

Региональный Экологический Центр Центральной Азии
Общественное Объединение «Фонд поддержки гражданских инициатив»,
Таджикистан

Проект

РУКОВОДСТВО

ПО МЕСТНЫМ ПЛАНАМ ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Душанбе, 2007

Настоящее Руководство разработано в рамках проекта «Местные планы действий по охране окружающей среды (МПДООС) в ЦА». Данный проект реализован программой поддержки общественных инициатив Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦ ЦА) при финансовой поддержке Правительства Нидерландов.

РЭЦЦА является одним из учреждений среди сети аналогичных центров, созданных в Центральной и Восточной Европе и СНГ (Венгрия, Россия, Кавказ, Украина и Молдова). Он был образован в соответствии с решением Четвертой Общеευропейской конференции (1998г.) в Орхусе, Дания, по инициативе центрально-азиатских государств. В 1999 году правительства стран ЦА решили, разместит штаб-квартиру будущего РЭЦЦА в Алматы, Казахстан, и создать его филиалы в каждой республике. По своему статусу является некоммерческой, независимой и неполитической региональной организацией международного характера.

Руководство по местным планам действий в Республике Таджикистан разработано с целью оказания помощи органам государственной и местной власти в решении задач охраны окружающей среды на отдельных территориях. Кроме того, данное Руководство ориентировано на экспертов, специалистов – экологов и тренеров, целью которых является разработка и реализация МПДООС на местном уровне, обучение местных специалистов и жителей принципам МПДООС.

Руководство послужит полезным справочным документом для местных природоохранных органов, как для лиц принимающих решения, так и для общественности и других заинтересованных сторон. Руководство по МПДООС может стать также справочным пособием для преподавателей экологических факультетов ВУЗов и специалистов, занимающихся вопросами устойчивого развития территорий.

Решение экологических проблем находится в тесной взаимосвязи с решением социальных и экологических проблем территорий, в связи с чем методология МПДООС может быть применима и может стать важнейшей частью программ действий по устойчивому развитию территорий, разработке Местных Повесток-21 века.

Руководство по МПДООС показывает, что в Республике Таджикистан созданы политическая, институциональная и законодательная основы развития этой программы. Необходимы решительные шаги по адаптации методологии МПДООС в программы развития локальных территорий.

Использование представленных в руководстве материалов приветствуется. При цитировании и копировании делайте ссылку на данное издание.

Предложения о внесении изменений и дополнений к руководству присылайте по адресам:

Региональный экологический центр Центральной Азии,
050043 Алматы, Орбита-1,40.

Тел: +(327) 2785110, 2785022. Факс: +(327) 2705337

E-mail: carec@carec.kz Web site: www.carec.kz

Общественное Объединение «Фонд поддержки гражданских инициатив»

734002, Душанбе, Таджикистан, ул. Шотемур 73а-19,

тел/факс: (99237)221-5857

эл.почта: fsci@tojikiston.com, mburkhanova@mail.ru

web: www.fsci.freenet.tj

Содержание:

Содержание.....	3
Введение.....	4
Политическая, институциональная и законодательная основы развития МПДООС в Республике Таджикистан.....	5
Устойчивое Развитие, Местная Повестка-21, Цели Развития Тысячелетия, Стратегическая Экологическая Оценка и МПДООС.....	8
МПДООС и участие гражданского общества в принятии экологически значимых решений	9
Органы местного самоуправления и МПДООС.....	11
Процесс разработки МПДООС.....	12
Пути усиления местного экологического управления.....	21
Приложения.....	22

«Устойчивые экосистемы нужны для обеспечения долгосрочной безопасности народа не меньше, чем оборонная система страны»

Введение

В отличие от развитых стран мира с давно сложившейся социально-экономической системой и развитой инфраструктурой вопросы территориального развития Таджикистана требуют более эффективной их координации, как на центральном, так и на местном уровне.

В стране в настоящее время развернута большая работа по созданию национальных и региональных природоохранных планов и программ действий, что говорит об объединении усилий страны вокруг решения приоритетных экологических проблем. Однако разработанные и разрабатываемые национальные и региональные программы носят стратегический и долгосрочный характер, они не всегда обеспечивают должный уровень реализации их на местах, заинтересованность местных сообществ и потенциал местных органов самоуправления. Эту нишу может заполнить программа разработки местных планов действий по окружающей среде (МПДООС) или программа местного экологического управления, которая призвана ускорить реализацию стратегических международных экологических соглашений, разработанных региональных и национальных программ на конкретных локальных территориях.

МПДООС включает формирование общего видения общины, оценку экологических проблем, установление приоритетов, определение наиболее приемлемых стратегий, ориентированных на особо важные вопросы и осуществление действий, направленных на достижение улучшения состояния окружающей среды и здоровья населения.

Ключевые моменты программы экологического управления на местном уровне:

1. МПДООС способствует вовлечению местных граждан в установление экологических приоритетов и выбор наиболее приемлемых действий для их осуществления. Программа местного экологического управления основана на общественном участии в принятии важных решений на местном уровне, являющемся важным звеном государственного управления
2. Местные администрации в странах Центральной Азии приобрели большой опыт в экологическом управлении за 10 лет независимости. Местные администрации и местные жители имеют наилучшее понимание экологических проблем на местном уровне. Посредством дальнейшей децентрализации вопросов принятия решений, экологические мероприятия могут более адекватно соответствовать конкретным потребностям общины или региона.
3. МПДООС представляет собой замечательный инструмент (процесс) для объединения различных интересов в рамках общины для того, чтобы разработать наиболее адекватную и эффективную программу экологического управления на местном уровне.

Программа местного планирования в сфере охраны окружающей среды является предпосылкой устойчивого развития; участие общественности в процессе разработки МПДООС и принятия природоохранных решений является свидетельством демократических преобразований. Следует отметить, что идеология МПДООС в отношении привлечения и участия общественности в решении задач развития территорий

близка к существовавшим веками традициям нашего народа коллективного решения местных проблем.

Стратегия разработки и развития местных планов действия по окружающей среде, начатая в Таджикистане и других странах Центральной Азии с 2003г., подтвердила свою жизнеспособность; в настоящее время во всех странах ЦА сформирован потенциал для его продвижения. Основные принципы МПДООС, определяющие ее жизнеспособность и специфику, являются следующие:

- Лидирующая роль местных органов власти
- Высокая значимость участия НПО и независимых экспертов
- Прямое участие населения в принятии решений и изменении ситуации на местах, высокий уровень мотивации
- Формирование Координационных советов на уровне местных органов власти
- Стимулирование инновационной и инвестиционной активности
- Практические действия и видимые результаты
- Генерирование новых идей и решений
- Снижение уровня социальной напряженности

Значимым фактором становится необходимость перехода к следующей стадии развития МПДООС - создание необходимой правовой и институциональной основы для совершенствования практики экологического управления на местном уровне. Реализация отдельных даже успешных проектов МПДООС без соответствующей институциональной основы на национальном уровне не сумеет иметь существенных и долгосрочных результатов. Необходимо создание условий для институционального потенциала развития МПДООС, в создании которого лидирующая роль принадлежит государственным органам охраны природы и территориальным органам власти. Первым шагом для достижения институциональной и правовой основы создания территориальных экологических программ является разработка и адаптация методологии МПДООС в программы развития местных сообществ Центральной Азии.

