвращение угрозы причинения ущерба вследствие возросшего демпингового или субсидируемого импорта товаров на таможенную территорию Республики Таджикистан. Проведение

защитных мероприятий предусматривается в соответствии с требованиями ВТО.

- Разработать правовые основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в части разработки инструментов торговой политики, суверенитета над природными ресурсами, положения о международном обмене интеллектуальной собственностью.

Изменение законодательства может стать фактором повышения конкурентоспособности таджикских предприятий за счет устранения некоторых излишних ограничений, формирования здоровой конкурентной среды с равными и недискриминационными условиями ведения предпринимательской деятельности, а также увеличения уровня транспарентности законодательства и мер регулирования.

В связи с вступлением РТ в ВТО необходимо создать общенациональную систему внешнеэкономической информации для отечественного бизнеса, ориентирующей его в нормах и правилах ВТО, конъюнктуре основных рынков товаров и услуг, ценах и условиях торговли для отечественного экспорта и импорта. Такая система должна дополняться базой внешнеэкономического консультирования, подготовки кадров (в том числе по ВТО), обоснованными рекомендациями по привлечению в случае необходимости надежных зарубежных юридических фирм для разрешения торговых споров.

В сфере поддержки экспортной деятельности таджикских предприятий следует осуществить ряд институциональных преобразований. Необходимо более активно формировать институциональную структуру государственного содействия экспорту, прежде всего экспорту товаров высокой степени обработки, высоко- и среднетехнологичной продукции гражданского назначения, а также создать особые механизмы стимулирующих экспортную активность малого и среднего бизнеса.

Следовало бы проводить постоянный мониторинг не только отдельных дискриминационных мер со стороны наших основных внешнеторговых контрагентов, но и всех торговых барьеров, создаваемых политикой этих стран, публикуя регулярные отчеты по результатам таких мониторингов. Очевидно, этим могла бы заниматься специальная группа с привлечением зарубежных торговых представителей и – главное – с учетом информации от таджикских экспортеров. Точное знание реалий внешнеторговой политики наших партнеров будет способствовать более эффективным мерам по защите наших внешнеэкономических интересов.

От уровня действующих ставок таможенного тарифа и мер нетарифного регулирования (административных и технических барьеров) прямо или косвенно зависит собираемость таможенных платежей, степень защищенности отечественных производителей, инвестиционная привлекательность государства, насыщенность потребительского рынка, обеспечение национальных интересов и даже уровень криминализации внешнеторговой деятельности.

В этой связи устанавливаемые меры тарифного и нетарифного регулирования в идеале для каждой категории товаров должны обеспечивать оптимальные условия.

Поэтому, в ходе переговоров по доступу на рынок товаров должен быть согласован максимальный уровень импортного тарифа по каждому товару (т.н. уровень “связывания”). После присоединения новый член ВТО, как общее правило, не сможет применять более высокую ставку импортной пошлины, чем та, которая будет отражена в его обязательствах. В отдельных случаях может быть согласован и график снижения пошлины импортного тарифа.

Обязательства по доступу на рынок определенного товара включают в себя следующие позиции: код товара; его наименование; начальный уровень связывания (максимально возможный уровень импортной пошлины на момент присоединения к ВТО); конечный уровень связывания (максимально возможный уровень импортной

пошлины по истечению переходного периода, обычно этот уровень ниже начального); переходный период.

Обязательства образуются путем сравнения результатов двусторонних переговоров присоединяющейся страны с каждым заинтересованным участником ВТО в отдельности, из которых для каждого товара в список вносится самая низкая ставка, которой кому-либо из участников удалось добиться от страны-кандидата.

Член ВТО может выйти из обязательства по связанному тарифу при условии, что с этим решением согласятся другие члены ВТО, и что торговым партнерам, экспортеры которых пострадают от увеличения тарифа, будет предоставлена адекватная компенсация - например, более низкая ставка тарифа по другому товару, объем экспорта которого примерно такой же. Уровень тарифной защиты нашей экономики на данный момент относительно низок по сравнению с другими странами-членами ВТО.

Наиболее чувствительными к присоединению в ВТО по показателю соотношения импорта и внутреннего производства в текущих ценах являются такие отрасли как легкая, пищевая промышленность, сельскохозяйственное машиностроение, цветная металлургия, фармацевтическая промышленность, а также промышленность строительных материалов.

Сектору экономики, производящему потребительские товары, в растущей мере грозят низкие азиатские цены в опасном сочетании с технологиями ТНК, все шире применяемыми в соседних странах.

По международным понятиям если средний размер тарифа для различных отраслей промышленности колеблется от 7 до 12% то у данной страны низкая степень защиты. Однако в Таджикистане в настоящее время действуют единые ставки таможенных пошлин, в связи с этим, считаем необходимым ввести

дифференцированные тарифные ставки по каждой товарной позиции и по группе товаров, причем минимальный уровень ставки должен быть не ниже действующего тарифа;

ставка пошлины на технологическое оборудование должна быть не ниже действующей;

ставки пошлин на промтовары, которые не производятся в Таджикистане могут составлять 5%;

по наиболее "чувствительной" группе товаров величина ставки должна быть не ниже 15% ;

принятие защитных мер для легкой промышленности в целом, и текстильной в особенности;

средняя величина ставки по каждой группе товаров должна быть не ниже 10%;

переходный период должен составлять не менее 10 лет.

Каримова М.Т., к.э.н.,
Зав. отделом интеграции и внешнеэкономических проблем
Института Экономики Академии Наук РТ.

ВТО И РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РТ: АРГУМЕНТЫ, МНЕНИЯ

Сравнение основных показателей развития промышленного производства РТ в 2001г. по сравнению с 1991г. показывает, что они вышли за рамки предельно-допустимых критических размеров. Уровень падения ВВП за этот период почти в два раза выше предельно-критического показателя. Уровень промышленности снизился в 1,8, объём инвестиций к ВВП – в 1,75раза, общий объём внешнего долга увеличился в 4 раза, доходы государственного бюджета к ВВП в 2,7 раза ниже допустимого предела. Доля населения республики, проживающего за чертой бедности, в 9раз выше предельно-критического уровня. По всем оценкам Таджикистан относится к числу беднейших стран. ВВП на душу населения здесь составляет 5,2% от уровня РФ, 13 % от Казахстана, 17% от Туркмении, 29,2% от Узбекистана и 62,2% от уровня Киргизии.

По данным ПРООН Таджикистан является одной из 200 беднейших стран мира, где 80-85% населения живёт за чертой бедности.

Выработка новой промышленной политики имеет определённые трудности. Во-первых, традиционные рынки сбыта товаров утеряны и если восстанавливаются, то крайне медленно, во-вторых, предприятия не успевают за стремительными процессами глобализации мирохозяйственных связей; в-третьих, не приходится говорить о широкой диверсификации экспортной продукции. Наличие моно производств, которые традиционно являются поставщиками иностранной валюты (алюминий и хлопок), не являются гарантом поступательного экономического роста страны.

Самый заметный спад производства имеет место в промышленности строительных материалов (более чем в 23 раза); в лесной, деревообрабатывающей – в 13,2 раза; топливной, химической и нефтехимической промышленности – в 11,5 раза, машиностроении и металлообработке – в 6 раз. В ведущих отраслях промышленности республики – лёгкой и пищевой падение производства также было чувствительным – соответственно в 2,6 и 3,9 раза. Лишь последние 4 года, начиная с 1998г, наблюдается некоторое оживление в развитии республики и прежде всего в электроэнергетике, цветной металлургии и пищевой отрасли.

Несмотря на то, что за 1998-2001гг наблюдается рост общего объёма продукции промышленности - 144,2% (9,6% в среднем за год), тем не менее кризис в промышленности является настолько глубоким, что современный уровень развития отрасли соответствует примерно началу 60-х годов XX столетия. В сложившихся экономических условиях Таджикистан может и должен воспользоваться особыми условиями ВТО, которые распространяются на развивающиеся страны.

Стратегически важным является гармонизация процесса вхождения в ВТО Таджикистана вместе со странами-членами ЕВРАЗЭС и, в первую очередь с Россией. Внимательный обзор процессов сложных переговоров между Россией и ВТО, например, по вопросам выравнивания внутренних и внешних цен на энергоносители, является крайне важным и для Таджикистана. Без сомнения, решения, принимающиеся в ходе этих переговоров, будут иметь далеко идущие последствия и для Таджикистана.

В настоящее время активно вступают в ВТО и другие страны пост советского пространства. Вступление Таджикистана в ВТО приведёт к изменению условий

реализации внешнеторговой политики страны и её формированию в соответствии с требованиями этой организации. Сегодня они такие: достижение сбалансированных взаимных уступок по торговле товарами и услугами; гармонизация хозяйственного законодательства в соответствии с нормами ВТО; внесение изменений и дополнений (включая денонсирование) в многосторонние и двусторонние договоры по торгово-экономическому сотрудничеству с зарубежными странами; принятие необходимых институциональных, судебных и административных мер. Кроме перечисленных экономических преимуществ скорейшего вступления в ВТО, существует и определенный политический плюс: республика стремится опередить в этом вопросе соседние страны. Став членом ВТО раньше них, Таджикистан может получить дополнительные рычаги воздействия на соседей, в частности сможет требовать либерализации торговых отношений между нашими странами.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что процесс присоединения к ВТО есть компромисс, достигаемый в ходе переговоров. Он достигается как комплексное решение, причём часто на жестких условиях. Следует отметить, что ВТО не запрещает протекционизм: разрешает регулировать политику таможенных пошлин, применять многие виды нетарифных ограничений, использование квотирования и лицензирования, а также субсидирования отдельных отраслей экономики.

Учитывая, что изношенность промышленных фондов составляет от 30 до 90%, возникает опасение, что энергоемкая таджикская промышленность просто не успеет перестроиться, дабы на равных конкурировать с Западом. Превентивной мерой по предотвращению упадка в отрасли может быть применение специальных тарифов на среднесрочный период в 6-12 лет. Кроме того, никто не мешает использовать такой инструментарий, как стандартизация товаров и услуг.

В тоже время, учитывая нестабильность экономики Таджикистана, удешевление ввоза после открытия внутреннего рынка при присоединении к ВТО, западные компании укрепят свои позиции в Таджикистане в ущерб его отечественным производителям. На данном этапе наиболее уязвимы обрабатывающие отрасли промышленности и сельского хозяйства. Вступление в ВТО без учёта собственных интересов может привести к сокращению производства, увеличению безработицы и снижению доходной части бюджета. При выработке условий вступления в эту организацию следует оговорить постепенный допуск партнёров на рынок, с учётом защиты интересов национальной промышленности. Как свидетельствует опыт других стран, переходный период может продолжаться до 15 лет.

В целом, основная проблема Таджикистана в контексте членства во ВТО, по мнению специалистов, заключается в повышении конкурентоспособности экономики. Так, правительство предлагает сконцентрировать усилия власти на поддержку наиболее конкурентоспособных отраслей. В то же время государственные чиновники, приводя статистические данные вероятных прибылей-потерь от вхождения в ВТО для металлургии, АПК и химической промышленности, так и не дают чёткого прогноза последствий этого шага для других отраслей. Это, по нашему мнению, является свидетельством отсутствия у правительства обоснованной промышленной политики, в том числе ясного представления - какие отрасли необходимо защищать и стимулировать в первую очередь. В условиях активизации переговорного процесса по присоединению Таджикистана к ВТО всё чаще выдвигаются требования произвести расчёты экономических последствий присоединения. Однако подобный расчёт в масштабах экономики сложен. Ни одна развитая страна не имеет сколь-нибудь точного и исчерпывающего анализа выгод или возможных негативных последствий своего членства в ВТО. Имеющиеся формулы, например, в США по товарам или в Австралии по услугам, ориентируются на теории сравнительных конкурентных преимуществ, которые сами по себе достаточно спорны и основаны на механистическом ограниченном подходе, не учитывающем последствия во всех смежных и зависимых

сферах производства. Более или менее достоверные оценки последствий могут быть сделаны только после завершения переговоров и опыта первых лет применения соглашений ВТО, когда можно будет оценить влияние ВТО с точки зрения роста торговли, снижения или роста числа торговых конфликтов, влияния адаптированного к нормам ВТО законодательства на развитие национальной экономики.

Отрицательным моментом может оказаться ситуация, если в ходе переговоров мы будем вынуждены открыть наш рынок в такой степени, что это нанесёт заметный ущерб нашим неконкурентоспособным производителям. Речь не идёт о целых отраслях, но если мы будем вынуждены открыть рынок больше, чем планируем, большое число заводов будет вынуждено закрыться и переориентироваться, что приведёт к негативным последствиям. При ведении переговоров мы должны исходить из недопущения подобной ситуации. На данный момент республике удастся согласовывать ряд ставок импортного тарифа на таких условиях, что открытие рынка может не произойти в ближайшее время, или же оно наступит через 3-7 лет после присоединения. Став членом ВТО, Таджикистан сумеет использовать уже действующие механизмы: суд, арбитраж и пр. для обеспечения наших интересов, а также интересов потенциальных экспортёров. Ниже приводим очевидные и дискуссионные аргументы "за" и "против" присоединения Таджикистана в ВТО.

Некоторые очевидные аргументы "за":

Современная ситуация	Ситуация после присоединения
Условия доступа таджикских промышленных товаров и услуг на основные рынки сбыта постоянно ухудшаются	Дискриминация должна быть устранена. Таджикистан сможет вести переговоры по улучшению условий доступа на рынки – снижению тарифов, снятие ограничений на поставку услуг. Таджикистан получит доступ к квази-судебной системе разрешения споров ВТО и к возможности принудительного исполнения решений
Таджикистан изолирован от участия в разработке новых правил международной торговли. Его интересы в этой работе не учитываются. В результате могут быть решения, ставящие под угрозу стратегические интересы страны, например, торговля и окружающая среда (экологический демпинг), торговля и социальные вопросы (социальный демпинг), особые правила торговли энергоносителями	Таджикистан сможет принять участие в выработке новых правил международной торговли с учётом текущих и стратегических интересов
Расширение ЕС за счёт государств ЦВЕ и Прибалтики существенно ухудшит условия доступа на рынки этих стран. Таджикистан не имеет правовых возможностей для защиты своих интересов и получения компенсации	ВТО предоставляет возможность получения компенсации за ущерб, нанесённый в случае расширения Таможенного Союза ЕС
Законодательство Таджикистана противоречиво и непоследовательно, подвержено непредсказуемым изменениям. Это существенно препятствует нормальному развитию экономической деятельности,	Участие в ВТО предполагает стабильность и транспарентность законодательства, основанного на многосторонних нормах. Само по себе оно существенно повышает привлекательность государства для

привлечению капиталовложений	иностранных инвестиций
Лоббирование, интересов отдельных компаний и групп может стать серьёзной проблемой для правительства и законодателей	Участие в ВТО существенно сократит возможность лоббирования – Таджикистан будет связана жёсткими обязательствами, в том числе обязательством по дискриминации
Таможенная политика Таджикистан, как и политика регулирования доступа на рынок, запутанна и противоречива	Участие в ВТО подчинит политику регулирования доступа на рынок строгим правилам
Интеграция Таджикистана и других стран СНГ идёт крайне медленно и поставлена под угрозу в связи с присоединением к ВТО Грузии и Киргизии и намерением присоединиться к ВТО Украины и ряда других стран	Участие Таджикистана в ВТО будет способствовать укреплению отношений в рамках СНГ на основе соглашений о свободной торговле и, в отдельных случаях, Таможенного Союза

Некоторые аргументы "против":

Контраргументы:

Таджикистан лишится возможности защиты товаропроизводителей - тариф будет связан, субсидии ограничены	Уровень связывания тарифов – вопрос переговоров. Скорее всего, удастся добиться среднего уровня "связывания" в 12%, что выше, чем ожидаемый уровень тарифной защиты после реализации последних решений о "гармонизации". Таджикистан сможет активно применять инструменты селективной защиты секторов от наносящей ущерб конкуренции, которые до сих пор практически не используются. Наконец, в критических случаях Таджикистан сможет выйти из "связывания" тарифа
Таджикистан будет вынужден открыть ключевые рынки услуг, в том числе финансовых, что нанесёт ущерб национальным интересам	Это также вопрос переговоров. Ни один партнёр пока не требует полной либерализации доступа на эти рынки. В критических случаях Таджикистан сможет выйти из обязательств по доступу на конкретный рынок услуг
Таджикистан потеряет возможность принимать те законы, которые он хочет, и проводить суверенную экономическую политику	Таджикистан давно не суверенен в принятии решений. Его суверенитет ограничивается более 40 международных договоров, в которых он участвует. Ряд этих договоров (Договор по Энергетической хартии, Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве с ВТО содержит, в том числе через прямую ссылку, конкретные статьи соглашений ВТО, обязательства идентичные или сопоставимые с обязательствами участников ВТО). С другой стороны, решение важных макроэкономических задач нереально без использования уже накопленного опыта других стран
Участие в ВТО приведёт к росту расходов	Эти расходы не превышают 1-2 млн.

государственного бюджета	долларов США
Участие в ВТО потребует серьёзных изменений в работе правительства	Усиление подготовки квалифицированных госслужащих и переговорщиков

Али-Заде Б.Г., к.э.н.,
Главный специалист Министерства Экономики и Торговли РТ

ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ТАДЖИКИСТАНА

Укрепление мира и политическая стабильность в последние годы позволили Таджикистану серьёзно углубить экономическую реформу; вхождение в ВТО в настоящее время рассматривается как одна из первоочередных задач Правительства РТ в стратегии экономического развития. После подачи Правительством Таджикистана официального заявления Генеральный Совет ВТО организовал рабочую группу по рассмотрению процесса вступления республики в ВТО.

В настоящее время РТ ведет переговоры с некоторыми странами-членами ВТО, разъясняя им свою позицию в целях поддержки и оказания помощи в процессе вступления Таджикистана в ВТО. 26 Декабря 2002г. Министр экономики и торговли Хаким Солиев и Посол США в Таджикистане Фрэнклин Хаддл подписали Меморандум о взаимопонимании, охватывающий программу по поддержке правительства Таджикистана в его усилиях по вхождению в ВТО. Данная программа поддержки, выполняемая через Агентство США по Международному Развитию (ЮСАИД), осуществляет разъяснительные работы для государственных чиновников, бизнесменов и бизнес ассоциаций, предоставляет помощь при анализе и приведении законодательства внешней торговли РТ в соответствии с требованиями ВТО. Согласно подписанного Правительством РТ Меморандума предполагается организация Информационного Центра по ВТО.*

Полезным для республики является также проект по поддержке вступления в ВТО, финансируемый Швейцарским правительством и осуществляемый Институтом ООН по Обучению и Исследованиям (ЮНИТАР). Тасис, Прагма и другие доноры также работают и оказывают помощь республике в этом направлении.**

Несмотря на поддержку и доброжелательное отношение многих стран мира к Республике Таджикистан и особенно к её вступлению в ВТО, этот шаг может серьёзно отразиться на экономике всей страны, в том числе и на развитии её аграрного сектора.

Поскольку сельское хозяйство является одним из ключевых отраслей экономики, следует серьёзно подготовиться и провести большие организационно-экономические мероприятия в этой отрасли до вступления страны в ВТО.

1. Сельское хозяйство - ключевая отрасль экономики

Сельское хозяйство является ключевым сектором экономики Таджикистана, формирующим около 30% ВВП (в 2001г. – 26,9%), в котором занято около 67% работающего населения страны.

Аграрный сектор, как и вся экономика Таджикистана, пережил в первой половине 90х годов глубокий экономический кризис и до настоящего времени не достиг уровня 1991г. (табл.1).

* Народная газета, 7 января 2003, № 1-2 (19296)

** Бизнес и политика, 27 декабря 2002, № 41 (509)

Таблица 1.

Индексы объёма продукции сельского хозяйства Республики Таджикистан
(по всем категориям хозяйств; в ценах 2001 года; в % к 1991г.)*

	1996	1998	1999	2000	2001
Всего	58,7	59,0	59,0	64,7	71,9
В том числе:					
Растениеводство	63,1	63,3	61,9	71,6	78,4
Животноводство	45,7	46,5	50,3	51,1	52,8

* Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Стат. сб. Душанбе, Госкомстат, 2002, с. 13

Наибольший спад производства сельскохозяйственной продукции приходится на 1996г. Начиная с 1998г., происходит постепенный рост и восстановление отрасли: если в 1996г. объём валовой продукции сельского хозяйства составил 58,7% от уровня 1991г., то уже в 2001г. он поднялся до 71,9%. Особенно заметный рост произошёл в растениеводстве. Если в животноводстве за 6 лет (1996-2001гг) рост составил всего лишь 7,1%, то в растениеводстве – 15,3%, т.е. темпы роста здесь были выше в 2,2 раза.

Имеются положительные сдвиги и в динамике производства основных видов продукции сельского хозяйства (табл.2).

Таблица 2.

Динамика производства основных видов продукции сельского хозяйства
(по всем категориям хозяйств; в % к 1991г.)*

	1996	1998	1999	2000	2001
Зерновые и зернобобовые культуры (включая кукурузу на зерно)-всего	180,1	164,1	152,8	180,7	162,4
Хлопок-сырец	34,8	46,4	37,9	40,6	54,8
Картофель	59,5	96,5	132,5	167,6	175,8
Овощи	63,3	51,3	61,4	56,5	63,5
Продовольственные бахчи	29,7	50,6	47,9	54,4	55,4
Фрукты	71,4	55,0	43,9	96,1	86,2
Виноград	100,6	38,3	44,3	91,2	91,4
Мясо	55,1	39,7	39,8	39,3	39,4
Молоко	30,0	44,3	51,5	52,8	53,7
Яиц	1,3	2,7	2,4	5,2	8,8

* Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Стат. сб., Душанбе, Госкомстат, 2002, стр. 14,35

Основными отраслями сельского хозяйства в настоящее время выступают хлопководство, зерновое хозяйство, картофелеводство, овоще-бахчеводство, садоводство и виноградарство, а также животноводство (скотоводство и овцеводство).

1996 год был самым тяжёлым годом, как для всей экономики, так и для её аграрного сектора. Самый низкий уровень экономических показателей сельского хозяйства отмечены именно в этом году. Причины общеизвестные – последствия гражданской войны, продолжающийся шок у населения, а также некоторые рецидивы политического противостояния между различными политическими группировками. Сельский сектор выручали личные подсобные и дехканские хозяйства, которые даже в кризисные годы лишь незначительно уменьшали или вовсе не снижали уровень производства. В настоящее время доля государственных сельскохозяйственных предприятий в производстве продукции отрасли упала с 64,1% в 1991г. до 37% в 2001г., т.е. в 1,7 раза, а населения поднялась с 35,9% в 1991г. до 49,1% или в 1,4 раза. Вклад дехканских хозяйств в производство продукции земледелия и животноводства сегодня составляет более 13%, причём с каждым годом он увеличивается. Повышению роста личного подсобного хозяйства в производстве сельскохозяйственной продукции способствовали указы Президента Республики Таджикистан: сначала о выделении 50, а затем ещё 25 тыс. гектаров земли для расширения личного подсобного хозяйства граждан, что особенно способствовало увеличению производства зерна и картофеля. В настоящее время в личном подсобном хозяйстве производится 49,6% валовой продукции сельского хозяйства (против 37% в общественном секторе), 53,9% всего производимого зерна, в том числе 55,2% пшеницы, 63,5% картофеля, 60,3% овощей, 65,7% фруктов, 44,2% винограда, 82,8% мяса (в живом весе), 86,5% молока, 82,3% яиц, 81,4% мёда.

Высокими темпами усиливается и потенциал дехканских хозяйств. В настоящее время (2001г.) они производят 13,4% валовой продукции сельского хозяйства, а в 1996г. – только 0,8%. За этот период (1996-2001гг.) производство валовой продукции в дехканских хозяйствах увеличилось в 19,9 раза. Несколько поправил свои позиции и общественный сектор. Если в 1996г. было произведено в общественном секторе сельхоз. продукции на 384,7 млн. сомони, то в 2001г. – 386,4 млн. сомони (в ценах 2001г.), т.е. рост составил 0,4%.*

В сельской местности Республики Таджикистан проживает 73% населения. В 2000г. почти 1,1 млн. человек были заняты в сельском хозяйстве, что составляет 65% всех занятых.** Трудообеспечённость этой отрасли не является проблемой, напротив, возникает проблема трудоустройства незанятых, особенно женщин и молодёжи. Интенсивное развитие отрасли, в частности дехканских и фермерских хозяйств, помогло бы трудоустроить значительную незанятую часть трудоспособного сельского населения.

