



**ФОНД ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ
(Дастгири-центр)**

**Информационный бюллетень
№ 4, июнь 2000**

**МАТЕРИАЛЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО
СЕМИНАРА «ДЕМОКРАТИЯ ЧЕРЕЗ
МАХАЛЛИНСКИЕ СОВЕТЫ»
(28 – 29 АПРЕЛЯ, 2000)**

ДУШАНБЕ-2002

ПРЕДИСЛОВИЕ К БЮЛЛЕТЕНЮ

Очередной выпуск информационных бюллетеней "Фонда поддержки гражданских инициатив (Дастгири-Центра)" содержит материалы работы Республиканского Семинара "Демократия через Махаллинские Советы", проведённого ФПГИ 28-29 апреля 2000г. Республиканский семинар собрал вместе представителей различных секторов общества из различных регионов республики. В течение двух дней руководители махаллинских советов, отделов Аппарата Президента, Маджлиси Оли, Хукумата, Министерств, областных и районных органов власти, местных и международных неправительственных организаций, координирующих свою деятельность с махаллинскими советами, обсудили широкий круг проблем, с которыми сталкиваются махалли на современном этапе своего развития.

Являясь истинно народными и традиционными формами развития гражданского общества, махаллинские советы по-прежнему играют большую роль в решении жизненно важных проблем своих территорий. Махалли традиционно продолжают пользоваться авторитетом и доверием населения. Однако сегодня они сталкиваются с большим числом трудностей и в первую очередь экономического характера, которые диктуются изменившимися рыночными условиями развития общества. Возросла также и значимость нравственных, образовательных и воспитательных вопросов жизни населения.

Решению в полной степени первоочередных проблем махаллей мешает также отсутствие конкретного юридического и правового статуса органов общественного самоуправления. Формы территориального общественного самоуправления оказались сегодня вне правового регулирования. Поднятию роли и статуса махаллинских советов, поиску выходов из создавшегося положения и был посвящён республиканский семинар. В поддержке и оказании помощи низовым звеньям органов общественного самоуправления кроится большой потенциал развития демократических процессов в нашей республике, укрепления гражданских устоев общества и улучшения социально-экономических условий жизни населения. Необходима общенациональная программа поддержки и развития общественных институтов самоуправления на местах, социальное партнёрство различных секторов общества, что обеспечит выживание первичных ячеек нашего общества-махаллинских советов.

МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИХ СТАНОВЛЕНИЯ

Закон Республики Таджикистан “О местном самоуправлении и местном хозяйстве в Республике Таджикистан” от 23 февраля 1991 года определял “местное самоуправление как форму народовластия, на основе которого реализуются права граждан и их реальное участие в решении вопросов социально-экономического развития территорий и проблем местного значения».

Согласно этого закона система местного самоуправления включала местные Советы народных депутатов, органы территориального общественного самоуправления (центры местного самоуправления, советы и комитеты микрорайонов, махаллинские, домовые, кишлачные комитеты, общественные формирования и объединения населения), местные референдумы, собрания граждан и иные формы непосредственной демократии. Имело место трехуровневое деление местного самоуправления. Территориальные органы общественного самоуправления относились к первому уровню, соответствующие районные Советы народных депутатов утверждали Положения об органах территориального общественного самоуправления. Глава 5 Закона «О местном самоуправлении и местном хозяйстве» определяла полномочия, законодательно закрепленные права и обязанности органов территориального общественного самоуправления.

Принятие Конституции Республики Таджикистан 1994 года изменило положение органов территориального общественного самоуправления. Теперь в соответствии со статьей 78 Конституции РТ “органом самоуправления в поселке и селе является Джамоат».

Примечательным является также и то, что положение об органах самоуправления в Конституции помещено в разделе “Местная власть”. Закон Республики Таджикистан “Об органах самоуправления в поселке и селе” от 01.12.1994 г. фактически закрепил это двойное правовое положение Джамоатов, т.е. признавая их органами самоуправления, законодатель наделяет их властными полномочиями и осуществляет финансирование их деятельности.

Такое положение имеет как положительные, так и отрицательные стороны. К положительным можно отнести то, что государство передает часть своих полномочий органам самоуправления, привлекая их к вопросам государственного регулирования. Отрицательной стороной такого положения является то, что возможность решения вопросов территорий со стороны органов самоуправления ограничены лишь определенным уровнем - поселком, селом. Сложилась ситуация, когда другие формы территориального общественного самоуправления (центры местного самоуправления, советы и комитеты микрорайонов, махаллинские, домовые, кишлачные комитеты, общественные формирования и объединения, местные референдумы, собрания граждан и т.д.), предусмотренные Законом о местном хозяйстве, оказались вне правового регулирования.

