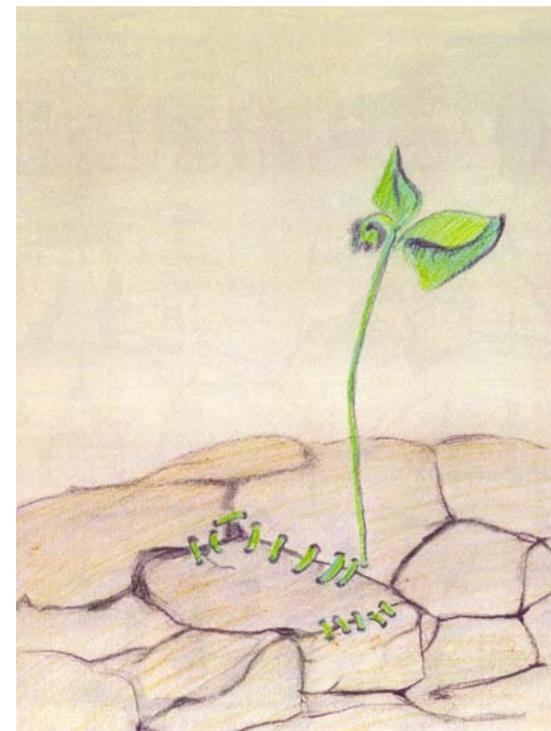




ИНФОРМАЦИОННЫЙ СБОРНИК:

МОБИЛИЗАЦИЯ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПИЛОТНЫХ ОБЩИН
ЮГО-ЗАПАДНОГО ХАТЛОНА ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО
УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ



Душанбе, 2006

Предисловие

Издание данного информационного сборника осуществлено в рамках реализации проекта «Мобилизация общин в Центральной Азии: Внедрение устойчивого управления земельными ресурсами на уровне общин и наращивание потенциала местного населения в Центральной Азии». Выполнение проекта стало возможным благодаря финансовой поддержке Регионального центра ПРООН в Братиславе и Программы Глобального Механизма Конвенции по борьбе с опустыниванием.

Данный проект тесно связан с Национальной Стратегией Республики Таджикистан по Борьбе с Опустыниванием, одобренной Правительством страны в 2002 году; Национальной Стратегией РТ по сокращению бедности (2002 г.); Инициативой стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами, другими документами и положениями, направленными на восстановление сельского хозяйства и устойчивое использование земельных ресурсов. Отличительной особенностью реализации этого проекта является его направленность на наращивание потенциала местных общин, сельских фермеров, организаций общинного типа, неправительственных организаций и органов управления. Результатом общей деятельности стала разработка коллективного подхода и пилотных проектов, направленных на борьбу с опустыниванием и засухой на территории выбранных сообществ Юго-Западного Хатлона.

Главная цель сборника – повышение информированности сельских общин, увеличение роли и осведомленности местного населения и гражданского общества о потребностях борьбы с опустыниванием в области управления и сохранения земельных ресурсов местного значения. Он состоит из двух частей: первая часть отражает общие сведения по Международной Конвенции по борьбе с опустыниванием, ратифицированной Таджикистаном в 1998 г., вторая часть – аналитический отчет экспертов проекта по результатам выезда в выбранные сообщества.

Информационный сборник подготовлен НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив», являющейся членом международной сети НПО (РИОД сеть) по борьбе с опустыниванием и координатором РИОД сети по реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием в Таджикистане.

Контактные данные НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив»:

734002, Душанбе, Республика Таджикистан, ул.Шотемур 73а-19, п/я 1506,
тел/факс: 2215857. Электронная почта: fsci@intercom.tj,
muazama@yahoo.com Вебсайт: <http://fsci.freenet.tj/>

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Изложение фактов.

В июне 1992 г. Международная Конференция по окружающей среде и развитию, известная под названием «Встреча на высшем уровне – Планета Земля» или просто «Саммит Земли», прошедший в Рио-де-Жанейро (Бразилия), рекомендовал Генеральной Ассамблее ООН учредить межправительственный комитет по разработке Конвенции по борьбе с опустыниванием в странах, испытывающих серьезную засуху и/или опустынивание. В первую очередь это относилось к странам Африканского Континента, однако за прошедший период мы с горечью можем признать, что этот документ все ближе имеет отношение и к нашей горной стране – Таджикистану. Конвенция по борьбе с опустыниванием (КБО) была открыта для подписания в октябре 1994 г. и в настоящее время ее подписали около 200 государств.

16 – 17 апреля 1998 г. в Душанбе состоялся Национальный семинар, посвященный присоединению Республики Таджикистан к Конвенции по борьбе с опустыниванием. В этом же году 28 декабря Конвенция была ратифицирована Правительством Республики Таджикистан. Анализ процессов опустынивания на территории республики показал, что эта проблема должна решаться не только в кабинетах ученых и чиновников, а на общенациональном уровне с привлечением общественности, неправительственных организаций и всего населения. Конвенция по борьбе с опустыниванием близка к народу, непосредственно касаясь устойчивости его жизнеобеспечения – качества земельных ресурсов.

Обращаясь к истокам движения, можно сказать, что термин «опустынивание», первоначально использованный для обозначения конкретных процессов, повлекших негативные социальные последствия – нищету и голод - в таком засушливом районе как Африка, приобрел в наши дни более широкое географическое и смысловое толкование. Термин «опустынивание» сегодня означает деградацию ландшафтов, даже едва заметную и происходящую в первую очередь от агрессивных воздействий антропогенного фактора. Климат при этом играет усиливающую роль.

Текст Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием достаточно обширный и состоит из 6 рабочих разделов и 4-х приложений (осуществление КБО для различных частей света). В данном сборнике мы приводим наиболее важные для первоначального ознакомления сокращенные понятия некоторых фактов Конвенции.

Введение к Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием зарождала надежды на успех. За последние два десятилетия проблема деградации земель в засушливых районах становится все более острой. В Конвенции выдвигается качественно новый подход к управлению экосистемами засушливых районов и - что не менее важно - к управлению потоками помощи в целях развития.

Опустынивание вызвано переменчивостью климата и деятельностью человека. В прошлом засушливые земли легко восстанавливали свою продуктивность после продолжительных засух и засушливых периодов. Однако в современных условиях они быстро теряют свою биологическую и экономическую продуктивность, если не осуществляется их устойчивое использование. В настоящее время на всех континентах происходит деградация засушливых земель в связи с чрезмерной эксплуатацией, чрезмерным выпасом, обезлесиванием и применением неадекватных методов орошения. Это вызвано факторами экономического и социального характера, неосведомленностью, войнами и засухой.

Опустынивание снижает продуктивность земель и усиливает нищету. Основные ресурсы - плодородный верхний слой почвы, растительный покров, здоровые сельскохозяйственные культуры - становятся первыми жертвами процесса опустынивания. Сами люди начинают испытывать лишения, когда запасы продовольствия и воды оказываются под угрозой. При возникновении наиболее острых ситуаций они страдают от голода, последствий массовой миграции и терпят огромные экономические убытки. Свыше 250 миллионов человек непосредственно затронуты процессом опустынивания и около одного миллиарда человек подвергаются соответствующему риску.

Конвенция по борьбе с опустыниванием будет осуществляться на основе программ действий. Эти программы являются центральными элементами Конвенции. На национальном уровне эти программы будут направлены на устранение основных причин, вызывающих опустынивание и засуху, и на определение мер по предотвращению и искоренению этих явлений. Национальные программы будут дополняться субрегиональными и региональными программами, особенно в тех случаях, когда речь идет об использовании трансграничных ресурсов, таких как озера и реки.

В Конвенции содержится обещание коренным образом изменить характер и форму процесса оказания международной помощи. Она направлена на установление новых партнерских отношений между странами и учреждениями-донорами и странами-получателями помощи. Что касается Африки, то соответствующие роли доноров и получателей помощи будут определены в соглашениях о партнерстве, разрабатываемых в процессе консультаций. Цель заключается в обеспечении того, чтобы повысился уровень координации программ финансирования, чтобы финансирование осуществлялось на основе учета потребностей затрагиваемых стран, чтобы доноры были уверены в том, что их средства используются эффективным образом и чтобы получатели помощи извлекали максимальную пользу из предоставляемых средств.

Еще один качественно новый отправной момент - широкое применение подхода, основанного на планировании деятельности с низкого уровня при активном участии местного населения в процессе принятия решений. Местные общины традиционно являлись относительно пассивными участниками в осуществлении проектов в целях развития. Конвенции они поставлены на один уровень с другими участниками процесса развития. Общины и их руководители, а также НПО, эксперты и правительственные должностные лица будут тесно сотрудничать в разработке программ действий. Для того чтобы этот новаторский и сложный процесс мог функционировать, возможно, потребуются проведение кампаний по информированию населения о новых возможностях, предоставляемых этой Конвенцией.

Наука и техника являются важнейшими инструментами в борьбе с опустыниванием. Еще многое предстоит узнать о причинах и видах воздействия процесса опустынивания, и поэтому необходимо активизировать международное сотрудничество в области научных исследований и наблюдений. Деграция земель может быть сведена к минимуму на основе применения как новых, так и традиционных технологий - от мониторинга при помощи космической съемки до террасирования горных склонов. Наука и техника должны удовлетворять реальные потребности людей, и Конвенция призывает всех ученых мира соединить свои таланты для достижения этой цели.