В этом плане особое значение имели вышеупомянутые Указы Президента Республики Таджикистан. Выделение земель сельскому населению в соответствии с этими указами позволило значительно увеличить производство сельскохозяйственных продуктов и наполнить ими внутренний рынок. Практически была решена проблема обеспечения сельского населения хлебом и, самое главное, созданы порядка 30-35 тыс. новых рабочих мест на селе, что значительно ослабило социальную напряжённость в сфере занятости сельских тружеников.

Следующей предпосылкой развития сельскохозяйственного производства является обеспечённость водными ресурсами. Республика Таджикистан богата водными ресурсами. Имеется развитая речная сеть. Среднегодовой сток рек, формирующихся на территории Таджикистана, составляет более 56 куб. км или 44% от среднегодового стока, сформированного на территории центрально-азиатских республик. Имеются также около 1300 озёр общей площадью 705 кв. км. В целом в

озёрах и водохранилищах Таджикистана аккумулировано около 60 куб. км воды. Кроме того, запас подземных вод оценен в 6,6 куб. км.*** Однако использование водных ресурсов в сельском хозяйстве затруднено из-за горных условий – воду в отдельных районах и регионах приходится поднимать на 300 и более метров с помощью мощных насосов, что требует значительных капитальных затрат. В целом сложившийся уровень водообеспеченности при рациональном использовании воды позволяет получать высокий урожай с орошаемых посевных площадей.

* Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Стат. сб., Душанбе, Госкомстат, 2002, с. 11, 32-35, 49-50.

** Ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе, Госкомстат, 2001, с. 4

*** Там же, с. 8

Можно сказать, что в республике имеются все основные предпосылки для устойчивого развития сельского хозяйства. Однако создание предпосылок ещё не означает, что они автоматически реализуются. Ни одно государство ещё не могло и не может эффективно решать все свои проблемы в полной изоляции от других стран, от мирового сообщества.

Одним из реальных путей интеграции стран в мировое сообщество является вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО). Для бывших Республик Советского Союза имеются два пути вхождения во Всемирную Торговую Организацию: а) автономное вступление стран в ВТО; б) согласованная модернизация общего экономического пространства между странами СНГ или хотя бы ЕВРАЗЭС и совместное вступление в ВТО.

По первому пути пошли Киргизия, Эстония, Грузия и Молдова. Для Таджикистана более притягательным является второй путь. Этот путь поддерживается и экономистами других стран. В частности, Айгуль Кошербаева (Директор центра изучения конъюнктуры мирового рынка Института экономических исследований Министерства экономики и торговли Казахстана), Екатерина Андриюшина и Гульноз Алдибекова (научные сотрудники названного центра) считают, что "страны – члены ЕВРАЗЭС должны согласовать между собой сроки и порядок их вступления в ВТО. Отступление от этого условия может негативно отразиться на ЕВРАЗЭС".*

Такая позиция поддерживается и в "Конвенции Согласованной аграрной политики государств – участников СНГ", где подчёркивается необходимость "определения, с учётом международных обязательств, согласованных позиций во внешнеэкономических отношениях, в том числе с третьими странами и при вступлении в ВТО".**

Объективной экономической основой такой стратегии является сложившаяся за десятилетия теснейшая взаимосвязь и взаимозависимость экономики этих стран в прошлом (в составе бывшего СССР), воссоздание объединённого рынка, где продукция всех этих государств, особенно сельскохозяйственная, является конкурентоспособной, т.к. к ней предъявляются традиционные требования. Поэтому приемлемость такой стратегии, которая обеспечивает сохранение общего экономического пространства и целостность отраслевой и региональной структуры каждой из этих стран при максимальном уважении к их политической и экономической самостоятельности, не вызывает сомнений. Кроме того, следовало бы учесть и другой аспект этого вопроса: что же каждая в отдельности страна может предложить мировому рынку? Для Таджикистана - это сырьевые ресурсы и достаточно квалифицированная, дешёвая рабочая сила. Но такая внешняя торговля консервирует сырьевую ориентацию экспорта, не способствует развитию обрабатывающей промышленности, являющейся основой экономического развития любой страны.

При согласовании вступления Евразийских государств в общее экономическое пространство об этих проблемах можно было бы договориться в пределах существующих правил ВТО.

2. Последствия вступления Республики Таджикистан в ВТО

Основополагающими документами по сельскому хозяйству для вступления в ВТО на сегодня являются три соглашения Уругвайского раунда: Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение о санитарных и фитосанитарных стандартах (СФС) и Соглашение о технических барьерах в торговле (ТБТ).

* Айгул Кошербаева, Екатерина Андрюшина и Гульноз Алдибекова. Вопросы вступления Казахстана в ВТО. Центральная Азия и Кавказ, 2002, № 3 (21), с. 53

** В. Ключач. АПК СНГ: диалектика интеграции и дезинтеграции. Международный сельскохозяйственный журнал, 2002, № 1, с. 6.

Соглашения по сельскому хозяйству охватывают три направления: доступ к рынкам, экспортные субсидии и политику внутренней поддержки сельского хозяйства. Требования соглашения по первому направлению предполагают ликвидацию всех форм косвенного ограничения и административных барьеров на пути мировой торговли. В отношении экспортных субсидий Соглашение требует сокращения как бюджетных ассигнований на субсидирование экспорта, так и физических объёмов товаров, экспорт которых субсидируется. Соглашение предполагает также замораживание, а в дальнейшем снижение государственной помощи сельскому хозяйству, всех видов субсидий и дотаций.

Соглашения СФС и ТБТ противодействуют применению неоправданных мер, связанных с санитарными, фитосанитарными и техническими стандартами. Ограничения такого рода, в соответствии с существующими соглашениями, не должны играть роль торговых барьеров. Страны, вступающие в ВТО, обязаны провести гармонизацию технических, санитарных и фитосанитарных мер на основе международных норм или собственных стандартов, подлежащих научной экспертизе, подтверждающей необходимость их применения.

Создаётся впечатление, что все названные положения Соглашений сформулированы в интересах стран – экспортёров, которые располагают наиболее мощным сельскохозяйственным экспортным потенциалом и реализация этих документов создаст условия, прежде всего для увеличения их сельскохозяйственного экспорта.

Практика вступивших в ВТО стран показывает, что от членства в ВТО выигрывают больше всего те страны, которые имеют значительное положительное торговое сальдо и экспортируют готовую продукцию с глубокой степенью обработки, импортируя в основном сырьё. Все основные принципы ВТО сформулированы, прежде всего, в интересах стран – экспортёров, которые располагают мощным экспортным потенциалом. У нас же внешняя торговля во многих годах завершилась отрицательным торговым сальдо (табл. 3).

Таблица 3

Внешняя торговля Республики Таджикистан за 1996-2001гг.*

	1996		1997		1998		1999		2000		2001	
	млн. долл.	в % к итогу	млн. долл.	% к итогу	млн. долл.	% к итогу	млн. долл.	% к итогу	млн. долл.	% к итогу	млн. долл.	% к итогу

Экспорт	770,1	53,5	745,7		596,6		688,7		784,3		651,5	
Импорт	668,1	46,5	750,3	9,0	711,0	5,6	663,1	0,9	675,0	3,7	687,5	0,5
Сальдо	102	7,1	-4,6		-114,4		25,6		109,3		-36	
Внешне- торговый оборот	1438,2	100,0	1496,0	0,2		4,4		9,1		6,3		1,3
				0,3	1307,6	8,7	1351,8	,9	1459,3	,5	1339,0	2,7
				00,0		00,0		00,0		00,0		00,0

* Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан. Стат. сб., Душанбе, Госкомстат, 2002, с.12

Отрицательное торговое сальдо в отдельные годы складывалось в результате низкого спроса на товары отечественного производства, отсутствия на рынке многих товаров народного потребления, превышения импорта из стран СНГ над экспортом.

За годы приобретения независимости (1991-2001гг) Таджикистан стал активно участвовать в международном разделении труда и в международной торговле. Об этом свидетельствует динамика показателей экспортной и экспортно-импортной квот, определяемых отношением соответственно стоимости экспорта, импорта и внешнеторгового товарооборота к ВВП/ВНП (табл.4).

Таблица 4

Уровень участия Республики Таджикистан в международной торговле.*

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
ВВП в действующих ценах соответствующих лет, млн. сомони	308,5	518,4	1225,2	1345	1806,7	2512,1
ВВП, тыс. долл. США	1056,5	924,7	1317,2	1087,1	986,6	1058,8
Экспортная квота, %	72,9	80,6	45,3	63,4	79,5	61,5
Импортная квота, %	63,2	81,1	54,0	61,0	68,4	64,9
Экспортно- импортная квота, %	136,1	161,8	99,3	124,3	147,9	126,5
В расчёте на душу населения, в долл. США:						
- объём экспорта,	133,5	126,9	99,4	112,4	125,5	99,0
- объём импорта,	115,8	127,7	118,5	108,2	108,0	104,5
- объём внешнеторго- вого оборота	249,3	254,6	217,9	220,6	233,5	203,5

* Таблица разработана на базе следующих данных: "Статистический ежегодник Республики Таджикистан", Душанбе: Госкомстат, 2001, с. 43, 161; "Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан". Душанбе: Госкомстат, 2002, с. 6-7

Приведенные показатели характеризуют открытость экономики страны и в то же время значительную зависимость внутреннего производства и потребления как от экспорта, так и от импорта товаров. С одной стороны, они свидетельствуют о

положительных тенденциях развития внешней торговли, о её либерализации. С другой стороны, возникает проблема экономической безопасности страны.

Конечно, разумная открытость экономики страны способствует повышению её эффективности, конкурентоспособности, мобильности. Однако особые условия, в которых осуществляется вхождение отечественного хозяйства в международное разделение труда, незрелость рыночных отношений и пока ещё кризисное состояние экономики требует осторожности в определении меры такой открытости. Открывая экономику, необходимо учитывать состояние защищённости отечественного производства, особенно его стратегических отраслей и сфер. На наш взгляд, недопустимыми являются как безразличие и пассивность, так и поспешность в регулировании экономики.

Особенно уязвимым является положение сельскохозяйственной отрасли республики. В настоящее время Таджикистан больше импортирует продукцию сельского хозяйства, чем экспортирует (табл. 5).

Таблица 5

Импорт и экспорт Республики Таджикистан по товарным группам.*

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Живые животные и продукты животноводства (млн. долл.)						
Импорт	0,0	1,4	1,1	0,6	1,1	0,9
Экспорт	0,1	0,0	0,3	0,1	0,0	0,1
Сальдо	0,1	-1,4	-0,8	-0,5	-1,1	-0,8
Продукты растительного происхождения (млн. долл.)						
Импорт	57,1	28,0	46,4	48,2	46,9	40,1
Экспорт	0,0	23,8	25,3	15,8	19,2	18,1
Сальдо	-57,1	-4,2	-21,1	-32,4	-27,7	-22,0
Жиры и мясо растительного и животного происхождения (млн. долл.)						
Импорт	2,9	9,9	5,8	4,2	6,5	7,4
Экспорт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Сальдо	-2,9	-9,9	-5,8	-4,2	-6,5	-7,4

* Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан". Душанбе, Госкомстат, 2002, с. 47-49

Как видно из данных табл.5, по состоянию внешней торговли почти всех сельскохозяйственных продуктов мы имеем отрицательное сальдо. В связи с этим открытие таджикского рынка для стран участников ВТО должно быть поэтапным и осуществляться только после того, как будет пройден сложный период структурной

перестройки и будут достигнуты устойчивые темпы роста экономики и стабилизация государственного бюджета. Полная открытость рынка продовольствия после вступления в ВТО может привести к полной ликвидации многих видов производства продовольствия из-за их не конкурентоспособности. Усиление импортной зависимости создаст несомненную угрозу экономической безопасности страны, опасность полного завоевания её внутреннего рынка иностранными фирмами.

Различными экономистами высказываются различные точки зрения относительно критической точки продовольственной безопасности страны. По данным А. Гордеева (зам. премьер - Министра, Министр сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации) пороговым уровнем ("критической точкой", "критическим уровнем") продовольственной безопасности страны является доля ввоза продовольствия в общем объёме его потребления, которая не должна превышать 20%.* По мнению участников научно-практической конференции "Антикризисное управление ресурсами – важный фактор стабилизации и развития производства в АПК", "критическим уровнем импорта продуктов питания, за которым возникает

* А. Гордеев. Обеспечение продовольственной безопасности России – задача стратегическая. АПК: экономика, управление, 1998, № 8, с. 10.

потеря продовольственной безопасности, является доля ввоза в 35%".* В. Маслаков считает, что для России уровень продовольственной зависимости, т.е. доля потребляемого импорта продуктов питания составляет 50% при допустимом пороговом значении (оценка специалистов ЦЭМИ РАН) – 30-50%".**

Предварительные расчёты показывают, что критическим уровнем импорта продовольствия, за которым возникает потеря продовольственной независимости, является уровень, не превышающий 30%. Если страна обеспечивает внутренние потребности на 70% и вдруг все страны мира по какой-то причине откажутся ей продавать продовольственные или другие остро необходимые продукты, то она вполне может выжить за счёт имеющихся 70% продовольствия и внутренних источников, пока не наладит собственное производство на необходимом уровне. К сожалению, по многим продуктам сельского хозяйства и продуктам его переработки Таджикистан давно перешёл указаний критический уровень. В частности, мы импортируем из других стран 72,6% растительного масла, 100% сахара, чая, кофе, гречки, крахмала.

Значительная часть употребляемого мяса (особенно птичьего), молока и молочных продуктов, более 50% яиц, 66% зерна и хлебопродуктов и других продуктов питания также обеспечиваются с помощью импорта. Рост импорта по многим продовольственным продуктам продолжает расти. В этих условиях полное и беспрепятственное открытие внутреннего рынка более развитым странам может привести к полному исчезновению многих неконкурентоспособных отраслей сельского хозяйства.

Прежде чем вступить во ВТО, необходимо сформировать ясную и чёткую концепцию развития внешней торговли и поддержки конкретных секторов экономики. Особенно это касается агропромышленного производства.

Государственная внешнеторговая политика должна быть направлена, прежде всего, на соблюдение национально-государственных интересов Таджикистана, но вместе с тем учитывать и интересы других взаимодействующих с нами государств, нацеливаться на их увязку.

Национально-государственные интересы – понятие многоплановое. Для того, чтобы внешнеторговая политика отвечала национально-государственным интересам, она должна:

1) Способствовать обеспечению устойчивого экономического развития экономики страны, её АПК, созданию эффективного и конкурентоспособного агропромышленного производства. Это предполагает поддержку и защиту

отечественных товаропроизводителей. Но это вовсе не означает введение курса на изоляцию страны от мирового хозяйства. Защита и поддержка полагает постепенное и разумное, тщательно рассчитанное движение к открытости рынка продовольственных и всех агропромышленных товаров, не допускающее нанесения ущерба интересам отечественных товаропроизводителей.

Когда мы говорим об отечественных товаропроизводителях, мы относим сюда всех, чья деятельность способствовала и способствует увеличению национального богатства страны, производимого ею ВВП. Совершенно не берётся в расчёт ни национальность, ни гражданство, ни форма собственности. Например, таким товаропроизводителем может быть и предприятие, целиком принадлежащее иностранному капиталу, но функционирующее в Таджикистане и действующее эффективно. Если данное предприятие умножает экономическую мощь Таджикистана,

* Регулирование продовольственного рынка России. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, 1998, № 10, с. 17.

** Виктор Маслаков. Сущность и уровни продовольственной безопасности.

Международный сельскохозяйственный журнал, 1998, № 3, с. 33

увеличивает (в случае экспорта его продукции) валютные поступления, создаёт новые рабочие места и повышает уровень занятости населения, содействуя решению экономических и социальных задач – то это есть самый настоящий наш отечественный товаропроизводитель и отношение к нему должно быть как к собственному товаропроизводителю;

2) способствовать и обеспечивать полное соблюдение суверенитета, экономическую самостоятельность и безопасность страны. Экономическая самостоятельность – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, её стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию. Какие могут возникать угрозы экономической самостоятельности страны в процессе торговых взаимоотношений между государствами? Ими могут стать следующие факторы: нарастание импортной зависимости; чрезмерная открытость экономики и беспрепятственное проникновение иностранных конкурентов с тем, чтобы "задушить" своих таджикских коллег; превращение Таджикистана в сырьевые придатки более развитых стран; ослабление позиции Республики Таджикистан на рынках стран СНГ и на мировом рынке. Эти опасности, к сожалению, нами пока недооцениваются;

3) обеспечить всемерное развитие цивилизованных, равноправных торгово-экономических связей с наибольшим числом государств. В 2001г. Республика Таджикистан осуществляла внешнеторговые связи с 99 странами мира, в том числе с 11 странами СНГ, 14 странами ЕС и 21 страной Европы, не входящей в ЕС, 32 странами Азии, 8 странами Америки, 12 странами Африки и Австралии.*

Для устойчивого развития экономики страны огромное значение имеет обеспечение и развитие взаимовыгодной торговли. Для этого в свою очередь необходимо обширное экономическое пространство, где производители и их представители будут иметь гарантию на сбыт своей продукции без ограничений, доступ к источникам сырья, осуществление поставок продукции с кооперированных предприятий.

С точки зрения национальных государственных интересов не могут быть "приоритетные" и "неприоритетные" страны. В процессе внешней торговли часто возникают те или иные проблемы между странами и это понятно, т.к. торговля всегда связана с интересами. Поэтому всегда надо стремиться к диверсификации рынков сбыта для таджикских товаров, источников импортного сырья и промышленной продукции, поддерживать экономические отношения с широким кругом стран,

особенно с соседями, компенсируя осложнения в отношениях с одними странами расширением их с другими.

Членство во Всемирной торговой организации будет иметь смысл только в том случае, если международный торговый режим для Таджикистана улучшится по сравнению с нынешними условиями. Прежде чем вступить в ВТО следует ответить на пять основных вопросов,** вытекающих из опыта международной торговли, традиционных и современных теорий, которые очень важны для развивающихся стран, в том числе и для таких стран, как Республика Таджикистан. Они следующие:

А) Как международная торговля после вступления в ВТО воздействует на темпы, структуру и характер экономического роста экономики Таджикистана?

Б) Как в результате вступления в ВТО изменится распределение дохода и богатств внутри страны и между различными другими странами? Чему будет способствовать членство в ВТО – международному и внутреннему равенству или неравенству? Иначе говоря, как распределяются выгоды и потери, кто и за чей счет

* Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан. Стат. сб., Душанбе: Госкомстат, 2002, с. 18-19

** Тодаро М.П. Экономическое развитие. Учебник. М. : Экономический факультет МГУ, ЮНИТИ, 1997, с. 376

выигрывает (ибо на каждого выигравшего приходится по меньшей мере один или, что более вероятно, несколько проигравших)?

В) При каких условиях ВТО и международная торговля может помочь стране реализовать свои цели развития?

Г) Могут ли развивающиеся и менее развитые страны, в том числе Таджикистан, сами определять объем своей торговли и торговой политики с учётом национально-государственных интересов собственной страны?

Д) Какой политике в свете прошлого опыта и прогнозируемой перспективы лучше придерживаться Таджикистану – ориентированной вовне, как предлагает ВТО (более свободная торговля, растущие потоки капитала и человеческих ресурсов, идей, технологий и т.д.) или ориентированной во внутрь (протекционизм с опорой на собственные силы) или на какую-то их комбинацию, например, в форме региональной экономической кооперации? Какие аргументы имеются в поддержку и против этих альтернатив в стратегии внешней торговли для устойчивого развития?

После объективного и всестороннего ответа на эти вопросы, можно было бы принять окончательное решение о вступлении Таджикистана в ВТО. Необходимость этого вступления обусловлена, прежде всего, задачами интеграции экономики Таджикистана в мировую экономическую систему. Интеграция предполагает развитие экспортных возможностей страны и через это – улучшение структуры самого экспорта; создание лучших условий для доступа таджикских товаров и услуг на зарубежные рынки; обеспечение достаточной степени защищённости отечественных производителей в условиях разумно открытой экономики. Решение этих задач возможно только через включение республики Таджикистан в качестве равноправного участника в международную торговую систему. Участие в системе международной торговли очень важно для реализации возможностей экономического развития республики. Многие товары, производимые в Таджикистане, беспрепятственно могут попасть на зарубежные рынки только при условии участия страны в системе мировой торговли.

Следует также иметь в виду, что экономический рост неразрывно связан с ростом международного торгового обмена и поэтому усилия Таджикистана по вступлению в ВТО, на наш взгляд, вполне оправданы.

Однако мы наблюдаем и такие факты, когда в реальном мире интересы международной торговли и экономики отдельных стран вступают в противоречие.

Такие противоречия должны быть выявлены и изучены. Именно ВТО может помочь сбалансировать разнородные, а иногда и противоречивые интересы.

Членство в ВТО позволяет обеспечить более широкий доступ отечественных предприятий к мировым рынкам машин и оборудования, технологий и информации, капиталов, минерально-сырьевых ресурсов, к транспортным коммуникациям. При этом должен быть достигнут наиболее благоприятный торгово-политический режим в отношениях с зарубежными странами и их торгово-экономическими группировками, организациями и союзами, а также снятие имеющихся и потенциальных ограничений.

Вступление в ВТО может способствовать разработке и формированию эффективной системы защиты экономических интересов Республики Таджикистан в результате его доступа к механизму разрешения торговых споров в пределах ВТО. При этом следует подчеркнуть, что, по сути, это единственный в мире инструмент правовой защиты, основанный на юридической базе ВТО. Кроме того, вступление Республики Таджикистан в ВТО позволит получить доступ к различным видам международной торговой информации, проводить консультации с отдельными или со всеми странами – членами ВТО, находить потенциальных партнёров, новые рынки сбыта отечественных товаров и на этой основе выработать эффективную торгово-экономическую политику.

Вместе с тем нужно сказать, что рынок продовольствия, да и вообще сельскохозяйственных товаров, является одним из наиболее сложных в ВТО. В течение многих лет ведутся переговоры, сначала в рамках Токийского, а потом и Уругвайского раунда по подготовке международного соглашения. 14 ноября 2001г. была принята Декларация Министров в Дохе. Конференция Министров приняла Декларацию Доха, в соответствии с которой начинается новый раунд переговоров.

В преамбуле Соглашения по сельскому хозяйству отмечается, что оно (Соглашение) предусматривает программу постепенных преобразований в сельском хозяйстве, преследующую цель создания "честной и справедливой, ориентированной на рынок, системы сельскохозяйственной торговли". В то же время признаётся возможность отрицательных последствий, к которым эта программа преобразований может привести в наименее развитых странах и в странах - чистых импортёрах пищевых продуктов.*

В чём состоят эти отрицательные последствия?

1). У страны - члена ВТО ограничивается в некотором смысле свобода в применении тех или иных быстрых эффективных мер, ограничивающих импорт. Она всегда должна согласовать эти меры с принципами и правилами ВТО. Если страна вступила в ВТО, то она вынуждена соблюдать законы и нормы ВТО, независимо от того подходят они ей или нет.

2). Из-за значительно более жёстких, экологических, трудовых и иных стандартов ВТО на начальных этапах внешнеэкономической деятельности отдельных стран – членов ВТО могут возникнуть серьёзные потери во многих отраслях.

3). Вступление в ВТО приводит к устранению прямого государственного регулирования внутренних цен на энергоносители и сближения их уровня с уровнем мировых цен, что неизбежно вызовет неизбежный рост затрат в производство, особенно в энергоёмких отраслях. Это, в свою очередь, приведет к снижению ценовой конкурентоспособности экспортируемой продукции, поскольку рост затрат на энергоносители обуславливает повышение цен на экспортируемую продукцию.

4). Снижение импортных пошлин приводит к сокращению поступлений в национальные бюджеты. Государство в этих условиях старается компенсировать эти потери за счёт повышения внутренних налогов (акцизов, НДС и других), что, конечно же, отрицательно скажется на развитии производства и замедлении экономического роста.