Хотя Закон Республики Таджикистан “Об общественных объединениях” и восполняет этот пробел возможностью создания общественных организаций на селе, практика регистрации общественных объединений в Министерстве Юстиции показывает, что население территорий не всегда использует эту возможность объединиться.

Существует мнение, что принятие отдельного законодательного акта, касающегося вопросов органов самоуправления, противоречило бы Конституции Республики Таджикистан, которая определила в качестве таковых Джамоаты. Мы придерживаемся иного мнения. Думаем возможным принятие Закона “Об органах

территориального общественного самоуправления”, сделав основной акцент на общественный характер этих органов. Их правовой статус соответствовал бы статусу некоммерческих организаций. Полагаем, что было бы целесообразно вернуться к практике привлечения общественности, создав соответствующую правовую базу.

Данная позиция может быть спорной, однако принятие такого законодательного акта способствовало бы усилению активности населения в решении социальных и экономических вопросов развития территорий.

Р.Менглиев, Зам. Министра Юстиции Республики Таджикистан

РОЛЬ МАХАЛЛИНСКИХ СОВЕТОВ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ БЕДНОСТИ

В процессе стабилизации общественно-политической и социально-экономической ситуации в Таджикистане Правительство республики принимает активные меры по смягчению проблем бедности, привлекая для этого все возможные ресурсы, в том числе и помощь внешних доноров.

В этом Правительство было поддержано Международной Ассоциацией Развития через реализацию Пилотного Проекта Смягчения Проблем Бедности (ППСПБ) в Таджикистане, который стремился на поддерживаемой основе повысить доходы бедных и улучшить их доступ к основным экономическим и социальным услугам, а также разработать местные возможности для реализации подходов к смягчению проблем бедности.

ППСПБ первоначально был рассчитан на реализацию программы на 144тыс. бенефициаров по 70 микропроектам с завершением проекта в июле 1999г. В качестве Агентства по реализации этого проекта был создан Таджикский Социальный Инвестиционный Фонд (ТАСИФ), основанный Постановлением Правительства РТ в январе 1997г.

Целью реализации Пилотного Проекта Смягчения Проблем Бедности в Таджикистане является увеличение на постоянной основе доходов беднейших слоев населения и облегчение их доступа к основным экономическим и социальным услугам, что должно проявиться в следующем:

- иметь хотя и скромное, но быстрое (во временном аспекте) воздействие на доходы некоторой части беднейших слоев населения.
- разработать условия на национальном и региональном уровнях для применения определенных подходов к смягчению проблем бедности с участием самого населения.

К настоящему времени ППСПБ находится на стадии завершения, и ТАСИФ уже реализовал более 100 микропроектов; по нашим расчетам от ППСПБ получили пользу около 500 тыс. человек посредством обеспечения восстановления базовой социальной инфраструктуры, а также микрокредитов.

Основными формами деятельности ТАСИФ по реализации микропроектов среди населения были преимущественно встречи в общинах, т.е. в махаллях, где были проведены региональные и общинные исследования, встречи, консультации, общие собрания представителей общин, работа с письменными обращениями граждан республики. В этой работе огромную помощь ТАСИФу оказывали именно Махаллинские Советы, фактические представители реальной власти на местах, выбранные только на основании одного критерия - уважения и доверия со стороны местных жителей.

На встречах с представителями общин и собраниях проводилась информационно-консультативная работа по поводу целей и задач ТАСИФ, методов его работы, критериев определения и процедур выдвижения потенциальных микропроектов. Практически, большая часть микропроектов были определены и отобраны самими бенефициарами, от лица которых обращались представители Махаллинских Советов. ТАСИФ лишь координировал, направлял и оказывал консультативную поддержку общинам.

