



Методология разработки стратегии внедрения СГС

October 2013

Содержание

- Введение
- Разработка стратегии внедрения СГС
- Тренинги
- Законодательное выполнение СГС
- Первые шаги

Введение

Вовлечение заинтересованных сторон

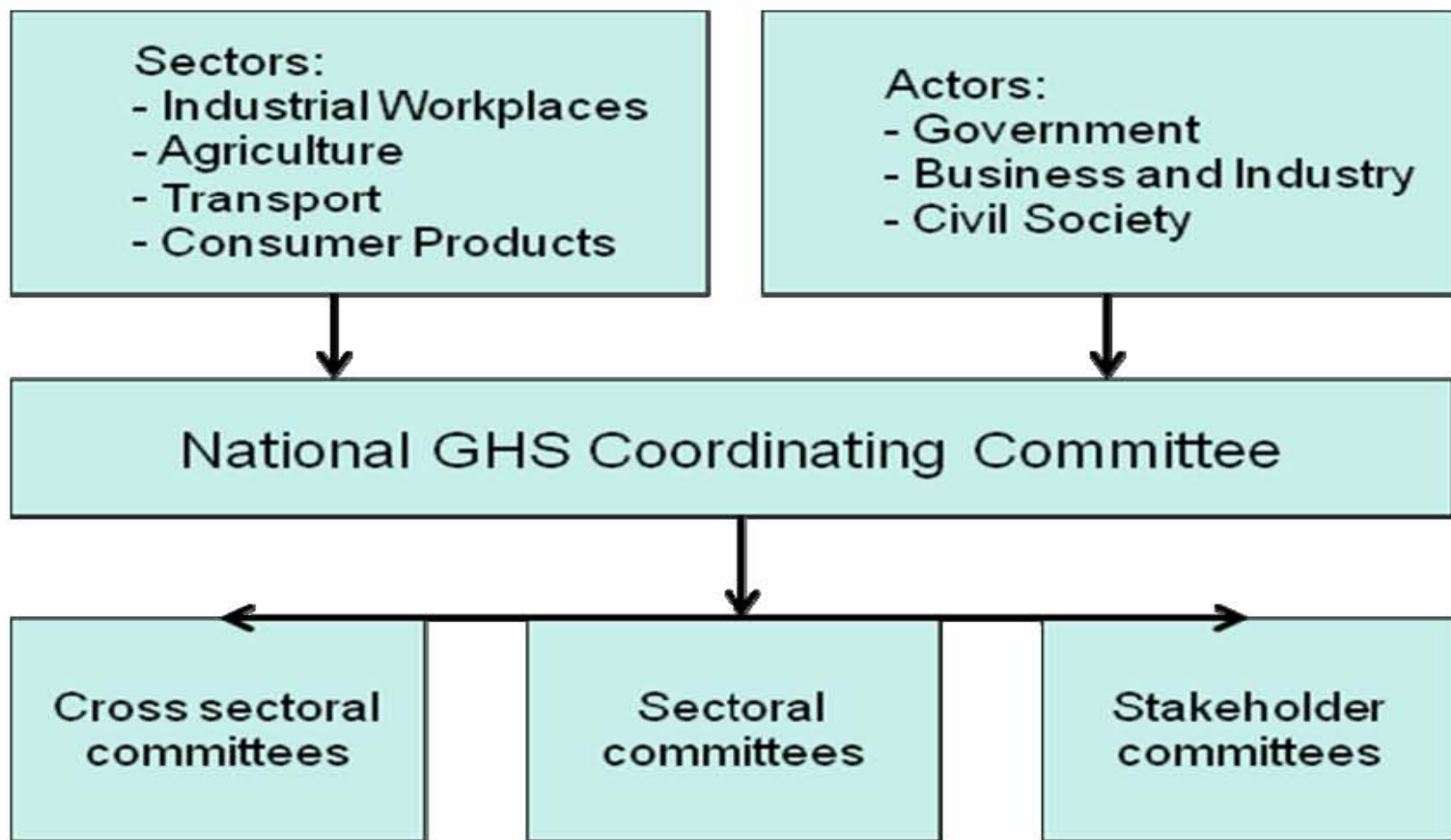
- Внедрение СГС требует вовлечение всех необходимых секторов и заинтересованных сторон на всех этапах планирования и внедрения СГС
- Ключевые сектора:
 - Промышленность
 - Сельское хозяйство
 - Транспорт
 - Потребительские товары
- Заинтересованные стороны:
 - Правительство
 - Бизнес и промышленность
 - Гражданское общество