5). Недостаточно высокий уровень конкурентоспособности наших товаров и быстрое открытие внутреннего рынка после вступления в ВТО может привести к резкому усилению экспансии иностранных товаров и производителей. В таких условиях будет сильно затруднена защита многих отечественных производств. Наибольшая опасность здесь кроется для отраслей сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса.

6). В весьма тяжёлые конкурентные условия может попасть и весь средний и малый бизнес в АПК, т.к. придется конкурировать с лучшими производителями из развитых стран, не имея существенной государственной поддержки и достаточных капитальных ресурсов.

7). Действующий в ВТО судебный механизм разрешения торговых споров между странами – членами ВТО по выполнению принятых ими обязательств имеет чрезвычайно сложный характер, а юридические процедуры требуют значительных финансовых ресурсов. Это создаст дополнительные трудности в отстаивании национально-государственных интересов развивающихся и наименее развитых стран.

* Практическое руководство по мировой торговой системе. Второе издание. Женева: Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ), Секретариат содружества (СС), 1999, с. 192-193

8). Таджикистан является трудоизбыточной страной. В связи с этим уровень безработицы здесь очень высокий. Официальные данные об уровне безработицы показывают, что он не превышает 3,35%, в частности в 2000г. уровень безработицы составил 2,7%.^{*} Этот показатель является чрезвычайно заниженным. Официальные органы, занимающиеся вопросами занятости населения, считают безработными только тех, кто официально подал заявление в эти органы. Абсолютное большинство безработных таких заявлений не подают. В случае вступления в ВТО в результате максимальной либерализации внешнеторгового режима и из-за не конкурентоспособности товаров многие отрасли АПК могут резко сократить производство, что приведет к соответствующему росту безработицы.

9). Уровень государственной поддержки сельских товаропроизводителей в развитых странах даже в условиях его снижения примерно на два порядка выше, чем в странах СНГ. Поэтому вполне можно ожидать такую перспективу: сельскохозяйственные рынки стран СНГ, в том числе и рынок Таджикистана, могут превратиться в свалку недоброкачественной сельскохозяйственной продукции развитых стран.

10). Развитие внешней торговли и вступление в ВТО, если при этом не соблюдаются национально-государственные интересы страны, могут создать серьёзную угрозу экономической безопасности страны. "Мировой опыт свидетельствует, что страна сохраняет свою независимость, если доля импорта к внутреннему потреблению колеблется в пределах 20-25%".^{**} Переход импортом (особенно импортом продовольствия и потребительских товаров) этой границы может привести к разрушению отечественного производства, и впоследствии к захвату таджикского внутреннего рынка и диктату цен.

Развитие внешней торговли и вступление в ВТО может способствовать также утечке таджикского капитала за границу, вывозу за пределы страны валютных ресурсов. Дело в том, что частный капитал всегда очень чутко реагирует на угрозы политической и экономической стабильности, и, когда такие угрозы реально возникают, средством сохранения капитал избирает заграничные вложения. Такое явление ослабляет экономику собственной страны, лишает её одного из основных источников внутреннего развития.

3. Подготовительные меры для вступления в ВТО и вопросы, по которым необходимо вести переговоры

Прежде чем вступить Таджикистану в ВТО, необходимо, на наш взгляд, осуществить следующие подготовительные меры:

1). Провести серьёзный анализ эффективности экспортных операций с тем, чтобы более точно определить влияние ценового фактора на объёмы и результаты экспортных поставок. До сих пор не организована работа по анализу товарных рынков. Во многих случаях более низкая средняя контрактная экспортная цена хлопка – волокна из Таджикистана по сравнению с мировой среднегодовой ценой объясняется субъективными причинами, искусственным снижением цен на международных товарных биржах только из-за того, что этот продукт там не зарегистрирован. Такое положение наблюдается и по другим агропромышленным товарам. Для повышения экспортной цены хлопка на международных товарных биржах необходимо предварительно доказать соответствие товара международным стандартам.

* Ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе: Госкомстат, 2001, с. 81

** Экономика. Учебник/под ред. А.И. Архипова, А.Н. Нестеренко, А.К. Большакова. М., "Проспект", 1998, с. 761

2). Разработать чёткую концепцию развития внешней торговли Республики Таджикистан и поддержки конкретных секторов и отраслей экономики. Имеющиеся программные документы по этому вопросу носят в большей степени общий характер, ориентированы на неопределённые источники финансирования.

3). Путём изучения и анализа различных товарных рынков выявить торговые барьеры, используемые торговыми партнёрами Таджикистана по отношению к таджикским товарам, и активизировать работу по их устранению. Это предотвратило бы большой ущерб, который могут нанести таджикскому экспорту подобные барьеры, и послужило бы предметом обсуждений в процессе переговоров по вступлению Таджикистана в ВТО.

4). Необходимо создать полноценную государственную систему внешнеэкономической и правовой информации для предприятий, фирм, компаний (цены, условия торговли, механизмы разрешения споров, копии, газетные варианты всех законов и законодательных актов по внешнеэкономической деятельности страны и т.д.), без чего они не смогут эффективно использовать возможности ВТО в международной конкуренции.

5). В срочном порядке следует начинать подготовку широкого круга специалистов, владеющих не только специальными знаниями, но и тематикой ВТО, как для бизнес структур, так и для государственного аппарата.

6). Необходимо добиваться эффективности и взаимовыгодности внешнеэкономической политики Таджикистана и стран Содружества, обеспечивающих:

- доступ к сырьевым ресурсам, которыми располагают страны СНГ;
- гарантированное и безопасное использование транзитных коммуникаций, обслуживающих экспортно-импортные товаропотоки в третьи страны;
- кооперации и согласованности усилий стран СНГ в структурных преобразованиях производства, рационализации размещения производительных сил.

7). Что касается стран ЕВРАЗЭС и ШОС (Шанхайской Организации Содружества), Республика Таджикистан и впредь должна стремиться к расширению экономического сотрудничества в рамках двусторонних и многосторонних договоров.

Со странами Центрально-азиатского региона должна быть продолжена работа по созданию единого экономического пространства и рациональному использованию водно-энергетических ресурсов, инфраструктуры, развитию интеграции в возможно больших сферах экономики.

Во время переговоров со странами – членами ВТО по поводу вступления Республики Таджикистан необходимо, на наш взгляд, особое внимание уделить обсуждению следующих вопросов:

1. Статус Республики Таджикистан в ВТО. Необходимо убедить Генеральный Совет ВТО и организованный им рабочую группу по рассмотрению процесса вступления в ВТО присвоить Таджикистану статус развивающейся или наименее развитой страны. Одним из критериев отнесения тех или иных стран к развитым, развивающимся или наименее развитым является ВВП или ВНП в расчёте на душу населения. В соглашениях ВТО к развивающимся странам относятся те страны, "в которых валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения менее \$1000 и к наименее развитым странам, где уровень этого показателя ещё ниже".* Республика Таджикистан ни в советские годы, ни после приобретения независимости не имела

* Практическое руководство по мировой торговой системе. Женева: Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО; Секретариат содружества (СС), 1999, с. 11
указанного уровня ВВП (ВНП) на душу населения. За последние 10 лет (1991-2000гг) производство ВВП в расчёте на 1 жителя республики характеризуется следующими показателями (в долл. США)*:

1991г. - \$462.6	1996г. - \$138.9
1992г. - \$307.2	1997г. - \$139.2
1993г. - \$254.1	1998г. - \$145.4
1994г. - \$195.8	1999г. - \$149.4
1995г. - \$169.5	2000г. - \$159.6

По приведённым выше данным можно судить об уровне развития экономики страны и уровне жизни её населения.

Всемирным Банком для международных сопоставлений используются следующие черты бедности: для развивающихся стран - \$1 в день на человека (паритет покупательской способности - ППС в долл. США, в ценах 1990г.). Для промышленно развитых стран с рыночной экономикой используется черта бедности, соответствующая черте бедности США на уровне \$14,4 (ППС в долл. США по ценам 1985г.).**

В Таджикистане в 2000г. среднедушевые денежные доходы в месяц составили 16,90 сомони *** или \$9,23 в месяц, а в день -\$0,31 или ниже уровня для развивающихся стран в 3,2 раза. Изложенные факты, на наш взгляд, могут служить достаточным основанием, чтобы для Таджикистана при вступлении в ВТО просить статус наименее развитой страны.

2. Любая страна, вступающая в ВТО, должна взять на себя обязательства по связыванию тарифов от повышения на тех уровнях, которые зафиксированы в их перечнях уступок. А в дальнейшем они обязаны снижать тарифы, применяемые в отношении импортируемых продуктов сельского хозяйства. Развивающимся странам предоставляется право снижать свои тарифы на меньший процент, чем развитые страны, и в течение более продолжительного времени. Наименее развитые страны полностью освобождаются от необходимости снижать тарифы. Кроме того, развивающимся странам предоставляется возможность проведения гибкой тарифной

политики – им разрешается устанавливать более высокий потолочный уровень связывания тарифов с применением более высоких ставок, чем существующие.

Тарифная политика в Таджикистане носит исключительно фискальный характер, т.к. их уровень чрезвычайно низкий. Для того чтобы она носила защитный характер, уровень тарифов должен быть значительно повышен. В настоящее время в Таджикистане действует введенная с мая 2002г. единая ставка импортной таможенной пошлины в размере 5%.

Положительные стороны такой практики состоят в следующем:

- правительство не всегда может объективно и правильно определить приоритетные отрасли, которые необходимо защищать на государственном уровне. При установлении единых тарифов эту задачу решает рынок, выявляя наиболее конкурентоспособные производства и товары;
- упрощается работа налоговых служб по взиманию таможенных пошлин;
- снижается вероятность коррупции в действиях чиновников;
- таможенные пошлины в этих условиях не носят дискриминационный характер по отношению к импортёрам.

* Ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе: Госкомстат, 2001, с. 34.

** Основы изучения человеческого развития. М. : Изд-во "Права человека", 1998, с. 132.

*** Ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе: Госкомстат, 2001, с. 98

Вместе с тем такая практика не лишена и определённых недостатков:

- в условиях отсутствия развитой производственной инфраструктуры, немобильного внутреннего рынка и значительных различий в технологическом уровне имеющихся факторов производства возникает необходимость в дифференцированной защите существующих и потенциально конкурентоспособных отечественных товаров, а единая тарифная ставка не только не способствует, но может даже мешать решению этой задачи;
- при ведении переговоров по вступлению в ВТО страна не сможет запрашивать дифференцированные переходные периоды для тарифной поддержки отдельных продуктов и товаров;
- хотя правила ВТО позволяют применять, в зависимости от ситуации на внутреннем рынке, сезонные, комбинированные и специфические импортные тарифы, но при использовании единого тарифа это невозможно без проведения переговоров с основными странами – партнёрами и выплаты им соответствующей компенсации.

Сопоставление положительных и негативных сторон единого тарифа позволяет, на наш взгляд, сделать вывод о больших преимуществах дифференцированных тарифов в зависимости от видов импортируемой или экспортируемой продукции. Это позволило бы применять дифференцированный подход – в наибольшей степени подвергать снижению ввозные пошлины на менее чувствительные группы, по которым объём импорта не значителен. К нечувствительным товарам можно отнести: рыба сушёная, солёная или в рассоле, рыба мороженая, плоды и орехи, мороженые и консервированные, овощи консервированные и т.д. Минимальному снижению таможенных тарифов будут подвергнуты наиболее чувствительные группы товаров, по которым импорт составляет значительные объёмы и сумму. К таким товарам можно отнести: чай, пшеницу, муку пшеничную, крупу, муку грубого помола, масло подсолнечное или хлопковое, сахар, кондитерские изделия, макароны, лапша, рожки, табачное сырьё, обработанные лесоматериалы и т.д. Таким образом, будет достигнуто значительное общее снижение импортных пошлин, предусматриваемое обязательствами страны по вступлению в ВТО.

В связи с вышесказанным, прежде чем вступить в ВТО, Таджикистану необходимо разработать дифференцированные таможенные тарифы по отдельным продуктам, в том числе по сельскохозяйственным.

Таможенная политика Таджикистана после приобретения независимости определялась продовольственными трудностями начала 90х годов и явным недостатком опыта самостоятельного регулирования внешней торговли. Именно по этой причине торговые отношения на аграрном рынке республики приобрели чрезвычайно либеральный характер, и такое положение сохраняется до сего времени. Единая импортная пошлина, введенная с мая 2002г., не превышает 5% таможенной стоимости. Между тем средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственного рынка составлял в Армении – 6,5%, в Узбекистане – 10%, в Беларуси – 11,45%, в Молдове и на Украине – 11,7%, в России – 14,7%. В странах ЕС аналогичный показатель в 2001г. равнялся 16,9%, достигая почти 47% по мясу, 42% по зерну, 30% по сахару и кондитерским изделиям.* Как видно рынок Таджикистана либерализован в большей степени, чем рынок всех других стран СНГ и ЕС. Поэтому установление уровня связанных тарифов для Таджикистана может означать только их повышение относительно ныне сложившихся ставок таможенных пошлин. Именно этого должна добиться Республика Таджикистан в переговорном процессе.

* О. Строкова. Пути усиления переговорных позиций при вступлении стран СНГ в ВТО. Международный сельскохозяйственный журнал, 2002, № 5, с. 18

При этом должен соблюдаться баланс между возможностью доступа на рынок импортных товаров, защитой отечественного товаропроизводителя и пополнением доходной части госбюджета за счёт таможенных платежей.

Таким образом, Республике необходимо использовать своё право, предоставляемое правилами ВТО, т.е. связать свои тарифные ставки на более высоком уровне, чем фактически применяемые. Это вызвано тем, что в условиях низких по сравнению с другими членами ВТО таможенных пошлин, Таджикистан должен стремиться повысить их до уровня, существующего в других странах. Например, Россия предложила для обсуждения на переговорах по присоединению к ВТО средневзвешенную ставку начального уровня связывания таможенных тарифов в размере 48% и ставку конечного уровня связывания – 37%. Самые высокие уровни импортных тарифов по агропродовольственной группе товаров имеют Албания, Китай и Индия (соответственно 20,1; 29,3 и 50,6%).

3. Таджикистану необходимо добиваться разрешения использовать компенсационные и антидемпинговые пошлины, чтобы оградить свой внутренний рынок от нечестной иностранной конкуренции. Кстати, на применение таких пошлин получили разрешение на переговорах страны Европейского Союза.

4. Во многих странах применяются тарифные эскалации, т.е. до определённого уровня импорта товаров или услуг устанавливаются низкие тарифы, а когда объём импорта превышает этот уровень, то ущемляются интересы отечественных производителей и повышаются импортные пошлины. Такой метод защиты отечественных товаропроизводителей применяется, в частности, в России. Метод тарифной эскалации защиты широко применяется и в развитых странах, но там уровень таможенного обложения повышается по мере роста степени обработки от сырья к готовой продукции. Например, уровень таможенного обложения товаров из кожи, выстроенных по принципу производственной цепочки, возрастает по мере роста степени обработки шкуры. В США шкала тарифной эскалации составляет: 0,8% (шкура), 3,7% (кожа), 9,2% (продукт из кожи), в Японии соответственно: 0; 8,5; 12,4 %, в Европейском Союзе: 0; 2,4; 5,5%.* Такой метод защиты внутреннего рынка

развитых рыночных стран имеет очень большое негативное значение для экономики развивающихся и наименее развитых стран. Он стимулирует увеличение производства сырья в этих странах, консервирует технологическую отсталость, поскольку только с сырьевой продукцией, таможенное обложение которой минимально, они реально могут пробиться на их рынок. Что касается рынка готовой продукции в развитых странах, то он практически закрыт для развивающихся и наименее развитых стран из-за высоких тарифов в результате тарифной эскалации.

В правилах ВТО каких-либо положений, отрицающих или поддерживающих данный метод (метод эскалации тарифов) защиты внутреннего рынка, отсутствуют. Поэтому мы считаем, что метод тарифной эскалации вполне может быть использован и в Таджикистане, но в российском варианте. При этом связывание тарифов должно касаться только базового уровня тарифов при тарифной квоте и эскалации.

5. При принятии или изменении законов, адекватных нормативам ВТО, а также при переговорах необходимо настаивать на использовании разрешенных правилами ВТО, арсенала других торгово-экономических инструментов, необходимых для защиты отечественного рынка. Какое-то снижение мер тарифной защиты можно будет компенсировать использованием технических барьеров в торговле: стандартизация,

* Киреев А.П. Международная экономика. В 2-х ч. – Ч.1. Международная микро экономика: движение товаров и факторов производства. – М.: Международные отношения, 1998, с. 211

сертификация, санитарные, фитосанитарные меры. Эти защитные меры следует применить в первую очередь к тем продуктам, которые производятся в Таджикистане и которые имеют все условия для расширения их производства. Речь идёт, к примеру, о таких продуктах, как алкогольные изделия, соки, минеральные воды и т.д. На эти товары рекомендуется ввести сертификацию, а также усилить инспекцию органов санитарного надзора и стандартизации.

До вступления в ВТО необходимо, чтобы Таджикистан активизировал процесс разработки новых стандартов на продукты, которые их не имеют. Кроме того, требуется, чтобы существующие и новые стандарты на агропромышленную продукцию гармонизировали с международной системой стандартов.

Безопасность продовольствия в Таджикистане призвана гарантировать система обязательной сертификации всех видов товаров. Во многих странах существуют сертифицирующие организации и лаборатории. Это позволяет импортёрам продукции сертифицировать свою продукцию ещё в странах производителях, до момента реального ввоза. Для этих целей в Таджикистане следовало бы создать сеть сертифицирующих организаций и лабораторий.

Следует иметь в виду, что стандартизация и сертификация не всегда являются только обыкновенным техническим барьером на пути внешней торговли или методом протекционизма. Во многих случаях их введение продиктовано не столько желанием оградить внутренний рынок, как заботой о защите населения. Есть факты, когда пищевые продукты зарубежного производства (например, спиртные напитки, окорочка, детское питание и т.д.) служили причиной отравления населения, завершавшимся иногда летальными исходами. Поэтому требование о том, чтобы изготовитель информировал потребителей о всех возможных рисках использования товара в инструкции, при маркировке, на этикетках является вполне справедливым.

6. Необходимо также при переговорах добиваться разрешения для Республики Таджикистан на использование системы квот и лицензирования. Квоты следовало бы устанавливать на импорт этилового спирта и спиртной продукции. Порядок лицензирования и установления квот следовало бы использовать также и для табачных изделий. Эти защитные меры в какой-то степени позволят избежать массового наплыва

импорта и установление поставщиками импортной продукции демпинговых цен на таджикском рынке.

7. Наиболее трудными в переговорном процессе являются вопросы классификации мер аграрной политики и расчёта показателя совокупной меры поддержки (СМП). В соответствии с Соглашением по сельскому хозяйству страны – претенденты должны классифицировать внутренние меры поддержки собственного сельского хозяйства по четырем категориям:

- меры "голубой корзины". В эту корзину включаются выплаты за снижение объёмов производства, являющейся формой компенсации недополучаемых доходов производителей. Эти выплаты не оказывают влияния на рост предложения на международном рынке, и, следовательно, не нарушают нормальные условия международной торговли.

- меры "зелёной корзины". Сюда входят меры поддержки по выплате затрат на развитие сельского консалтинга, на улучшение пенсионного обеспечения, на нужды страхования урожаев и т.д. Эти меры, как и меры "голубой корзины", не увеличивают объёмы сельскохозяйственного производства и не нарушают условия внешней торговли никакой страны.

- меры Специального и Дифференцированного режимов (С и Д) – это инвестиционные субсидии и дотации, а также частичная компенсация затрат на приобретение материально-технических ресурсов в развивающихся странах.

- меры "жёлтой корзины", количественно выражаемые в показателе совокупной меры поддержки (СМП), включают все остальные меры поддержки и направлены на расширение сельскохозяйственного производства и тем самым, по мнению членов ВТО, искажают международную торговлю, нарушают условия цивилизованной конкуренции на мировом аграрном рынке. Три первые категории мер поддержки могут использоваться странами без ограничений. Что касается мер "жёлтой корзины" или СМП, то они должны постепенно сокращаться. При этом рекомендуется руководствоваться следующим правилами: если стоимостная оценка СМП превышает для развитых стран 5%, а для развивающихся стран 10% от стоимости валовой продукции сельского хозяйства, то эти меры подлежат сокращению на 20% в течение имплементационного периода, который для развитых стран установлен 6 лет, а для развивающихся - 10 лет.

Если исходить из опыта различных стран СНГ, уже вступивших или вступающих в ВТО, для усиления своих переговорных позиций и снижения рисков присоединения к ВТО, Таджикистану необходимо использовать ряд подходов:

- а) максимально возможное количество мер поддержки сельского хозяйства включить в "голубую" или "зелёную" корзину, освобождённых от обязательства по сокращению, и минимальное количество мер – в "жёлтую" с тем, чтобы меры последней не превышали порогового минимума;

- б) или напротив, максимально увеличить меры "жёлтой корзины" с тем, чтобы после 20% сокращения СМП могло остаться достаточное количество мер - разрешённых мер поддержки;

- в) просить страны – члены ВТО о разрешении увеличения пороговой величины совокупной меры поддержки с 5 – 10 до 20% от базового показателя валовой продукции сельского хозяйства;

- г) добиться права принять в качестве базового периода те годы, когда поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей была на достаточно высоком уровне (например, 1989 – 1999 гг.).

- д) добиться права на "Специальные и Дифференцированные меры поддержки" (С и Д), разрешаемые для осуществления без обязательного сокращения.

8. Одним из наиболее важных и дискуссионных вопросов Декларации Доха можно считать проблему сельского хозяйства. В связи с этим особое внимание при переговорах необходимо обратить на:

- доступ сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран и стран СНГ в рынки развитых стран;
- доступ на рынки развитых стран несельскохозяйственных товаров сельскохозяйственного происхождения из развивающихся стран и стран СНГ;
- влияние экологического законодательства на мировую торговлю, особенно на торговлю сельскохозяйственными товарами.

Доступ сельскохозяйственных товаров из развивающихся стран и стран СНГ в рынки развитых стран очень важен для первой группы стран и тесно связан со снижением или отменой субсидий для фермеров в развитых странах. При этом сельскохозяйственные продукты из развивающихся стран и стран СНГ должны будут удовлетворять западным стандартам по содержанию пестицидов, других химических веществ и т.п. Эти вопросы будут по всей вероятности широко обсуждаться на переговорах, поскольку многие развивающиеся страны убеждены, что строгие стандарты введены искусственно развитыми странами с целью защиты их рынков от проникновения импортных продуктов.

С первым вопросом тесно связан и третий вопрос по Декларации Доха. В параграфе 16 Декларации Доха говорится о том, как нетарифные барьеры, в том числе экологическое законодательство, могут влиять на мировую торговлю сельскохозяйственными продуктами. Возмущение развивающихся стран особенно справедливо в отношении так называемых "норм по производству и обработке" (PPM). Под этим понимаются те аспекты природоохранного законодательства, которые касаются воздействия добывающей и обрабатывающей промышленности на окружающую среду. Такое воздействие происходит в стране происхождения продукта, но не только. Некоторые воздействия имеют региональный характер, например, воздействие на мигрирующие виды рыбы и животных, а также глобальный характер, например, глобальное потепление. В потеплении планеты и многих других "грехах" виноваты, прежде всего, развитые страны, но изменить положение в лучшую сторону они хотят за счёт нормирования производства и обработки (PPM) в развивающихся странах, вместо того, чтобы ограничить экологически грязные производства в собственных странах.

Второй вопрос – доступ на рынки несельскохозяйственных продуктов - также важен для развивающихся стран. Здесь речь идёт о превращении развивающихся стран и стран СНГ в сырьевой придаток развитых стран. Имеется в виду ситуация, когда таможенные пошлины, взимаемые развитыми странами на сырьё (многие сельскохозяйственные товары также являются сырьевыми товарами, например, хлопок, шерсть и т.д.), ниже, чем на продукцию, изготовлённую из этого же сырья в стране происхождения. Высокие тарифы на продукцию обрабатывающей промышленности означают также, что такая продукция не попадёт на рынки развитых стран, вследствие чего развивающиеся страны потеряют рабочие места и возможности экономического развития. Рост тарифов на продукцию обрабатывающей промышленности, таким образом, противоречит устойчивому развитию. Поскольку легче экспортировать сырьё, его добыча увеличится ещё больше. Страна становится экспортёром преимущественно сырья и сырьевым придатком какой-либо развитой страны, использующей это сырьё.