Спецификой данной работы с общинами является:

- делегирование Комитетам по микропроектам (а они, по своей сути, практически полностью базировались на Махаллинских Советах) функций по определению и представлению в ТАСИФ документации по приоритетным проблемам своих кишлаков (районов и т.д.);
- выявление среди жителей общин активных людей, готовых сотрудничать с ТАСИФ на благо своей общины в составе Комитетов по микропроектам, т.е. непосредственно самих Махаллинских Советов;
- работа по передаче Комитетам по микропроектам права проведения тендеров по закупкам работ, выбору постоянных наблюдателей на объектах, контролю за реализацией микропроектов со стороны общин;
- воспитание среди бенефициаров чувства хозяина своего объекта, чувства ответственности за проект не только на стадии продвижения и реализации, но и после сдачи объекта в эксплуатацию.

В настоящее время Правительство Республики совместно со Всемирным Банком разрабатывает Второй Проект по Смягчению Проблем Бедности в Таджикистане. Проект имеет следующую цель: на основе опыта Пилотного Проекта по Смягчению Проблем Бедности построить и продолжить улучшение условий жизни бедных слоев населения и тех, кто пострадал в результате военных действий в переходный период и в период постконфликтного восстановления путем увеличения их доходов и улучшения доступа к основным видам услуг. Ключевые показатели по выполнению проектов включают в себя запланированное число бенефициаров, охваченных программой, и степень, до которой существует повышение институциональных возможностей, чтобы помочь бедным и дальше развивать программу реформ по смягчению проблем бедности.

Опыт ТАСИФ показал, что участие общин является эффективным средством для определения нужд людей в Таджикистане, являясь эффективным механизмом для реализации программ микропроектов. Владение общин микропроектами недавно подкрепилось инициативой ТАСИФ о перемещении тендерного процесса в комитеты по микропроектам, а также создания Ассоциаций Водопользователей, основанных на микропроектах ТАСИФ. Такие Ассоциации уже созданы и хорошо функционируют в Ленинском и Ганчинском районах республики. Рассматривается возможность создания аналогичной Ассоциации в Муминабадском районе.

В процессе своей деятельности ТАСИФ придавал и будет придавать большое значение тому, чтобы община принимала участие в принятии решений во всех фазах микропроектного цикла. Подход Второго Проекта Смягчения Проблем Бедности будет подкрепляться детально разработанными процедурами, направленными на расширение участия общин. Этот подход характеризуется следующими моментами:

- ТАСИФ обеспечивает необходимое обучение комитетов по микропроектам с целью развития и обеспечения выполнения проектов, составленных и выполняемых общинами;

- ТАСИФ контролирует и наблюдает за микропроектами в процессе их реализации и обучает общины участвовать в этом процессе;
- ТАСИФ способствует расширению собственности общины в рамках микропроектов.

И здесь мы сталкиваемся с определенными трудностями институционального характера.

Фактическим партнером ТАСИФ на всех стадиях определения, продвижения, реализации и обеспечения жизнеустойчивости завершенных объектов является сама община – махалла – в лице Махаллинского Совета. Но так как Махаллинские Советы не имеют юридического статуса, ТАСИФ по своим процедурам обязан не только организовывать и контролировать все процессы, но и непосредственно финансировать подрядные организации, привлеченные к реализации проектов.

В то же время, если в общине существует юридически оформленная организация, представляющая интересы общины и пользующаяся ее доверием, то ТАСИФ не только передает большинство своих полномочий этой организации по всем этапам цикла проекта, но также осуществляет и ее финансирование для того, чтобы эта организация сама вела расчеты с подрядчиками.

В связи с этим ТАСИФ всесторонне способствует развитию активных Махаллинских Советов, на базе которых созданы Комитеты по Микропроектам, а также процессу создания местных Неправительственных Организаций – НПО. ТАСИФ помог в создании и регистрации уже 10 НПО и 2 Ассоциаций Водопользователей (АВ), в том числе в г. Душанбе и Варзобском районе – по 2 НПО; в Гончинском районе – 1 АВ и 1 НПО; в Ленинском районе – 1 АВ; в Гозималикском, Айнинском, Пенджикентском, Ура-Тюбинском и Аштском районах – по 1 НПО. Причем одно НПО (в Аштском районе) и одна АВ (в Ленинском районе) уже работали с ТАСИФ в качестве Агентства по реализации и успешно выполнили возложенные на них обязанности.

Вторая проблема – отсутствие юридической основы у Махаллинских Советов для аккумуляции финансовых средств с целью решения первоочередных социально-экономических проблем общины.