Следует более эффективно направлять и инвестировать финансовые ресурсы. Большая часть средств мобилизуется на местах затрагиваемыми странами, однако значительные суммы также предоставляются в рамках двухсторонних программ по оказанию помощи и международными

учреждениями. В Конвенции предусматривается создание Глобального механизма в целях содействия мобилизации ресурсов. Будет поощряться поиск новых источников финансирования, включая обмен долговыми обязательствами и финансирование проектов частным сектором.

В Конвенции учреждается целый ряд учреждений и процедур для принятия мер на международном уровне. Верховным органом Конвенции является Конференция Сторон, которая включает все правительства, ратифицировавшие Конвенцию. Будут также учреждены вспомогательные органы по науке и технике и по обеспечению финансирования. Конвенцию уже подписали свыше 100 стран, и она вступит в силу через три месяца после ее ратификации 50-ю странами. До этого момента Межправительственный комитет по ведению переговоров, который подготовил текст Конвенции, будет по-прежнему проводить свои заседания и, в частности, приступит к осуществлению своей резолюции о принятии срочных мер для Африки.

Опустынивание это, главным образом, проблема устойчивого развития. Это – вопрос нищеты и благосостояния людей, а также сохранения окружающей среды. Деграция земель тесно связана с социальными и экономическими проблемами, включая продовольственную безопасность, миграцию и политическую стабильность. К ним также относятся такие экологические вопросы, как изменение климата, биологическое разнообразие и снабжение пресной водой. В Конвенции подчеркивается необходимость координации научных исследований и программ действий по борьбе с опустыниванием с мерами в отношении упомянутых проблем.

Причины опустынивания

Опустынивание означает деграцию засушливых земель. Оно включает потерю биологической или экономической продуктивности и сложной структуры пахотных земель, пастбищ и лесистых участков. Оно вызвано, в основном, переменчивостью климата и неустойчивыми видами человеческой деятельности. Наиболее распространенными видами неустойчивого землепользования являются чрезмерная эксплуатация земель, чрезмерный выпас, обезлесивание и неадекватные методы орошения. 70 процентов засушливых земель в мире (исключая аридные пустыни) или около 3600 миллионов гектаров подвержены процессу деграции. Хотя засуха зачастую ассоциируется с деграцией земель, это - естественное явление, возникающее, когда количество осадков

значительно ниже нормальных фиксированных уровней в течение продолжительного времени.

Засушливые земли быстро реагируют на климатические изменения. Засушливые земли, по определению, имеют ограниченные запасы пресной воды. Осадки в течение года выпадают крайне неравномерно. Помимо сезонных изменений, наблюдаются значительные колебания на протяжении многих лет и десятилетий, что зачастую приводит к возникновению засухи. В течение веков экологические системы засушливых районов приспособились к этим колебаниям в количестве влаги; растения и животные могут быстро реагировать на эти изменения. Например, по данным космической съемки, граница растительного покрова в районах, расположенных к югу от Сахары, может передвинуться на 200 км на север, если за влажным сезоном следует сухой сезон, и наоборот.

Людам необходимо приспособливаться этим естественным колебаниям. Биологические и экономические ресурсы засушливых земель, особенно качество почвы, запасы пресной воды, растительность и сельскохозяйственные культуры, легко поддаются разрушительному воздействию. Люди научились сохранять эти ресурсы, используя известные с давних времен традиционные методы ведения сельского хозяйства, такие как переложное земледелие и кочевое скотоводство. Однако за последние годы эти методы стали менее эффективными в связи с изменяющимися экономическими и политическими условиями, ростом населения и тенденцией к созданию более устойчивых общин. Когда землеустроители гибко не реагируют или могут реагировать на изменения климата, это приводит к опустыниванию.

Уделение относительно незначительного внимания охране окружающей среды зачастую приводит к принятию неэффективных решений в области землепользования. Чрезмерная эксплуатация земель может быть вызвана конкретными экономическими условиями или несоответствующими законами или практикой в области землепользования. Во многих случаях нерегулируемый доступ к земельным ресурсам может привести к получению отдельными лицами максимальной прибыли посредством чрезмерной эксплуатации земли в ущерб интересам общины в целом. Бедные слои населения, особенно женщины, зачастую не имеют доступа к наиболее плодородным землям, довольствуясь лишь землями и ресурсами, которые в наибольшей степени подвержены деградации. Бедность не оставляет им иного выбора, как

использовать, по мере возможности, имеющиеся у них скудные ресурсы, даже если это приводит к деградации земель.

Международные экономические условия могут поощрять людей к чрезмерной эксплуатации их земель. Международные экономические структуры могут привести к краткосрочному использованию местных ресурсов на экспорт, оставляя при этом незначительный объем средств для рационального использования и восстановления земель. Аналогичным образом развитие экономики, основанное на производстве товарных культур или введении налогов, может нарушить структуру местных рынков и способствовать чрезмерной эксплуатации земель.

Неосведомленность, ошибки и стихийные бедствия и катастрофы, вызванные деятельностью человека, могут также вызывать деградацию земель. Незнание законов природной среды сыграло важную негативную роль в США в период печально известного "пыльного котла" в 30-х годах; помимо прочих ошибок, во время засухи фермеры Среднего Запада использовали плуги, которые были лучше приспособлены для умеренных широт Западной Европы. За последние десятилетия аналогичные ошибки в выборе методов и технологий привели к деградации земель во многих странах, как в развитых, так и в развивающихся. Такие бедствия, как войны и чрезвычайные положения, также разрушают продуктивные земли, сгоняя с них землепользователей или вызывая чрезмерное скопление переселенцев, и создавая дополнительные трудности в других районах. Такие стихийные бедствия, как наводнения и засухи, оказывают аналогичное воздействие.

Какую роль играет рост численности населения и увеличение его плотности? Было бы заманчиво сделать вывод о том, что рост численности населения Земли является решающим фактором, лежащим в основе процесса опустынивания. Увеличение числа жителей в данной конкретной местности неизбежно оказывает дополнительное воздействие на местные ресурсы; иногда это воздействие является косвенным, когда, например, рост городского населения приводит к увеличению производства продуктов питания в малонаселенных сельских районах. Однако причины опустынивания являются сложными, и взаимосвязь между такими переменными, как рост населения и опустынивание, не является четко выраженной. Например, уменьшение численности населения может привести к опустыниванию, поскольку может не оказаться достаточного количества людей для рационального использования земель. Многие террасы на горных склонах в Йемене

пришли в негодность в связи с массовой миграцией рабочей силы в соседние богатые нефтью страны. Можно также упомянуть о районах, где скопление значительного числа людей не приводит к существенной деградации, как, например, в окрестностях города Кано в Нигерии.

Последствия опустынивания

Опустынивание снижает способность земли восстанавливать свой потенциал, подвергаящийся воздействию естественной переменчивости климата. Почва, растительность, запасы пресной воды и другие виды ресурсов засушливых районов обладают способностью к регенерации. Они могут, в конечном итоге, восстанавливать свой потенциал, подвергшийся воздействию резких изменений климата, таких как засуха, и даже последствий, вызванных деятельностью человека, таких как чрезмерный выпас. Однако когда происходит деградация земель, эта способность к регенерации в значительной степени снижается. Это имеет как физические, так и социально-экономические последствия.

Почва становится менее продуктивной. Лишенный растительности и эродированный верхний слой почвы может быть развеян ветрами или смыт ливнями. Может произойти ухудшение физической структуры и биохимического состава почвы. Могут появиться промоины и овраги, и может произойти вынос жизненно важных питательных веществ из почвы ветрами или водой. Если, в результате недостаточного дренирования почвы или применения неадекватных методов орошения, поднимается уровень грунтовых вод, то может произойти переувлажнение почвы и ее засоление. Когда почва вытаптывается и уплотняется скотом, то она может утратить свою способность поддерживать рост растений и удерживать влагу, что приводит к увеличению испарения и поверхностного стока.

Происходит повреждение растительности. Потеря растительного покрова является как причиной, так и следствием деградации земель. Когда почва является рыхлой, растения могут быть занесены песком, или их корни могут оказаться обнаженными в опасной степени. Когда происходит выбивание пастбищ в результате выпаса чрезмерного количества или несоответствующих пород сельскохозяйственных животных, может наблюдаться исчезновение съедобных видов растений и замена их несъедобными видами.

Некоторые из этих последствий ощущаются людьми, проживающими за пределами непосредственно затрагиваемых районов. Деградация земель может привести к возникновению паводков в нижнем течении рек, ухудшению качества воды, осаждению наносов в реках и озерах и заилению водохранилищ и водных путей. Она может также вызвать возникновение пыльных бурь и загрязнение воздуха, что приводит к выходу из строя машин и оборудования, ухудшению видимости, образованию нежелательных отложений и психологическим стрессам. Вызванные ветрами пыльные бури могут также обострить проблемы в отношении здоровья людей, включая глазные инфекции, респираторные заболевания и аллергию. Значительное увеличение повторяемости пыльных бурь наблюдалось во времена "пыльного котла" в США, в период освоения целинных и залежных земель в бывшем СССР в 50-х годах и в районах, расположенных к югу от Сахары, в 70-х и 80-х годах.