Политическая, институциональная и законодательная основы развития МПДООС в Республике Таджикистан

«МПДООС – это разумный эгоизм в отношении поддержки локальных территорий»

Программа планов действий по охране окружающей среды и экологического управления на местном уровне базируется на Конституции Республики Таджикистан (статьи 8,27,28,30), дающей возможность гражданам объединяться и участвовать в политической жизни и управлении государством.

Закон Республики Таджикистан «**Об общественных объединениях**» (1998) определяет права и обязанности Общественных Объединений (ОО), позволяющие регулировать партнерские отношения с государством. Статья 20 Закона дает ОО право «выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти».

Основным законом, регулирующим формирование экологического правопорядка и экологическую безопасность в стране, является **Закон Республики Таджикистан «Об охране природы»** (1993 №905 с дополнениями и изменениями от 10.05.2002 №30, 02.12.2002 №75 и 15.07.2004 №58). Основные статьи закона, имеющие отношение к разработке планов местного экологического управления:

Статья 4. Основные принципы охраны окружающей природной среды

Одним из основных принципов охраны окружающей среды является «гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач».

Статья 6. Государственные экологические программы.

Для организации целенаправленной и эффективной деятельности по обеспечению благоприятного качества окружающей природной среды разрабатываются государственная экологическая программа РТ, региональные, межрегиональные и местные экологические программы.

Статья 13. Право граждан на участие в принятии экологически значимых решений и контроль за их выполнением

Граждане Республики Таджикистан имеют право на участие и контроль в разработке, принятии и осуществлении решений, связанных с воздействием на окружающую природную среду.

Это право обеспечивается обнародованием, публичным обсуждением проектов экологически важных решений, проведением общественных экологических экспертиз проектов, обязанностью полномочных органов учитывать предложения граждан, использованием различных форм участия населения в охране окружающей природной среды.

Статья 16. Финансирование мероприятий по охране природы

- из республиканского и местного бюджетов (на плановое финансирование природоохранительных мероприятий);
- республиканского и местного фондов охраны природы. Указанные фонды (статья 19) образуются за счет отчислений от платежей за пользование природными ресурсами, сбросы и выбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, других видов вредного воздействия окружающей среде и здоровью человека;
- добровольных взносов физических и юридических лиц.

В проекте **Национальной Стратегии Развития Республики Таджикистан на период до 2015 года**, принятой Постановлением Правительства РТ 30 марта 2007г., достижение экологической устойчивости названо одним из приоритетов социального блока Национальной Стратегии. К ним относятся: усиление институционального потенциала по достижению экологической устойчивости, предупреждение стихийных бедствий и эффективное управление природными ресурсами. Основные действия по достижению поставленных задач определены следующими: усиление экологического законодательства, развитие соответствующих механизмов по межотраслевой координации политики и планов, направленных на защиту окружающей среды (ОС) и устойчивое использование природных ресурсов, улучшение проведения мониторинга состояния экологических систем.

Важным стратегическим документом, являющимся инструментом планирования на среднесрочный период и подкрепленный финансовыми ресурсами, является **Стратегия сокращения бедности в Республике Таджикистан на 2007-2009гг.** (принята Постановлением Правительства РТ 30.03.2007 и направлена на утверждение в Маджлиси Оли). Достижение экологической устойчивости включено в социальный блок этого документа (раздел 6):

6.7.3. Основные меры по обеспечению экологической устойчивости:

- *развитие и гармонизация природоохранного законодательства с другими правовыми и нормативными актами, совершенствование финансовых и экономических механизмов обеспечения экологической устойчивости*
- *разработка предложений по списанию внешнего долга на решение вопросов в области охраны ОС и УР, пересмотр размеров платежей, тарифов и штрафов за загрязнение ОС*
- *пересмотр структуры экологических фондов, создание соответствующих механизмов для эффективной координации использования средств природоохранных фондов с целью обеспечения прозрачности принятия решений и целенаправленном распределении средств на наиболее приоритетные природоохранные проекты.*
- *пересмотр структуры управления ОС на межведомственном и внутриведомственном уровнях.*

МПДООС является одной из составных частей **Национальной Программы Действий по Охране Окружающей Среды** (программа утверждена Правительством Республики Таджикистан 03.03.2006).

Национальная Программа Действий по Охране Окружающей Среды (НПДООС) – это оперативно-стратегический документ, целью которого является создание основы для оптимального природопользования и охраны экосистем республики. В процессе реализации НПДООС предполагается координация действий органов государственного управления и местного самоуправления в области охраны окружающей среды, обеспечение интеграции намеченных мероприятий во все соответствующие государственные программы, организация сотрудничества. Главная цель НПДООС заключается в разработке практических мероприятий, которые могли бы послужить основой всесторонней стратегии интегрированного управления окружающей средой в стране, чтобы на местах искоренить источники экологических нарушений. НПДООС представляет собой синтез первоочередных проблем в виде матрицы: проблема – следствие – предлагаемые решения - ожидаемые результаты.

Национальная программа действий по охране окружающей среды выделила 14 приоритетных проблем на период до 2010г.: питьевая вода, канализационные системы, сточные воды, утилизация твердых отходов, загрязнение воздуха, гигиена ОС, деградация земель, биологическое разнообразие, экологические угрозы и стихийные бедствия, энергоснабжение, изменение климата, озоновый слой, экологическое образование. Отдельной первоочередной проблемой в национальной программе действий выделена проблема управления окружающей средой (отраслевая, ведомственная).

Вопросы разработки местных программ по охране окружающей среды (ОС) должны стать важным дополнением национальной стратегии охраны ОС, т.к. именно на местном уровне и на отдельных территориях зарождаются экологические кризисы, приобретая общепланетарный характер.