Эти вопросы ещё не обсуждены. Декларация Доха лишь установила общую повестку дня для нового раунда переговоров, которые ещё не начались. Здесь мы затронули только те вопросы, которые касаются сельского хозяйства. В будущем раунде переговоров могут быть затронуты много других вопросов. Таким образом, не

только Токийский и Уругвайский раунды переговоров, но и Декларация Доха также доказала спорность и нерешённость (противоречивость) многих вопросов торговли сельскохозяйственными товарами на мировом рынке.

Разумеется, рассмотренными выше вопросами не исчерпывается перечень дискуссионных моментов, которые следует обсудить в процессе переговоров по вступлению Таджикистана в ВТО. Вполне возможно, что появятся новые, ещё более острые вопросы. Но переговоры на то и переговоры, чтобы их обсуждать.

И.А.Асроров, д.э.н., профессор,
Зам. Директора Института
Экономики АН РТ

ВТО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Вопросы торговли и окружающей среды входят в число сложных, наименее согласованных и разработанных вопросов в глобальной торговой политике. Наиболее важным и требующим своего решения, являются отношения между действующими правилами ВТО и торговыми обязательствами по международным природоохранным конвенциям.

Основные действующие до настоящего времени положения, определяющие меры в области торговли с целью защиты окружающей среды, содержатся в ГАТТ 1994. Несмотря на то, что к тому времени уже были признаны и приняты международным сообществом документы и доказательства о деградации окружающей среды и необходимости комплексного подхода к мировому развитию (Стокгольмская Конференция ООН, 1972; Доклад Всемирной Комиссии по охране окружающей среды "Наше общее будущее", 1987; Повестка Дня на 21 век, 1992 и др.), они не повлияли на политику Всемирной Торговой Организации в отношении учета требований охраны окружающей среды. Понадобилось много усилий со стороны международных, межправительственных, правительственных и общественных экологических организаций, чтобы проблемы защиты окружающей среды начали в какой-то степени рассматриваться правилами и соглашениями ВТО (Марракеш, Сингапур, Женева, Брюссель, Доха). Эти вопросы были подняты также решениями Всемирного Саммита по Устойчивому Развитию (Йоханнесбургская декларация и план выполнения решений ВСУР, 2002), включены в разработанные Организацией Объединенных Наций Декларацию и Цели Тысячелетия. ВТО предоставляет техническую помощь по многим аспектам процедур присоединения, не затрагивая широкого круга других проблем, в частности экологических. Достижение справедливой взаимосвязи между торговлей, устойчивым развитием и охраной окружающей среды становится требованием сегодняшнего дня.

Одним из официальных последних документов ВТО, принятых на высоком уровне и внесший важные дополнения в необходимость учета требований защиты природы, является Декларация Министров, 4-ая Сессия (Доха, 9-14 ноября 2001).

Пункт 6 Декларации Министров (Доха) гласит: "Мы убеждены, что программы защиты и поддержки открытой и равноправной системы международной торговли, защиты окружающей среды и перехода к устойчивому развитию могут и должны дополнять друг друга". Центральной темой переговоров на Конференции по проблематике защиты окружающей среды были:

- отношения между действующими правилами ВТО и торговыми обязательствами по многосторонним природоохранным соглашениям
- сокращение или ликвидация тарифных и нетарифных барьеров на пути товаров и услуг, связанных с защитой среды.

Существуют противоречия между целями устойчивого развития, включающими вопросы охраны окружающей среды (ОС), и правилами ВТО. К ним можно отнести:

1). - принцип "эскалации товаров", т.е. когда таможенные пошлины, взимаемые развитыми странами, ниже на сырье, чем на готовую продукцию, изготавливаемую из этого же сырья на месте в этих же странах. Это ведет к тому, что становится нецелесообразным производить готовую продукцию, в результате чего теряются рабочие места и возможности экономического развития. Республика будет вынуждена наращивать рост добычи сырья, что приведет к истощению минеральных и природных ресурсов, дополнительному загрязнению окружающей среды и росту отходов. Противодействие эскалации товаров усилит экономическое развитие и сохранит окружающую среду. Но это не должно предполагать, что если республика отстаивает национальные интересы и сумеет найти инвестиции на переработку сырья в готовую продукцию, это будет означать отрешение от проблем охраны окружающей среды. В этом случае надо тщательно проработать соответствие плюсов и минусов, т.е. сочетание вопросов экономического развития и охраны ОС, тем более что при открытом рынке страны-импортеры будут требовать соблюдения экологических стандартов ввозимых товаров. Такая ситуация может возникнуть при решении получения большей эффективности при вывозе или переработки на месте, в республике, наиболее экспортируемых товаров: сельскохозяйственное сырье, алюминий, товары химии, продукты питания.

2). - противоречия между целями устойчивого развития и доступом на рынки. В параграфе 16 Декларации Доха говорится: "Мы признаем, что целью переговоров должно стать соглашение по обязательствам участников уменьшить или по возможности отменить тарифы и нетарифные барьеры, в частности по продуктам, представляющим интерес для экспорта развивающихся стран". Т.е. говорится о том, как нетарифные барьеры, например экологическое законодательство, могут влиять на торговлю. Таким образом, ставится задача преодоления нетарифных барьеров для увеличения проникновения на рынки. По этим вопросам имеется много разногласий внутри ВТО, особенно между развитыми и развивающимися странами. Многие развивающиеся страны обвиняют развитые страны в том, что те используют экологическое законодательство для защиты своих внутренних рынков. Это особенно справедливо в отношении так называемых «норм по производству и обработке» (PPM). Под этим понимаются те аспекты природоохранного законодательства, которые касаются воздействия добывающей и обрабатывающей промышленности на окружающую среду. Такое воздействие происходит в стране производства продукта, но не только, некоторые воздействия имеют региональный и даже глобальный характер (миграция птиц и животных, биоразнообразие, загрязнение вод, глобальное потепление). Некоторые развивающиеся страны хотят начать переговоры для отмены предыдущих решений ВТО, которыми были введены в силу нормы PPM. Эти нормы ограничивают импорт продукции из другой страны, если воздействие на окружающую

среду распространяется на страну импортер. Однако это противоречит ситуации, когда сами развивающиеся страны принимают нормы РРМ, направленные против развитых стран.

3). – вопросам взаимодействия окружающей среды и торговли не уделяется должное внимание, хотя окружающая среда влияет на экспорт и импорт, не являясь тарифами.

Взаимосвязь природоохранных международных конвенций с правилами международной торговли

Если исходить из согласования регулирования действующих правовых норм, то торговое право реализуется через ВТО, а природоохранное право - через многосторонние природоохранные конвенции и соглашения. Попытаемся рассмотреть взаимосвязь этих двух пока несогласованных и противоречащих правовых норм.

Республикой Таджикистан к настоящему времени ратифицированы, подписаны или готовятся к подписанию ряд международных природоохранных конвенций и соглашений, статус которых показан в нижеследующей таблице.

Статус международных природоохранных конвенций в Таджикистане (по состоянию на май, 2003г.)*

Конвенции	Дата подписания	Дата ратификации (присоединения)	Примечания
Конвенция ООН о биологическом разнообразии	1997г.	Таджикистан ратифицировал Конвенцию 15 мая 1997г.	Назначен национальный координатор, разработан проект по стратегии Конвенции и национальный план действий по сохранению биологического разнообразия в РТ.
Конвенция по борьбе с опустыниванием	1997г.	Конвенция ратифицирована Распоряжением Правительства Республики Таджикистан от 28.12.1998г. № 1144	При поддержке Секретариата Конвенции и UNCO в 2001г. разработана Национальная Программа Действий по борьбе с опустыниванием в Республике Таджикистан, утвержденная Правительством Республики Таджикистан. Разработаны план мероприятий и пилотные проекты для дальнейшего осуществления требований Конвенции.
Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, особенно в качестве мест обитания водоплавающих птиц	2000г.	Конвенция ратифицирована Правительством Республики Таджикистан 24.10.2000г., № 420	Проводится сбор информации, номинирование водно-болотных угодий на предмет природного наследия, инвентаризация водно-болотных угодий РТ, принято участие в подготовке Рамсарского стратегического

(Рамсарская Конвенция)			плана действий на 2003-2008гг.
Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (Боннская Конвенция)	2000г.	Конвенция ратифицирована Правительством Республики 24.10.2000г., № 419	Сбор и обмен информацией. Подписан меморандум между Секретариатом Конвенции и странами Центральной Азии по сохранению бухарского оленя.
Конвенция по охране озонового слоя. Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль)	Таджикистан присоединился в 1995г. к Венской Конвенции и в 1997г. - к Монреальскому протоколу с Лондонской поправкой	Конвенция ратифицирована распоряжением Правительства Республики Таджикистан 07.08.1997г., № 354	Разработана национальная программа действий по прекращению использования озоноразрушающих веществ. 3.12.2002г. НПД утверждена Правительством Республики Таджикистан. Проводятся образовательные семинары, распространяется информация, изданы буклеты. Организован Национальный Озоновый Центр.
Рамочная Конвенция по изменению климата		Конвенция ратифицирована распоряжением Правительства РТ 28.06.1998г., № 1152	Подготовлен Национальный Доклад об изменении климата в Таджикистане. Разработана национальная программа действий, направленная на утверждение Правительством РТ.
Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды		Конвенция ратифицирована Указом Президента РТ 09.06.2001г., № 594	Разработан план мероприятий по реализации Орхусской Конвенции. При поддержке ОБСЕ создается "Орхус Центр" для реализации положений Конвенции в Республике Таджикистан.
Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте	На стадии присоединения		
Конвенция по стойким органическим загрязнениям (СОЗ)		Ратифицирована в 2002г.	Создана Рабочая Группа по разработке НПД в РТ по стойким органическим загрязнениям.
Картахенский Протокол по Биобезопасности		Подписан документ о присоединении к Протоколу	Инструмент о присоединении будет представлен на Киевской Конференции Министров по охране природы, 22-24 мая, 2003.

*) Таблица составлена по данным Управления информацией и международных связей Министерства охраны природы Республики Таджикистан.

Конвенция ООН о биологическом разнообразии.

Хотя в Конвенции вопросы торговли конкретно не рассматриваются, тем не менее существует тесная взаимосвязь многих ее положений с положениями документов ВТО. Аспекты биоразнообразия являются в настоящее время лишь частью начавшейся широкой дискуссии в рамках международного сообщества о необходимости согласования правил торговли и правовых норм с целью охраны окружающей среды. Стороны Конвенции особо подчеркивают взаимосвязь между положениями Конвенции и Соглашениями ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. К ним можно отнести Соглашения по ТРИПС (статьи 3,4,27), касающиеся стандартов защиты интеллектуальной собственности (патенты на растения и животные, биологические разработки разведения растений и животных). Соглашениями ТРИПС также гарантируется защита в рамках системы сохранения своеобразия родового типа, если их нет в списках запатентованных товаров (корзина 48). Требования усиления защиты биоразнообразия указывают на необходимость дальнейшего изучения и расширения этих взаимосвязей, в частности по развитию экотуризма, принципов ответственности государств за причинение трансграничного вреда биоразнообразию и компенсации ущерба природной среде.

Разработка и оформление соглашений по ВТО, касающихся требований охраны биоразнообразия, могут осуществляться также через механизм посредничества Конвенции о биологическом разнообразии в составе Секретариата, одной из задач которого является разработка глобальных механизмов обмена информацией. Конвенция по биологическому разнообразию осуществляет совместные программы с Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях и с Конвенцией об охране мигрирующих видов диких животных (Боннская Конвенция), ратифицированных Правительством Республики в конце 2000г.

Еще одна инициатива Секретариата Конвенции – создание секции по биобезопасности, что должно быть выполнено в рамках Картахенского Протокола.

Картахенский Протокол по биобезопасности

Главная идея Картахенского Протокола заключается в том, что участвующие стороны Протокола смогут ограничить импорт некоторых живых генетически модифицированных или измененных организмов (ГМО, ГИО) в рамках процедуры управления тщательно определённым риском. Живые генетически модифицированные организмы, которые выпускаются в окружающую среду в различных странах, должны стать предметом процедуры предварительного информирования, а те из них, которые предназначены для использования в качестве пищи, корма или переработки, должны быть сопровождены документами идентифицирующими их. Одним из отличительных особенностей процесса разработки Картахенского Протокола явилось представление доступа НПО к переговорам и обеспечение транспарентности в обсуждении текста Протокола. Картахенский Протокол по биобезопасности войдет в силу, когда будет ратифицирован не менее чем пятьюдесятью странами. Республика Таджикистан предполагает вынести инструмент о присоединении к этому документу на Конференции Министров по охране окружающей среды (Киев, 22-24 май, 2003).

По всему миру в настоящее время активно обсуждаются проблемы генетически модифицированных или измененных организмов (ГМО или ГИО) с точки зрения влияния их на окружающую среду и здоровье человека. Мнения разделяются на два противоречивых полюса. Такие обсуждения проводятся и в нашей республике по

инициативе общественной организации "Ради Земли" при поддержке ОБСЕ, ученые республики обостряют внимание общественности на эти вопросы в местной печати.

За светлое будущее ГМО (ГИО) стоят транснациональные корпорации, ученые – генетики, занимающиеся исследованием и внедрением организмов, политики, лоббирующие их интересы. Они убеждают людей, что за генной инженерией будущее, что ГМО накормят голодных, их технологии помогут странам поднять экономику и сохранить окружающую среду. Они считают, что ГМО повышают гарантии обеспеченности продуктами питания, сокращают необходимость осваивания новых земель, обеспечивают устойчивую урожайность на малоплодородных землях.

Противники внедрения ГМО в качестве продуктов питания и воздействия на экосистему – зеленые активисты, местные фермеры, профсоюзы, агентства по защите прав потребителей, религиозные учреждения, ученые, гражданские активисты, независимые политики. Их точка зрения состоит в том, что ГМО и продукты из него могут оказать серьезные негативные последствия на здоровье человека и природные экосистемы, угрожать биоразнообразию. Они обеспокоены риском, который несут новые живые измененные организмы, считая это экспериментом по манипуляции генами, последствия которого еще никто не оценил и они пока полностью не известны. ГМО продукты ориентированы на повышение устойчивости растений к большим количествам гербицидов, что в значительной степени увеличит использование гербицидов и химикатов при выращивании культур. Это вызовет новый виток химизации сельского хозяйства и последующее загрязнение ядов в живых организмах и на земле.

Ряд стран Африки стали отказываться от завоза ГМО продуктов в связи с генетическим загрязнением полей и сельхозкультур, усилению зависимости местных земледельцев от поставок ГМО, нарушению традиций аграрного сектора и усугублению бедности. Кроме того, генетическое загрязнение культур может поставить под удар экспорт зерновых из Африки в Европейский Союз, страны которого имеют жесткое законодательство против ГМ продуктов. На Саммите Земли в Йоханнесбурге была принята "Декларация по продовольственной помощи", в которой говорится о приоритетности принципа предосторожности к завозимой продовольственной помощи, если не получено доказательств ее безопасности.

В связи с вышесказанным считаем необходимым:

- до вхождения РТ в ВТО разработать экологическое законодательство в области государственного регулирования в сфере генной инженерии, определив защитные меры, предотвращающие ввоз в Таджикистан ГМО (ГИО) продовольственную помощь.
- ратифицировать Картахенский протокол по биобезопасности, основываясь на принципе ГАТТ "наибольшего благоприятствования нации" и возможностями введения торговых ограничений для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений (статья XX, ГАТТ, 1994). Это закрепит право не впускать ГМО продукты на территорию республики.
- переговорщикам по ВТО от республики настаивать на изменении правил ВТО согласно необходимости согласования международной торговли и охраны окружающей среды и соответствия их требованиям следующих пунктов Протокола: заблаговременное обоснование согласия стран до первой отправки ГИО, проведение оценки и регулирования риска, создание организационного потенциала и информирование общественности.
- настаивать ввести в раздел ВТО "Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности" пункт, запрещающий выдачу патентов на новые разработки, полученные методами генной инженерии. Ввести в механизм ВТО разработку

санкций на открытие мирового рынка для генно-инженерной продукции. Подключиться к предложениям по необходимости проведения мониторинга деятельности Всемирной Продовольственной Программы Организации Объединенных Наций.

Считаем, что сравнительно недавно созданный орган по антимонопольной политике в Республике Таджикистан должен усилить свою работу по вводу маркировки трансгенных продуктов для защиты прав потребителей и для того, чтобы покупатель делал осознанный выбор. Отвергнутая другими странами (страны Европейского Союза, Африка) международная ГМ помощь может быть направлена (или уже получена) через международные благотворительные организации на республики СНГ. В связи с этим желательно приблизить требования страны по ограничению распространения ГМО продуктов к европейским нормам маркировки продуктов, содержащих ГМ компоненты не более 1% (Россия сегодня имеет 5% барьер, в США ограничений и маркировки ГМО продуктов не производится). В республике пока не работает механизм экспертизы ГМ продуктов и не введен в действие ГОСТ, обязывающий информировать потребителя о наличии ГМ составляющих.

Конвенция по борьбе с опустыниванием (КБО)

Конвенция КБО более всех других конвенций связана с проблемами устойчивого развития, т.к. главная причина деградации земель это нерешенность социальных и экономических проблем. Деградация земель тесно связана с обеспечением продовольственной безопасности, экологической миграцией, политической стабильностью. Конвенция по борьбе с опустыниванием не имеет четко выраженных правил и требований, предъявляемых к ВТО, но она находится в тесной взаимосвязи с соглашениями ВТО по сельскому хозяйству.

Международные экономические условия могут поощрять людей к чрезмерной эксплуатации земель, оставляя незначительный объем средств для рационального использования и восстановления земель (изложение фактов 2, КБО). Опасность расширения либерализации торговли заключается также в том, что развитие экономики, основанное на производстве товарных культур или отмене тарифов на ввозимые продукты, могут нарушить структуру местных рынков и привести к уничтожению природосберегающих традиционных знаний и методов землепользования.

Конвенция по борьбе с опустыниванием приступила к осуществлению совместных программ с Конвенцией о биологическом разнообразии, программой ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация при ООН), МСОП (Всемирный Союз по охране природы). Наблюдается прямая связь с Международной Конвенцией по изменению климата, т.к. засушливые земли быстрее реагируют на климатические изменения. В соответствии с Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата "страны с засушливыми и полузасушливыми районами в большей степени уязвимы перед неблагоприятными последствиями, связанными с изменением климата". Конвенция по борьбе с опустыниванием больше всех других конвенций связана с ростом инициативы и активных действий на местах самим населением.

Конвенция по охране озонового слоя. Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

Венская Конвенция об охране озонового слоя была ратифицирована РТ раньше, чем Монреальский Протокол (МП). Статьи Монреальского Протокола дополняют

Венскую Конвенцию и охватывают большое число поправок, важных для регулирования положений Протокола с соглашениями ГАТТ в системе ВТО. Монреальский Протокол постоянно дополняется новыми корректировками и поправками: по лицензированию, по несоблюдению соглашений, по передаче технологий, по торговле со Сторонами МП и с государствами, не являющимися Сторонами Монреальского Протокола. Природоохранными мерами являются: соблюдение стандартов процесса производства, выбросов вредных веществ, стандарты на продукцию. Протокол может применить принцип не дискриминации ВТО, т.е. чтобы стандарты, тарифы и другие меры регулирования торговых соглашений применялись без дискриминации между странами. Протокол настолько строг, что предполагает запреты на импорт продуктов из других стран, не содержащих озон вредящие вещества, но использовавших их при производстве товаров (запрет на стандарты процессов производства).

Рамочная Конвенция по изменению климата

Рамочная Конвенция по изменению климата пытается связать природоохранные вопросы с экономическим воздействием. Рамочная Конвенция вступила в силу в 1995г., в 1997г. она была усилена новыми поправками в виде Киотского Протокола. Рамочная Конвенция по изменению климата ратифицирована Правительством республики в 1998г., в настоящее время собирается материал и обсуждается вопрос о подписании республикой Киотского Протокола.

Конвенция по изменению климата показывает зависимость выброса парниковых газов от экономических показателей: динамики ВВП, изменения структуры ВВП по отраслям экономики, отраслевой структуры промышленности, изменения цен на энергию, уровня внедрения современных технологий. Дополнением и отличительной особенностью Киотского Протокола является не только количественные показатели выбросов, но и "механизм гибкости", который разрешает передачу квот на выбросы парниковых газов от одной стороны Протокола к другой при помощи инструментов рыночного характера. К ним относятся возможности осуществления совместных проектов и торговля квотами.

Механизм гибкости Киотского Протокола был обсужден на Конференции Сторон в Марракеше (Марокко). Подписание Киотского Протокола республикой поставит требования внедрения на крупных промышленных предприятиях современных энергосберегающих технологий, отвечающих мировым стандартам, что в сочетании с грамотной реализацией механизма квот на выбросы и осуществлением совместных проектов позволит улучшить инвестиционный климат страны. В то же время может возникнуть опасная ситуация, когда торговля квотами приведет к размыванию природоохранной основы концепции и превращению ее в обычный процесс купли-продажи с передачей "грязных технологий" в развивающиеся страны.

Имеются мнения, что Киотский протокол в будущем может расширить рамки охвата проблем эмиссии углерода из биоты земли не только за счет сжигания углерода, но и за счет нарастающей хозяйственной деятельности человека. Поэтому установление квот необходимо расширить на восстановление естественных экосистем (горных, лесных, болотных, пр.). Так, например, подсчитано, что сокращение площади эксплуатируемых лесов на 30%, может остановить рост концентрации парниковых газов без проведения реконструкции энергетики. Мы можем наблюдать, как во многих развитых и развивающихся странах естественные экосистемы и ландшафты постепенно заменяются искусственными агросистемами, приносящими экономические дивиденды, но дополнительно увеличивающие эмиссию углерода за счет изменения системы землепользования. Страны, сохранившие девственные ландшафты и этим сохраняющие биоту земли, теряют свое преимущество в рамках Киотского Протокола.

Решение этой диспропорции и дискриминации по отношению к странам, сохраняющим естественные экосистемы, следовало бы выносить на последующие переговоры по Киотскому Протоколу. Этот вопрос имеет прямое отношение к сохранению горных экосистем нашей республики, являющихся регулятором биоты всего центрально-азиатского региона. В этом случае республика могла бы принимать участие в торговле услугами регионального характера.

Рамочная Конвенция по изменению климата и Киотский Протокол не включают меры в отношении введения ограничений по торговле товарами. Учитывая, что система ВТО претерпевает постоянные изменения и дополнения, стороны Киотского Протокола примут в будущем соответствующие ограничения в торговле товарами, вводя природоохранные стандарты. Возможно участие Протокола в торговле услугами, например по новым образовательным технологиям, производящим меньшее количество парниковых газов.

Конвенция по стойким органическим загрязнителям

Конвенция показывает влияние загрязнения окружающей среды на здоровье природы и человека, вносящее в среднем 25-30% "вклада" в здоровье человека. Среди главных загрязнителей выделяются опасные токсиканты, к которым относятся органические соединения. Составление списка наиболее опасных для здоровья человечества органических соединений объединило страны для принятия обобщающего международного документа – Конвенции по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) или Стокгольмской Конвенции. В самом начале были выделены 12 особо опасных для природы и человека токсикантов, но затем список пополнился более широким перечнем опасных и устойчивых токсичных веществ. Так называемая "грязная дюжина" токсикантов запрещена для использования и затрагивает интересы безопасности всех стран мира. 12 особо опасных органических загрязнителей объединены в 3 группы: устаревшие и запрещенные пестициды, промышленные продукты (ПХБ, ГХБ), диоксины. Все эти загрязнители запрещены для производства, но продолжают использоваться. Большое количество их продолжает храниться на складах или в технических устройствах.

Особо опасными среди них являются диоксины, которые никем не производятся и не используются, но они образуются при любых процессах, включающих хлор, и при высокотемпературных процессах. Опасности заражения высокотоксичными диоксинами, влияющими на иммунную и эндокринную систему человека, подвержены в первую очередь жители городов нашей республики. Это происходит благодаря безобидному и ставшему традиционным методу уничтожения городских свалок и мусора – его сжиганию.