Нарушается производство продуктов питания. Опустынивание считается одной из крупнейших глобальных экономических проблем, главным образом, из-за наличия связи между деградацией засушливых земель и производством продуктов питания. Обеспечение сбалансированного с точки зрения питательных веществ питания для растущего населения мира предполагает увеличение производства продовольствия в три раза в течение ближайших 50 лет. Эту задачу трудно выполнить даже при благоприятных обстоятельствах. Если процесс опустынивания не будет приостановлен и прекращен, то во многих затрагиваемых районах объем производства продуктов питания будет сокращаться. Это может привести к неполноценному питанию, недоеданию и, в конечном итоге, к голоду. Однако взаимосвязь между деградацией почв и урожайностью сельскохозяйственных культур редко является прямой. Продуктивность в затрагиваемых районах зависит от многих факторов, таких как погодные условия, болезни и вредители, агротехнические методы, а также внешние рынки и другие экономические факторы.

Опустынивание способствует возникновению голода. Голод, как правило, возникает в тех районах, которые также страдают от нищеты, гражданских волнений и войн. Засуха и деградация земель зачастую являются катализаторами возникновения кризиса, который впоследствии обостряется неадекватным распределением продовольствия и отсутствием возможности приобретать продукты питания.

Опустынивание приводит к огромным социальным издержкам. В настоящее время растет понимание характера взаимосвязи между

опустыниванием, перемещением людей и конфликтами. В Африке многие люди стали перемещенными лицами в пределах территорий своих стран или были вынуждены эмигрировать в другие страны из-за войн, засухи и деградации засушливых земель. Экологические системы в городах и лагерях, где они поселяются, а также в их окрестностях, подвергаются сильному воздействию. Трудные условия проживания и утрата культурной среды еще более подрывают социальную стабильность.

Опустынивание приводит к огромным потерям экономических ресурсов. Имеется незначительное количество данных в отношении экономического ущерба в результате опустынивания, хотя в неопубликованном докладе Всемирного банка содержатся сведения о том, что истощение природных ресурсов в одной из стран Сахеля равноценно 20% ее годового валового внутреннего продукта (ВВП). На глобальном уровне упущенный доход в районах непосредственно затрагиваемых опустыниванием составляет приблизительно 42 млрд. долл. США в год. Косвенные экономические и социальные издержки, которые несут районы, непосредственно не подверженные опустыниванию, включая приток «экологических беженцев» и ущерб, наносимый производству продовольствия, могут быть гораздо более значительными.

Программы действий по борьбе с опустыниванием

Конвенция по борьбе с опустыниванием будет осуществляться на основе национальных программ действий. Доноры и затрагиваемые страны проведут взаимные консультации в отношении их соответствующих ролей в оказании содействия этим программам, которые будут разрабатываться при полном участии местных общин. После того, как будут предприняты усилия по разработке общей программы, появится возможность приступить к осуществлению проектов и видов деятельности в рамках этой программы на основе минимального количества документов и формальных процедур. В связи с тем, что программы должны быть приспособлены к особым региональным условиям, большая часть конкретных требований изложена в четырех приложениях об осуществлении Конвенции на региональном уровне для Африки, Азии, Латинской Америки и северного Средиземноморья.

Осуществление программ начнется с разработки долгосрочных стратегий и установления приоритетов. Это исключительно важно для обеспечения преемственности при долгосрочном программировании и для создания правительствам условий для более эффективной

координации и управления имеющимися у них ресурсами. Программы будут направлены на устранение основных причин опустынивания, и особое внимание в них будет уделяться принятию профилактических мер. В них будут рассмотрены все аспекты этой проблемы - потеря продуктивности, уменьшение площади растительного покрова, эрозия почвы, социально-экономические издержки и т.д.

Местные общины будут играть ключевую роль в разработке программ. Они также будут принимать активное участие в подготовке и осуществлении соответствующих проектов. Важное значение будут иметь организация консультаций в ходе осуществления проектов и установление эффективных связей между участниками на местном и Национальном уровнях. В этом смысле, программы должны быть достаточно гибкими для того, чтобы внедрять новые инициативы и разработанные на местах усовершенствования по мере изменения обстоятельств. В конечном итоге, программа должна приобрести эволюционный характер, и она должна «принадлежать» тем людям, существование которых в значительной степени зависит от земли, и которые понимают ее.

Национальные правительства должны взять на себя обязательство обеспечить «благоприятные условия». Местные общины могут играть ведущую роль в осуществлении программы в том случае, если Национальные правительства будут устранять препятствия и оказывать поддержку. Это означает совершенствование существующего законодательства и, при необходимости, введение новых законов. Например, правительства могут принять долгосрочную политику, направленную на дальнейшую децентрализацию политической власти. Или они могут ввести реформы, обеспечивающие людям большую степень безопасности в отношении владения землей. Другие важные меры могли бы включать создание эффективно действующих учреждений по урегулированию конфликтов в отношении земли и других ресурсов, энергетическая политика, стимулирующей устойчивое лесопользование или замену дров другими источниками энергии, а также экономические реформы, стимулирующие инвестиции и способствующие искоренению бедности.

В программах действий будут также указаны практические шаги и меры, которые необходимо предпринять. Конкретные меры по улучшению экономических условий включают создание финансовых инструментов, отвечающих местным потребностям или внедрение засухоустойчивых культур. Мероприятия по сохранению природных ресурсов включают диверсификацию источников энергии и отказ от

практики неконтролируемой заготовки дров. К другим мерам относятся стимулирование научных исследований, разработка чрезвычайных планов по борьбе с засухой и усовершенствование систем раннего оповещения.

Усилия по борьбе с опустыниванием будут в полной мере увязываться с другими программами в целях развития. Меры по прекращению процесса деградации земель и по искоренению нищеты являются взаимосвязанными. И те и другие меры направлены на повышение продовольственной безопасности, обучение и подготовку людей, укрепление потенциала местных общин и мобилизацию усилий неправительственных организаций. Аналогичным образом, поскольку опустынивание оказывает воздействие на такие экологические проблемы, как биологическое разнообразие и изменение климата и находится под влиянием этих проблем, национальные программы действий должны увязываться с программами, которые касаются этих вопросов.

В программах будут определены имеющиеся ресурсы и ресурсы, в которых по-прежнему существует необходимость. Часть национального бюджета должна быть непосредственно выделена для целевого финансирования мер по борьбе с опустыниванием и засухой. Объем выделяемых средств будет различным в зависимости от национальных условий и возможностей. В то же самое время программы действий будут нацелены на мобилизацию значительных финансовых ресурсов из внешних источников. Будут также определены и классифицированы с точки зрения их приоритетности требования в отношении технического сотрудничества.

Субрегиональные и региональные программы действий могут содействовать гармонизации и наращиванию потенциала национальных программ. Они будут разработаны на основе консультаций среди затрагиваемых стран каждого региона (например, Африка) и субрегиона (например, Западная Африка). Помимо повышения эффективности национальных программ, они содействуют осуществлению совместных программ в области устойчивого и рационального использования пограничных рек и других трансграничных экосистем.

Развитие на основе участия населения

Какая роль отводится местным общинам в соответствии с Конвенцией по борьбе с опустыниванием? Традиционное планирование в целях развития слишком часто осуществлялось с верхнего уровня.

Внешние эксперты начинают этот процесс с определения целей, видов деятельности и ожидаемых результатов. Иногда они посещают соответствующие районы для проведения консультаций с местными властями, информирования их о планах и привлечения местных общин для оказания помощи в осуществлении проектов. В Конвенции этот подход заменяется на диаметрально противоположный. Дух и буква Конвенции отражают философию развития на основе участия населения. Разработка программ действий по борьбе с опустыниванием будет теперь начинаться на местном уровне, и они будут основываться на реальном участии местного населения.

Почему участие местного населения в планировании проектов является столь важным? В течение двух последних десятилетий программы, разработанные без соответствующего учета интересов и возможностей местного населения, зачастую терпели неудачу. Внешние эксперты не всегда могут установить местные потребности и приоритеты или определить оптимальные пути удовлетворения этих потребностей. Местные общины имеют ценный опыт и знание характерных особенностей местных условий. Когда с них снимается ответственность за рациональное использование природных ресурсов, использование ими земли и других природных ресурсов становится неэффективным. Это зачастую приводит к деградации земель. В рамках процесса развития на основе участия населения признаются права местных общин на охрану ресурсов. Они в большей степени, чем кто-либо другой, заинтересованы в повышении продуктивности сельскохозяйственного производства при одновременном сохранении долгосрочного экологического баланса подверженных деградации земель. Кроме того, участие местного населения в процессе планирования и принятия решений является важным условием для создания потенциала на местах.

Кто должен участвовать в этом процессе? Лица, непосредственно участвующие в управлении, использовании и извлечении выгоды из данного конкретного вида ресурсов, должны быть активными участниками этого процесса. В случае возникновения процесса опустынивания мелкие фермеры (и мужчины и женщины), животноводы, кочевники и другие местные землепользователи непосредственно подвергаются воздействию этого процесса, поскольку у них установились самые тесные контакты с землей. Руководители местных общин - деревенские старейшины, вожди племен, представители групп общин - и официальные должностные лица на региональном и национальном уровнях также играют важную роль в мобилизации усилий. Необходимы

также технические эксперты, исследователи, неправительственные организации (НПО) и добровольные ассоциации, поскольку они обладают бесценным опытом и знаниями.