Программы местного экологического управления направлены на решение вопросов и выполнение обязательств страны по международным природоохранным конвенциям. В документе Центра координации проектов по охране природы и устойчивому развитию РТ **«Отчет и план действий по наращиванию национального потенциала для выполнения обязательств Республики Таджикистан по глобальным экологическим конвенциям»** (проект СОНП), утвержденном Правительством страны 6.06.2005, говорится об интересах реализации в стране трех Конвенций Организации Объединенных Наций: Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной Конвенции об изменении климата и Конвенции по борьбе с опустыниванием. Перекрестный анализ, сделанный авторами проекта СОНП, установил следующие приоритеты для наращивания потенциала

для выполнения обязательств Республики Таджикистан по глобальным экологическим конвенциям:

- *эффективное управление энергетическими и водными ресурсами;*
- *рациональное лесовосстановление и землепользование;*
- *координация действий на межсекторальном и институциональном уровнях на основе мониторинга и обмена информацией;*
- *привлечение и активизация общественности, информированности партнеров и экологическое образование.*

В документе указывается, что одним из важных шагов по преодолению барьеров, стоящих на пути реализации задач природоохранных конвенций, является повышение роли местных органов управления, общин, НПО в принятии решений, что позволяет без вливаний крупных финансовых средств снизить экологическую нагрузку на природную среду. Все три конвенции предусматривают привлечение широких слоев населения к осуществлению идей конвенций и эффективное участие НПО на местном, национальном и региональном уровнях. Программа разработки местного экологического управления в полной мере решает приоритетные задачи синергизма международных природоохранных конвенций на местах.

Одним из важных международных документов, поддерживающих развитие планов действий по охране окружающей среды на местном уровне, является **Экологическая Стратегия ВЕКЦА (Стратегия охраны окружающей среды стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии)**. Экологическая стратегия стран ВЕКЦА провозглашена министрами окружающей среды региона ЕЭК ООН 21 мая 2003 года и должна быть реализована до 2012 года. Экологическая стратегия ВЕКЦА преследует следующие основные цели: установить четко определенные направления для экологически устойчивой политики в странах ВЕКЦА и во взаимоотношениях между ними; служить ориентиром для дальнейшей деятельности Европейской Экономической Комиссии ООН в области охраны окружающей среды в этом регионе.

Цели/направления Экологической Стратегии ВЕКЦА отвечают эффективной природоохранной политике процесса «Окружающая Среда для Европы» и включают в себя: определение приоритетов на основе всестороннего анализа с участием общественности, реализация комплекса политических, институциональных и инвестиционных мер для решения приоритетных проблем, распределение ограниченных ресурсов с использованием принципа эффективности затрат. Все эти принципы должны решаться, как на национальном, так и на местном уровнях на основе демократичности принятия решений в области охраны окружающей среды и информирования общественности.

Устойчивое Развитие, Местная Повестка-21, Цели Развития Тысячелетия, Стратегическая Экологическая Оценка и МПДООС

Методологию МПДООС можно с успехом использовать при развитии Локальных Повесток на 21 век и других программ устойчивого развития и охраны окружающей среды на местном уровне. В основе методологии – активизация гражданского участия в принятии решений, развитие экологического партнерства на местном уровне и практическая направленность решения местных экологических проблем.

Впервые в истории все правительства стран-членов ООН достигли соглашения по концепции устойчивого развития на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992г. Именно с этого момента вопросы охраны окружающей среды были поставлены в центр внимания, и понятие «устойчивое развитие» стало

приравниваться к «экологически устойчивому развитию». Участие общественности в процессе принятия решений было отмечено в заключительном документе Конференции РИО «Повестка Дня на 21 век»:

Глава 27 «Укрепление роли неправительственных организаций: партнеры в процессе обеспечения устойчивого развития».

27.10.b. Правительствам следует принять меры к тому, чтобы поощрять и обеспечивать развитие сотрудничества и диалога между местными неправительственными организациями и местными органами управления в мероприятиях, направленных на достижение устойчивого развития.

Глава 28 Повестки Дня на 21 век посвящена инициативам местных властей в поддержку разработки Повестки Дня на 21 век и созданию партнерства с общественностью.

28.3. Каждому местному органу управления следует начать диалог с гражданами, местными организациями и частными предприятиями и утвердить местную Повестку Дня на 21 век. В ходе консультаций и выработки единой позиции местные органы управления должны ознакомиться с мнениями граждан и местных гражданских, общественных, предпринимательских и промышленных организаций и получить информацию, необходимую для выработки наиболее оптимальных стратегий.

Концепция устойчивого развития получила новое развитие при проведении **Саммита Тысячелетия**, организованного ООН в 2000г. На этом Саммите руководители всего мира приняли «Цели развития тысячелетия», одна из которых (цель 7) направлена на «Обеспечение экологической устойчивости» и решение задачи 9 «Включить принципы устойчивого развития в национальные стратегии, программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов».

Всемирный саммит по Устойчивому Развитию (Йоханнесбург, 2002), принял план выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по Устойчивому Развитию, п.168 которого гласит:

«Активизировать партнерские отношения между правительственными и неправительственными субъектами, включая все основные группы, а также группы добровольцев в рамках программ и деятельности по обеспечению устойчивого развития на всех уровнях».

Национальный отчет Республики Таджикистан по Устойчивому Развитию «РИО+10» (2002), выработал ряд рекомендаций, необходимых для перехода страны к устойчивому развитию, а именно к разработке наряду с национальными планами и программами местных планов действий, направленных на решение социально-экологических задач:

«Очевидно, что назрела необходимость разработки национального и местного планов действий по переходу к устойчивому развитию Республики Таджикистан с участием НПО и научной общественности, ориентированных на детальный анализ ситуации, национальные ресурсы и приоритет решения социально-экологических задач».

Программа МПДОС соответствует принципам **Стратегической Экологической Оценки (СЭО)**. На 5-й Конференции Министров в Киеве Таджикистан подписал протокол о Стратегической Экологической оценке под эгидой Конвенции ЭСПО, что означает необходимость осуществления интеграции экологических аспектов в разрабатываемые проекты и программы на территории республики. СЭО – это процесс анализа и решения вопросов, связанных с воздействием планов и программ на окружающую среду, это активное участие заинтересованных участников и общественности в проведения СЭО на ранних этапах, это выбор приоритетов и интеграция экологических, экономических и

социальных вопросов. МПДООС может стать одним из инструментов внедрения СЭО в государственную экологическую политику.

МПДООС и участие гражданского общества в принятии экологически значимых решений

Одним из важнейших составляющих МПДООС является содействие созданию диалога между органами власти и гражданским обществом. Принцип участия общественности в управлении окружающей средой заложен в ряде международных документов:

Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (ратифицирована Республикой Таджикистан в 2001г.):

- Статья 4 «Доступ к экологической информации»;
- Статья 5 «Сбор и распространение экологической информации»;
- Статья 6 «Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности»;
- Статья 7 «Участие общественности в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой»;
- Статья 8 «Участие общественности в подготовке нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу».