Известно, что большинство Махаллинских Советов практикует добровольный сбор средств от своих граждан для решения проблем махаллы – так называемые «черные кассы», хотя по своей сути эти кассы являются «светлыми». Но и они не могут решить проблему, так как отсутствие возможности законного выделения финансовых средств не позволяет многим заинтересованным местным и международным организациям оказывать реальную помощь непосредственно жителям республики. Назрела настоятельная необходимость возродить роль и статус Махаллинских Советов.

Р.Бабаджанов – Управляющий Департаментом, ТАСИФ

МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Республика Таджикистан как неотъемлемая часть международного сообщества признает незыблемость прав и свобод человека и уважает их. Конституция Таджикистана вопросу прав и свобод человека посвятила отдельную главу, в которой закреплены все права и свободы, предусмотренные Всеобщей декларацией прав человека и другими международно-правовыми актами в этой области.

Республика Таджикистан в этом году отмечает девятую годовщину своей независимости. За эти годы Таджикистан – как субъект международного права присоединился ко многим международно-правовым актам в области прав человека, подтверждая тем самым приверженность нашей республики к идеалам свободы и гуманизма.

Наша республика взяла на себя международные обязательства, предусмотренные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах и Факультативном протоколе 1 к нему, Конвенции о статусе беженцев и Протоколе к ней, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о политических правах женщин и некоторых других.

Признавая международные пакты в области прав человека, нам предстоит обеспечить их выполнение. Мы знаем, что в связи прошедшей гражданской войной, мы не имели возможности обеспечить выполнение многих положений этих международных актов. Но сегодня, после установления мира в нашей стране, после успешных выборов Президента и нового парламента республики, мы обязаны сделать все возможное для обеспечения выполнения своих международных обязательств, направленных на защиту прав человека. От этого зависит престиж нашей республики на Международной арене, уровень Международного сотрудничества.

Одним из главных органов, призванных обеспечить выполнение международных обязательств, являются местные органы государственной власти. Правовой основой такой деятельности являются Конституция и законы Республики Таджикистан, а также международно-правовые акты, признанные Республикой Таджикистан. В ст.10 Конституции говорится, что «Государство и все его органы, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать и исполнять Конституцию и законы республики. Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов». Более конкретно деятельность органов местной власти регулируется Конституционным законом Республики Таджикистан «О государственной власти на местах» и Законом Республики Таджикистан «Об органах самоуправления в поселке и селе»

Местные власти могут сыграть важную роль в защите прав человека. Они в отличие от центральных органов власти находятся ближе к народу, ежедневно сталкиваются с нуждами и запросами граждан, рассматривают и решают их жалобы и заявления, тем самым влияют на состояние прав человека. Для граждан самыми близкими органами власти являются джамоаты – органы территориального самоуправления, Маджлисы народных депутатов района и Хукуматы районов во главе с Председателем. Именно от этих органов зависит больше всего состояние прав человека. Указанные органы наделены полномочиями осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека. Это положение находит свое отражение в ст.5 Конституционного закона Республики Таджикистан «О государственной власти на местах»: «Маджлис народных депутатов и Председатель вправе обратиться в суд с исковым заявлением о признании недействительными актов предприятий, учреждений и организаций, нарушающих права, свободы и законные интересы граждан, а также о возмещении ущерба, нанесенного ими населению соответствующей территории, а до принятия решений судом приостанавливать действие оспариваемых актов».

Соответствующие полномочия по защите прав человека предоставлены непосредственно также Председателю. В соответствии со статьей 35 названного Конституционного закона Председатель «принимает меры, связанные с укреплением правопорядка и усилением борьбы с преступностью, обеспечением безопасности граждан, защитой их прав и здоровья...». Эти широкие полномочия позволяют местным властям успешно решить вопросы защиты прав человека на своей территории.

Одним из главных и важных направлений деятельности местных органов власти по защите прав человека является своевременное рассмотрение и разрешение обращений граждан – жалоб, заявлений и предложений. Эта сфера деятельности местных органов власти определяет их жизнеспособность, умение обеспечивать законность, защиту прав человека на своей территории. Вопросы разрешения обращений граждан имеют важное значение в защите прав человека. Посредством жалобы и заявления гражданин пытается разрешить свои возникшие проблемы с надеждой на понимание и поддержку уполномоченных органов и от того насколько эта работа глубоко понимается на местах, настолько полно разрешаются поднимаемые проблемы людей на местах, и обеспечивается соблюдение их прав. В соответствии со ст.9 Закона Республики Таджикистан «Об обращениях граждан» государственные и общественные объединения, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, их руководители и должностные лица в пределах своей компетенции обязаны систематически проверять состояние дел по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан, принимать меры к устранению причин и условий, порождающих нарушение прав и охраняемых законом интересов граждан». Однако, этому вопросу не везде на местах придается особое значение, нередко проявляется формализм, а порой бездушные чиновников к проблемам граждан, изложенным в обращениях, работа ведется без акцента на соблюдение прав человека.