Когда должен начаться процесс участия местного населения? В момент возникновения инициативы в области развития. Сначала цели и запланированные виды деятельности должны быть определены на основе процесса участия населения. Как только начнется осуществление программы, участникам необходимо проводить регулярные обзоры проделанной работы и выявленных препятствий. По завершении каждого этапа программы все они должны участвовать в оценке полученных результатов и принятии решений в отношении последующих мер.

Каким образом следует начать этот процесс? Уникальные по своему характеру культурные особенности каждого общества создают свои модели процесса принятия решений и обмена и передачи информации. Деятельность следует начинать на местном уровне, но иногда, возможно, потребуются дополнительно поддержать людей для того, чтобы они почувствовали, что они действительно влияют на процесс развития на основе участия местного населения. НПО могут играть ключевую роль в этом деле. Правительствам, возможно, потребуется также передать местным общинам больше полномочий в отношении принятия решений.

Каким образом можно активизировать это участие? Процесс на основе участия местного населения является продолжительным и трудоемким. Здесь нет второстепенных вопросов. Может потребоваться проведение кампаний по информированию широких слоев населения о положениях Конвенции и национальных программах действий. Службы по распространению сельскохозяйственных знаний и НПО могут оказать помощь в создании потенциала местных общин в области «разработки программ на основе участия населения». Возможно, потребуются уточнение и усовершенствование процедур в области принятия решений на местном уровне. Общинам, возможно, предстоит пройти процесс длительного обучения и укрепления взаимного доверия с тем, чтобы в полной мере использовать новые ресурсы, которые они будут получать и непосредственно распоряжаться. Должное внимание следует уделить привлечению к этому процессу маргинальных групп общества.

Каким образом следует использовать местный потенциал на региональном и национальном уровнях? На местном уровне обсуждение этих вопросов, вероятно, состоится в неформальных группах, а также в ходе организованных дискуссий. Результаты этих дискуссий необходимо

обнародовать на региональном уровне с целью обеспечения сотрудничества между общинами и координации усилий в области управления природными ресурсами в масштабах региона. На Национальном уровне весь этот потенциал следует реализовать в виде разработки национальной программы действий. Кроме того, правительства стран должны будут предпринимать меры по удовлетворению потребностей местных общин путем обеспечения им «благоприятных условий», включая создание социальной инфраструктуры и оказание технической помощи. Они также будут играть роль центральных координационных центров в отношениях с иностранными учреждениями по предоставлению помощи. В идеальном плане должен происходить двухсторонний непрерывный обмен информацией и идеями между различными уровнями.

Опустынивание, глобальные изменения и устойчивое развитие

Конвенцию по борьбе с опустыниванием нельзя рассматривать изолированно от других усилий по обеспечению устойчивого развития. В тексте Конвенции часто делаются ссылки на устойчивое развитие, изменение климата, биологическое разнообразие, водные ресурсы, энергетические ресурсы, продовольственную безопасность и социально-экономические факторы. Взаимодействие между этими проблемами и опустыниванием зачастую не осознается в полной мере, но такое взаимодействие, безусловно, является важным. Поэтому в Конвенции подчеркивается необходимость координации деятельности в области борьбы с опустыниванием с научно-исследовательскими программами и стратегиями по принятию ответных мер в связи с возникновением этих проблем.

Усилия по борьбе с опустыниванием дополняют меры по сохранению биологического разнообразия. Хотя многие люди считают, что проблема сохранения биоразнообразия касается лишь влажных тропических лесов, экосистемы засушливых районов также обладают разнообразной биотой, включая виды растений и животных, которые не встречаются в других местах. Многие из важнейших продовольственных культур, возделываемых человеком, такие как ячмень и сорго, были выведены на засушливых землях. Хотя местные сорта быстро исчезают, они по-прежнему являются для селекционеров одним из важных видов генетических ресурсов из-за их устойчивости к таким стрессовым явлениям, как болезни. Из произрастающих на засушливых землях видов производятся также лекарства, смолы, воск, масла и другие товары. Например, на засушливые земли приходится одна треть всех

медикаментов, изготавливаемых в США на базе лекарственных растений. И, наконец, засушливые земли имеют достаточно важное значение как районы обитания диких животных, включая крупных млекопитающих и перелетных птиц. Земли этих районов особенно подвержены деградации.

Деградация земель оказывает отрицательное воздействие на количество и качество запасов пресной воды. Засуха и опустынивание приводят к снижению уровня воды в реках, озерах и водоносных горизонтах. Например, неустойчивые методы орошения могут привести к пересыханию рек, которые питают крупные озера; по этой причине резко сократилось водное пространство Аральского моря и озера Чад. Кризисные ситуации в отношении водоснабжения усиливают политическую напряженность во многих районах мира, особенно в том случае, когда речь идет о трансграничных реках и озерах. Деградация земель является одним из основных источников загрязнения океанов с суши, поскольку загрязненные отложения и смытая водой почва переносятся туда по крупным рекам.

Естественная изменчивость климата может оказывать сильное воздействие на характер и виды засухи. В настоящее время наиболее глубоко понимаемая взаимосвязь между глобальной изменчивостью климата и засухой обусловлена температурными режимами поверхности моря. Например, явление, получившее название "El-Nino-Southern Oscillation" или ENSO, связано с потеплением в восточной части экваториальной зоны Тихого океана. Это явление особенно часто наблюдалось в 80-х и в начале 90-х годов и сопровождалось нередкими случаями возникновения засухи в южной части Африки и в других районах. Результаты анализа таких явлений в области изменения климата начинают давать первые результаты в плане повышения качества прогнозов в отношении сезонных осадков. Усилия по повышению надежности таких прогнозов являются одним из важных элементов национальных программ действий по борьбе с опустыниванием; они помогут фермерам и животноводам лучше подготовиться к засухе.

Изменение климата может ухудшить последствия, связанные с опустыниванием. В соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, "страны с засушливыми и полузасушливыми районами или районами, подверженными наводнениям, засухе и опустыниванию особенно уязвимы перед лицом неблагоприятных последствий, связанных с изменением климата". Ученые не могут до сих пор предсказать, каким образом повышение

содержания парниковых газов в атмосфере будет влиять на глобальные темпы опустынивания. Пока они могут лишь утверждать, что изменения в уровнях температуры, испарения и осадков будут различными в зависимости от регионов. В результате, процесс опустынивания, вероятно, усилится в ряде районов, где положение является критическим, но он станет менее острым в других регионах.

Опустынивание может оказывать временное воздействие на изменение климата. Деградация земель приводит к уменьшению количества влаги, содержащейся на поверхности почвы. Поскольку для испарения меньшего количества влаги будет расходоваться меньшее количество солнечной энергии, больше энергии будет оставаться для нагревания земли, а, значит, и нижних слоев атмосферы. В то же время, под воздействием ветровой эрозии на засушливых землях в атмосферу попадают пыль и другие твердые частицы. Поглощая солнечные лучи или отражая их назад в космос, они могут способствовать охлаждению поверхности Земли. Однако энергия, которую они поглощают, может нагревать нижние слои атмосферы и таким образом уменьшать разницу в уровнях температур между вертикальными слоями атмосферы; это может привести к уменьшению количества осадков, а, значит, и к увеличению площадей засушливых земель. И, наконец, периодическое выжигание засушливых и полузасушливых пастбищ, зачастую ассоциируемое с неустойчивыми методами ведения сельского хозяйства, основанными на вырубке и выжигании растительности, приводит к образованию парниковых газов. Это же относится к неустойчивому использованию топливной древесины и древесного угля, что является одной из основных причин деградации земель. С другой стороны, лесовозобновление будет иметь охлаждающий эффект; это также является одним из важных путей борьбы с опустыниванием.

Опустынивание усиливает нищету и политическую нестабильность. Оно в значительной степени усиливает нехватку воды и вызывает голод, перемещение населения внутри страны, миграцию и социальные кризисы. Оно является одной из причин возникновения политической нестабильности, напряжения между соседними странами и даже вооруженных конфликтов. Все больше данных свидетельствуют о том, что зачастую существует четко выраженная взаимосвязь между социальными противоречиями и конфликтами, с одной стороны, и такими экологическими факторами, как опустынивание, с другой стороны.

Аналитический отчет по оценке потребностей, нужд и потенциала местных сообществ. Определение проектных идей.

Региональный офис ПРООН в Шаартузе является координатором Проекта по мобилизации общин на территории Западного Хатлона. Бенефициариями проекта являются четыре местных сообщества в лице Центров Поддержки Джамоатов: Джамоат им. С. Худойкулова - Кабодиенский район; Джамоат Джура Назаров - Шаартузский район; Джамоат Нури Вахш - Джиликульский район, Джамоат им. Тельмана - Кумсангирский район.

1. Центр Поддержки Джамоата им. С.Худойкулова, Кабодиенский р-н

Адрес: Кабодиенский район, кишлак Янгиюль, тел: (93) 53 06 32. Руководитель – Абдусаломов А.