Конвенция по биологическому разнообразию (КБД), ратифицированная Республикой Таджикистан в 1997г., признает необходимость участия общественности в охране биоразнообразия и управлении природными ресурсами. В статье 8 текста Конвенции признается важность местных знаний и практики по охране и устойчивому использованию биоразнообразия; статья 13 делает особый упор на информированность и осведомленность общественности как ключевого элемента охраны биоразнообразия, статья 17 посвящена необходимости обмена информацией на всех уровнях. Более того, КБД приняла экосистемный подход в качестве основной структуры управления биоразнообразием, который включает несколько принципов, связанных с участием общественности.

В **Конвенции по борьбе с опустыниванием**, ратифицированной РТ в 1998г., развитию на основе участия придается громадное значение.

Статья 19 Конвенции гласит: *«Создание потенциала, образование и информирование общественности»*. *Усилия по борьбе с опустыниванием достигаются путем: а) обеспечения полного участия местного населения на всех уровнях, и в частности на местном уровне, в сотрудничестве с неправительственными и местными организациями.* Конвенция предполагает (изложение фактов б), что *активными участниками процесса борьбы с опустыниванием должны стать лица, участвующие в управлении, использовании и извлечении выгоды из земельных ресурсов. Фермеры, животноводы, кочевники и другие местные землепользователи непосредственно подвергаются воздействию этого процесса, поскольку у них установились самые тесные контакты с землей. Руководители местных общин – деревенские старейшины, вожди племен, представители групп общин и официальные должностные лица на национальном и региональном уровнях также играют важную роль в мобилизации усилий. Необходимы технические эксперты, исследователи, неправительственные организации (НПО) и добровольные ассоциации, поскольку они обладают бесценным опытом и знаниями. Процесс участия местного населения должен начаться в момент возникновения инициативы в области развития. НПО могут играть ключевую роль в этом деле.*

Правительствам, возможно, потребуется также передать местным общинам больше полномочий в отношении принятия решений.

Что понимается под термином «общественность»

Общественность: Под термином “общественность” подразумевается любое юридическое или физическое лицо, группа или организация, которая постоянно проживает на исследуемой территории (деловые ассоциации, группы потребителей, НПО). Это различие важно, поскольку на местном уровне общественность могут представлять отдельные лица, а не только организованные социальные гражданские группы.

Участие общественности (УО) – это больше, чем просто информация и консультация. Это продолжительный процесс, который может усовершенствовать коммуникации, взаимодействие и совместное принятие решений различными заинтересованными сторонами. Участие общественности подразумевает вклад в общественность (повышение осведомленности) и вклад самой общественности (консультации и сотрудничество). Посредством участия общественности все стороны получают больше информации, что приводит к принятию лучших решений, более точных и учитывающих интересы и ценности жителей. Основные принципы УО: гласность, открытость, совместный поиск так называемых «выигрышных для всех» решений и развитие взаимного доверия.

Существуют **различные виды участия**, от достаточно пассивных до активных. Различные уровни участия не являются взаимозаменяемыми, они опираются друг на друга. Различные уровни участия могут быть полезными на разных стадиях, в зависимости от времени участия общественности и процессов планирования, контекста, имеющихся ресурсов, целей и преимуществ. В принятии решений, планировании и реализации действий предполагается активное участие - более высокий уровень участия, когда заинтересованные стороны активно участвуют в процессе принятия решений и определении политических направлений, а также в получении результатов. Активное участие подразумевает поощрение активного вклада заинтересованных сторон в процесс планирования, посредством обсуждения насущных вопросов и их решений. Помимо вклада в планирование, необходимо обеспечить участие общественности в фактической реализации проектов, поскольку это необходимо для получения конкретных результатов.

Органы местного самоуправления и МПДООС

Можно выделить два основополагающих свойства местного самоуправления (МСУ):

- государство без института МСУ неустойчиво, длительное подавление его приводит к кризисам;
- МСУ является важным условием формирования гражданского общества.

Однако до настоящего времени в нашем обществе сохранились стойкие традиции планирования сверху-вниз и отсутствие общественного участия в планировании развития территорий, что ограничивает применение МПДООС в республике.

Демократические преобразования, свершаемые в нашей стране, ведут к преодолению этих недостатков. Указом Президента РТ от 15.03.2006г. был утвержден базовый документ, определяющий действия государства по реформам государственного управления на период до 2015г.- «**Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан**». Извлечения из этого документа, касающиеся вопросов регулирования местного самоуправления:

- *Принципы успешной реализации реформы системы государственного управления на период 2007-2015 гг. – это вовлечение гражданского общества в процесс формирования приоритетов на национальном и местном уровнях;*
- *развитие процессов деконцентрации и децентрализации, делегирование функций и ответственности сверху вниз;*
- *развитие автономии местного самоуправления в вопросах местного значения и подотчетность представительных и исполнительных органов местного самоуправления населению.*

Подавляющее большинство проблем, решаемых на конкретной территории, так или иначе связано с экологией. Именно органы Местного самоуправления ответственны за состояние окружающей среды и ее безопасность. В Законе Республики Таджикистан «Об охране природы», наряду с ответственностью специально уполномоченных государственных органов в области охраны природы, говорится о необходимости регулирования этих отношений местными мажлисами народных депутатов:

Статья 9. Компетенция местных мажлисов народных депутатов в области регулирования отношений в сфере охраны окружающей природной среды:

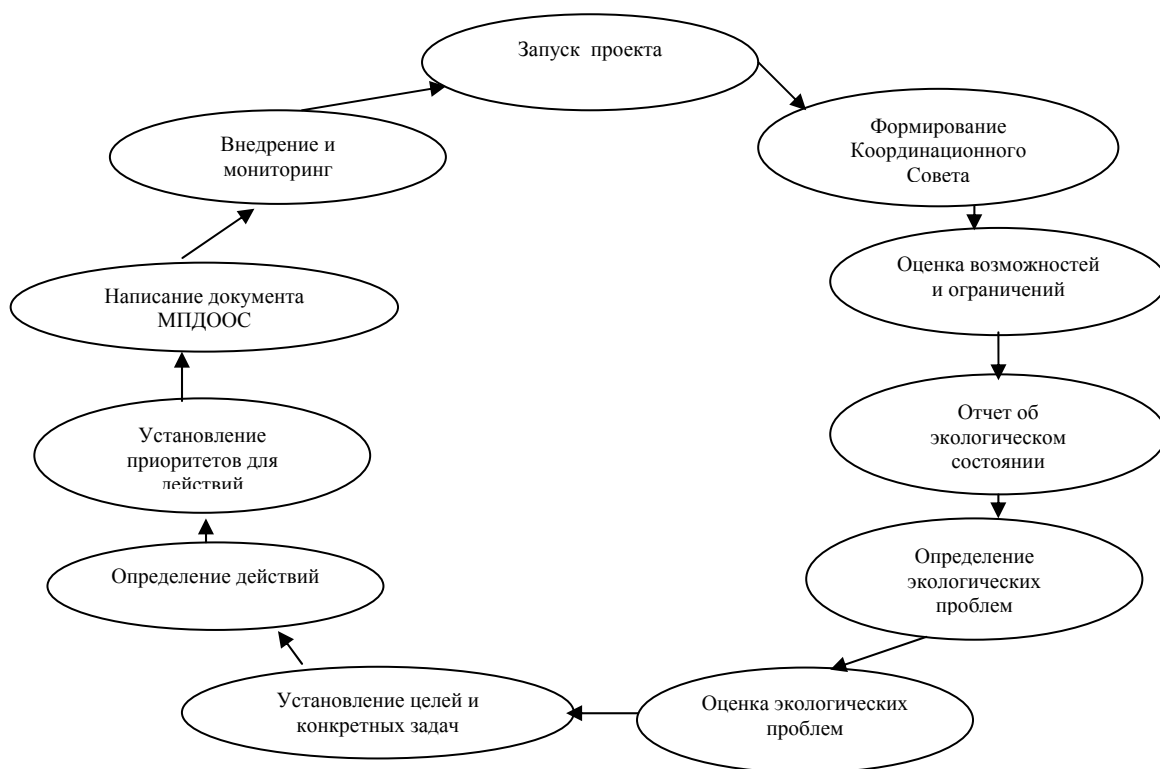
- *определение основных направлений охраны окружающей природной среды подведомственных территорий и утверждение экологических программ;*
- *планирование охраны окружающей природной среды, финансирование и материально-техническое обеспечение природоохранных программ;*
- *координация природоохранной деятельности органов управления, предприятий, учреждений, организаций, содействие добровольному кооперированию средств на выполнение мероприятий по охране окружающей природной среды;*
- *координация деятельности экологических служб, предприятий, организаций, учреждений независимо от форм собственности и подчинения.*

В соответствии со Статьей 13 Закона РТ «Об охране природы» одним из прав граждан на участие в принятии экологически значимых решений может стать участие общественности в разработке и реализации программ и планов действия по охране окружающей среды на отдельных территориях.

Следует отметить, что лидирующую роль в процессе разработки МПДООС играют местные органы власти/самоуправления, т.е. организации, ответственные за территориальное управление и развитие. Вместе с тем, процесс разработки МПДООС может быть инициирован другими организациями, в частности НПО. Именно они могут стать носителями первичной идеи и вдохновить местные власти к развитию местных экологических планов.

Процесс разработки МПДООС

План действий по охране окружающей среды представляет собой систему плано-организационных обоснований по решению социально-экологических проблем на определенных территориях. МПДООС состоит из нескольких взаимосвязанных этапов:



1. Запуск проекта МПДОС

Этот этап начинается с формирования процесса сотрудничества с местными органами власти, информирования населения о проекте, поиске заинтересованных людей, организаций и учреждений в местном сообществе, которые смогли бы стать членами Координационного Совета по МПДОС, формирование Координационного Совета и обсуждение наиболее подходящих путей для объединения сторон.

Информационная кампания имеет целью установление связей с общественностью. Это включает в себя как информирование, так и выявление интересов общины. МПДОС предусматривает ознакомление местного населения с поставленными целями и задачами проекта, обеспечение необходимой информацией, совместное обсуждение экологических действий.

Информационная кампания должна фокусироваться на следующем:

- повышение понимания МПДОС членами сообщества;
- расположить к себе (к МПДОС) общественное мнение;
- мобилизация местного населения;
- привлечение жителей общины к деятельности по улучшению состояния местной окружающей среды.

Успешная связь с общественностью подразумевает двустороннее взаимодействие. Очень важно, чтобы Координационный совет выявил экологические проблемы жителей сообщества с целью принятия правильного решения в выборе приоритетных действий. Чтобы мобилизовать местное население, необходимо найти реальные, наиболее доступные для него пути участия в реализации МПДОС. Жители должны знать о том, каким образом их мнения (интересы) будут отражены в плане действий.

Обучение и информирование местного населения – не самоцель, а скорее, способ мобилизации жителей для решения своих собственных проблем. Положительными результатами такой деятельности могут быть:

- жители, обученные и вовлеченные в процесс принятия решений

- местное население становится инициатором актуальных экологических проблем и предлагает пути их решения.
- информационная кампания предлагает местному населению активнее проявлять свой интерес к экологическим проблемам и генерировать предложения по улучшению условий жизни.

Методология реализации МПДООС опирается на сотрудничество основных заинтересованных сторон (стейкхолдеров) общины. Она исходит из того, что представители общины, которую затронули экологические проблемы, должны быть задействованы в принятии решений. Сотрудничество требует сильных лидеров, поддержки местной власти, реального и прозрачного процесса. Процесс сотрудничества чаще всего основан на формировании группы стейкхолдеров (Координационного совета), руководящей разработкой и реализацией МПДООС и непосредственно контактирующей с местным населением. Эффективный Координационный Совет может играть важную роль в подготовке плана будущих экологических инвестиций.

Важным шагом в процессе разработки МПДООС является выбор состава Координационного Совета (КС) по МПДООС из списка основных стейкхолдеров в местном сообществе. Ими могут стать:

- Местная власть, исполнительная и законодательная;
- Экологические, гражданские и общественные организации;
- Уважаемые творческие люди, пользующиеся авторитетом в местном сообществе;
- Бизнес и производство;
- Профессионалы (естествоведы, врачи, землепользователи)
- Коммунальные государственные или частные компании;
- Территориальные подразделения госуд. органов экологии и здравоохранения;
- Местные колледжи и университеты
- Частные землевладельцы;
- Религиозные и духовные организации;
- Профсоюзы;
- Местное население;
- СМИ.

Дальнейшим шагом должно стать составление детального рабочего плана деятельности Координационного Совета и заключение Меморандума о сотрудничестве. Меморандум служит основой для согласованной работы членов КС и может содержать следующие пункты:

- Цели МПДООС;
- Организационная структура и конкретные действия, которые будут предприняты КС;
- Распределение обязанностей и ответственности среди членов КС;
- Виды информации, которые будут распространяться среди общественности и среди членов КС, методы их распространения в течение всего процесса;
- Временные рамки для выполнения каждой фазы МПДООС;
- Методы коллективного принятия решений и разрешения конфликтов;
- Ресурсы деятельности КС (в том числе финансовые);
- Каким образом рекомендации МПДООС будут интегрированы в планы мероприятий местной администрации и других организаций разработавших территориальные программы (экологические, социальные, земельные и т.д.).

При построении организационной структуры КС необходимо учесть следующие вопросы:

- Как будут складываться отношения между местной властью и КС? Какими будут их соответствующие обязательства в отношении друг друга?
- Будет ли КС формировать специальные рабочие комитеты (экспертные группы) для выполнения конкретных мероприятий МПДООС? Будут ли приглашаться люди извне (не члены КС) для деятельности в рабочих комитетах? Как будут складываться отношения между КС и рабочими комитетами?
- Какие типы механизмов обучения и коммуникаций будут утверждены КС для обеспечения надежного и регулярного информирования всех участников процесса МПДООС, включая членов КС?