Стратегии внедрения: Национальное планирование и координация

- Управление по координации проекта
- Национальный координационный комитет по внедрению СГС
- Ведущие органы четырех секторов
- Ведущие коммерческие, промышленные, общественные и профсоюзные организации
- Подкомитеты, секторальные рабочие группы, комитеты заинтересованных групп
- Распределение обязанностей, деятельности, сроки и финансы

Национальная координационная структура СГС

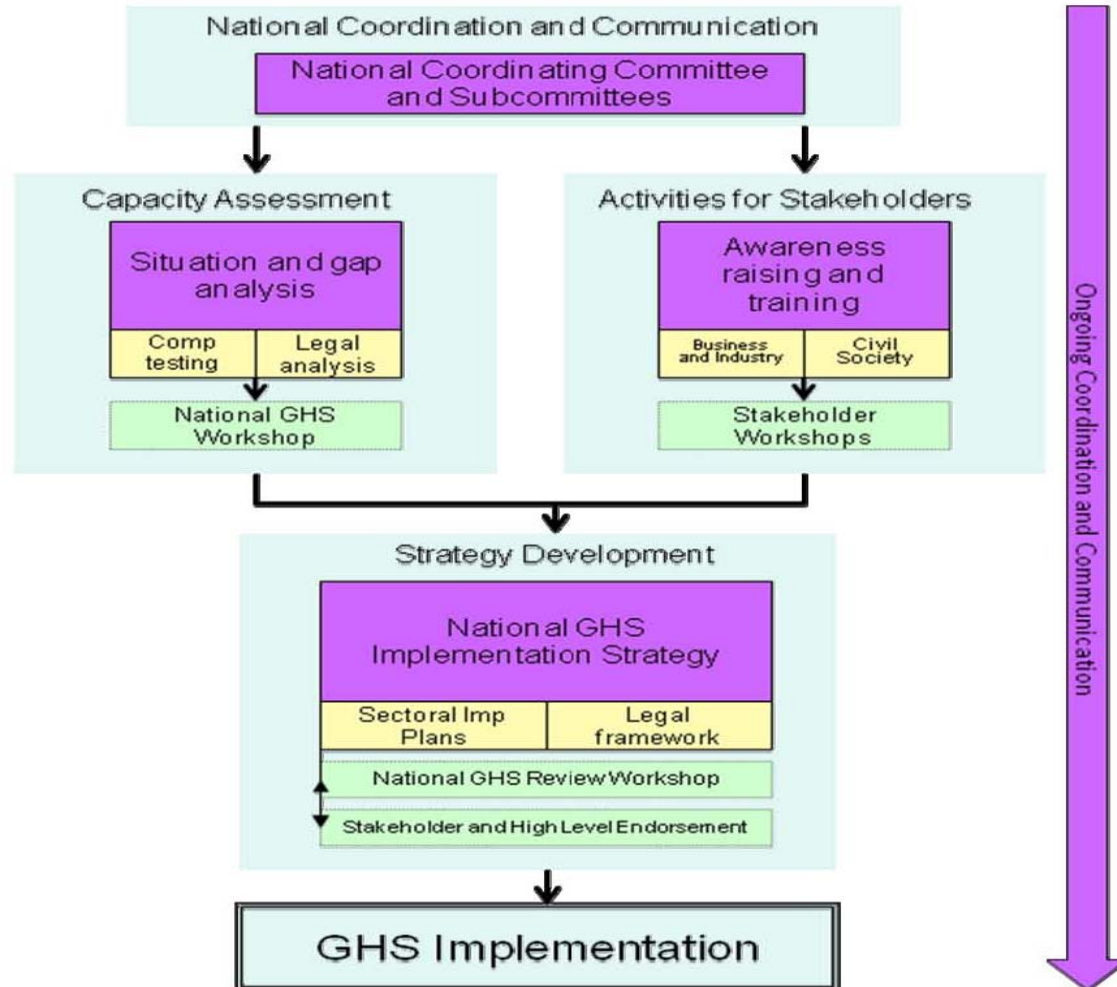
National GHS Coordinating Structure



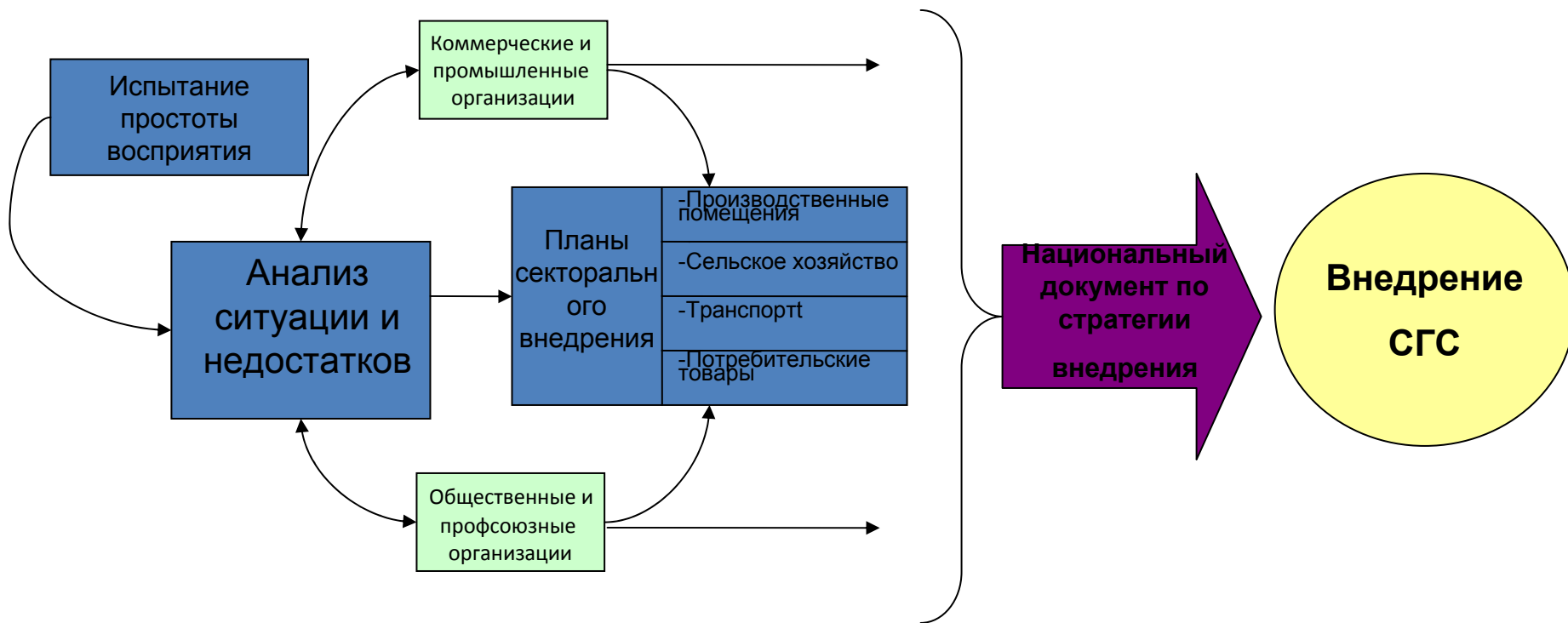
Overview of GHS Implementation

Legend:

Activity/Output Sub-activity Suggested Supporting Activity



Методология ЮНИТАР/МОТ



Разработка национальной стратегии внедрения СГС

Цель национальной стратегии внедрения СГС

- Объединяет результаты работы, проведенной к данному моменту и связанной с СГС
- Предоставляет детальную информацию о том, какие шаги следует предпринять для внедрения СГС
- Служит дорожной картой внедрения СГС

Вопросы, на которые следует ответить перед началом разработки Стратегии

- Какие государственные структуры ответственны за регулирование химических веществ, безопасность на рабочем месте, охрану окружающей среды или другие проблемы, связанные с внедрением СГС?
- Какие национальные законодательные акты поддерживают внедрение СГС, включая обязательства по международным конвенциям, приоритеты развития и т.д.?
- Что делает правительство для внедрения, мониторинга и повышения эффективности действующего законодательства?
- Какую роль в повышении эффективности национальной законодательной системы играют таможенные службы? Проводятся ли тренинги для представителей этой структуры?

Структура

Предлагаемая структура действий по разработке Национальной стратегии внедрения СГС

Ситуационный анализ — анализ пробелов — цель (выбор цели для сокращения пробелов) -выбранные виды деятельности для достижения цели —

- 1 деятельность
- 2 деятельность
- 3 деятельность
- 4 деятельность

Для каждого вида деятельности выбрать задачи.

Для каждого вида деятельности и задачи определить: предполагаемые результаты, временные рамки, бюджет, ответственных исполнителей

Оценка ситуации

- **Базовая информация**

- **Национальное производство химических веществ и смесей;**
- **Информация об импорте или экспорте химических веществ и смесей (какой продукт и с каким торговым партнером);**
- **Текущий уровень химического производства, импорта и экспорта;**
- **Тенденции в использовании химических веществ;**
- **Группы, подверженные воздействию химических веществ (рабочие предприятий, фермеры, рабочие транспортного сектора, потребители;**
- **Источники имеющейся информации об управлении риском воздействия химических веществ, обмен информацией о химической опасности и СГС**

Анализ ситуации

- Описывает и анализирует документы, описывающие законодательную инфраструктуру, ответственность учреждений и административный потенциал для обмена информацией об опасности
- Документ должен быть подготовлен по разделам: правительство, бизнес-промышленность, гражданское общество

Анализ ситуации и пробелов

- Документирует существующую инфраструктуру по информированию об опасности химических веществ и сравнивает существующую ситуацию с той, которая должна быть

Подход:

Шаг 1: Сбор информации

Шаг 2: Анализ пробелов

- Исходная точка:
- национальный профиль,
- Национальные планы выполнения международных соглашений;
- Национальная оценка потенциала выполнения СПМРХВ
- Национальный план выполнения СПМРХВ.

Анализ пробелов

- Сравнение требований СГС с существующим законодательством;
- Определение требований СГС, которые не включены в национальную систему регулирования;
- Определение возможных конфликтов между СГС и требованиями национального регулирования;
- Определение потенциальных осложнений в связи с внедрением СГС.

Информация должна быть собрана и проанализирована правительством, промышленностью и гражданским обществом для каждого из четырех указанных секторов

- Промышленное помещение
- Сельское хозяйство
- Транспорт
- Потребительские товары

).

Отчет по результатам ситуационного анализа и анализа пробелов

- Результатом ситуационного анализа и анализа пробелов должен стать отчет, включающий таблицы и результаты работы по конкретным секторам.
- Собранная информация должна быть использована и представлена в ситуационном обзоре и анализе пробелов как необходимая база для разработки национальных планов внедрения СГС.
- Результаты Ситуационного анализа и анализа пробелов должны быть представлены на Национальном семинаре по СГС, что позволит начать переход от анализа к планированию внедрения СГС.