Находится на расстоянии 35 км от районного центра и 15 км от пгт. Шаартуз. Река Кафирниган находится на расстоянии 10 км от Джамоата. Население 32 500 чел. Общая площадь поливных земель – 6200 га, пастбища – 1800 га, засоленные земли – 650 га. Общая протяженность оросительных каналов – 25 км, коллекторно-дренажных сетей – 100 км.

Структура посевных площадей: хлопок – 72%, пшеница – 12%, остальные дехканские земли заняты под виноградники, сады, овощи.

Центр Поддержки Джамоата им. С.Худойкулова действует с 2002 г. по инициативе ПРООН (Программа развития сообществ). Программа создания ЦПД началась с избрания населением инициативных лиц: по 4 человека из каждого кишлака; впоследствии тайным голосованием был избран состав ЦПД: руководитель, менеджер, кредитный офицер, гидромелиоратор, секретарь, бухгалтер. ПРООН оказал помощь в регистрации Центра. За период 2002 – 2004 гг. ЦПД была оказана грантовая поддержка в размере 75 000 долл. США для решения социально-экономических проблем населения Джамоата. Были построены 2 школы, столовая, роддом, установлены трансформаторы и др. С 2005 г. ЦПД стал создавать собственный оборотный капитал за счет получения от ПРООН кредита в 30 тыс. долл. США. Денежные средства в размере 50 – 300 долл. США выдавались населению на 4 – 8 месяцев согласно полученным заявкам по пяти приоритетным направлениям: семеноводство, животноводство, растениеводство, малый бизнес, помощь техникой. Процент кредитов исчисляется в размере 3% от запрашиваемой суммы, что позволило ЦПД создать уставный капитал и обрести финансовую устойчивость.

Решению проблем бедности на территории Джамоата содействуют финансовые влияния других доноров: ЕСНО - 27 000 долл. США на строительство крупного водозабора на участке Кызыл-Иттифок (скважина, насосы, ЛЭП); Акция против голода – водозабор на соседнем участке Тешук-Тош; АКТЕД – помощь семенами, удобрениями, водокачка, колодцы; Корпус Милосердия – семена; UNOPs – ремонт и восстановление школ, сооружение каналов.

Количество Дехканских Хозяйств (ДХ) на территории Джамоата С.Худойкулов по состоянию на 01.01.2006 г. составило 26 единиц. На территории Джамоата продолжает действовать известное с советских времен кооперативное хозяйство «Авеста», руководителем которого является Герой социалистического труда, депутат Маджлиси Милли РТ Абдуллоев Р. «Авеста» является единственным в районе крупным семеноводческим хозяйством. Кроме семеноводства, хозяйство занимается развитием племенного животноводства и хлопководством.

На территории Джамоата в настоящее время создается Ассоциация Водопользователей (АВП), которая объединит 26 ДХ. Winrock International создает уставной капитал АВП, обеспечивает техникой, помогает с регистрацией устава. АВП создается общим решением на учредительном собрании руководителей дехканских хозяйств и жителей, на котором обсуждаются устав и полномочия, выбирается лидер и члены АВП. Основной целью АВП является создание общественного органа, ответственного за бесперебойную работу водосборных и внутренних водораздельных сетей. АВП является хозрасчетной единицей, имеет расчетный счет, на который будет перечисляться плата за получаемую ДХ воду в размере 0,06 дирам за м³. Эти ресурсы будут использованы на ремонт, восстановление, своевременную подачу воды ДХ согласно разработанным совместно с жителями планам. ДХ, не являющиеся членами АВП, не обеспечиваются ее услугами. В дальнейшем АВП могут стать финансово устойчивыми организациями за счет оказания платных услуг.

В Джамоате начинают создаваться Водные Комитеты. Это общественные организации членов ДХ и жителей села, занимающиеся мониторингом распределения питьевой воды. Взносы жителей в размере 0,8 - 1 сомни в месяц, помогут собрать средства на ремонт и восстановление сельских водопроводов.

В развитии Джамоатов постепенно ослабляется значимость Махаллинских Советов (МС). МС не имеют официального статуса и материальных рычагов. Лидеры МС участвуют на собраниях Джамоата,

помогают выполнять их функции на местах, собирают налоги, распределяют гуманитарную помощь, организуют праздники, субботники, занимаются воспитательной работой.

Руководителей-женщин в Джамоатах единицы, однако, они преобладают в общем числе учителей и медсестер. В силу отсутствия мужчин основные работники сельских полей – это женщины и дети.

17 декабря 2005 г. была организована общая встреча нашей группы с руководителями ДХ, на которой присутствовало 35 председателей ДХ, в том числе 6 женщин-лидеров ДХ.



В результате общей дискуссии были обсуждены существующие проблемы использования земельных ресурсов на территории Джамоата:

- отсутствие севооборота выращиваемых культур;
- зарастание и заиливание сбросных каналов и коллекторных сетей;
- снижение пропускной способности Кабодиенского Большого Канала (с 11 до 7,5 м³/сек);
- выход из строя дренажных сетей;
- подъем грунтовых вод и засоление земель;
- сели, в результате которых происходит смыв плодородных земель;
- участвовавшие случаи засухи в летнее время;
- снижение урожайности посевных культур;
- появление «экологических беженцев»;
- выход из строя трансформаторов и насосов для перекачки воды;
- ухудшение качества поливных земель и выход их из севооборота;
- президентские земли в количестве 500 га не используются должным образом из-за нехватки ресурсов и плохого качества почвы;

- не выполняется законодательство РТ об использовании земель, в частности Земельный Кодекс и Закон о ДХ.

Совместно с участниками встречи было обсуждено и нарисовано «Дерево Проблем», которое характеризует источники возникновения проблем использования земельных ресурсов на территории Джамоата и их последствия. «Дерево Проблем» практически одинаково для всех пилотных районов Юго-Западного Хатлона.



По мнению участников общего собрания наиболее эффективными направлениями сельскохозяйственного производства на территории Джамоата им. С.Худойкулова должны стать: семеноводство, животноводство, пчеловодство, переработка сельхозпродукции, кожи и шерсти домашнего скота. Для этого есть внутренние ресурсы: земля, близость водных ресурсов, достаточно высокий уровень образования жителей села, трудовые навыки населения.

Отдельной проблемой, которой было уделено большое внимание участниками собрания, является эффективность работы и прибыльности ДХ. Практически все лидеры ДХ являются заложниками сложившейся системы производства и сбыта выращиваемой сельхозпродукции. ДХ сталкиваются с большими трудностями при нахождении ресурсов на проведение посевных работ и при продаже готовой продукции. Между дехканином и потребителем сельхозпродукции стоят много посредников, таких как фьючерские организации и предприниматели различного рода. В результате почти все ДХ становятся задолжниками и даже банкротами. В частности:

- статья 17, пункт «а» Закона о Дехканском Хозяйстве, утвержденного Приказом Президента Республики Таджикистан от 10 мая 2002 г., говорит о самостоятельности деятельности ДХ. На деле ситуация складывается иначе. Дехканин, не имея своего собственного капитала, в начале посевных работ обращается к фьючерсам за помощью. Нередко в силу различных обстоятельств и в первую очередь, отсутствия денежных средств дехканин вынужден подписывать договора на невыгодных для него условиях (зачастую без описания расценок на получаемые ресурсы). Особенно жесткими и несправедливыми для дехкан стали фьючерские сделки в последние два года. Стоимость на приобретаемое от фьючерсов сырье и материальные ресурсы (техника, солярка, удобрения, семена, запчасти, др.) увеличилось в несколько раз и гораздо выше рыночных цен, тогда как стоимость сдаваемой дехканами сельхозпродукции не изменилась (так, например, тонна хлопка оценивается, как и раньше, в размере 170-280 долл. США в зависимости от сорта). Часто наблюдается отставание во времени поставляемых фьючерсами поставок техники, сырья и материалов. Инвесторы не финансируют последний этап цикла выращивания и подготовки земли к следующему пахотному сезону (глубокая вспашка земли). Это приводит к дополнительному обеднению земли.

- Джамоаты, как и в прежние времена, приказывают ДХ выращивать хлопок на не менее чем 80% посевных земель (2005 г.), не имея реальных возможностей для поддержки ДХ. Принятое решение о снижении налога на сдаваемый хлопок в два раза не компенсирует расходы дехкан на получение урожая.

- введенный в 2005 г. единый налог на землю является стимулирующим в основном для устойчивых и прибыльных хозяйств, количество которых составляет 10-15 % от общего числа ДХ. Единый налог на землю в настоящее время исчисляется в размере 189 сом/га независимо от получаемой хозяйствами прибыли. ДХ, начинающие развиваться и получающие небольшие прибыли, вынуждены платить налоги так же, как и сильные хозяйства, от всего количества арендуемой земли, а не от дохода. Это ложится дополнительным грузом для бюджета дехканских хозяйств.

- крупным недостатком в развитии сел являются ограничения в подаче электроэнергии (только 3 – 3,5 часа в сутки). Это резко снижает работоспособность населения, нарушает рабочий график организаций, увеличивает заболеваемость жителей, приносит в жизнь людей физический и моральный дискомфорт.