Ниже приводится одна из возможных схем взаимодействия между местными органами власти, КС и экспертной группой (была использована при выполнении проекта «Город Душанбе: программа экологического управления», РЭЦ ЦА, Комитет охраны окружающей среды города Душанбе, ФПГИ, 2004-2005гг.).

Схема взаимодействия местных органов власти и Координационного Совета



Важным элементом успешной деятельности КС является его утверждение специальным решением местного органа власти (МОВ), назначение постоянного представителя МОВ в состав КС и заключение Меморандума о взаимопонимании и партнерстве между местной администрацией и КС. Это даст КС соответствующие полномочия при разработке экологического плана действий и принятия совместных решений.

2. Оценка экологических проблем и определение приоритетов

Оценка экологических проблем устанавливает картину состояния окружающей среды в местном сообществе. Это помогает выявить все трудности и диапазон местных экологических проблем и в дальнейшем установить экологические приоритеты для действий. Оценка проблем позволяет установить информацию о влиянии промышленного производства, деятельности различного рода природопользователей, организаций и компаний, самих жителей на окружающую среду, а так же узнать о том, какие меры предпринимаются на местах для устранения или ослабления этого воздействия. Оценка проблем используется как основа для определения экологических приоритетов. Экологические проблемы тесно связаны с решением социальных проблем населения, поэтому выбор приоритетов позволит направить инвестиции и обратить внимание на улучшение уровня жизни населения в целом. В случае, если наиболее актуальной и чуть ли не единственной угрозой окружающей среде и здоровью населения является деятельность промышленного предприятия на территории общины, то выбор приоритетов можно и не проводить.

Оценка экологической ситуации, как правило, подразделяется на две категории: экспертную оценку и оценку с участием¹. Оценка с участием опирается, прежде всего, на непрофессионалов и жителей для сбора сведений и информации об экологических проблемах в сообществе. Экспертная оценка является более формализованной методологией, научно и статистически оценивающей и документирующей состояние окружающей среды. Многие общины используют сразу оба подхода.

Во время оценки экологических проблем необходимо:

- Определить, какой тип оценки больше всего соответствует вашей общине, исходя из того, какая информация доступна, каких специалистов можно привлечь, а также исходя из временных возможностей;
- Определить и охарактеризовать экологические проблемы, основываясь на определенном наборе критериев: негативное влияние/риски на здоровье человека, источники загрязнения, загрязнители, сравнительные размеры этих воздействий, др.
- Собрать данные и оценить их надежность, достоверность и полноту;

Очень важно понимать разницу между «ранжированием экологических проблем» и «установлением экологических приоритетов». Многие местные сообщества ранжируют экологические проблемы по значимости и затем используют данную информацию для установления приоритетов для действий. При установлении приоритетов для действий, местные сообщества используют набор дополнительных критериев, такие как: предпочтения самого сообщества, уровень власти/компетенции местных органов по контролю и управлению данными вопросами, принципиальную способность сообщества повлиять на конкретный вопрос, национальные юридические требования, др. Характеристику экологических проблем по источникам загрязнения, типам загрязнения и их воздействию на окружающую среду можно показать в виде табл.1.

¹ Оценка с участием – широко используемый инструмент при разработке общинных проектов. Среди наиболее популярных – PCA и PRA. В этих случаях оценка проводится с вовлечением местных жителей и заинтересованных сторон.

Таблица 1

Экологические проблемы (приоритетные)	Источники загрязнения	Тип загрязнителя или стрессовый фактор	Негативное влияние на здоровье и окружающую среду	Относительная серьезность и уровень воздействия

3. Разработка программы действий по решению экологических проблем (ПДООС)

Процесс подготовки ПДООС начинается с установления экологических целей, задач и индикаторов. Экологические цели дают основу для стратегического направления долгосрочных усилий по решению местных экологических проблем за определенный период времени. Задачи – это измеримые обязательства, которые должны быть реализованы за этот промежуток времени; они используются для оценки и измерения процесса реализации ПДООС. Экологические индикаторы показывают, достигнуты ли запланированные цели и задачи (табл.2). Следует учесть, что разработанные индикаторы должны позволить измерить конечный результат (решение определенной задачи), быть статистически надежными, количественно измеримыми, недорогими для мониторинга и легко воспринимаемыми.

Таблица 2

Экологические проблемы	Цели	Задачи	Индикаторы

Следующим шагом разработки ПДООС является оценка практик управления, существующих в местном сообществе, что позволяет исследовать возможности сообществ решать экологические проблемы. Одним из общепринятых методов исследования возможностей общин является так называемый SWOT (ССВУ) анализ существующей практики экологического управления в сообществе (сильных и слабых сторон), а также имеющихся в нем возможностей и угроз в решении экологической проблемы (табл.3). Цель проведения ССВУ анализа – снизить угрозы для решения экологической проблемы на территории сообществ путем усиления слабых сторон и реализации потенциальных возможностей.

SWOT (ССВУ) анализ

Таблица 3

Аспекты	Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
Персонал/экспертиза				
Финансовые ресурсы				
Природоохранные сооружения				
Политические, культурные факторы				
Коммуникация, координация				
Мнение жителей				
Правовые рамки				
Информация и технологии				
Материально-				

техническое обеспечение				
Другое				

Определив приоритетные экологические проблемы, цели, задачи и существующую практику управления целесообразно перейти к выбору экологических действий и потенциальных мероприятий для решения экологических проблем. Существует пять широко распространенных категорий экологических действий: а) экологическое образование и обучение населения; б) экономические стимулы; в) общинные действия; г) технологические меры; д) регулирующие или правовые меры. Эффективный план действий включает в себя комбинацию всех мероприятий с целью создания всеобъемлющей экологической стратегии или программы.

При определении потенциальных мероприятий, направленных на решение экологических проблем (табл.4) необходимо использовать выявленные ранее цели и задачи как отправные точки для решения экологических проблем. Кроме того, важно использовать информацию, полученную в ходе проведения ССВУ анализа, а именно: усиление сильных сторон и возможности устранения слабых сторон и угроз.

Таблица 4

Образование и обучение	Экономические стимулы	Общинные действия	Технологические меры	Правовые действия	Другое

При выборе потенциальных действий для решения экологических проблем важно использовать критерии оценки. Ими могут стать уровень существующего законодательства, проектов и программ, уровень компетенции местных органов власти, финансовые и человеческие ресурсы, экономические выгоды, период выполнения, предпочтения сообщества, др. Анализ и отбор экологических действий и мероприятий с использованием оценочных критериев осуществляются КС путем совместных обсуждений.