Известно, что в республике продолжает использоваться пестицид ДДТ (дуст), по-прежнему хранящийся на складах, против опасных насекомых. По инициативе России применение ДДТ для борьбы с малярией и клещевым энцефалитом включено в "Реестр конкретных исключений" Конвенции СОЗ, что позволяет использовать ДДТ в экстремальных эпидемиологических ситуациях. Конвенция СОЗ в отличие от других конвенций является конвенцией "прямого действия", т.е. она не должна регламентироваться местными законами и постановлениями. Конвенция по стойким органическим загрязнителям тесно корреспондируется с Роттердамской конвенцией о процедуре согласования отношений СОЗ и торговли и Базельской конвенцией о контроле опасных отходов.

Роттердамская Конвенция по процедуре согласия на предварительное информирование о некоторых опасных химикатах и пестицидах в международной торговле

Идея создания этой Конвенция возникла в связи с отсутствием единой системы извещения о торговле опасными химикатами, запрещенными или ограниченными на внутренних рынках и продаваемые на международном рынке. В рамках этой конвенции создается система оповещения о торговле запрещенными химикатами и пестицидами, что поможет странам – сторонам конвенции останавливать импорт таких веществ. Участвующие стороны могут решить, какие химические продукты и пестициды из согласованного списка не будут импортироваться ими из-за отсутствия безопасного обращения. В тех случаях, когда все-таки происходит торговля контролируемые веществами, необходимо требовать информацию и маркировку этих продуктов. Решения, принятые сторонами, должны быть нейтральными в отношении торговли, т.е. если одна из сторон решает не соглашаться на импорт конкретного химического продукта, она должна прекратить производство этого продукта в стране для внутреннего потребления, а также импорт этого продукта из стран не участвующих в соглашении.

Базельская конвенция по контролю над трансграничным перемещением опасных отходов и их удалению

Базельская конвенция явилась результатом обеспокоенности развивающихся стран тем, что они становятся свалкой опасных отходов. Конвенция разрабатывает стратегию контроля над перемещением опасных отходов. Участвующие стороны Базельской конвенции могут экспортировать опасные отходы только в другую участвующую сторону. Кроме того, стороны конвенции не могут импортировать отходы из или экспортировать их в страны, не являющиеся участниками конвенции. Участвующие стороны также обязуются препятствовать импорту или экспорту опасных отходов, если есть основания полагать, что эти отходы не будут экологически правильно переработаны на месте назначения.

Считаем, что Таджикистану необходимо стать стороной этой конвенции. На севере республики и частично на юге имеются захоронения опасных отходов, такие же отходы имеются на территории соседних стран – Узбекистане и Киргизии. Необходимо согласование этих законов с приграничными странами, принявшими законы о регулировании опасных отходов. Подписание конвенции предохранит республику от предложений импорта опасных отходов за определенную сумму, что может стать мотивом согласия для недальновидных политиков. Вхождение в конвенцию ускорит подготовку законодательной базы в области управления опасными отходами и обратит внимание правительства республики на осуществление предупредительных технологических подходов (замена токсичного сырья на менее токсичное, использование возобновляемых источников энергии, вторичное использование отходов). Это снизит негативное влияние на окружающую среду и здоровье населения и послужит развитию международного сотрудничества.

Конвенция по Международной торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)

Конвенция СИТЕС является одной из первых международных природоохранных конвенций, она ратифицирована в 1975г. СИТЕС запрещает международную торговлю видами, находящимися под угрозой исчезновения, и включенными в разработанный и согласованный список. Конвенция регулирует и отслеживает (используя разрешения, квоты и другие ограничительные меры) торговлю видами, которые могут попасть под угрозу исчезновения. Конвенция устанавливает контроль над торговлей этими видами в виде полного ее запрещения или частичного лицензирования. Считаем обязательным ратификацию правительством нашей республики Конвенции СИТЕС, соответствующей по своим задачам Конвенции о биологическом разнообразии. Следует учесть, что участие РТ стороной этой

конвенции может принести дополнительный доход в бюджет республики за счет задержания на границе контрабандных товаров.

Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Орхусская Конвенция не ставит прямых задач согласования торговых и природоохранных соглашений. Эти требования затрагиваются в подготовленном в настоящее время к Орхусской Конвенции проекте Протокола о регистрах выбросов и переносе загрязнителей. Этот проект разработан рабочей группой по регистрам выбросов и переносу загрязнителей Европейской Экономической Комиссии ООН и готовится к представлению на пятой Конференции Министров в Киеве (май 2003). Проект Протокола должен стать мощным механизмом для повышения подотчетности транснациональных корпораций и организации общественного мониторинга. Считаем важным подключение республики к стороне этого Протокола с последующей его ратификацией. Подписание Протокола реализует принцип предосторожности (пункт 15 Декларации РИО-92), гласящий: "когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба, отсутствие полной научной уверенности не используется в качестве предлога или отсрочки принятия эффективных с точки зрения затрат мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды". Важным фактором явится то, что Протокол обеспечит сближение национальных регистров стран ВТО по выбросам и переносу загрязнений.

В итоге можно сказать, что подписание международных природоохранных конвенций Республикой Таджикистан может потребовать вложения определенных сумм из государственного бюджета. Но это не должно стать камнем преткновения и не подписания природоохранных соглашений, т.к. негативные последствия не решения экологических проблем неизмеримо больше. Мы знаем, что эффективность экологических программ носит больше долговременный характер, а не краткосрочный. Компенсацией ему служит сохранение природной среды и здоровье нации.

Рекомендации:

- Согласовать принципы и правила ВТО с важными принципами и программами, принятыми на мировом уровне: Декларация Рио-де-Жанейро (1992), Декларация и Цели Тысячелетия, утвержденные Программой Развития ООН (2000), Декларация Министров Доха (2001), Монтеррейский консенсус (2002), Йоханнесбургская Декларация и план выполнения решений ВСУР (2002).
- До вхождения РТ в ВТО провести национальную оценку экологических последствий торговой политики с целью обеспечения разумного протекционизма природных ресурсов республики.
- До вхождения РТ в ВТО разработать экологическое законодательство в области государственного регулирования в сфере генной инженерии, разработать защитные меры, предотвращающие ввоз в Таджикистан ГМО (ГИО) продовольственную помощь.
- Ратифицировать Картахенский протокол по биобезопасности, основываясь на "принципе предосторожности" в вопросах, связанных с ГМО. Это закрепит право не впускать ГМО продукты на территорию республики. Настаивать на изменении правил ВТО согласно необходимости согласования международной торговли и охраны окружающей среды и соответствия их требованиям следующих пунктов Протокола: заблаговременное обоснование согласия стран до первой отправки ГИО, проведение оценки и регулирования риска, создание организационного потенциала и информирование общественности. Кроме того,

в раздел ВТО "Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности" следует внести пункт, запрещающий выдачу патентов на новые разработки, полученные методами генной инженерии.

- Требования усиления защиты биоразнообразия указывают на необходимость дальнейшего изучения и расширения этих взаимосвязей с правилами торговли, в частности по развитию экотуризма, принципов ответственности государств за причинение трансграничного вреда биоразнообразию, компенсации ущерба природной среде.
- Ввести в механизм ВТО разработку санкций на открытие мирового рынка для генноинженерной продукции, поддержать вопрос о проведении мониторинга деятельности Всемирной продовольственной программы ООН.
- Разработать закон Республики Таджикистан по защите прав потребителей, ввести в действие новые санитарные правила, предполагающие обязательную маркировку продуктов.
- Разработать и утвердить парламентом РТ закон "О биобезопасности Республики Таджикистан", пригласив к его разработке специалистов и общественность республики.
- Требовать соблюдение в соглашениях и решениях ВТО основных природоохранных принципов: предотвращение ущерба, наносимого окружающей среде, предосторожность в случае отсутствия научных доказательств о вреде товаров, ответственность за причиненный ущерб, принцип платы за источник загрязнения, прозрачность и участие общественности в процессе выработки стратегий развития.
- Использовать механизм посредничества Конвенции о биологическом разнообразии, обеспечивающем доступ к информации и технологиям, необходимым для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.
- В соглашения ГАТТ ввести запрет на торговлю озон разрушающими веществами, перечисленными в Монреальском Протоколе. Такая же система лицензирования импорта и экспорта должна быть применена в отношении стран – участниц и не участниц Протокола, что предполагает запреты на импорт продуктов, произведённых с применением озон разрушающих веществ. Запрет должен быть основан на соблюдении таких природоохранных стандартах, как выбросы вредных веществ, стандарты на продукцию и производственный процесс. Настаивать на соблюдении статьи 10А Монреальского Протокола о незамедлительной передаче новых экологически безопасных технологиях и заменителях сторонам протокола на справедливых и благоприятных условиях.
- Содействовать ускорению подписания и последующей ратификации Таджикистаном Киотского Протокола, что позволит использовать механизм гибкости протокола (торговля выбросами и проекты совместного осуществления) и улучшить инвестиционный климат республики. В рамках будущих переговоров по Киотскому Протоколу ставить вопросы квотирования горных экосистем республики, имеющих важное природоохранное значение для всего центрально-азиатского региона.
- Ратифицировать международные природоохранные конвенции: СИТЕС, Базельскую, Роттердамскую конвенции, что окажет существенное воздействие на торговые потоки, принесет улучшение инвестиционного климата, будет способствовать приходу новых технологий.
- Подписать Протокол о регистрации выбросов и переносу загрязнений в рамках Орхусской Конвенции. Это позволит сблизить национальные регистры выбросов стран-членов ВТО и осуществить принцип предосторожности, необходимый для согласования требований ВТО и защиты окружающей среды.

Использованная литература:

1. "За биобезопасность", Материалы Секретариата Конвенции по биологическому разнообразию и Кампании СоЭС, 2002
2. Отчет по устойчивому развитию Республики Таджикистан, Душанбе, 2002
3. Материалы вебсайтов: www.ecoport.seu.ru, www.unep/ch/, www.wto.org, www.wto.ru, www.accord.cis.lead.org, www.carec.kz, www.ictsd.org
4. Бюллетени Центра "Зеленое досье", Украина, 2002
5. Вести Социально-Экологического Союза, 2002
6. Практическое руководство по Мировой торговой системе. Второе издание, Международный Торговый Центр, Секретарит Содружества, Женева, 1999
7. Насырова Ф. "Факторы рисков для здоровья и биобезопасность", газета "Бизнес и политика", 29 ноября, 2002
8. Повестка Дня на 21-й век. ООН, 1992
9. Доклад о развитии человека за 2002год "Углубление демократии в разобщенном мире". ПРООН, Нью-Йорк, 2002
10. Йоханнесбургский Меморандум. Справедливость в хрупком мире. Фонд Генриха Белля, Москва, 2002
11. Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию: Основные итоговые документы. Региональный Экологический Центр Центральной Азии, Алматы, 2003
12. Руководство по международным договорам в области охраны озонового слоя. ЮНЕП, 2000.
13. К.Лосев "Сколько стоит дикая природа?". Журнал "ЭКОС", М., 3-2002, стр. 20-22
14. СОЗ – стойкие органические загрязнители. Всемирный фонд дикой природы, Центр "Эко-Согласие", Москва, 2002
15. Глобальное потепление: как смягчить последствия? (по материалам Третьей рабочей группы МГЭИК). Центр "Эко-Согласие", Москва, 2002
16. Ганс-Петер Мартин, Харальд Шуманн "Западня глобализации" (перевод с немецкого), М., 2001
17. Орхусская Конвенция, Руководство по осуществлению. Европейская Экономическая Конвенция, ООН

Бурханова М.А., к.э.н.,
Председатель НПО "Фонд поддержки
гражданских инициатив"

ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Увеличение торговли и инвестиций несет значительную пользу многим странам и народам. Увеличение инвестиций связано с более высоким уровнем экономического роста и продуктивности. Однако, устранение торговых барьеров и рост международной торговли не всегда имеет положительный эффект на права человека. Поток капиталов концентрируется между развитыми странами или в ограниченном количестве среди развивающихся стран. Например, в 1998 году 48 наименее развитых стран мира получили только 3 млрд. долларов США из общего количества прямых иностранных инвестиций в размере 600 млрд. долларов США.

Эти цифры поднимают ряд вопросов, таких как: в какой степени эти цифры связаны с либерализацией торговли и финансов? В какой степени они связаны с проведением неэффективной либерализации торговли и финансов? Какие другие факторы способствовали малому объему прямых иностранных инвестиций? И, наконец, каким образом правозащитный подход к либерализации торговли исправить неравенства в международной торговле и капиталовложениях?

1. Анализ состояния прав человека в законодательстве и на практике в Республике Таджикистан.

Республика Таджикистан присоединилась к основным международным инструментам в области прав человека, к таким как: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против пыток, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Таджикистан также присоединился к Конвенции о беженцах 1951 года и Женевским Конвенциям 1949 года, а в 2000 году РТ (девятая по счету страна) ратифицировала Статут Международного Уголовного суда ООН. Конституция Республики Таджикистан (статья 10-3) признает примат международного права над национальным в случае несоответствия последнего первому. Нормы

международного права имеют прямое действие на территории Таджикистана – это означает, что суды могут непосредственно руководствоваться международным правом в разрешении дел. Вторая глава Конституции РТ посвящена правам и свободам человека. Она содержит большой перечень прав и свобод, в целом законодательство РТ соответствует международным требованиям.

В то же время в законодательстве РТ имеют место некоторые пробелы, которые в той или иной степени влияют на соблюдение прав человека в стране. Так, большинство судей в Таджикистане назначаются Президентом сроком на пять лет. Он же их может сместить с должности в любое время (ст.69 Конституции). Это нарушение принципа несменяемости судей сводит практически на нет попытку судебной власти быть поистине независимой. В Таджикистане заключенные, отбывающие наказание, не имеют права избирать и быть избраны (ст. 27 Конституции) – нарушается их политическое право управлять государством. Таким образом за одно преступление они несут второе, в дополнение к лишению свободы, наказание – это противоречит международному праву относительно прав человека на справедливый суд. Конституция Таджикистана также закрепляет право задержанного на адвоката только с момента его (официального) задержания (Статья 19 Конституции). Однако с момента фактического задержания до момента официального задержания (приведения его в орган дознания или следствия и составления протокола задержания) может пройти от 5 минут до нескольких дней. В это время у него фактически не будет право на адвоката. Право на жизнь охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни не иначе как по приговору суда, вступившего в законную силу (Статья 18 Конституции). Однако, в Конституции не указаны другие конкретные случаи, когда человек может быть лишен жизни вследствие законного применения смертельного оружия. Такие случаи определены в различных законах, включая уголовный кодекс, и носят несистематический характер, а в определенных случаях противоречат международным стандартам. Так, согласно закону о терроризме (часть 3 статьи 28 Закона о борьбе с терроризмом)⁵ разрешается гражданину лишить жизни другого гражданина по приказу (просьбе) представителей отрядов специального назначения при операциях по борьбе с терроризмом. Законодательство Таджикистана не дает определение пытки. Это определение существует в Конвенции против пыток (ст.1). Свобода и личная неприкосновенность, провозглашенная Конституцией (ст.18), не в полной мере закреплена в действующих законах. Вопросы санкционирования ареста и рассмотрения заявлений о незаконном задержании или заключении все еще рассматриваются органами прокуратуры, хотя Международный Пакт о Гражданских и Политических Правах (ст.9) недвусмысленно предоставляет это право судам или иным органам, наделенным судебной властью. Прокуратура же таким органом не является. Проект нового Уголовно-Процессуального Кодекса, работа над которым ведется уже более четырех лет, должен соответствовать международным стандартам.

Вступление в ВТО ставит перед любой развивающейся страной вопросы защиты прав человека в большей степени, нежели в развитых странах, так как влияние либерализации торговли может ударить по различным слоям населения, что в конечном счете скажется на возможностях по соблюдению прав человека в стране. Несмотря на то, что основные права и свободы закреплены в законодательстве и признанных Таджикистаном международных договорах, для их реализации необходим соответствующий уровень экономического, политического и культурного развития, который не достигается в одночасье⁶.

1Закон «О борьбе с терроризмом», принят 16 ноября 1999 года, № 845

2См. И.И. Лукашук «Глобализация, государство, право, XXI век», Издательство «Спарк», Москва, 2000, стр. 15

Хотя Таджикистан и провозгласил права и свободы человека в качестве основной ценности в своем обществе и закрепил законодательно принцип уважения и защиты прав и свобод, на практике все еще рано говорить о состоявшемся обществе, где защищаются права человека. Доклады международных организаций, таких как Международная Амнистия, Human Rights Watch, а также ежегодный доклад о состоянии прав человека госдепартамента США сообщают о многих нарушениях прав человека в Таджикистане. Их доклады в отношении практически всех стран мира содержат информацию о нарушениях тех или иных прав человека, независимо от того, является ли государство демократическим или нет. Однако практически ничего положительного (меры по защите прав человека) ни об одной стране в таких докладах не говорится, таким образом они носят явно односторонне критическую направленность. Если нет нарушений того или иного права, об этом говорится как констатация факта в одном предложении. Целью же нашего исследования является раскрытие картины не только отрицательной, но и положительных моментов, которые помогут внешним наблюдателям в более полном объеме оценить состояние прав человека в Таджикистане перед вступлением в ВТО.

После окончания гражданской войны в Таджикистане сплошь и рядом были отмечены насильственные исчезновения, лишения в боевых операциях жизни членов незаконных бандформирований, а также гражданского населения вследствие применения смертельного оружия без разбора государственными агентами. В 2001 году были совершены убийства крупных деятелей государства. Однако в 2002 году ситуация с правом на жизнь заметно улучшилась. Это связано, прежде всего, с отсутствием незаконных вооруженных формирований и, как следствие, вооруженных столкновений. Об убийствах крупных политических деятелей тоже не сообщалось.

В Таджикистане существует смертная казнь, которая может быть назначена за 16 составов преступлений (ст.59 УК 1998 года). В старом Уголовном Кодексе 1961 года смертная казнь предусматривалась за 47 составов преступлений. Смертная казнь как таковая не противоречит правам человека. Однако государства должны принимать все меры для того чтобы отменить ее (статья 6 МПГПП). В настоящее время разрабатывается проект изменений и дополнений в УК, согласно которому некоторые составы преступлений более не будут предусматривать смертную казнь в качестве наказания. Однако, некоторые другие составы преступлений, наоборот, будут предусматривать смертную казнь как новое наказание за совершение этих составов преступлений. Также этот проект предусматривает отмену смертной казни в отношении женщин.

Пытки все еще являются фактическим атрибутом уголовного производства в Таджикистане. Они применяются в отношении задержанных и арестованных⁷. Состояние мест лишения свободы и предварительного заключения не соответствует международным стандартам. Исправительные учреждения перенаселены⁸, заключенные получают недостаточное питание, процент заболеваемости туберкулезом и смертности от него большой. Жертвы пыток практически не могут получить компенсацию, а виновные практически избегают наказания. Однако в 2002 году пять сотрудников милиции были осуждены за применение пыток в отношении подозреваемых – это первый шаг на пути к борьбе против пыток. Правительство летом 2002 года провело совместно с миссией ОБСЕ в Таджикистане (теперь Центр ОБСЕ) акцию против пыток. В 2002 году система исправительных дел была передана из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции. Этот шаг поможет решить некоторые вопросы соблюдения прав заключенных.

3См. доклады Международной Амнистии и Human Rights Watch

4Примерно 170 человек на 100 000 населения. Для сравнения в Японии 48 на 100 000, в США 700 на 100 000, в России 680 на 100 000 населения (The Economist, May 2002)

Судебная власть фактически не является независимой, а следовательно права граждан защищаются в судах неэффективно, за некоторым исключением. У населения отсутствует правовая культура, оно не знает своих прав и не знает как защитить свои права, поэтому доля дел о защите прав и свобод в судах ничтожно мала. Государство приняло программу образования в области прав человека, однако нет необходимых средств для ее реализации. Отдельная деятельность неправительственных и международных организаций – это лишь маленькая толика того объема работ по просвещению населения относительно их прав и свобод, необходимого для реализации такой программы.

Однако граждане Таджикистана вправе обращаться в Комитет по правам человека ООН с индивидуальной жалобой в случае нарушения их гражданских и политических прав. На данный момент в Комитет подано уже 9 сообщений от граждан Таджикистана⁹.

Свобода слова в Таджикистане практически отсутствует. На телевидении нет политической оппозиции нынешнему руководству страны. Частные телевизионные каналы существуют только на севере страны в Согдийской области. Вопросы прав человека там освещаются только с познавательной точки зрения. В 2002 году в Душанбе открылось частное радио – «Азия-Плюс», имеющее информационно-развлекательное направление. Однако это радио играет немаловажную роль в повышении осведомленности населения о своих правах и свободах посредством двух передач в неделю о правах человека и скорой юридической помощи населению.

Таджикистан провозгласил свободу религии и вероисповедания. В Таджикистане даже зарегистрирована религиозная партия – Партия Исламского Возрождения, которая участвовала на выборах в парламент в 2000 году и имеет два места в нижней палате парламента. Большинство в Таджикистане составляют мусульмане, и представителям других конфессий предоставляется право отправлять свои религиозные обряды. Однако иногда создаются искусственные барьеры для функционирования различных религиозных организаций на территории Таджикистана, связанные с регистрационным порядком и контролем правительства.

В Таджикистане зарегистрировано шесть политических партий. Последней была зарегистрирована социал-демократическая партия, которой более двух лет отказывали в регистрации по формальным причинам¹⁰.

Национальные меньшинства, проживающие на территории Таджикистана, имеют свои общины, где могут проводить встречи своих членов и развивать свою культуру. Правительство разрабатывает национальную политику государства, согласно которой национальные меньшинства, представители которых могли получать образование в государственных школах на родном языке (русские, узбеки, киргизы, туркмены), будут лишены этой возможности. Язык свой они смогут учить только в культурных центрах или общинах. Однако, законодательство РТ официально публикуется на трех языках: таджикском, русском и узбекском, а русский язык признан Конституцией языком межнационального общения (ст.2).

В Таджикистане существует фактическая дискриминация по признаку пола. Многие женщины лишены возможности получить (высшее) образование или хорошую работу. Процент женщин в парламенте, правительстве и в судебных органах ничтожно мал. Домашнее насилие является повседневным явлением в таджикских семьях. Правительство не ведет масштабной борьбы с этим пережитком общества. Неправительственные организации при поддержке Правительства ведут разъяснительную работу среди населения Таджикистана о домашнем насилии, о правах женщин. Трафик женщин в другие страны стал явлением нового времени. Таджикистан присоединился к международным договорам по защите прав женщин,

5См. информацию на сайте ООН: <http://www.unhchr.ch/html/menu2/8/stat2.htm>

6Социал-Демократическая Партия Таджикистана была зарегистрирована 20 декабря 2002 года.

однако практических мер (кроме просвещения) по искоренению трафика женщин не принимается.

Экономические и социальные права еще в большей степени не соблюдаются. Конечно, для реализации этой категории прав, впрочем как и гражданских прав необходимо экономическое развитие государства и общества. Так, право на труд пока фактически не обеспечено, и многие таджики едут в Россию и другие государства в поисках заработка. Правительство пытается упорядочить выезд своих граждан на работу за рубеж с тем, чтобы их права на чужбине были соблюдены. Однако отсутствие рабочих мест, либо низкая оплата труда никак не способствуют росту благосостояния граждан Таджикистана.

Здравоохранение, являясь формально бесплатным, практически стало платным. Большинству населения не по карману дорогие медицинские услуги, таким образом их право на здравоохранение нарушается. Введение оплаты за предоставление медицинских услуг наблюдается во всех медицинских учреждениях. Правительство однако осуществляет совместно с международными организациями пилотные проекты по внедрению медицинского страхования, которое в какой-то степени сможет улучшить ситуацию с бедными слоями населения.

Цены и тарифы в 2001 году по сравнению с 2000 годом возросли на товары и услуги в целом на 36,5%, из них на продовольственные товары на 38,7%, на непродовольственные товары в целом – на 31%, из них на строительные материалы на 40%, обувь и табачные изделия на 35%, моющие средства на 33%. **Социальные** выплаты и пенсии являются мизерными – на них пожилые люди, инвалиды или студенты практически не могут жить. Им приходится уповать на своих родственников или продавать свои вещи чтобы получить деньги на пропитание.