Трудоспособное население Джамоата составляет 14 тыс. чел, из которых 2 тыс. чел. находятся в трудовой миграции за пределами республики. Это наиболее активная часть населения – молодые люди. Часть из них не возвращаются домой или возвращаются больными и морально угнетенными, заводят вторые семьи вне республики, теряют навыки работы на земле, предпочитая городской образ жизни. Молодые люди из необеспеченных семей, зачастую сразу же после окончания школы, вынуждены начинать зарабатывать деньги вместо того, чтобы продолжить образование. Сельские хозяйства остаются без активных трудовых ресурсов, большая часть грубой физической работы ложится на долю женщин и детей. Это в свою очередь приводит к возникновению многих других проблем на селе.

В результате рабочих встреч, дискуссий, проведенных интервью, формальных и неформальных встреч со специалистами и руководителями дехканских хозяйств были обсуждены и отобраны 3 проектные идеи по улучшению использования земельных ресурсов Джамоата им.С.Худойкулова.

В качестве индикаторов реализации проектных идей были отобраны следующие показатели: число рабочих мест, число людей, получающих выгоду, количество земель, на которых будет повышена урожайность сельхозкультур, значимость для стратегии развития территории, окупаемость и устойчивость проекта. Наибольшее число показателей получил проект по очистке сбросного канала длиной 7 км. При этом была предварительно согласована финансовая поддержка очистки сбросного канала со стороны кооперативного хозяйства «Авеста» (техника, человеческие ресурсы).

2. Центр поддержки Джамоата «Джура Назаров», Шаартузский район

Адрес: Кишлак Лубиекор, тел:(93)5004062, (93)5551608-контактное лицо (офис ПРООН, пгт. Шаартуз). Руководитель: Нуриддинов Ш.

Джамоат создан в 1929 г., имеет 5 кишлаков, 2150 семей, население – 14,5тыс.чел. Джамоат находится на расстоянии 30 км от районного центра. В 2001 г. по инициативе ПРООН на территории Джамоата создан Центр Поддержки Джамоата (ЦПД) «Джура Назаров».

Количество поливных земель на территории «Джура Назаров» составляет 1842 га, из них засоленные земли - 354 га. Приусадебные участки – 578 га, президентские земли - 281га, пастбища – 168 га, лесополосы – 8 га (было 63 га в 1990 г.). Общая протяженность оросительных каналов – 35км, коллекторно-дренажной сети - 148км. На настоящее время создано 63 дехканских хозяйств, 3 - коллективных хозяйства (бывшие колхозы), действует одна Ассоциация Дехканских Хозяйств. Уровень образования специалистов: высшее образование -10%, среднетехническое – 50%.

Программы развития ЦПД «Джура Назаров» со времени своего основания:

- За период 2002 – 2004 гг. ЦПД получил грантовую поддержку от ПРООН в размере 75 000 долл. США, которая была направлена на решение социальных нужд населения: строительство медпункта, насосной станции, ваточесального цеха, установка трансформатора, очистка каналов, ремонт школы, др. В 2005 г. ЦПД получил 9 тыс. долл. в качестве кредитных денег, которые раздавал дехканам на осуществление их деятельности согласно процедурным заявкам под 3% от запрашиваемой суммы.

- Программа ЕСНО Европейского Союза – «Восстановление водозаборного сооружения и водопроводных линий на территории села «Айвадж». Цели проекта: восстановление разрушенного резервуара воды объемом 25 куб.м, восстановление внутриквартальных водопроводных сетей длиной 200км, сооружение 25 водопроводных колонок.

- Акция против голода, Федерация спасения детей, Care International.

- Подготовленные проекты ЦПД (находятся на рассмотрении): Посольство Японии (восстановление 2-х школ), ФАО (дамба), Посольство Нидерландов (мукомольные цеха), Посольство Канады (трактор и пчеловодство), Wingrock Int. (20км водопроводов).

Первое знакомство с проблемами использования земельных ресурсов на территории Джамоата «Джура Назаров» началось с общей встречи группы с лидерами ДХ, Джамоата, Махаллинских комитетов, аксакалами, женщинами-руководителями ДХ, школьниками старших классов (всего 54 человека).



Методами полуструктурированной дискуссии и мозгового штурма были определены:

1. Наиболее важные проблемы использования земельных ресурсов Джамоата «Джура Назаров». К ним относятся:

- резко ускоряющееся за последние годы засоление земель, потеря поливных площадей, появление песчаных барханов, сокращение лесополос, повсеместная вырубка саксаула, занесение песком главного оросительного канала общей длиной 22 км и коллекторно-дренажных сетей, недостаток поливной воды, снижение урожайности

- посевных культур. Уровень деградации земель на территории Джамоата достиг 40%.



- сели и засухи;
- замедление процесса создания новых ДХ в связи с плохой водообеспеченностью и засоленностью земель;
- появление «экологических беженцев»: вследствие занесения песком домов и хозяйств 50 семей покинули свои жилища и переехали в другие места на территории Джамоата или вообще покинули республику.

2. Методом «Дерево Проблем» участники встречи определили источники проблем и последствия их нерешаемости.

3. Оживленную дискуссию вызвал вопрос об истории создания, временных переменах и значительных событиях, связанных с использованием земель на территории Джамоата. Это позволило уточнить причины и эффективность различных действий по проведению земельных реформ, осуществленных за период 1930 – 2005 гг.

Основные виды выращиваемой сельхозпродукции на территории Джамоата - пшеница, хлопок, плодоводство, кукуруза, рис, кормовые культуры. Большое значение для дохода и выживания семей имеет животноводство. В структуре посевных площадей ДХ преобладает хлопок (75-80%), пшеница (12-15%), плоды и бахчевые (8-10%). В качестве финансовых источников на освоение земель устойчивые ДХ (их немного) используют чаще всего свой собственный капитал, иногда - средства фьючерсов; слабые ДХ – кредиты фьючерсов, помощь детей – мигрантов и родственников. Доход сельской семьи состоит главным образом из продажи КРС, дохода из приусадебных участков и арендных земель.

При обсуждении с лидерами ДХ устойчивости их хозяйств и семей были рассмотрены вопросы финансовой жизнеспособности, баланса расходов и доходов ДХ. Практически все председатели ДХ говорили о существующих крупных недостатках их взаимоотношений с посредническими организациями: фьючерсами и Ассоциациями ДХ. Посредники завышают цены на оборотные фонды, оценивая их не на время получения ресурсов ДХ, а на время конечных расчетов, приходящихся на период окончания сельскохозяйственных работ. Чаще всего расчеты с посредническими организациями происходят не денежными средствами, а оформляются в виде залога на получение

материальных ресурсов на следующий год. В итоге, дехканину сложно проследить за правильностью проведения и осуществления расчетных сделок, он не видит реальной прибыли, плохо планирует стратегию своей деятельности и впадает в финансовую зависимость от посредников. Многие лидеры ДХ признавались, что хотят оставить работу на земле, не видя в этом финансовой устойчивости, и уехать на заработки в Россию. Анализ данных показывает, что количество трудовых мигрантов растет из года в год.

Кроме сложностей с фьючерскими организациями на дехканина ложится груз, накладываемый Джамоатами, об обязательной посадке хлопка на не менее чем 80% посевных площадей. Было высказано мнение, что снижение посева хлопка хотя бы на 10% помогло бы «свести концы с концами».

С середины 2004 г. по 2005 г. при поддержке Winrock International на территории Джамоата созданы 4 Ассоциации Водопользователей (АВП), которые находятся на различных стадиях своего развития.

Матрица планирования использования земельных ресурсов и развития Джамоата «Нури Вахш» на перспективный период была обсуждена ведущими специалистами села. Наибольшее количество баллов, как по значимости, так и по потреблению ресурсов, получили хлопководство, животноводство, семеноводство, птицеводство. Другими важными перспективными направлениями развития села, в то же время требующими гораздо меньшее количество ресурсов, являются: пчеловодство, переработка сельхозпродуктов, кожи и шерсти, шелководство.



В результате открытых дискуссий и обсуждений были разработаны две проектные идеи. В связи с резко усиливающимся процессом опустынивания земель целесообразно произвести посадку саксаула для предотвращения дальнейшего занесения песком пустующих площадей. Посадки можно начать на площади в 10 га, что повысит урожайность сельхозкультур на 600 га земель, более 400 человек получают выгоду. Предполагается, что устойчивость проекта составит 80 лет, срок окупаемости – 10-20 лет. Вторая проектная идея – очистка сбросного канала длиной 12 км также очень важна для улучшения использования земельных ресурсов Джамоата, но требует больших капиталовложений, срок окупаемости составляет 5 лет.

3. Центр Поддержки Джамоата «Нури Вахш», Джиликульский район

Адрес Центра Поддержки Джамоата «Нури Вахш»: Джиликульский район, кишлак Гоголь, тел: (93)555-6436. Руководитель: Юлдашев Норкул.

Находится на расстоянии 56 км от пгт. Шаартуз, 12 км - до реки Вахш. Население Джамоата – 13200 человек, создано 20 Дехканских Хозяйств (ДХ). Площадь поливных земель – 3300 га, пастбища – 20 га. Общая протяженность оросительных каналов-64км, коллекторно-дренажных сетей – 144км.