4. Разработка плана реализации намеченных экологических действий и мероприятий

Реальным параметром успеха МПДООС является то, насколько успешно рекомендации программы действий претворяются в жизнь. ПДООС предлагает перечень рекомендуемых действий, направленных на решение выбранных приоритетных экологических проблемы общины. Из-за ограничений во времени и лимита ресурсов необходимо сосредоточить особое внимание на выполнение действий, направленных как на достижение долгосрочных, так и краткосрочных результатов. План реализации проекта должен расписать все шаги, необходимые для выполнения каждого мероприятия: график выполнения заданий, ответственные лица, стоимость реализации каждого шага. Одним из важнейших вопросов, который больше всего интересует общину, это «кто будет отвечать за внедрение и мониторинг ПДООС». Это очень важно, потому что процесс реализации действий чаще всего сильно отличается от процесса планирования. Если планирование включает в себя в основном работу КС, то выполнение действий требует ответственного участия различных организаций и ведомств. Эти организации включают муниципалитет, промышленные и коммунальные предприятия, органы местной власти, частный сектор и неправительственные организации. Реализация планов, достижение целей и задач ПДООС требуют согласия между ответственными организациями и внедрения определенных инструментов контроля и мониторинга. Это может повлечь за собой создание новых организационных структур и подписание новых договорных

соглашений. В частности местная власть и НПО могут работать вместе в сфере обеспечения экологическими услугами. Это партнерство может иметь форму коалиции, программы по экологическому образованию, технической поддержки, др. Существует множество преимуществ в сотрудничестве с НПО, это принятие лучших решений, получение информации, завоевание общественного доверия, привлечение дополнительных финансовых ресурсов, др.

При разработке плана реализации намеченных экологических действий целесообразно руководствоваться ответами на вопросы:

- достаточно ли четко налажена координация между отдельными группами исполнителями?
- выходят ли проблемы за границы координации полномочий местной администрации и других исполнителей?
- находится ли экологическая проблема за пределами финансовых возможностей местной администрации и других исполнителей?

План реализации выбранных мероприятий следует разработать по срокам выполнения, ответственным исполнителям и стоимости реализации намечаемых действий. Предлагаемые долгосрочные мероприятия (более 10 лет) формулируются в виде кратких обоснований, краткосрочные (до 10 лет) – по срокам исполнения, затратам и исполнителям.

Необходимо также обдумать будущую роль КС. Он может продолжать играть важную роль в процессе не только разработки, но и реализации МПДООС. Так, например:

- собирать данные по разработанным индикаторам реализации действий;
- проводить мониторинг и оценку действий по реализации плана;
- осуществлять реализацию образовательных программ;
- активизировать общественное участие;
- проводить консультирование местной администрации по вопросам экологии.

Координационный Совет, обладающий соответствующими полномочиями, может играть ключевую роль в объединении различных управленческих структур, связанных с той или иной приоритетной экологической проблемой. Один из способов, обеспечивающих координацию между различными структурами, состоит в формировании отдельных рабочих групп или комитетов для решения специфических экологических проблем. КС может помочь обеспечить гарантии участия этих учреждений в реализации ПДООС посредством оформления Договоров по реализации ПДООС, в котором каждый член исполнительской группы берет на себя выполнение определенных обязанностей.

Ценным конечным результатом ПДООС должна стать разработка экспертами и обсуждение на КС ряда конкретных пилотных проектов и технических заданий с целью реализации намеченных программой действий. Они должны содержать следующую информацию: название проекта, цель проекта, описание проекта, требуемые технологии, ожидаемые результаты от внедрения проекта, улучшение экологических, социально-экономических условий жизни сообщества, срок действия проекта и стоимость. Местные органы власти будут рады иметь в своем финансовом портфеле наряду с планом действий по охране окружающей среды, разработанные конкретные пилотные проекты для нахождения и привлечения инвестиций на их реализацию.

5. Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка выполнения намеченных действий - это не «отдельные события», которые имеют место в конце проекта, это постоянный процесс, помогающий усилить

эффективность реализации проекта и обеспечить стабильную реализацию ПДООС. Процесс мониторинга и оценки дают возможность:

- Сравнить результаты с изначальными целями и задачами ПДООС, разработанными индикаторами реализации задач, установить связь между действиями и намерениями;
- Установить, достигнут ли существенный прогресс в достижении ожидаемых результатов;
- Определить, строго ли вы придерживаетесь календарного плана?

Эффективное проведение мониторинга и оценки затрагивает всех стейкхолдеров и лиц, несущих ответственность за успех процесса. Оценка выполнения действий может рассматриваться как хороший метод информирования общественности о прогрессе ПДООС. КС или муниципалитет должны обсудить состав команды (группы) по проведению мониторинга и оценки с целью разработки экологических подходов и оценки результатов проекта.

Результативность проектов может быть оценена по следующим факторам:

Количественное воздействие:

- Каких экологических улучшений вы достигли? Был ли соблюден план и график проекта? Хватило ли средств для полной реализации проекта?

Качественные воздействия:

- Были ли удовлетворены нужды бенефициариев? Были ли получены дополнительные (непредвиденные) выгоды?

Результаты образовательной деятельности:

- Были ли приобретены знания и навыки? Если да, то до какой степени?

Пути усиления программы местного экологического управления

МПДООС применяет системный подход к решению локальных экологических проблем при активном участии местного населения и развития межсекторального партнерства, что приближает его к программам экологического управления природными ресурсами на местном уровне.

МПДООС характеризуется двойным эффектом: это процесс и одновременно – итоговый документ, который направлен на привлечение ресурсов для реализации приоритетных экологических проблем на отдельных территориях. При этом МПДООС не должен быть чем-то отдельным от существующих программ местного развития, а должен стать их обязательным компонентом. Одним из важных преимуществ при реализации МПДООС является то, что финансовые ресурсы на решение экологических проблем направляются на те задачи, которые выбираются самими сообществами, а не на проекты и приоритеты, заранее определенные международными донорами.

Основными путями совершенствования МПДООС могут стать следующие:

- усиление привлечения в реализацию МПДООС частного сектора, для чего необходимо создание экономических стимулов для развития благотворительности в стране;
- должна быть выбрана группа лиц, которая будет вести мониторинг реализации намеченного плана действий, поддержанного жителями;
- появление новых стимулов (глобализация, УР, ЦРТ, ведущие к самостоятельности местных органов власти и нуждающиеся в планах развития территорий)
- внедрение МПДООС в местные планы развития территорий (решение социальных и экономических вопросов).

- повышение потенциала местных сообществ через обучение практике экологического управления.
- лоббирование на национальном и местном уровнях приданию МПДООС официального статуса.
- развитие международного сотрудничества по программам местного экологического управления и местных повесток на 21 век с целью расширения и углубления опыта практических навыков по их реализации.