Исследование простоты восприятия (ИПВ)

- Анкетирование для оценки понимания СГС общественностью
- Под пониманием подразумевается:
способность человека прочесть маркировку, предупреждение или паспорт безопасности, чтобы полностью понять информацию для того, чтобы принять соответствующие меры предосторожности
- важна обратная связь для развития инфраструктуры по информированию об опасности химических веществ
(например, необходимость обучения)

Реализация отраслевых планов

- Страны могут решить подготовить планы внедрения СГС для конкретных секторов. Такой подход позволяет учесть различные ситуации в конкретном секторе, результаты ситуационного анализа и анализа пробелов для каждого сектора. Эти планы будут в дальнейшем включены в отчет о Национальной стратегии внедрения СГС. Каждый секторальный план должен учитывать мнение правительства, бизнеса, промышленности и гражданского общества.
- Роли заинтересованных сторон, вовлеченных в реализацию СГС в секторе
- Краткое изложение ситуации и анализа пробелов, а также исследование понимания
- Законодательные акты, необходимые для реализации СГС
- Подробная информация о межотраслевой деятельности, необходимой для реализации СГС
- Рабочий план действий

Законодательный анализ внедрения СГС

1. Анализ ситуации – обзор законодательной базы
2. Анализ пробелов – сравнивает требования СГС с анализом ситуации и определяет законодательные выводы
3. Стратегия внедрения – действия, необходимые для законодательной базы с целью поддержки реализации СГС

Анализ предложенного подхода



Анализ ситуации - Проблемы

Анализ проблем, относящихся к СГС:

- Классификация опасностей (например, простота восприятия и согласованность определений и классификации)
- Информация об опасности (например, использование паспортов безопасности, маркировки, информации об опасности)
- Обучение и осведомленность (например, степень регулирования)
- Вопросы внедрения (например, дублирование работы разных учреждений, взаимодействие в рамках различных институтов, соответствие и правоприменение)
- Общие вопросы (например, охваченные жизненные циклы, право на доступ к информации, защита конфиденциальной деловой информации)

Анализ пробелов

- Сравнивает требования СГС с действующими законодательными требованиями
- Идентифицирует требования СГС, не представленные в национальной законодательной системе
- Идентифицирует противоречия между СГС и национальными требованиями
- Определяют потенциальные последствия в результате внедрения СГС

Анализ пробелов - выводы

- Краткое содержание положений СГС
- Краткое содержание национальных положений
- Идентификация пробелов и несоответствий
- Идентификация последствий

Внедрение СГС на законодательном уровне

Анализ юридической ситуации

- Обеспечивает заинтересованные стороны последовательным анализом законодательства о химических веществах
- Анализ проводит в два этапа:
 1. анализ текущей ситуации
 2. сравнение с тем, что необходимо для внедрения СГС
- Информировует другие стороны о национальном анализе ситуации
- Основание для оценки требований СГС
- Контекст для стратегических решений по внедрению СГС

Контрольный перечень для анализа юридической ситуации

- Какое применяется законодательство по охране здоровья, безопасности, охране окружающей среды и какие министерства являются ответственными?
- В какой степени существующее законодательство сравнимо с требованиями СГС?
- Какие необходимо сделать дополнения, чтобы соответствовать требованиям СГС?
- Существует ли дублирование или противоречия в имеющемся национальном законодательстве?
- Предоставляет ли существующее законодательство поддержку соответствующим государственным структурам по внедрению программ по обмену информацией о химических опасностях и СГС?
- Какие разделы СГС не охватываются национальным законодательством?
- Какое законодательство охватывает классификацию, паспорта безопасности, маркировку, информацию об опасности (обучение потребителей)?
- Координация между разными ответственными министерствами?
- Каково определение класса опасности в национальной системе и каково ее различие с требованиями в СГС?
- Каковы временные рамки, включая переходный период, необходимые для внедрения дополнительного законодательства или обновления имеющегося?