Полученная ЦПД «Нури Вахш» финансовая помощь от ПРООН в размере 75 тыс.дол. за период 2002-2004г г. была направлена на реализацию 12 крупных социальных проектов на территории Джамоата: сооружение Центра здоровья, сельской амбулатории, 2-х мельниц, ваточистительного цеха, ФАПа, двух новых школ, реконструкция 3-х

старых школ, восстановление моста, роддома. Джамоату была также оказана помощь: от Европейского Союза (ЕСНО) – проведение водопровода; АСТЕД – обеспечение семенами картофеля, хлопка; UNOPS – очистка в 2002 г. 50 км коллекторно-дренажных сетей; Японское Правительство – сооружение еще одного Центра здоровья, др. Полученная в 2005 г. от ПРООН дополнительная сумма в 30 тыс.дол. позволила осуществить кредитную поддержку предпринимателей под ставку 3% и создать оборотный капитал, который используется на благотворительные цели (помощь детям, инвалидам, пенсионерам, др.).

Дехканские хозяйства в Джамоате «Нури Вахш» начали создаваться в 2004 г., т.е. гораздо позже, чем в других Джамоатах; сегодня их число достигло 20 на площади 1280 га. Оставшиеся земли принадлежат коллективным хозяйствам, самый крупный из которых – семеноводческое и животноводческое кооперативное хозяйство им. Э.Сатторова – 660 га. Расформирование коллективных хозяйств будет продолжено.

В настоящее время из 20 дехканских хозяйств только 6 являются финансово-устойчивыми, остальные переживают трудности становления и развития. Из разговоров с председателями ДХ выяснилось, что на их территории действуют несколько посреднических фирм, партнерство с которыми создает множество проблем для становления и выживания хозяйствующих объектов, особенно для вновь созданных и не имеющих первоначального капитала.

Образовательный уровень населения: 20% имеют высшее образование, 40-50% - среднетехническое. На территории Джамоата пока не функционируют общественные организации, такие как НПО, Ассоциации Водопользователей. Начал функционировать Водный Комитет - ремонт насосов за счет вклада жителей.

Большая часть земель Джамоата (50%) относится к землям 3-ей категории, ко 2-й и 3-ей соответственно - 30 и 20%. На настоящее время структура посевных площадей ДХ следующая (она одинакова с небольшими изменениями почти для всех дехканских земель этой зоны): 75-80% - хлопок, 10-20% - пшеница, 10% - кормовые травы, 10% - овощи, бахчевые. На засоленных землях выращивается рис. Производятся повторные посевы: пшеница-кукуруза, пшеница-подсолнух. По сравнению с десятилетним периодом 1993-2002 г.г. увеличилась площадь земель, занятая под хлопок, и уменьшилась доля земель, высеваемая под кормовые культуры. Историческая линия села. обсужденная лидерами ДХ

и аксакалами на общей встрече, показывает важнейшие события в жизни Джамоата «Нури Вахш», произошедшие за период 1932-2005 г.г. Заполнение линии села позволило сделать анализ перемен, выявить изменения, причины улучшения или ухудшения использования земель за данный исторический период и оценить возможные пути развития.

В результате общей встречи нашей группы с лидерами ДХ, МС, руководителями Джамоата были определены проблемы освоения земельных и водных ресурсов:



- на территории Джамоата мало питьевой воды, она покупается и развозится. Стоимость привозной питьевой воды – 10 сомон за 1 тонну.
- сложное положение с обеспечением полей оросительной водой, только на один участок Джамоата (Янгиобод) вода из Вахша подается самотеком, на остальные земли – насосными станциями.
- на территории Джамоата полностью вышла из строя система дренажных каналов, наблюдается повышенное засоление земель.

- к настоящему времени 52 км Центрального сбросного канала заилено, в результате чего в два раза относительно 1990 г. снизилась урожайность хлопка и других культур. Гордость Таджикистана - тонковолокнистый хлопок - перестал выращиваться, сеют в основном средневолокнистые сорта.



- климатические изменения последних двух лет (сильная летняя жара и засуха) привели к гибели части урожая и снижению урожайности сельхозкультур.
- появились экологические беженцы (40 семей покинули свои дома и переехали в другие места), 300 га земель вышли из оборота.
- недостаточный севооборот на поливных землях приводит к истощению земель и потере урожая.

наблюдаемые отключения и ограничения в подаче электроэнергии приносят большой убыток дехканским хозяйствам Джамоата «Нури Вахш» в связи с неудовлетворительной работой насосных станций. В

2005 г. только 20% земель дали неплохой урожай, на остальных 80% - урожай был низким или его не было ввиду отсутствия воды в весенний посевной период (из-за ограничений в подаче электроэнергии) и летней засухи.

Количество трудовых мигрантов меньше, чем в других Джамоатах, этнический состав населения – в основном узбеки. Активный всплеск миграции начался в 2005 г. (уезжают молодые люди, дехкане, учителя, врачи), всего 600 чел. (11% от трудоспособного населения), однако эта цифра имеет тенденцию к росту.

В результате организации встреч и проведения дискуссий были разработаны четыре проектные идеи. Из них самым эффективным по индикаторам выгоды, устойчивости, условиям реализации и соответствующим финансовым рамкам проекта является очистка сбросных каналов длиной 7км. Финансовым партнером проекта может стать кооперативное хозяйство «Э.Сатторов» (техника, человеческие ресурсы).

Матрица планирования развития села показала эффективность развития в перспективе на территории Джамоата перерабатывающих отраслей сельхозкультур, кожи, шерсти, молока, пчеловодство, садоводство.

4. Центр Поддержки Джамоата им. Тельмана, Кумсангирский район

Адрес Центра Поддержки Джамоата им.Тельмана: Кумсангирский район, тел: (93)503-7097, 503-5715. Руководитель: Кулолова Г., Менеджер ЦПД: Ибодов Н. Население – 17,7 тыс.чел. Общая площадь поливных земель – 5000га, пастбища - 1380га, президентские земли – 284 га. Президентские земли имеют 10 дехканских хозяйств (ДХ) по 30 соток (обычно их выделяют тем, кто владеет приусадебными участками размером менее 0,3сотки/ чел). 36 ДХ на территории Джамоата занимают в настоящее время площадь в 864га. Акционерным кооперативным хозяйством «А.Хасанов» семеноводческого профиля (бывший колхоз «Победа») осваиваются 950га земель. Общая протяженность оросительных каналов составляет 150км, коллекторно-дренажных сетей – 100км.

Одной из особенностей Джамоата «Тельман» по сравнению с другими является наличие женщин в руководящих должностях: Председатель Джамоата им.Тельмана, Руководитель ЦПД им.Тельмана, женщины-предприниматели (40% от общего числа). В то же время женщин гораздо

меньше в процентном отношении среди учителей и медицинских работников.

По сравнению с другими Центрами поддержки Джамоатов ЦПД им. Тельмана получил от ПРООН меньшую стартовую финансовую поддержку на развитие и создание уставного капитала. С 2005 г. в ЦПД им.Тельмана стала действовать программа Международной Организации по Миграции (МОМ). Кредитная сумма в 26 тыс.дол. была направлена на создание кооперативного бизнеса под низкие проценты для населения. Уставный фонд создается совместно, вклад ЦПД и вклад денежных средств от мигрантов одинаков: 50/50. В настоящее время 76 семей, имеющих в своем составе мигрантов, являются партнерами программы МОМ. Ими сооружен переговорный пункт, проведен ремонт канала, школ, возводятся дороги, др. В соответствии с задачами программы МОМ для кредиторов проводятся обучающие тренинги и семинары по созданию и развитию кооперативного бизнеса, открытию малого индивидуального и группового предпринимательства, в т.ч. женского.

На территории Джамоата функционируют и другие международные доноры: КАДА – помощь одеждой, компьютерами; АКТЕД – семена; Корпус Милосердия – оздоровительная программа; Всемирная Продовольственная Программа – питание детей в школах, др. Обеспечение школ компьютерами осуществляется также правительством республики. Однако проводимая широкая компьютеризация школ не дает должного эффекта. Наблюдаемые ограничения в подаче электроэнергии по 3-4 часа в день в течение 7-ми месяцев (15 сентября-15 апреля) совпадают с учебным графиком школ. В итоге обеспеченность школ компьютерами не сопровождается обучением детей компьютерной грамотности. Образовательный уровень населения пока достаточно высок: 30%-имеют высшее образование, 50%-среднетехническое.

На территории Джамоата пока не зарегистрированы и не функционируют общественные объединения, такие как НПО, Ассоциации Водопользователей, Водные комитеты. С 2004 г. в Джамоате им.Тельмана действует Ассоциация Дехканских хозяйств (АДХ). Принцип их посреднической деятельности вызывает достаточное число нареканий со стороны лидеров ДХ. Главный недостаток с точки зрения дехкан заключается в том, что получаемую прибыль от дехканских хозяйств АДХ не выдают наличными деньгами, а зачисляют их как финансовые средства на приобретение сырья и материальных ресурсов на следующий год. При этом зачастую дехканин не участвует и не может влиять на

правильное и справедливое ведение этих расчетов. В итоге прибыль, получаемая ДХ, растворяется и теряется в результате инфляции, завышения цен на сырье и материалы, всяческого рода приписки. Дехканин попадает в постоянную зависимость от посредников, не имея возможности самостоятельно распоряжаться заработанными финансовыми средствами. Он теряет уверенность и интерес к повышению эффективности своей работы.

Год от года возрастает миграция населения в Российскую Федерацию. По уровню миграции (30% от всего трудоспособного населения) Джамоат им.Тельмана занимает первое место среди четырех пилотных районов.