Правительство в 2002 году создало Комиссию по правам человека, которая призвана проводить работу по обеспечению соблюдения международных обязательств РТ в области прав человека. Эта Комиссия не является омбудсменом или подобием судебного органа. Она не рассматривает жалоб или заявлений граждан, хотя при определенных обстоятельствах она могла бы выполнять и такую функцию. Основными же функциями Комиссии являются подготовки докладов по правам человека в договорные органы ООН, усовершенствование национального законодательства в области прав человека и повышение осведомленности населения о своих правах.

2. Вхождение РТ в ВТО и влияние этого процесса на права человека в Таджикистане

Всемирная Торговая Организация, являясь правопреемницей ГАТТ, устанавливает единые правила торговли для стран-членов. В настоящее время более двух третей стран мира являются членами ВТО, и около 90 процентов всей торговли в мире осуществляется в рамках правил ВТО. Для развивающихся стран, желающих вступить в ВТО устанавливаются некоторые требования. Эти требования касаются изменения законодательства в пользу либерализации экономики в целом и торговых отношений в частности. Также, вопросы соблюдения прав человека в развивающихся странах могут быть предметом обсуждения и давления на эти страны. Это также возможно и после вступления в ВТО.

ГАТТ, до образования ВТО, в основном, содержало положения о свободной торговле товарами. Среди новых вопросов, регулируемых в связи с созданием ВТО, можно назвать услуги, права интеллектуальной собственности, государственные закупки и инвестиционные меры. С появлением этих мер возникли вопросы отношения ВТО и государств в области защиты прав человека. По мнению бывшего главного экономиста Всемирного Банка г-на Йозефа Стиглица, в то время как

развивающиеся страны делают шаги на пути к открытию доступа к своей экономике и расширения своего экспорта, они сталкиваются со значительными торговыми барьерами, которые оставляют их в результате без финансовой помощи и без торговли¹¹.

Большой объем глобальной торговли контролируется огромными транснациональными компаниями. В таком контексте понятие свободной торговли, на котором основываются правила, может ввести в заблуждение.

В соответствии с докладом Международной Федерации Прав Человека, если рассмотреть процедуру разрешения споров, механизмы для реализации соглашений или сферы, выбранные для переговоров, то станет ясно, что структура ВТО в сильной степени склоняется в пользу развитых стран, таким образом, что развивающиеся страны, де-факто, отстранены от механизма принятия решений и определения политики; подобным же образом их собственные проблемы не в достаточной степени принимаются во внимание¹².

В процессе переговоров о вступлении Таджикистана в ВТО возникнет вопрос о правах человека. Когда права человека как орудие давления возникает в контексте торговли, то многое зависит от ряда субъективных обстоятельств, экстраполируемых из более общего понятия прав человека. Другими словами, права человека могут быть использованы как оппортунистическое средство достижения цели свободного рынка.

Как минимум, ВТО необходимо реформировать процессуальный механизм обсуждения различных вопросов, с тем чтобы быть более открытым для инноваций в системе управления и чтобы гражданское общество было услышано.

Нужно признать, что торговый протекционизм, на смену которого с вхождением в ВТО придет либерализация торговли, может иметь негативное влияние на уважение и защиту прав человека.

Как только развивающиеся страны открывают свою экономику для внешнего капитала, они часто сталкиваются со значительными торговыми барьерами или ограничивают их доступ в сферах их естественного сравнительного преимущества, таких как сельское хозяйство или текстиль.

Либерализация торговли должна иметь сбалансированные планы, процессы и результаты, и она должна отражать чаяния развивающегося мира, к которому относится и Таджикистан. Она должна включать не только те сектора, в которых развитые страны имеют сравнительное преимущество, таких как финансовые услуги, но также те сферы, в которых Таджикистан имеет особый интерес, такие как сельское хозяйство и строительство. Либерализация торговли не должна включать только защиту интеллектуальной собственности в интересах развитых стран, но также поднимать вопросы текущей или потенциальной озабоченности развивающихся стран, такие как установление цен на фармацевтические товары и услуги на рынках развивающихся стран.

ВТО должна радикально пересмотреть свой механизм функционирования, роль и место как развивающихся стран, так и негосударственных учреждений, таких как неправительственные организации, и взаимоотношение такого механизма с системой ООН.

Однако для граждан Таджикистана важно, чтобы их права и свободы не пострадали еще больше вследствие вхождения в ВТО. Самый важный вопрос, который их волнует, а соответственно должен волновать и правительство Таджикистана, это

7См. Предварительный доклад о реализации экономических, социальных и культурных прав: глобализация и ее влияние на полное соблюдение прав человека. www.un.org Подкомиссия (Комиссии по правам человека ООН) по поощрению и защите прав человека. 52 сессия.

8См. Предварительный доклад о реализации экономических, социальных и культурных прав: глобализация и ее влияние на полное соблюдение прав человека. www.un.org Подкомиссия (Комиссии по правам человека ООН) по поощрению и защите прав человека. 52 сессия.

приведет ли свободная торговля к экономическому росту, а следовательно и к устойчивому развитию. Ведь, как уже подчеркивалось ранее, от экономического положения зависит соблюдение прав и свобод человека – как экономических и социальных, так и гражданских и политических.

Непосредственная связь существует между либерализацией торговли и экономическими и социальными правами. Гражданские и политические права тоже могут подвергнуться влиянию, однако не непосредственному, и не столь ощутимому, как экономические и социальные права. Поэтому в этой части исследования я делаю больший акцент на экономических и социальных правах человека.

Верховный Комиссар по правам человека ООН сделала доклад об экономических, социальных и культурных правах человека и о либерализации торговли в области оказания услуг в 2002 году⁹. В этом докладе были подчеркнуты многие моменты, когда развивающиеся страны, вступающие в ВТО, сталкиваются с определенными трудностями в области соблюдения и защиты прав человека.

Поскольку реализация экономических и социальных прав является сложным и дорогостоящим делом, соответствующий Комитет ООН предоставляет возможность государствам-членам Пакта об экономических, социальных и культурных правах выполнять свои международные обязательства, принятые по Пакту, не сразу, а постепенно. Это называется прогрессивной реализацией прав человека. В связи с этим высказывается мнение, что и либерализация торговли в развивающихся странах должна быть постепенной, то есть прогрессивной, чтобы не пострадали бедные слои населения, чтобы права человека не нарушались в большей степени.

Уважение и защита прав человека должна выступать в качестве цели либерализации торговли, а не в качестве исключения.

Одним из принципов ВТО является принцип недискриминации. Он несколько отличается от принципа недискриминации в международном законодательстве о правах человека. В торговле этот принцип означает, что при неравном экономическом потенциале и мощи должен даваться одинаковый правовой режим для торговли. То есть товары и услуги более развитых стран будут на одном и том же рынке с товарами и услугами бедных стран без каких-либо ограничений. Однако, это не всегда может привести к недискриминации в смысле прав человека. Может случиться так, что бедные страны вовсе не смогут конкурировать с развитыми странами, а в итоге станут еще беднее. В законодательстве о правах человека принцип недискриминации не означает, что ко всем должно быть одинаковое отношение во всех случаях. Специальные меры (*affirmative actions*) для бедных, маргинальных и уязвимых слоев населения должны применяться там где это необходимо.

Государство в сфере экономических, социальных и культурных прав человека имеет три вида обязательств: *уважать* права человека, *защищать* права человека и *обеспечивать выполнение* прав человека. Обязательство уважать права человека требует от государства воздерживаться от вмешательства в пользование экономическими, социальными и культурными правами. Обязательство защищать права человека требует от государства предотвратить нарушения этих прав третьими лицами. Обязательство обеспечивать выполнение прав человека требует от государства принять необходимые законодательные, административные, бюджетные, судебные и другие меры для полной реализации таких прав. Это третье обязательство и отличает характер экономических, социальных и культурных прав от политических и гражданских, где присутствуют лишь два первых вида обязательств. Третий вид обязательства по соблюдению прав человека требует немалых финансовых затрат, и поэтому напрямую зависит от изменений в экономической и торговой политике государства.

⁹ См. документ E/CN.4/Sub.2/2002/9 на веб-страничке: www.un.org

Принятие намеренно реакционных мер в процессе либерализации торговли до такой степени, что из-за них права человека соблюдаются в меньшей степени, само по себе является нарушением прав человека. Для того чтобы избежать применение таких реакционных мер необходимо постоянно анализировать потенциальное и реальное влияние торговой политики и законодательства на выполнение прав человека.

До настоящего времени иностранные инвестиции в Таджикистане – не столь распространенное явление, хотя в конце 90-х годов прошлого века количество совместных предприятий и объем иностранного капитала немного увеличился. Этому способствовала устанавливающаяся политическая стабильность в обществе после окончания гражданской войны. Соответственно и законодательство РТ в области иностранных инвестиций постепенно становится более либеральным в отношении иностранных инвесторов. С каждым годом Национальный Банк Таджикистана нормативно увеличивает квоту иностранного капитала в совместных банках. В 2002 году такая квота составляла 50% уставного капитала, в 2001 – 40%, а в 2000 – 35%¹⁴.

Настоящее исследование не имеет целью взглянуть на вопрос вхождения Таджикистана в ВТО с точки зрения государства – насколько это будет выгодно государству, но с точки зрения простого человека – насколько индивидум выиграет от этого процесса, ибо права человека, как индивидуальные так и коллективные – это ценность, которая, прежде всего, относится к самому человеку, так как он почувствует на себе улучшение или ухудшение его прав и свобод. Однако, государство (в лице правительства) является основным защитником, так же как оно может стать основным нарушителем, прав человека. Поэтому, это исследование пытается показать пути достижения основной цели любого общества – благосостояние и защиты прав человека.

Государство должно быть очень осторожным в выборе формы и путей проведения либерализации торговли, которые соответствовали бы национальным условиям, и не повторять пути развитых стран. Нужно напоминать развитым странам при переговорах, что Таджикистан взял на себя международные обязательства в области прав человека, и что он намерен их выполнять постепенно, и что нарушать их он не должен.

Свободная торговля подразумевает, что на рынке появится больше импортного товара. Увеличится также и доля иностранного капиталовложения в Таджикистане. Вложение иностранных инвестиций в производство даст возможность отечественным производителям (в форме совместных предприятий) конкурировать с иностранными производителями. Также это создаст новые рабочие места. Но существует опасность, что иностранный капитал будет направлен только на выкачивание природных ресурсов из Таджикистана, ничего не производя в самой республике, но из полученного сырья будут изготовлены товары и затем импортированы в Таджикистан. Все это может выразиться во взлете цен на рынке, а значит ударить по карману потребителя. Не имея хорошую заработную плату многие могут стать еще беднее.

Увеличение частных иностранных капиталовложений может также привести к:

- установлению двухклассовой поставки услуг с корпоративным сегментом, сфокусированным на здоровых и богатых, и с не получающим финансирование общественным сектором, сфокусированным на бедных и больных;
- утечке мозгов более образованных медиков-практиков и учителей, которых привлечет частный сектор более высокой заработной платой и лучшей инфраструктурой;
- чрезмерному подчеркиванию коммерческих целей за счет социальных целей, которые могут быть сфокусированы на качестве здоровья, воды и образовательных услуг для тех, кто не в состоянии заплатить за них по коммерческому курсу;

¹⁰ См. Инструкцию 100 Национального Банка Таджикистана на 2002 год.

- большому и сильному частному сектору, который может угрожать роли Правительства как главного ответственного за права человека путем свержения регулятивной системы через политическое давление или поглощением регуляторов.

Международное законодательство о правах человека не обязывает государство быть единственным поставщиком необходимых услуг населению, однако государства должны гарантировать *наличие, доступность, приемлемость и адаптируемость* основных необходимых услуг, включая их оказание, особенно бедным, уязвимым и маргинальным слоям населения.

Необходимо понять взаимосвязь между правилами и дисциплиной в ГАТТ и нормами и стандартами законодательства о правах человека.

Проблема может заключаться и в том, что за равный труд люди в развивающихся странах получают намного меньше оплату чем в развитых странах. Однако, если такая оплата труда будет (существенно) выше, чем человек может заработать в Таджикистане сейчас, то трудовые права человека от этого будут только улучшены. Международная Организация Труда (МОТ) сделала доклад-исследование по странам мира, в котором указывалось, что существует тенденция увеличения неравенства доходов, не только во многих исследуемых странах, но также и в других странах. Согласно этому докладу, торговля не является главным прямым фактором улучшения занятости¹⁵. В то время как глобализация может привести к устранению барьеров на торговлю товарами и услугами, то труд в значительной степени может ограничиться внутри национальных границ. Анализ девяти стран, проведенный Джанин Берг и Ланс Тэйлор, показал, что либерализация торговли сопровождалась уменьшением заработной платы, неполной занятостью, неформальным трудом и неблагоприятным воздействием на неквалифицированный труд, в частности в сфере производства¹⁶.

Развитые страны мира должны предоставлять свою финансовую и техническую помощь (экспертизу) развивающимся странам для проведения оценки.

Сейчас Таджикистан получает немалую финансовую поддержку от стран доноров для уменьшения бедности в стране. Разрабатывается стратегия сокращения бедности. Конференция стран-доноров, прошедшая при финансировании ООН в мае 2001 года выразилась в предоставлении 430 миллионов долларов США для снижения бедности и экономического роста в 2001-2002 гг. В дополнение, Европейский Банк Реконструкции и Развития внес 2 миллиона долларов США на восстановление и 13 миллионов долларов США в качестве кредита для модернизации телекоммуникаций, в то время как Всемирный Банк издал транш на 50 миллионов долларов США в продолжение кредита по программам снижения бедности и проведения экономических реформ.

Однако, если Таджикистан станет членом ВТО, будет ли продолжена, и более того, увеличена помощь стран-доноров Таджикистану для сокращения бедности? Став членом ВТО Таджикистан также рискует получать разного рода экономические санкции от членов ВТО, если состояние с правами человека не будет улучшаться. ВТО (члены ВТО) в большей степени обращает внимание на нарушение гражданских и политических прав, прежде чем обсудить ситуацию с правами человека в той или иной стране, хотя вступление страны в ВТО прежде всего может затронуть экономические и социальные права человека. Теоретически может возникнуть ситуация, когда состояние социальных и экономических прав ухудшаются, а соблюдение гражданских и политических прав остается неизменным. Основные экспортеры товаров и услуг Всемирной Торговой Организации примут решение наложить экономические санкции.

11 International Labour Office, op. cit., para.68 (f)

12 См. Janine Berg and Lance Taylor, "External liberalization, economic performance and social policy", New School for Social Research, Working Paper Series: Globalization, Labour Markets and Social Policy, February 2000, Cited in A/AC.253/25, para.9

Насколько действенна финансовая помощь по снижению бедности в Таджикистане чтобы надеяться только на нее? Когда-то такая помощь прекратится, а стабильное развитие будет необходимо для преодоления проблем, связанных с бедностью. Может ли либерализация торговли привести к стабильному экономическому росту и снижению бедности в Таджикистане? От этого напрямую будет зависеть состояние прав человека в республике. Во многих странах, вступивших в ВТО, увеличился и разнообразился рынок товаров и услуг. При большой конкуренции обычно цены на товары и услуги падают – это несомненно на руку потребителям – основной массе населения. Так, при одной компании, предоставляющей услуги сотовой связи, цены на эти услуги были очень высокими. С появлением новых компаний-конкурентов цены на этот вид услуг снизились. Мобильная (сотовая) связь становится более доступной, хотя все еще роскошью для абсолютного большинства населения страны. То же касается и компаний, предоставляющих услуги по пользованию интернетом. В Таджикистане слабо развит частный сектор в области предоставления услуг. При появлении иностранных компаний качество сервиса улучшится. Создание новых предприятий повлечет создание и новых рабочих мест. В Таджикистане сейчас большая (фактическая) безработица. Молодые люди оканчивая ВУЗ-ы далеко не всегда находят подходящую работу. Поэтому квалифицированный труд на вновь созданных рабочих местах в предприятиях с иностранным капиталом будет оплачиваться довольно высоко. С другой стороны, конкуренция потребует внедрения новых технологий, что может отрицательно сказаться на количественном состоянии новых рабочих мест.

Отечественные производители товаров и услуг не смогут конкурировать с иностранными компаниями. Качество их продукции и услуг будет поначалу (на это уйдет не один год) заметно хуже иностранных, но и цены на них будут ниже. Так как основная масса населения в Таджикистане живет за чертой бедности, то им не будет фактически доступен рынок импортируемой продукции. Поэтому существует опасность того, что качество жизни богатых улучшится, а бедные не смогут в полной мере пользоваться даже товарами и услугами отечественных производителей, так как их цена может не быть драматически низкой по сравнению с импортными товарами и услугами, хотя это только предположение. В любом случае, нельзя сделать однозначного вывода, что население в целом станет беднее чем до вступления в ВТО.

В условиях присоединения ко всемирным правилам торговли реальностью станет и внедрение транснациональных корпораций в экономику Таджикистана. Опыт других бедных стран показывает, что иногда это чревато негативными последствиями для населения страны. Скандалы с корпорацией «Нестле» в 70-80-х годах прошлого столетия тому подтверждение. Крупный капитал посредством мощной PR-деятельности способен влиять на умы бедных народов, которые будут выбирать продукцию соответствующих ТНК. Проблема с «Нестле» заключалась в том, что зараженное детское питание было продано во многие бедные страны Африки и Азии. Через PR «Нестле» удалось всего за двадцать лет снизить объем грудного питания в Сингапуре с 80% до 5%, естественно, за счет предоставления искусственного молока от своей компании. Согласно данным UNICEF, ежегодно от опасного искусственного вскармливания умирает 1,5 млн. невинных младенцев¹⁷.

В 1981 году был принят Международный кодекс ВОЗ ЮНИСЕФ по продаже продуктов искусственного вскармливания для детей. Он имеет рекомендательный характер, но если государства примут у себя подобные национальные кодексы, то его нормы приобретут обязательный характер. Этот кодекс позволит защитить население бедных стран от недобросовестной конкуренции транснациональных корпораций.

13См. <http://www.rm.ru/cont/cont1.shtml?ac=v&book=2&page=1&id=28>

Законодательство Таджикистана о государственной регистрации коммерческих организаций претерпело немалую положительную эволюцию с начала 90-х годов прошлого века. В 1995 году от многоступенчатой, громоздкой и бюрократической системы регистрации предприятий перешли на более легкий и юридически обоснованный способ – почти все хозяйствующие субъекты - юридические лица (кроме банков) регистрировались в нотариальных конторах, предварительно получая юридическую экспертизу своих учредительных документов в Министерстве юстиции. Теперь же Парламент республики рассматривает новый закон о госрегистрации, согласно которому все хозяйствующие субъекты (юридические лица), включая банки будут регистрироваться в Министерстве юстиции, без предварительной юридической экспертизы. С либерализацией торговли, на наш взгляд, улучшится (облегчится) порядок регистрации коммерческих предприятий и в дальнейшем, что будет способствовать увеличению малого и среднего бизнеса в республике.

В условиях свободной торговли государству нужно будет позаботиться об уязвимых слоях населения. Повышение социальных пособий пенсионерам, инвалидам, студентам и другим категориям нуждающихся граждан должно стать перманентным явлением.

Многие экономические и социальные права человека требуют немалых финансовых и материальных вложений со стороны государства. Чтобы обеспечить людей правом на образование, нужно строить школы, ВУЗы, нужно подготавливать преподавательский состав. Появление частных учебных заведений с участием иностранных интеллектуальных и финансовых ресурсов, вследствие открытия границ в этой сфере, повысит конкуренцию на рынке образования. Государство будет вынуждено искать средства для выполнения своих обязательств по обеспечению бесплатного среднего образования. Это будет трудной задачей для государства, однако, если не будет стоять вопрос о вступлении в ВТО, то эта проблема вообще не будет решаться еще многие годы.

В качестве примера экономических и социальных прав и влияния вхождения РТ в ВТО на них можно назвать право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, закрепленный в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Соответствующий Комитет ООН в своих Замечаниях Общего Порядка №14 отметил, что право на здоровье не должно пониматься как право быть здоровым, а скорее как набор свобод и прав относительно здоровья¹⁸. Право на здоровье содержит следующие основные элементы:

а) *наличие* – государство должно предоставить в наличие функционирующее государственное здравоохранение, условия здравоохранения, товары, услуги, включая чистую безопасную питьевую воду, подходящие санитарные условия, больницы, клиники, профессионально обученный медицинский персонал и необходимые медикаменты.

б) *доступность* – государство обязано обеспечить доступ к условиям здравоохранения, к товарам и услугам без дискриминации. Доступность оценивается в соответствии с физической доступностью, экономической доступностью и информационной доступностью. В частности, доступность включает в себя соответствующее размещение ресурсов. Например, инвестиции не должны непропорциональным образом быть вложены в дорогостоящие услуги по лечению здоровья, которые часто доступны только маленькой, привилегированной части населения, чем в первичное, профилактическое медицинское обслуживание, которым пользуется намного БОльшая часть населения.

14См. <http://www.un.org> документ E/C.12/2000/4, para.8

в) *приемлемость* – государство должно сделать так, чтобы медицинские условия, товары и услуги уважались и признавались медицинской этикой и подходили в культурном плане.

г) *качество* – государство обязано гарантировать чтобы медицинские условия, товары и услуги являлись также подходящими с точки зрения науки и медицины, и имели хорошее качество.

Одними из основных обязательств государства по соблюдению права на здоровье являются следующие:

- обеспечить право на доступ к медицинским условиям, товарам и услугам на недискриминационной основе, особенно для уязвимых и маргинальных групп населения;

- обеспечить равномерное распределение всех медицинских условий (оборудования, медперсонала и т.д.), товаров и услуг;

- обеспечить доступ к надлежащей поставке медицинских безопасной и годной для питья воды.

Нарушение права на здоровье может выразиться в следующих случаях:

- приостановление действия законодательства или принятие законов или политики, которые вмешиваются в соблюдение каждого компонента права на здоровье;

- если государство не учтет свои юридические обязательства относительно права на здоровье когда будет вступать в двусторонние или многосторонние соглашения с другими государствами, международными организациями или другими лицами, такими как транснациональные корпорации;

- если государство не будет регулировать деятельность других лиц, групп или корпораций для того чтобы не дать им нарушить право на здоровье других людей;

- если государство не предпримет действий по сокращению неравномерного распространения медицинских условий, товаров и услуг.

Другим примером может служить право на образование, закрепленное в статье 13, часть 2 Пакта. Комитет ООН по экономическим социальным и культурным правам в своем Замечании общего порядка отметил, что реализация права на образование зависит от преобладающих условий в любой стране. Это право содержит¹⁹:

а) *наличие* – государство должно гарантировать, что функционирование образовательных учреждений и программ имеется в наличии в достаточном количестве. Требование того, что образовательные учреждения должны функционировать зависит от множества факторов, включая контекст развития, в котором они действуют.

б) *доступность* – государство должно обеспечить гарантию того, что образовательные учреждения и программы доступны каждому без дискриминации. Доступность включает в себя физическую и экономическую доступность. В частности, образование должно быть все по карману. В то время как начальное образование должно быть бесплатным, государство должно постепенно включать бесплатное среднее и высшее образование. В Таджикистане, однако, идет обратный процесс. От бесплатного образования во всех трех сферах, фактически происходит переход на платное высшее и даже среднее образование. В таких условиях государству будет особенно сложно обеспечить доступность права на образование в Таджикистане. Однако, с другой стороны, запрещение частных школ является нарушением права на образование. Для того чтобы образование было доступно всем без дискриминации по признаку пола, национальности или языка, государство обязано проводить мониторинг образования, включая все необходимые методы, учреждения, программы, используя

15См. <http://www.un.org> документ E/C.12/1999/10, para.6

различные модели и другую практику для того, чтобы идентифицировать и принять меры по защите от фактической дискриминации.

в) *приемлемость* – государство должно гарантировать, что форма и сущность образования, включая учебную программу преподавательскую методику, является приемлемой для студентов, и где это необходимо, также для родителей учащихся.