Варианты разработки законодательной стратегии внедрения

Политические варианты:

- Единый консолидированный акт
- Дополнить действующее законодательство, включив в него элементы СГС
- Дополнить действующее законодательство, включив в него ссылки на элементы СГС
- Дополнить стандарты соответствующими дополнениями в законодательстве (например, для соответствия и правоприменения)
- Консолидировать и дополнить действующие стандарты соответствующими дополнениями в законодательстве (например, для соответствия и правоприменения)

Рассматриваемые факторы: Стратегия внедрения СГС

Институциональные факторы, например:

- возможности правоприменения и соответствия
- обязанности министерств
- мероприятия по институциональному сотрудничеству

Стратегия внедрения СГС: Выводы

- Идентифицированные варианты законодательных актов
- Сводка согласованных действий
- Проводимые на месте мероприятия по мониторингу внедрения
- Проводимые на месте мероприятия по обмену опытом и наилучшей практикой

REPUBLIC OF INDONESIA PRESIDENTIAL REGULATION
NUMBER ____/____

ON

**APPLICATION OF GLOBALLY HARMONIZED SYSTEM OF CLASSIFICATION
AND LABELLING OF CHEMICALS**

WITH THE BLESSINGS OF THE ALMIGHTY,

PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF INDONESIA,

Considering:

- a. whereas it is necessary to protect the people and their environment against the risks of hazards of chemicals;
- b. whereas the differences in the classification and labelling of chemicals can hamper the smooth running of the trade and control of chemicals;
- c. whereas for the smooth running control over chemicals, we ne classification and labelling of ch nationally and globally;
- d. whereas the globally harmon classification and labelling of ch agreed to by many countries in th application;
- e. whereas based on the consideration letters a, b, c and d, it is necessary

Проект законодательства по внедрению СГС

Chapitre 2 : Modalités d'application

Article 2

L'objet du présent arrêté est de permettre l'application du Système Général Harmonisé de classification et d'étiquetage des produits chimiques (SGH) au Sénégal.

Article 3

Le Commission Nationale de Gestion des Produits Chimiques (CNGPC) est l'Autorité Compétente chargée de contrôler la conformité et de la classification et de l'étiquetage des substances et mélanges dangereux en circulation au Sénégal, conformément à la version à jour du document des Nations Unies y relatif. A cet effet, il est chargé de délivrer une attestation de conformité au SGH et de tenir la liste à jour de ces attestations.

Article 4

Le Système Général Harmonisé de classification et d'étiquetage des produits chimiques vise toutes les substances et mélanges dangereux aux fins, entre autres, de :

- Améliorer la protection de la santé humaine et de l'environnement grâce à un système de communication des dangers facile à comprendre à l'échelle internationale ;
- Faciliter le commerce international des substances et mélanges dangereux dont les dangers ont été correctement évalués et identifiés à l'échelle internationale.

Национальная рабочая группа по анализу СГС

- Анализ и согласование национальной стратегии по внедрению СГС
- Обсуждение следующих этапов
- Принятие решения и обязательства всех партнеров
- Подтверждение на высоком уровне

Национальная рабочая группа СГС

- проводит лекции о технических аспектах СГС , а также о внедряемой инфраструктуре для обеспечения эффективного внедрения СГС
- проводит обзор ситуации/анализа пробелов, а также результатов исследований понимания
- проводит обзор ролей, обязанностей и необходимого функционирования бизнеса и промышленности, а также заинтересованности общественности и профсоюзных организаций в реализации СГС

Национальная рабочая группа СГС

- начинает разработку необходимой законодательной реформы для реализации СГС
- начинает внедрение отраслевых планов , описывая конкретную работу, обязанности, временные рамки и задачи
- обсуждает следующие шаги в развитии национальной стратегии по реализации СГС, с графиком времени для реализации СГС.