В результате рабочих встреч, опросов, дискуссий и бесед с руководителями ЦПД, лидерами ДХ были определены существующие проблемы освоения и использования земельных ресурсов на территории Джамоата и разработаны идеи для реализации будущих проектов.



Проблемы освоения земельных ресурсов в основном те же, что и в других пилотных районах:

- заиливание оросительных каналов, выход из строя коллекторно-дренажных сетей, недостаток поливной воды увеличивают масштабы деградации земель. В настоящее время на территории Джамоата вышли из строя 370 га земель.

- 500 га земель, орошаемых при помощи насосных станций, в последние годы не дают должного урожая в результате ограничений в подаче электроэнергии. Эти ограничения обычно наблюдаются в период полевых работ (ноябрь-март месяцы).

Оросительная вода, подаваемая от насосных станций машинного орошения, поступает на поля слишком поздно (с апреля месяца), вследствие чего нарушается технология выращивания сельхозкультур и снижается их урожайность.

- происходит высыхание и деградация пастбищ в связи с резким снижением пропускной способности Кумсангирского канала, от которого пастбища раньше подпитывались водой.
- неудовлетворительным качеством характеризуются президентские земли. Чаще всего в качестве президентских земель выделяются залежи и бросовые земли.

В результате дискуссий, интервью, встреч с лидерами ДХ, агрономами, гидромелиоратором и др. специалистами были выявлены приоритеты, проектные идеи и индикаторы реализации пилотных проектов.

- Улучшение продуктивности пастбищ, засадка саксаулом территории площадью 100 га. Это даст работу и выгоду всем жителям Джамоата и создаст возможность эксплуатации пастбищ в течение 10-20 лет. Однако этот вариант потребует больших капиталовложений и длительных сроков самоокупаемости.
- Восстановление оросительного канала длиной 5 км, что даст возможность на площади 1800га в короткие сроки повысить урожайность сельхозкультур и снизить уровень бедности населения.

Устойчивость проекта – 5 лет до проведения следующей очистки оросительного канала.

- Промывка засоленных земель на площади 340га. Этот вариант проектной идеи даст хороший эффект, но кратковременный. Такие промывки нужно проводить ежегодно.

Разработанная участниками рабочих встреч матрица планирования освоения земельных ресурсов и агрокультур на территории Джамоата показала целесообразность развития в перспективе кроме хлопководства, животноводства и семеноводства, таких культур как картофелеводство, садоводство, рисоводство, пчеловодство. Наиболее эффективными по затратам материальных ресурсов и последующей их отдаче является развитие отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, мясо, молоко и шерсть КРС.



Предложения и рекомендации по отчету:

- До настоящего времени в республике нет логично построенной и разработанной государственной комплексной программы рационального и эффективного использования земельных ресурсов и управления сельскохозяйственным сектором страны. На наш взгляд, такая программа должна включить в себя ряд взаимосвязанных факторов:

- координация и взаимодействие всех органов и ведомств, занимающихся различными аспектами освоения и использования земельных ресурсов;
- существующие политические и институциональные факторы поддержки в стране программы рационального использования земель;

- согласованность и координация действий по снижению деградации земель, заложенных в национальных планах действий по международным природоохранным конвенциям, с земельным законодательством республики;
- образовательные, методологические и технологические ресурсы;
- материально-техническое обеспечение;
- правовые и законодательные аспекты;
- финансовое управление деятельности ДХ;
- экономические факторы;
- роль общественности, повышение информированности населения;

- Государственные программы не до конца реализуются и постоянно меняются. В 2006 г. будет продолжено приостановленное на время расформирование колхозов. Создаваемым на их базе дехканским хозяйствам переходят также и многолетние долги, накопленные коллективными государственными хозяйствами. Дехканские хозяйства, не имеющие первоначального капитала и возможностей получать большой доход, начинают все больше утопать в долгах. Это происходит из года в год. На наш взгляд, было бы целесообразно оказание таким хозяйствам дотационной помощи от государства для создания финансовой устойчивости и компенсации первоначальных расходов.

- Дехканские хозяйства юридически самостоятельны, но по-прежнему подвластны местным государственным органам: Хукуматам и Джамоатам. Посев хлопка на 70-85% площадей дехканских хозяйств ежегодно – это экстенсивный метод выращивания сельхозкультур, ведущий к вырождению земель. Интенсивные методы ведения хозяйства должны предполагать получение заданного количества хлопка за счет большей урожайности, а не за счет роста площадей. Излишки площадей дехканин мог бы использовать для производства других культур.

- Требуется разработка механизма реализации принятых правительством законов. В частности, статья 10 «Закона о Дехканском Хозяйстве» говорит о том, что государство обязуется помочь дехканам организовать и обустроить их социально-бытовыми условиями, электричеством, дорогами, водоснабжением, связью, помочь с мелиорацией земель. Однако ни раньше, ни в настоящее время не предвидится выделения государственных средств на эти цели. Неизвестно кто и когда должен выполнять этот пункт законодательства.

- Статья 21 «Закона о Дехканском Хозяйстве» предоставляет право дехканам брать кредиты из банка. Однако дехкане не могут использовать

это право по причине высокой процентной ставки кредитов и отсутствия залога под кредит. Сертификат ДХ на право пользования землей не имеет юридической силы и не может служить залогом в связи с тем, что земля является собственностью государства, а не дехканина. Это вынуждает дехкан обращаться к посредникам, а не работать самостоятельно. Приближение сельских банков с минимальной процентной ставкой к дехканам, смягчение условий договоров могут дать возможность реализовать право дехкан создавать прямые договорные отношения с банками без фьючерсов. Часть накопленных ЦПД денежных средств могла бы стать одним из первоначальных вкладов в создаваемые в перспективе сельские банки с небольшой процентной ставкой.

- 26 пункт Закона дает права дехканам на бесплатную регистрацию ДХ, освобождение от платы за воду, свет, повышение квалификации. Однако этот пункт выполняется не в полном объеме. Дехкане не чувствуют себя хозяевами земли и равноправными членами экономической системы республики.

- Дехкане нуждаются в разнообразных финансовых услугах, которые должны быть простыми, удобными и гибкими. В зависимости от обстоятельств, дехканам требуются не только кредиты и сберегательные услуги, но и страхование. Целесообразно установление государственного контроля над ценами на ресурсы и сдаваемую сельхозпродукцию. Было бы полезно, на наш взгляд, освободить от земельного налога начинающие ДХ в течение первых трех лет и диверсифицировать его для финансово-неустойчивых, количество которых достигает 70% от общего числа ДХ.

- За последние годы резко изменились структура и качество посевных земель. Последние исследования по оценке земель проводились Институтом почвоведения республики еще в 1980-х годах. Уточнение земельного кадастра позволит выявить степень засоленности и уровень деградации земель.

- Особое внимание необходимо обратить на улучшение образовательного уровня и информированности дехкан о принципах проводимой земельной реформы, новых преобразованиях, технологиях, законодательных аспектах, программах микро финансирования. Наблюдаемый средний уровень образования руководящих работников села имеет тенденцию к ухудшению, как в количественном, так и в качественном разрезе. Руководители ДХ зачастую не владеют эффективными технологиями выращивания сельскохозяйственных

культур, грамотным составлением договоров, кредитных отношений, бизнес-планов, что оказывает влияние на продуктивность отдачи земель.

- Несмотря на проводимые в течение последних 15 лет экономические реформы, население все также продолжает ждать безвозмездной гуманитарной помощи. Необходимо закреплять и развивать зарождающиеся ростки воспитания и роста потенциала предприимчивых людей, хозяев, берущих ответственность за себя и свою землю. Необходимо усилить внимание росту потенциала махаллинских советов (МС) как первичных ячеек гражданского общества в республике. До настоящего времени МС не имеют официального статуса и постепенно теряют свои традиции и возможности решения социальных проблем. Население привыкло надеяться на помощь извне, в первую очередь от международных доноров.

- Весьма важным является определение экономической стоимости деградации земель. Рядом исследований предлагается провести оценку стоимости земель на основе снижения сельскохозяйственной продуктивности. В докладе рабочей группы Таджикистана Центрально-азиатской информационной сети горных регионов «Национальная стратегия и план действий для устойчивого развития горных регионов Таджикистана» отмечается, что сокращение производства только четырех сельхозкультур нанесло ущерб экономике страны в размере 224 млн. долларов США. Ежегодное производство основной сельскохозяйственной продукции снизилось, согласно этим расчетам, на 50-60% из-за деградации земель. Необходимо, чтобы законодатели и руководители страны уделяли должное внимание экономическому воздействию деградации земель при разработке макроэкономических и секторальных стратегий.

- Целесообразно усилить партнерские отношения с общественными ячейками граждан, создающихся не по воле международных доноров, а по своим убеждениям и для помощи государству. На территории пилотных Джамоатов пока нет активно действующих НПО и активных групп инициативных людей. Опыт деятельности НПО Шаартузского района (Хамдилон, Малика, Ассоциация НПО «Южный Хатлон», др.) показывает большие возможности организации совместной работы по реализации намеченных государством программ развития села. Таким организациям можно доверить общественный мониторинг осуществляемой земельной реформы на местах, проведение социологических опросов относительно деятельности дехканских хозяйств и их долгов, образовательные и информационные программы.