г) *адаптируемость* – государство должно гарантировать, что образование будет таким гибким, что оно может быть адаптировано к нуждам изменяющегося общества и общин, и отвечать нуждам студентов (учащихся).

Влияние вступления РТ в ВТО на экономические и социальные права человека является более предсказуемым нежели это влияние на гражданские и политические права, так как последние в меньшей степени зависят от денежных вливаний в экономику, материального состояния человека и экономического роста в стране. Конечно, для того, чтобы прекратилась практика совершения пыток нужны систематические мероприятия по обучению персонала правоохранительных органов правам человека, в первую очередь правам заключенного, нужна широкомасштабная кампания по борьбе с пытками, в которой населению разъяснялись бы их права, с тем, чтобы они подавали в суд на людей, виновных в совершении пыток. Чем больше дел в судах будет против нарушителей прав и свобод человека, и чем больше нарушителей будет привлечено к ответственности, а жертв пыток получают компенсацию, тем лучше государство будет справляться со своими обязательствами по правам человека. То же самое касается и многих других гражданских и политических прав и свобод, таких как право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на справедливый суд, право на частную жизнь, право на эффективные средства защиты, запрещение дискриминации. Все эти мероприятия тоже требуют некоторых материальных вложений со стороны государства.

Некоторые гражданские и политические права потребуют несколько иных действий от правительства. Вместе со свободой торговли будет открываться и рынок информации. Государству не будет стоить больших материальных средств предоставить большую свободу средствам массовой информации. Однако в Центральной Азии еще рано говорить о свободе слова как о близкой реальности, но все же есть надежда, что с развитием интернета и кабельного телевидения, у граждан будет больше возможности передавать и получать информацию.

Дискриминация в отношении женщин, домашнее насилие очень сложно искоренить в короткие сроки тем более в восточной стране, в которой основная часть населения, проживающая в сельской местности, в силу устоявшихся пережитков (традиций), считает домашнее насилие против женщин нормальным явлением. Если вступление в ВТО поможет женщинам приобрести хоть в какой-то степени экономическую независимость от мужчин, то эта проблема будет решаться гораздо быстрее. Но, к сожалению, это не единственная и даже не основная причина существования домашнего насилия. Вступление в ВТО являет собой также присоединение к процессам глобализации, и не только экономической. Универсальность прав человека и культурный релятивизм вновь становятся актуальным вопросом. На наш взгляд, домашнее насилие не может быть оправдано никакими культурными особенностями населения в Таджикистане. Культура таджиков не заключается в насилии против женщин, насилии против тех, кто не может ответить в силу своей зависимости. Это «культура» негодяев, а посему не может быть препятствием международным правам человека. Права человека универсальны. Они распространяются на всех независимо от цвета кожи, национальности, религии, пола и других различий.

Государству придется обращать внимание на выполнение своих обязательств по гражданским и политическим правам человека, так как они в основном являются предметом давления со стороны некоторых экономически развитых государств.

Например, до вступления Китая в ВТО Соединенные Штаты Америки поднимали вопрос относительно того, как может государство, где нарушаются права человека, быть членом организации, где демократия и свободная торговля являются основными принципами²⁰.

Развивающимся странам обычно оказывается техническая помощь не только в период вступления в ВТО, который может длиться несколько лет. Важно, чтобы техническая помощь также оказывалась и после вступления в ВТО – таким образом государство сможет хоть как-то улучшить состояние гражданских и политических прав и свобод человека. Однако, не стоит воспринимать процесс вхождения в ВТО исключительно как торг: они нам льготы и техническую (финансовую) помощь, а мы улучшаем права человека в стране. Вступление в ВТО – это шаг на пути развития торговых отношений государства почти со всем миром. Этот путь не всегда ровен и несет положительные результаты. Важно избежать отрицательных последствий для человека.

3. Заключение

Доклад Верховного Комиссара по правам человека ООН, рассмотренный в ЭКОСОС ООН 25 июня 2002 года подчеркивает роль государства в процессе либерализации – не только в качестве лица, ведущего переговоры и устанавливающего торговую политику, но также в качестве основного носителя обязанности по реализации прав человека²¹. В этом же докладе указывается на необходимость соответствия между прогрессивной либерализацией торговли и прогрессивной реализацией прав человека.

Верховный Комиссар по правам человека ООН подчеркивает необходимость принятия государствами мер для обеспечения предоставления основных видов услуг, включая посредством применения специальных мер по обеспечению предоставления услуг бедным, изолированным и маргинальным слоям населения, принимая во внимание национальные условия и потенциал.

Верховный Комиссар также напомнил развитым государствам об их согласии выделять 0,7 процента от их ВВП как официальную помощь развивающимся странам. Также развитые страны должны вести переговоры с бедными странами таким образом, чтобы последние могли сохранить максимальную гибкость в вопросах проведения политики развития с тем чтобы соотносить свои действия с прогрессивной реализацией прав человека.

Республике Таджикистан в любом случае надо бороться с бедностью чтобы обеспечить соблюдение прав человека, так как последние, в принципе, не могут быть соблюдены в условиях, когда абсолютное большинство населения живет за чертой бедности. Не могут выполняться не только экономические и социальные права, но и политические и гражданские права человека. Для снижения уровня бедности в республике недостаточно уповать на одну гуманитарную, финансовую и техническую помощь, хотя без нее решить эту проблему тоже не удастся.

На первых стадиях финансовая и техническая помощь будет абсолютно необходима, для того чтобы государство смогло справиться с решением некоторых социальных проблем и проводило реформу управления таким образом, чтобы гражданские и политические права и свободы защищались в большей степени. Нужно

16См. Patricia Stirling “The use of trade sanctions as an enforcement mechanism for basic human right: a proposal for addition to the World Trade Organization” in “American University Journal of International Law and Policy”, No 11, 1996, “Washington College of Law of The American University”

17См. документ E/CN.4/Sub.2/2002/9 на веб-страничке: www.un.org

в большей степени сотрудничать как на многосторонней так и на двусторонней основах с другими государствами в сфере подготовки кадров в правительственных структурах различного направления, прежде всего в правоохранительных органах, судах и местных органах власти.

Но долгосрочные перспективы должны включать в себя самостоятельное стабильное развитие общества даже без особой посторонней помощи. В этом смысле вхождение в ВТО предопределяет положительный эффект, так как при либерализации торговли и экономики в целом возможен настоящий переход к рынку и рост экономики.

При либерализации коммерческого законодательства необходимо законодательно установить критерии определения минимального прожиточного уровня с тем чтобы уязвимые слои населения не стали еще беднее.

Для защиты прав населения от товаров и услуг транснациональных корпораций, которые могут нанести вред жизни и здоровью, необходимо принять национальное законодательство, соответствующее Международному кодексу Всемирной Организации Здравоохранения.

Необходимо дать большую свободу институтам гражданского общества, прежде всего, неправительственным организациям (НПО). Нужно дать возможность зарождающемуся правозащитному движению развиваться. НПО могут существенно влиять на состояние с правами человека в обществе практически в любой сфере. Упрощенный порядок регистрации и меньшая плата за нее смогли бы привлечь новые ресурсы в ряды гражданского общества.

Налоговое законодательство – основной рычаг рыночного регулирования экономики. Законодательство должно быть гибким и позволять развиваться производственным предприятиям. Ставку подоходного налога с граждан необходимо уменьшить, как это сделано в Российской Федерации. Таким образом, и налоги будут собираться в более полном объеме, и у граждан появится возможность иметь доступ к большему количеству благ и повысить свой жизненный уровень.

Ниже приводится сравнение предполагаемых положительных и отрицательных воздействий ВТО на соблюдение прав человека в Таджикистане и рекомендации для снижения негативных факторов.

	Плюсы	Минусы	Рекомендации
1	Вливание инвестиций в виде передовых технологий. Создание новых рабочих мест для квалифицированных работников	Недопустимость услуг и продукции большинству населения; увеличение безработицы среди низко профессиональной рабочей силы.	Не допускать ограниченных, избирательных и единичных капиталовложений. Не допускать монополий, а развивать законодательство о конкуренции; поощрять инвестиции в сельское хозяйство и строительство. Проводить курсы повышения квалификации для неквалифицированных работников. При заключении сделок постоянно руководствоваться принятыми на себя международными обязательствами в области

			прав человека
2.	Инвестиции в области медицины и образования. Более широкий выбор качественных услуг	Недопустимость получения качественной медицины и качественного образования большей частью населения; ухудшение качества медицинских и образовательных услуг в государственных учреждениях; недобросовестная конкуренция со стороны ТНК	Поощрение инвестиций во все сферы здравоохранения и образования без дискриминации. Недопущение монополий в этих областях. Совершенствование законодательства о рекламе. Необходимо инкорпорировать Международный кодекс ВОЗ ЮНИСЕФ
3.	Возможность экспортировать произведенную продукцию и услуги	Рост цен, в том числе на отечественную продукцию	Меры по социальной защите уязвимых и маргинальных слоев населения
4.	Создание рыночной экономики в стране.	Ухудшение уровня жизни бедных	Стратегия по сокращению бедности, социальные гарантии уязвимым слоям населения, сотрудничество с международными гуманитарными организациями

Ахмедов Ш. И. , Магистр права.

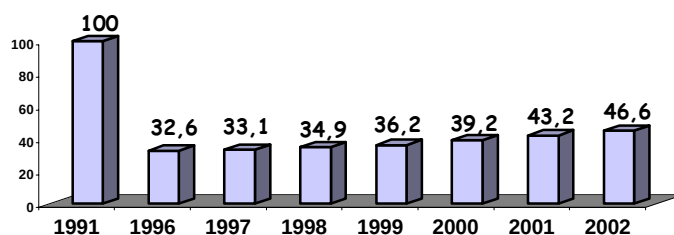
ВТО, СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА, МОНИТОРИНГ ВСТУПЛЕНИЯ

1. Анализ основных положений доступа населения Республики Таджикистан к социальным благам и механизм их мониторинга

Формирование рыночных отношений в странах с переходной экономикой имеет ряд сложных моментов и негативных проявлений, касающихся различных сторон социально-экономической жизни.

Анализ развития экономики Республики Таджикистан показывает, что, начиная с 1996г., в результате принятых Правительством Республики Таджикистан мер по осуществлению структурных преобразований и ускорению экономических реформ, динамика ВВП имеет устойчивую тенденцию к росту.

Динамика ВВП в % к 1991 году



Определенные сдвиги происходят и в социальной сфере республики.

Анализ состояния занятости показывает, что численность экономически активного населения на начало 2002г. составила около 1,8млн.чел., в том числе 97,4% были заняты в экономике. Численность занятых в народном хозяйстве на этот период времени составила 1045,6тыс. человек списочного состава, 804,6тыс.чел.- фактически работающих, т.е. из общего числа работников предприятий и организаций фактически не работали и не получали заработную плату 214тыс.чел. Число официально признанных безработных в республике составило 44,2тыс.чел., растет число

трудоустроенных, так относительно соответствующего периода прошлого года трудоустроено 1,1 тыс. чел. или 42,0% от числа обратившихся.

Для кардинального решения проблемы занятости населения возникает необходимость разработки и реализации долгосрочных республиканских, региональных и отраслевых программ занятости, предусматривающих подготовку и переподготовку кадров и создание новых рабочих мест, особенно с учетом того факта, что в первые годы вступления республики в ВТО значительное количество местных производителей, в результате конкуренции с иностранными поставщиками, могут разориться и пополнить ряды безработных.

Среднемесячная заработная плата на начало 2002г. составила 29,06 сомони, в то же время у рабочих и служащих, занятых в материальном производстве - 47,23 сомони, у колхозников - 16,06 сомони. В целом среднемесячная заработная плата по отраслям непроеизводственной сферы составила 19,67 сомони и выросла по сравнению с 2000 годом на 44,6%.

Самая низкая оплата труда в отраслях непроеизводственной сферы сохраняется в здравоохранении - 9,79 сомони, что ниже общереспубликанского уровня в 2,8 раза. При этом стоимость набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, по фактическому потреблению в ценах, на начало 2002 года составила на одного члена семьи в месяц 22,74 сомони (в то время как рациональная норма питания составляет

46,21 сомони). Сегодня заработная плата работников отраслей непроеизводственной сферы может покрывать только 42,5% стоимости рационального питания (по расчетам НИИ труда и социальной защиты населения Минтрудсоцзащиты РТ, 2002г).

Более 80% населения республики, в том числе пенсионеры относятся к категории малоимущих. Повышение пенсии является одним из главных и первоочередных вопросов. Из-за нехватки денежных средств в государственном бюджете, а также из-за того, что некоторыми предприятиями, организациями и учреждениями не осуществляются отчисления в пенсионный фонд, повышение пенсии требует дополнительного рассмотрения.

На сегодняшний день в республике легитимно функционируют 31 высших учебных заведения и 5 филиалов, 50 средних специальных учебных заведений. В том числе 4 высших учебных заведения силовых министерств и 3 ведомственных вуза, готовящих кадры на договорной (платной) основе.

Потребность всех отраслей национальной экономики в кадрах с высшим образованием на конец 2002г. составила более 14 тыс. чел., но исходя из того, что состояние государственного бюджета не позволяет ежегодный прием такого количества, план приема 2002/2003 учебного года установлен в количестве лишь 9200 чел. или 66% от общего числа потребности республики. Ежегодная потребность отраслей экономики республики в кадрах среднего звена составляет в среднем 10225 чел. Но на 2002/2003 учебный год план приема в средние специальные учебные заведения составил всего 7781 чел. Выпуск специалистов среднего звена в 2002г. составил 7406 чел., такое количество кадров удовлетворяет потребность отраслей экономики всего на 72,4%.

По данным 2001г. на подготовку одного специалиста в год из государственного бюджета выделяется 49 сомони, что при приеме в год 9200 чел. составит 450800 сомони, а при контингенте 53742 чел. - 637710 сомони. Необходимо отметить, что указанная сумма составляет 0,1% от ВВП и 1,0% от расходной части госбюджета и является мизерной. Следовательно, требовать качества подготовки специалиста с высшим образованием при таких расходах весьма проблематично. Аналогичные расходы в других странах СНГ составляет в среднем 5-7% от расходной части госбюджета.

В 2002 учебном году в республике функционировало 3649 дневных общеобразовательных учреждений. Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях по сравнению с прошлым годом увеличилась на 25,2 тыс. чел., или на 1,6 % и составила 1560,0 тыс. человек. В 2000/2001 учебном году среднее образование получили 36,8 тыс. чел., что на 33,5 % меньше по сравнению с 1999/2000 учебным годом. Сегодня более 52 % функционирующих школ нуждаются в капитальном ремонте, более 190 школ находятся в аварийном состоянии.

Начиная с 1998/99 учебного года, наблюдается устойчивое снижение учащихся 1-х классов, и за последние 3 года их количество сократилось на 10,2 %. Безработица и низкий уровень жизни, особенно в сельской местности, не позволяют отдельным родителям отправлять детей в школу, т.к. у них нет финансовой возможности купить одежду, обувь, книги.

Значительные проблемы имеют место и в здравоохранении. В 2001 г. функционировали 443 больничных учреждений с 41362 койками, 1040 амбулаторно-поликлинических учреждений с мощностью 59800 пос. в смену, 1676 медицинских домов, 123 станций скорой помощи.

Для поддержки системы здравоохранения республики осуществляется работа по проекту «Реформирование первичной медико-санитарной помощи», финансируемая Всемирным банком. Завершается разработки проектов: Законов Республики Таджикистан «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Республики Таджикистан», «О психиатрической помощи», «О наркологической помощи», «Стратегия Республики Таджикистан по охране здоровья населения до 2010 года», «Стратегический план Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью», «Национальная программа борьбы с туберкулезом в Республике Таджикистан на 2001-2006 годы» и другие.

В настоящее время здравоохранение республики сталкивается с массой проблем, характерными особенностями которых являются:

- недостаточное финансирование – ежегодно потребность отрасли удовлетворяется только на 30-40 %;
- низкая заработная плата персонала;
- большой износ зданий, оборудования и медицинской техники.

Большинство заболеваний, являющихся основными причинами смертности, вызваны стрессами на фоне нерационального питания и неправильного образа жизни. Ухудшение состояния сектора здравоохранения и рост числа инфекционных заболеваний способствуют необходимости реформирования сектора здравоохранения с целью его улучшения, в связи с чем разработан проект «Концепция реформы здравоохранения Республики Таджикистан».

Чтобы не допустить дальнейшего нарастания социальной напряженности, снять ее, предотвратив социальные последствия, которые вполне возможны после вступления республики в ВТО, необходима система государственного вмешательства в рыночное регулирование. С этой целью государство разрабатывает программу занятости, социальной защиты безработных и помощи той части населения, которая находится за чертой бедности. Чтобы уменьшить безработицу, государство должно проводить такую финансово-кредитную политику, которая создавала бы предпринимателям выгодные условия вложения капиталов в создание дополнительных рабочих мест.

Следовательно, объективно необходимо правовое закрепление не только экономических методов государственного регулирования рынка труда, но и административно-командных методов, опирающихся на внеэкономическое принуждение государственной власти, ограничивающей стихийный характер рыночного саморегулирования.

Существенный элемент реформирования рынка труда состоит в замене системы занятости и оплаты труда, контролируемой (в большей или меньшей степени) государством, системой, где соответствующие факторы определяются рыночными силами спроса и предложения.

Можно было бы ожидать, что либерализация в сфере заработной платы и занятости создаст для отдельных работников и работодателей стимулы к эффективному распределению ресурсов на рынке труда. В принципе, ставки заработной платы, соответствующие рыночному равновесию, могут сочетаться с полной занятостью рабочей силы в условиях макроэкономической стабильности. При достаточной мобильности рабочей силы ставки заработной платы будут также отвечать принципу справедливости "по горизонтали" (работники могут ожидать равной оплаты за равный труд). Однако нет оснований утверждать, что распределение дохода при рыночной оплате труда будет приемлемым в социальном или политическом отношении.

Политика в области занятости в краткосрочном периоде ставит следующие два вопроса: (а) может ли государство допустить резкий рост безработицы, и если нет, (б) какую политику оно может принять для сдерживания роста безработицы.

В начале переходного периода спад производства сопровождался непропорционально менее существенным снижением занятости в краткосрочной перспективе. Но усилия предприятий по поддержанию уровня занятости обернулись во многих случаях значительным и неуклонно растущим финансовым дефицитом. Государство мирилось с продолжающимся кредитованием банковским сектором неплатежеспособных предприятий и откладывало принятие законов о банкротстве. Введение единых для всех жестких бюджетных ограничений и объявление неплатежеспособных предприятий банкротами привело бы к массовым увольнениям. Частный сектор, хотя и развивался достаточно быстро, был первоначально слишком мал, чтобы обеспечить занятость в необходимом объеме.

В противоположность ситуации с регулированием заработной платы, где политика была и остается достаточно четкой, политика в области занятости приняла типичную форму нелегкого компромисса между: (а) однозначно сформулированной задачей прекратить финансовую поддержку убыточных государственных предприятий и (б) политическим требованием избежать массовых увольнений и резкого роста безработицы. Многие эксперты — как правительственные, так и частные — рекомендуют все же применять к предприятиям жесткие бюджетные ограничения и решать проблему высокого уровня безработицы (если она возникнет), сочетая активную политику на рынке труда с системой социальной защиты.

Одной из главных возможностей в реализации социально-экономических задач является активизация женщин республики через осознание их роли, положения и значения, а также места в преобразовании и развитии общества. Помимо этого, в последние годы бедность в Таджикистане приобретает все более четкие «женские» очертания, то есть во все большей степени становится уделом в основном женского населения.

Необходимо отметить, что в Таджикистане существует ряд объективных и субъективных факторов, затрудняющих повышение роли женщин в общественной жизни и реализацию их прав и возможностей. Это относится не столько к менталитету местных женщин, которые якобы слабо восприимчивы к рыночным новациям (практика показывает обратную картину — именно женщины в большинстве своем формируют армию предпринимателей, занимающихся «челночным» бизнесом и мелким предпринимательством), а относится, скорее, к сложившейся административной системе управления и отсутствию реального механизма реализации действующего законодательства.

В целом женская занятость характеризуется следующими показателями:

- низкая доля экономически активных женщин

- более низкое (экономическое) положение женщин, работа которых носит более рутинный характер и имеет более низкую оплату
- женщины обычно объединены в несколько крупных профессиональных групп
- они чаще работают в неформальном секторе
- в большей степени находятся в роли зависимых, подчиненных работников

Например, если в 1991г. количество женщин в общей численности населения республики приближалась к 52%(2562,4тыс.чел.) и в 2000г. относительно сократилась не значительно и составила 49,9% (3058,4тыс.чел.) при абсолютном росте на 496тыс.чел., то среднегодовая численность женщин – рабочих и служащих, занятых в официально учитываемых отраслях экономики за этот же период сократилась с 456,2тыс.чел. до 248,6тыс.чел., то есть почти на 50%. Оно имеет место в промышленности (с 22,4% до 17,7%), жилищно-коммунальном хозяйстве и непроизводственных видах бытового обслуживания (с 3,2% до 2,1%), науке и научном обслуживании (с 0,9% до 0,1%). Следовательно, можно сделать вывод, что все «не учтенное» количество женщин пополнили собой численность занятых в домашнем хозяйстве, в «челночном» бизнесе и в других сферах предпринимательской деятельности.

Экономическая несправедливость пронизывает взаимоотношения между мужчинами и женщинами. Она является главным источником гендерного неравенства и не дает женщинам шансов улучшить свое положение в обществе. Женщины меньше спят и больше работают, чем мужчины, а за свой труд получают меньшую оплату либо не получают ее вовсе. Неоплачиваемый домашний труд считается «естественным продолжением» репродуктивной функции женщин. Соответственно, он не замечается и не ценится обществом, а очень часто и самими женщинами, и лежит в основе экономической дискриминации.

Активное участие женщин в общественном производстве является одним из условий и признаков равноправия женщин с мужчинами. Вместе с тем, достижение социального равенства женщин сложный и противоречивый процесс для республики. Сложность и неоднозначность его решения обусловлены особенностями и уровнем общественного развития, стереотипами мышления и экономическими возможностями республики. В связи с этим стоит задача выбора социально экономически обоснованных вариантов изменения меры трудового участия женщин в национальной экономике, создании достаточно гибких режимов труда с учетом интересов женщин, семьи, особенностей профессионального труда, решению вопросов индустриализации домашнего труда, изменения социальных моделей поведения мужчин, их отношения к семейным обязанностям.

Помимо этого, улучшение положения женщин в сфере труда предусматривает комплекс мер по экономической поддержке женского предпринимательства, а также, как нам представляется, созданию и обеспечению развития форм обмена информацией результатами практических действий и научных исследований с другими странами.

Формирование рынка труда в Республике Таджикистан происходит в специфических условиях, обусловленных значительным влиянием таких факторов, как сложная демографическая ситуация; не до конца разрешенные последствия глубокого социально-экономического кризиса и последствий гражданской войны; отток большого количества квалифицированных кадров рабочих и специалистов; нехватка рабочих мест при избытке трудовых ресурсов. В тоже время необходимо отметить, что на протяжении последних лет большое количество трудовых ресурсов Таджикистана активно используется в большинстве стран СНГ и в странах дальнего зарубежья, внося значительный вклад в развитие экономического и социального потенциала этих стран.

Трудоспособное население Республики Таджикистан, самостоятельно преодолевая огромное количество экономических, психологических и юридических

препятствий, выезжает в другие страны в поисках заработка для повышения благосостояния семей, живущих в Таджикистане. В настоящее время значительная часть трудоспособного населения (17-40 лет), по разным оценкам от 500 до 800 тыс. человек из различных районов республики работают в России, Казахстане, Киргизии, Туркмении и других странах СНГ.

По прогнозам Государственного Комитета по статистике при Правительстве Республики Таджикистан численность населения республики увеличится к 2005г. до 7,4 млн. человек, в том числе в городских поселениях – 1.9 и 5.5 - в сельской местности. Соответственно к 2010г – 8,5; 2,2; 6,3 млн. человек, а к 2015г – 9,7; 2,5; 7,2 млн. человек. С ростом населения значительно возрастет численность трудоспособного населения. Согласно прогнозным данным трудоспособное население в 2005г. составит 3,6 млн. человек; в 2010г - 4,2; в 2015г – 4,7 млн. человек (по прогнозам НИИ труда и социальной защиты населения Минтрудсоцзащиты РТ., 2002г).