Приложения

Успешные примеры разработки и реализации МПДООС в Таджикистане:

Продвижение программы МПДООС в Республике Таджикистан (2003-2006гг).

Исполнители: сеть экспертов по МПДООС в Таджикистане.

- создание информационной сети заинтересованных лиц, организаций, территорий, обмен опытом, создание информационно-консультационного центра по разработкам МПДООС, создание рабочей группы по реализации МПДООС, участие в региональных конференциях и семинарах по МПДООС, подготовка тренеров, обмен опытом
- Проведение информационных семинаров и тренингов по МПДООС в г. Душанбе, Хатлонской области (Московский район, пгт. Шаартуз), РРП (г. Гиссар), Согдийской области РТ (гг. Исфара, Табошары)
- Разработка веб-страницы по МПДООС на сайте РЭЦ ЦА, ФПГИ (новости) на сайте ФПГИ, приобретение литературы, открытая библиотека.
- Поддержка развития программы МПДООС международными донорами (АСТ, Центральная Азия – НПО «Молодежный Экологический Центр», «Хамдилон», НПО «Зан ва Замин»).
- Лоббирование программы МПДООС на республиканском уровне (информация на коллегии ГКООС и ЛХ), территориальные органы управления, международные организации (OSCE, OXFAM, UNDP).

Проект «Город Душанбе: программа экологического управления».

Исполнитель - НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив».

Основные результаты и достижения:

- Проведен всесторонний комплексный анализ приоритетных социально-экономических проблем города, определены цели и задачи, разработаны потенциальные мероприятия, рекомендации и пилотные идеи для улучшения практики управления приоритетными социально-экологическими проблемами города. Программа была разработана с использованием новейших аналитических методов (выбор приоритетов, расчет индикаторов реализации целей и задач, критериев оценки и рисков, SWOT анализ).
- Программа Экологического управления (ЭУ) Душанбе способствует Хукумату (администрации) города в решении вопросов охраны окружающей среды на перспективу и интеграции вопросов охраны природы с социальными и экономическими программами развития. Программа получила положительный отзыв Председателя города Душанбе и была направлена отдельным распоряжением в отделы городского Хукумата для ознакомления и использования при разработке планов развития города. Программа ЭУ была направлена также в Государственный

Комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства, городские службы: Душанбеводоканал, Центр благоустройства и озеленения города, Центр Государственного Санитарно-эпидемиологического надзора, Главное Архитектурное управление Душанбе, международные организации, была внесена на вебсайт ПРООН, города Душанбе и ФПГИ.

- Программа действий по охране окружающей среды города – это документ, представляющий механизм для привлечения финансовых ресурсов. Программа способствовала получению городом технической помощи от ряда международных организаций. В частности, в ближайшие годы на улучшение управления твердыми отходами города (завод по сортировке и переработке мусора, улучшение транспортных средств по перевозке мусора, пунктов сбора мусора, др.) выделены значительные средства: Шведское Агентство по Развитию выделило грант в 6 млн.\$, Европейский Банк Развития и Реконструкции - кредит в 3 млн.\$.
- С 2006 г. начинает работать проект UNDP по поддержке устойчивого управления городским транспортом. Сделаны рекомендации и предложения в разрабатываемые в настоящее время Генсхему города Душанбе на 2006-2010 гг. и Национальную Стратегию по охране окружающей среды (Душанбе включен в раздел «Экологическая Устойчивость» Стратегии отдельной статьей).
- Проект имел большую пропагандистскую значимость и стал примером активного участия общественности в принятии совместных решений. Программа действий разработана группой независимых экспертов. Дискуссии, обсуждения и принятие решений по отдельным этапам программы ЭУ осуществлялись на заседаниях Координационного Совета с участием широкого круга представителей различных государственных организаций и ведомств, научных кругов, общественности, НПО, МО и СМИ. Программа ЭУ создала возможности для установления постоянного диалога по экологическим проблемам города. Созданный во время действия проекта Координационный Совет продолжает работать на постоянной основе.
- Проект сделал вклад в реализацию разработанного программой ЭУ пилотного проекта: доленое участие в водоснабжении улиц С.Ковалевской, Нодира, Хочамбиени боло и Хочамбоени поен в северной части города с населением 7000 чел. Рекомендации Программы ЭУ Душанбе (индикаторы, практика управления) приняты во внимание Душанбеводоканалом для реализации проектов реконструкции системы водоснабжения и канализации города.

Проект «Периферия». Исполнитель – Молодежный Экологический Центр Душанбе.

Основные результаты и достижения:

- Проведение совместных исследований по оценке проблем и нужд сообществ, разработке МПДООС в трех пилотных районах РТ: Носири Хисрав, Кабодиен, Файзабад.
- Создание 4 координационных комитетов по разработке и реализации МПД в махаллах: Кара-Камар, Хамзаобод (Носир Хисравский район), Камароб, джамоат Уткура Назарова (Кабодиен), махалла «Шерамон» (Файзабадский район).
- Проведение в трех пилотных районах обучающих семинаров для членов координационных комитетов и махаллей: PRA, Устойчивое развитие, Разработка проекта.
- Мобилизация общин силами молодежных групп, осуществление конкретных действий по реализации МПД в трех пилотных районах: установка 4 ручных

водяных насосов, проведение 2 хашаров по уборке мусора (Кабодиен), установка 9 ручных водяных насосов, очистка дренажного канала длиной 4 км, ремонт моста, трансформатора (Носири Хисравский район РТ).

Проведение информационных семинаров по МПДООС в пгт. Шаартуз, пгт. Московский (2004-2005гг), исполнители НПО «Хамдилон», Шаартузский район, НПО «Зан ва Замин» - эксперты программы МПДООС в Таджикистане

Проект «Разработка МПДООС», АСТ ЦА (2006), Исполнитель: НПО Хамдилон», поселок Шаартуз.

Основные результаты и достижения:

- Повышение информированности населения поселка «Шаартуз» Шаартузского района путем проведения 6 семинаров по тематике разработки МПДООС среди представителей 6-и махаллей поселка Шаартуз. В семинарах приняли участие 96 человек – члены махаллинских советов и активисты махаллей.
- Создание 6 групп самопомощи из числа активных лидеров махаллей, создание Координационного Совета из 7 человек под руководством лидера Латипова А.З., представителя местного Хукумата. КС координирует работу групп самопомощи, дает консультации, находит средства и партнеров для решения проблем. Было проведено три заседания КС.
- Проведение субботников в 6 махаллях, сооружение новых 14 площадок для выброса мусора.
- Выпуск и распространение информационных бюллетеней «Берегите природу» (3 номера по 80 экз.), публикация статьи о реализации проекта в местной газете «Садокат» и выступление по радио «Ватан».
- Проведение круглого стола по итогам проекта.