Роли и деятельность других заинтересованных сторон

- Разработка материалов по повышению осведомленности
- Рабочие группы промышленности и неправительственных организаций/профсоюзов
- определение ведущих неправительственных организаций в качестве главных аспектов
- начало деятельности, укрепляющей роль участия неправительственных организаций/профсоюзов
- участие в развитии реализации стратегии

Тренинги

Роль и деятельность заинтересованных групп

- Разработка информационных материалов
- Семинары для НПО и групп профсоюзов;
- Определить НПО – лидера и координационного центра по СГС;
- Виды деятельности по укреплению роли НПО и профсоюзов
- Участие в разработке Национальной стратегии внедрения СГС.

Повышение информированности

Как распространить информацию о СГС широкой аудитории?

Кампания может включать:

- Информационные тренинги по секторам;
- Подготовка брошюр и плакатов;
- Подготовка ТВ программы о важности СГС;
- Проведение мероприятий для школ;
- Социальная реклама
- Социальные сети

Первые шаги

Рабочий план СГС проекта

Деятельность	Год 1												Год 2											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Координация проекта																								
Подготовка Ситуационного анализа и анализа пробелов для внедрения СГС																								
Подготовка проекта национальной стратегии внедрения СГС																								
Проведение тренингов по СГС																								
Поодерживающая деятельность, включая повышение информированност и и тренинги для гражданского общества и промышленности																								
Национальный семинар по СГС																								
Информационная кампания																								

Подготовительная фаза

- Правительство

- Какие правительственные структуры отвечают за регулирование химических веществ, безопасность на рабочем месте, охрану окружающей среды или другие сектора, связанные с СГС?
- Какую роль играют таможенные структуры в повышении эффективности национального законодательства?
- Как проводится тренинг по классификации химических веществ и предоставлению информации об опасности? Проводятся ли такие тренинги?
- Какие правительственные структуры связаны с подготовкой и реакцией на чрезвычайные ситуации? В чем заключается их работа?
- Насколько четко разделена ответственность между государственными структурами? Перекрываются ли их мандаты между собой, особенно в ключевых секторах?

Подготовительная фаза (продолжение)

- Бизнес и промышленность

- Какова структура и размеры химической отрасли в стране (основные производители, международные компании, национальные компании, малые и средние предприятия, т.д.)?
- Что они знают о паспортах безопасности и маркировке? Кто за что отвечает? Каков потенциал?
- Какие информационные и обучающие программы реализуются компаниями – производителями химических веществ и компаниями – пользователями этих веществ?
- До какой степени используются инструменты предоставления и обмена информацией об опасности, сравнимые с требованиями СГС (например, паспорта безопасности, маркировка)?
- Какие дополнительные информационные и обучающие мероприятия требуются?

Подготовительная фаза (продолжение)

- Гражданское общество

- Какие профсоюзные объединения, организации гражданского общества, союзы потребителей заинтересованы в обмене информацией о химической опасности?
- Какие проходят мероприятия в научных кругах или в СМИ по этому вопросу?
- Как обеспечить устойчивое финансирование работы НПО по поддержке внедрения СГС?
- Какие дополнительные программы можно инициировать, в которых НПО играли бы ключевую роль по повышению эффективности внедрения СГС?

Спасибо!

Программа по управлению химическими вещества и
отходами

ЮНИТАР

www.unitar.org/cwm

United Nations Institute for Training and Research
Institut des Nations Unies pour la Formation et la Recherche
Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones
Учебный и научно-исследовательский институт
Организации Объединенных Наций
معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث
聯合國訓練研究所

Palais des Nations
1211–Geneva 10
Switzerland
T + 41 (0)22 917 8400
F + 41 (0)22 917 8047
www.unitar.org