Следует признать, что в республике в настоящее время складывается тенденция сокращения численности занятых в народном хозяйстве, растет безработица. Ограниченные производственные, территориальные и финансовые возможности Таджикистана не позволяют создать необходимое количество рабочих мест для обеспечения рациональной и эффективной занятости трудоспособного населения в самой республике, как в настоящее время так и обозримой перспективе.

Характерными чертами развития рынка труда в Республике Таджикистан является рост теневой экономики (имеется в виду официально не учитываемой), а также увеличивающиеся объемы не учтенной вторичной занятости. Это ведет не только к росту как абсолютной, так и скрытой безработицы, но и большим объемам не контролируемой и не регулируемой как внутренней, так и внешней трудовой миграции.

Наличие огромной армии безработного населения Таджикистана, которая в своем большинстве является беднейшей частью среди всех республик СНГ, может привести к отрицательным последствиям не только социально-экономического, но и политического характера.

Очевидно, что бедность в Таджикистане в значительной мере обусловлена переизбытком трудовых ресурсов и ограниченными возможностями в приложении их труда и эффективном трудоустройстве в самой республике. В связи с этим, политика в области рынка труда должна быть направлена на сокращение безработицы как путем занятия трудом в республике, так и экспортом рабочей силы в ближнее и дальнее зарубежье; на содействие в географической, профессиональной и отраслевой мобильности.

Значительную часть среди безработных составляют молодежь, женщины и подростки, впервые выходящие на рынок труда. Основная проблема в этой области заключается в том, что для многих представителей вышеуказанных категорий населения получение рабочих мест в пределах Республики Таджикистан оказывается в настоящее время практически невозможным.

Правительство Республики Таджикистан принимает определенные меры в этом направлении. Как отмечено в Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 9 июня 2001г №242 «О концепции трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу», реализация конституционных прав граждан на труд, социальная защита их интересов как у себя на Родине, а также за рубежом предполагает обеспечение занятости экономически активного населения путем организации и регулирования процессов внешней трудовой миграции и развития этого процесса в будущем. В концепции предполагается, что потенциальными внешними трудовыми мигрантами могут стать около 30% незанятого населения. Тем не менее, сама программа и механизм ее реализации до сих пор не разработаны.

В этой связи, важнейшими задачами в области внешней трудовой миграции является обеспечение социально-правовой защиты граждан Таджикистана, временно работающих за рубежом; регулирование миграционных потоков; сокращение (в дальнейшем - полное прекращение) нелегальной миграции; утверждение законности в миграционном процессе.

2. Влияние вступления РТ в ВТО и его последствия на доступ населения к социальным благам

Весьма спорными и сложными представляются проблемы вступления Республики Таджикистан во всемирную торговую организацию (ВТО), которая регулирует международную торговлю товарами, услугами и интеллектуальной собственностью. С одной стороны, перед Таджикистаном открываются возможности для доступа на мировой рынок, с другой, - снимаются таможенные барьеры, из-за чего может быть нанесен удар ряду отечественных отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Вступление страны в ВТО, в рамках которой государства-члены «покрывают» 95% оборота внешней торговли, гарантирует ей режим наибольшего благоприятствования, освобождает её от необходимости подписывать многочисленные двусторонние договоры. Страна может получить дополнительные торговые преференции, согласно Всеобщей системе преференции, одобренной ВТО. Участие в ВТО позволит снять тарифные барьеры, появится возможность устранить все нетарифные ограничения и дискриминацию при экспорте.

Вместе с тем страна, вступившая в ВТО, обязуется создать равные условия реализации отечественных и импортных товаров на внутреннем рынке. Но это может отрицательно отразиться на национальной промышленности, находящейся в стадии реконструкции и становления. Выгоды страны при экспорте могут быть перекрыты потерями от невыгодных обязательств по импорту. Деликатность проблемы заключается ещё и в том, что членство одной из стран-участниц Таможенного союза в ВТО нарушает, таким образом, принципы самого Союза, вносит элементы неопределенности в судьбу экономической интеграции в рамках этого союза. Например, в настоящее время, вступившая в ВТО Киргизия, приняла на себя тарифные предложения, поданные в ВТО, существенно отличающиеся от обязательств, которые готовы принять Россия и Казахстан. Государства - участники Таможенного союза ведут переговоры по поводу присоединения к ВТО независимо друг от друга, что, в конечном итоге, ставит под угрозу само существование этого союза.

В этой связи переговоры отдельных государств - участников пятистороннего Таможенного союза о вступлении в ВТО должны быть скоординированы, для того, чтобы не нанести ущерб вопросам дальнейшего строительства уже действующего союза, не дискредитировать идею его существования. В дальнейшем все действия входящих в него государств, связанных с решением многих сложных и глобальных задач, должны диктоваться не политической волей или конъюнктурой - они должны вызревать из экономической и политической ситуации, складывающихся в государствах - участниках этого союза.

Для Таджикистана, как и для других государств СНГ, процесс подготовки к присоединению будет очень сложен, поскольку правовые нормы ВТО касаются не только законов, которые регулируют внешнюю торговлю, но и правовых положений, действующих внутри страны. Причем, беря на себя обязательства в плане выполнения правовых норм ВТО, республиканское правительство, гармонизируя их, должно сделать все возможное, чтобы принятые обязательства выполнялись на всех уровнях государственных структур, во всех регионах, всеми министерствами и ведомствами.

Опыт большинства слаборазвитых стран, вступивших в ВТО, показывает, что ситуация в социальной сфере имеет тенденцию к резкому ухудшению. Это вызвано не только тем, что абсолютно большая часть правовых норм, регламентирующих вступление в ВТО, связана только с финансово-экономическими показателями, но и тем, что проблемы в социальной сфере каждая страна должна решать только за счет своих внутренних ресурсов, или же путем привлечения внешних инвестиций под значительные проценты.

Исходя из этого, считаем необходимым рекомендовать всем официальным структурам республики, разрабатывающим правовую базу для вступления РТ в ВТО, в процесс переговоров и в Проекты Соглашений обязательно включать пункты, касающиеся обеспечения реализации тех или иных аспектов социальной защиты населения.

За период независимости Таджикистана в Республике сформировалась определенная Законодательная база по экономическим вопросам. Было принято около 50-ти законов, непосредственно регулирующих экономическую деятельность в республике и определяющих специфические формы ее защиты. В то же время общее количество законов, в той или иной степени влияющих на экономические реформы (Конституция Республики Таджикистан, законы социальной направленности и т.д.) значительно превышает эту цифру и в целом их вполне достаточно, на наш взгляд, чтобы в настоящее время способствовать ускорению экономического развития Таджикистана. Абсолютное большинство всех изученных законов (особенно принятых в последние 3-4 года) соответствуют международным стандартам как с точки зрения их оформления, так и с позиций функционального назначения.

Следует оговориться, что относительно медленные темпы хода реализации экономических преобразований во многом обусловлены рядом взаимосвязанных факторов с позиций их правового обеспечения, что может иметь место и при вхождении РТ в ВТО:

1. Отсутствие четкого, юридически и административно оформленного, механизма реализации этих законов, как в комплексе, так и каждого в отдельности.
2. Абсолютное большинство населения (прежде всего специалисты и практики – заинтересованные лица) не принимают активного участия не только в принятии, но даже в обсуждении принимаемых законов. Это приводит, в свою очередь, к тому, что имеет место практически полное незнание этих экономических законов не только теми субъектами, для которых эти законы предназначены (предприниматели всех уровней), но и теми структурами, которые должны - в силу своих обязанностей и полномочий -обеспечивать как само исполнение этих законов, так и осуществлять надзор за их исполнением.
3. В большинстве случаев, даже внутри одного и того же органа (как исполнительного, так и осуществляющего функции надзора некоторые положения принятых законов находят различное толкование.
4. Некоторые принятые законы носят в определенной степени избирательный характер, выражая групповые и/или отраслевые интересы. Это способствует в свою очередь тому, что на базе данных законов принимается большое количество подзаконных нормативных актов (в основном запретительного характера), которые являются документами внутреннего пользования и до самих потребителей этих законов практически не доходят.
5. Отсутствует должная стыковка и соответствие ряда ранее принятых законов с новыми законодательными актами.
6. Очевидна неэффективность существующего контроля над ходом реализации законов и принятия оперативных и действенных мер в случае нарушения или не выполнения действующего законодательства.
7. При наличии новых законодательных актов ряд ранее принятых законодательных актов фактически перестает функционировать, тем не менее, официально они не отменены, что вносит значительную путаницу в саму законодательную базу.
8. Ряд положений одних законов повторяется в других законах, что также вносит определенную путаницу в понимание важности и приоритетности каждого из них.
Например: в Законе Республики Таджикистан «О ценных бумагах и фондовых биржах» (принят 10 марта 1992г. №

552, с дополнениями и изменениями, внесенными в 1995г. и 1998г.) есть целые разделы о товарных биржах и акциях. В то же время имеют место отдельные Законы Республики Таджикистан «Об акционерных обществах» (от 23 декабря 1991г. № 454, с дополнениями и изменениями от 1996г., 1997г. и 1998г.) и «О товарной бирже и биржевой торговле в Республике Таджикистан» (от 23 декабря 1991г. № 452, с изменениями и дополнениями от 1997г.)

В виду того, что большинство Законов разрабатывались на основе единых для СНГ матриц (форм), то не всегда имеет место соответствие принимаемых Законов уровню развития экономического, технического, информационного и социального потенциала Республики Таджикистан. Из этого вытекает, что, прогрессивные по своей сути Законы, которые должны ускорять рыночные реформы и одновременно обеспечивать их социальную направленность, в целом не стыкуются с реальной практикой.

Наглядным примером является Закон Республики Таджикистан «О защите прав потребителей». Очевидно, что ни о какой защите прав потребителей не может быть и речи в условиях не насыщенности товарного рынка, спада производства, явной монополизации в производстве и распределении отдельных видов товаров и в целом негативными изменениями в структуре экономики.

В то же время и права производителей (особенно мелких и средних) практически не защищены, не смотря на принятие таких Законов Республики Таджикистан, как: «О сертификации продукции и услуг» (от 13 декабря 1996г., № 313, с дополнениями от 3 мая 2002г.); «О товарных знаках и знаках обслуживания» (от 23 декабря 1991г., № 456); «О регулировании производства и оборота этилового спирта» (от 15 мая 1997г., № 451) и другие.

Также характерным примером является Закон Республики Таджикистан «О банкротстве предприятий», принятый еще в 1992г. (от 10 марта, № 550, с дополнениями от 1996г., 1997г. и 1998г.). Не смотря на то, что соответствующие разделы есть и в Гражданском Кодексе Республики Таджикистан, процедуры оформления факта банкротства предприятий в Таджикистане практически не применяются.

Большим шагом в деле формирования законодательства в области продвижения экономических реформ и обеспечения их соответствия требованиям ВТО следует признать принятие 10 мая текущего года (№ 46) Закона Республики Таджикистан «О Государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» вместо прекратившего действие с 1 января 2002г. Закона Республики Таджикистан «О предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан». В новом Законе четко определяются общие положения государственной защиты, поддержки и свободного развития предпринимательства в Таджикистане, устанавливаются формы и методы Государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов предпринимательства.

Безусловно, важным документом, законодательно регулирующим экономические отношения Республики Таджикистан с другими странами, является Таможенный кодекс Республики Таджикистан. Но уже к началу 2002г. на его основе было принято более 500 нормативных актов внутриведомственного характера, практически не известных мелким и средним предпринимателям.

Знаменательным фактом в деле совершенствования законодательной базы Республики Таджикистан не только в сфере экономической, но также и социальной, и экономической является введение в действие с 1 января 2000 года Гражданского Кодекса Республики Таджикистан (часть 1) и с 1 июня 2000г. части 2.

Помимо того, что данный Гражданский Кодекс Республики Таджикистан отменил большое количество действовавших до этого времени положений и

законодательных актов, он позволил сконцентрировать в одном (пусть даже и достаточно громоздком) документе различные положения, регулирующие весь механизм становления (в качестве юридического лица), оформления (по видам и формам организации) и функционирования (на основе обеспечения исполнения обязательств и ответственности за их нарушение; оформление договоров (купли – продажи; расчетов; страхования и т.д.) субъектов хозяйствования. Положительным (с одной стороны), является тот факт, что в основу Гражданского Кодекса Республики Таджикистан была положена матрица Гражданских Кодексов, разработанная в свое время специалистами многих стран СНГ, что позволило относительно унифицировать и обеспечить сопоставимость ряда законодательных актов, принимаемых в странах Содружества.

В то же время резкие различия в уровне социально-экономического развития отдельных стран СНГ приводят к тому, что влияние Гражданского Кодекса Республики Таджикистан на ускорение темпов социально-экономического развития республики является недостаточно эффективным. Помимо этого, четко расписанные положения в Гражданском Кодексе Республики Таджикистан относительно определения статуса юридического лица (часть 2, статьи с 48 по 127) для получения Государственной Регистрации в процессе практического применения встречают определенные затруднения даже у самих юристов.

Принятие Таджикистана в ВТО не будет означать автоматического присвоения его экономике статуса рыночной. Соответствующим критериям ВТО, естественно, не удовлетворяет не только наша страна, но, прежде всего Российская Федерация, другие страны Восточной Европы. В отношении этих стран в протоколах говорится, что в вопросах демпинга к ним могут применяться принципы, используемые в отношении стран с нерыночной экономикой. Поскольку, например, Таджикистан до сих пор не признан в качестве страны с рыночной экономикой, то это дает другим государствам - членам ВТО. юридические основания рассматривать его экономику как единое предприятие и применять торговые ограничения не к отдельным экспортерам, а распространять их на весь таджикский экспорт соответствующего товара.

Достаточно сказать, что при проведении антидемпинговых расследований, например, в отношении России страны Запада отказываются учитывать издержки производства на российских предприятиях и фактические цены российского рынка, а конструируют их искусственно, исходя из внутренних цен других стран, выбирая при этом наименее выгодные для России сопоставления. Именно поэтому пока Россия и не может в полной мере использовать имеющиеся у нее конкурентные преимущества - большие запасы природных ресурсов и дешевую рабочую силу. Сохранение такого положения выгодно ее конкурентам. В этом, возможно, и кроется причина, по которой России, в отличие от Кыргызстана, долгое время отказывали в статусе страны с рыночной экономикой.

Конечно, членство Таджикистана в ВТО расширит доступ его товаров на внешние рынки и возможности использовать механизмы ВТО для защиты своих интересов. Возможно, более стабильными станут его экономические отношения с другими странами. Таджикистан в этом случае сможет отстаивать свои интересы, участвуя в выработке международных торговых правил. Есть определенная надежда, что в какой-то мере повысится и его инвестиционная привлекательность. Но главное - Республика Таджикистан получит возможность участвовать в мировой торговле на общепринятых условиях.

Однако, вступление в ВТО может быть сопряжено с большими экономическими и социальными потерями. Ведь Таджикистан будет вынужден открыть свой рынок для товаров из других стран и выигрыш от вступления в ВТО может не оправдать ожиданий. Так, расширение доступа нашей продукции на рынки других стран реально имеет значение лишь для 2 - 4 % нашего экспорта. Основная же его часть, представленная сырьевыми товарами, не испытывает особых трудностей и в настоящее время. Главные ограничители в расширении вывоза этих товаров - возможности по увеличению объемов

их производства. Следовательно, чтобы максимально использовать преимущества вступления Республики в ВТО необходимо индустриализовать экспорт, что сложно сделать, поскольку в стране резко упали темпы научно-технического прогресса, в результате чего на промышленных предприятиях устарело две третьих производственных фондов. Для их обновления нужны государственные льготы: налоговые, банковские, избирательный протекционизм отдельных отраслей научно-технического прогресса. Его фундаментом должна стать государственная, глубоко обоснованная промышленная политика, которой пока у нас в стране нет. Для сохранения самостоятельности страны, смягчения социальных последствий, следует максимально поддержать важнейшие отрасли народного хозяйства Таджикистана, прежде всего сельское хозяйство и легкую промышленность, так как, если страна не является членом ВТО, то особенно велики нетарифные барьеры в торговле сельскохозяйственной продукцией, продовольственными товарами, текстильными изделиями, то есть важнейшими статьями экспорта многих стран с переходной экономикой.

В Республике не задействован, пожалуй, один из решающих факторов рыночной экономики, стимулирующий научно-технический прогресс - достойная заработная плата. Между тем азбука рыночной экономики гласит: новая техника (новая технология) внедряется тогда; когда она дешевле, чем сэкономленная при этом заработная плата работников. Если же техника дороже, чем мизерная сегодняшняя заработная плата, то ее не внедряли, и не будут внедрять ни при каких обстоятельствах, кроме, пожалуй, случаев эмоциональных порывов. В развитых странах этого принципа придерживаются строго и давно.

Необходимо, чтобы все меры и проблемы, связанные со вступлением Таджикистана в ВТО, широко обсуждались на всех уровнях, во всех институтах гражданского общества, принимающих участие в разработке долгосрочной экономической стратегии и этапов вступления страны в ВТО.

В этой связи успешная реализация программ перехода к рыночным отношениям и вступления Республики Таджикистан в ВТО во многом зависит от правильности, своевременности и эффективности мониторинга и оценки механизма этого вхождения и результатов ее реализации, в первую очередь – в сфере обеспечения населения доступом к социальным благам.

Механизм Мониторинга (включающий в себя первоначальную оценку состояния проблемы, текущий мониторинг, промежуточную – среднесрочную /или промежуточные/ оценку, а также завершающую оценку) представляет собой основной элемент, позволяющий не только оценить эффективность реализации программы в целом, но также ее институциональное развитие, обеспеченность ресурсами и обоснованность самого перехода РТ в ВТО как на общенациональном, так и на региональных уровнях.

Поэтому мониторинг (а в нашем понимании – это мониторинг и оценка) процесса вхождения РТ в ВТО и его результатов можно представить как процесс проведения анализа и составления заключения – начального, текущего, промежуточного и окончательного – в отношении изменяющихся социально-экономических и трудовых отношений, основанный на получении необходимой информации и анализе актуальности, а также социальной и экономической эффективности вхождения РТ в ВТО для всех заинтересованных сторон: населения; местных органов власти; Правительства Республики, а также внутренних и внешних возможных доноров. При этом необходимо иметь в виду, что целью проводимого мониторинга должна быть информация, на основании которой лицо (или орган), проводящее мониторинг, может составить конкретное и обоснованное заключение, представляющее в первую очередь интерес для всех заинтересованных сторон.

Особым элементом является мониторинг по срокам реализации, проводимый на основе разработанной матрицы:

Сроки выполнения				
Показатели				
1. Мероприятие				
2. Затрачиваемые средства				
3. Исполнители				
4. Ожидаемые результаты				

Наш опыт показывает, что обсуждение Плана работы с заинтересованными сторонами является основой эффективного мониторинга. При этом наиболее предпочтительным является проведение Тренинга для Группы Мониторинга также и на стадии проведения Мониторинга и Оценки. Это создает возможность чередования теоретических модулей (объяснение целей и задач, способов и методов Мониторинга и Оценки, а также сбора информации) с практическими элементами - работа с бенефициарами совместно с представителями местных властей и региональных подразделений заинтересованных министерств и ведомств.

3. Разработка рекомендаций для смягчения негативных и усиления позитивных последствий вступления РТ в ВТО

Подводя итоги вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что интересам Таджикистана больше отвечает поэтапное присоединение к соглашениям ВТО, осуществляемое в течение довольно продолжительного периода времени, необходимого для решения задач реструктуризации отечественной промышленности, реформирования сложившейся структуры, создания действенной системы государственного регулирования внешних и внутренних отношений. В идеале сам график переходного периода должен бы стать составной частью общегосударственной программы повышения конкурентоспособности отечественной промышленности, других ведущих отраслей народного хозяйства.

Таким образом, вхождение Республики Таджикистан в многостороннюю торговую систему возможно только после проведения комплекса мероприятий, направленных на подготовку общества, государственных институтов и экономики страны в целом к работе в условиях мировой конкурентной среды. С этой целью было бы целесообразно:

- силами независимых институтов сделать объективный анализ последствий присоединения для каждой из отраслей экономики, каждого отдельного региона и для социально - экономического развития страны в целом;
- определить «критические» отрасли и технологии, выработать промышленную политику и программу повышения конкурентоспособности отечественной продукции, которые позволят Республике в максимально сжатые сроки перейти к экспорту товаров высокой степени обработки;
- разработать «Концепцию повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции» и «Концепцию присоединения Таджикистана к ВТО»;
- начать подготовку национальных кадров, которые в дальнейшем станут отстаивать интересы отечественной экономики в рамках ВТО.

Проведенный анализ законодательной базы Республики Таджикистан в области социально-экономической деятельности объективно подтверждает определенные достижения не только в теории, но и в практике реализации этой сложной проблемы, а выявленные недостатки наоборот подтверждают, что законодательная база создана и есть реальная необходимость и возможности ее совершенствования.

В этой связи очевидными являются следующие рекомендации, направленные на совершенствование законодательной базы Республики Таджикистан, способствующие ее согласованию с требованиями ВТО:

- Разработка любого закона должна быть открыта для широкого обсуждения и принятия обоснованных поправок и дополнений. При

этом общественные слушания по каждому Закону (или блоку соответствующих Законов) должна проходить на всех региональных уровнях с привлечением специалистов – заинтересованных лиц (как теоретиков, так и практиков) различных структур до принятия Законов.

- В процессе разработки Законов социально-экономического характера за основу должно быть принято не только соответствие принимаемых Законов политическим, социальным и экономическим стратегическим и тактическим задачам развития нашей республики, но также и соответствие реальному потенциалу общества, способствующему реализации этих Законов.
- Актуальным является принятие Законов, стимулирующих развитие всех форм предпринимательства и активизации мелких и средних товаропроизводителей, в том числе развитие микрофинансовой деятельности, упростив ее регистрацию и функционирование, а также взаимоотношения с различными структурами, начиная от Национального Банка Республики Таджикистан, вплоть до Министерств доходов и сборов, финансов и юстиции.
- Необходимо совершенствование механизма доведения принятых Законов не только до исполнительных и контролирующих органов, но, прежде всего, до самих пользователей этих Законов – предпринимателей различных структур и уровней.
- Следует обеспечить как меж-, так и внутриведомственное согласование всех юридических вопросов, способствующих формированию единого подхода к пониманию и трактовке различных положений каждого закона.

Среди мероприятий по снижению уровня бедности населения в условиях вхождения РТ в ВТО определяющее место должно принадлежать обеспечению доступа населения к социальным благам и услугам, поэтому считаем необходимым:

- более эффективно использовать имеющиеся ресурсы для обеспечения справедливого доступа всех слоев населения к социальным благам и услугам;
- ввести адресную финансовую помощь учащимся из бедных слоев населения с учетом потребности и успеваемости (выплата стипендий (пособий) на приобретение школьной формы, обуви, школьно-письменных принадлежностей);
- принять меры к легализации практики привлечения средств родителей;
- продолжение работы по изысканию дополнительных финансовых средств: иностранные инвестиции, организации, предприятий, благотворительны и частных вкладов.

Р.Бабаджанов, к.э.н.
Эксперт по оценке программ

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие

1. Каримова М. Т. «Всемирная Торговая Организация, банковская и финансовая системы Республики Таджикистан, стимулы и препятствия для роста инвестиций»	1
2. Петров Г. Н. «Всемирная Торговая Организация и устойчивое рациональное использование энергетических ресурсов Республики Таджикистан»	29
3. Каримова М. Т. «ВТО и устойчивое развитие промышленности Таджикистана»	41
4. Ализаде Б. Г. «ВТО и развитие промышленности РТ: аргументы, мнения»	53
5. Асроров И. А. «Всемирная Торговая Организация и продовольственная безопасность Таджикистана»	57
6. Бурханова М. А. «ВТО и Охрана Окружающей Среды»	76
7. Ахмедов Ш. И. «Всемирная Торговая Организация и соблюдение прав человека»	88
8. Бабаджанов Р. М. «ВТО, социальная сфера, мониторинг вступления»	105
Содержание	118