Статьей 14 того же Закона за нарушение законодательства об обращениях граждан предусмотрена ответственность. Согласно этой статьи работники государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, виновные в нарушении указанного законодательства несут дисциплинарную ответственность, если указанные действия не влекут административной или уголовной ответственности. Однако руководители организаций не так часто применяют эту норму, в результате чего нарушенные права граждан остаются не восстановленными, а должностные лица, виновные в этом, не привлекаются к ответственности. В новом Уголовном кодексе Республики Таджикистан целая глава (19) предусматривает уголовную ответственность за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина. Статья 163 названного кодекса предусматривает уголовную ответственность за нарушение законодательства об обращении граждан. Неправомерный отказ в рассмотрении обращения граждан, нарушения без уважительных причин сроков рассмотрения обращений, принятие необоснованного, противоречащего закону решения, а также нарушения законодательства об обращении граждан, причинившие существенный вред правам, либо охраняемым законом интересам граждан, общества или государства, преследование гражданина должностным лицом в связи с обращением в государственный орган либо за содержащуюся в обращении критику, а за выступление с критикой в иной форме образуют состав указанного преступления. Как мы видим, законодатель широко гарантирует охрану прав и интересов граждан в этом виде общественных отношений. И это должны знать местные органы государственной власти, должен знать каждый государственный служащий, каждое должностное лицо и каждый человек.

Следует особо подчеркнуть роль общественных органов самоуправления в селах, в городских кварталах, микрорайонах, улицах и т.п. в защите прав человека. В селах они называются по-разному: где-то комитет села, где-то Совет аксакалов и др., в городах они называются в основном – махаллинскими советами. Эти органы в принципе являются общественными и их деятельность должна регулироваться Законом Республики Таджикистан «Об общественном объединении», хотя в этом законе об этих органах как вид общественного объединения ничего не говорится. Наверное, в новом законе о некоммерческих организациях название этих органов найдет своё отражение.

Роль этих органов в защите прав человека велика. Они первыми встречаются с фактами нарушения прав человека на местах и естественно способны повлиять на его состояние. В зависимости от того, какие люди состоят в этих органах, от их авторитета зависит общественно- психологическое и нравственное состояние и правопорядок на территории административных единиц. Указанные органы могут внести большой вклад в демократизацию общественной жизни, строительство гражданского общества в республике. Но на сегодня их возможности ограничены, хотя есть примеры для подражания. Возможности ограничены из-за тяжелого социально-экономического положения страны, из-за высокого уровня бедности населения. Без наличия средств многого сделать невозможно, каждый шаг требует средства. Большинство городов и районов республики содержатся за счет дотации государства. Из-за несвоевременного и малого поступления дохода в казну государства, местные органы государственной власти также финансируются несвоевременно и не полностью, а местные доходы ничтожные. И вот получается, что даже самые насущные государственные программы порой из-за отсутствия средств, остаются не полностью выполненными. По этой причине многие проблемы на местах остаются не решенными, наоборот они накапливаются.

Общественные органы местного самоуправления знают эти проблемы, но для их решения опять нужны средства, которых нет. Одним словом все сводится к средствам. Но варианты находятся. Общественные органы самоуправления могут за помощью обращаться в международные организации, которые оказывают финансовую поддержку для реализации различных программ. Такие примеры есть и немало. Как пример могу привести село Гажни Варзобского района. Активные члены общественного органа самоуправления этого села обратились в « Международный корпус милосердия» с просьбой оказания финансовой поддержки для разрешения некоторых проблем села. Это обращение нашло свою поддержку и в течение года в селе была построена противоселевая дамба вдоль реки, отремонтирована школа, построен стадион, оформлен школьный музей, приобретен спортивный инвентарь. В этом же Варзобском районе в селе Чагатай активисты общественного органа самоуправления при помощи Таджикского Социального Фонда (ТАСИФ) смогли добиться проведения газа для жилых домов села. Подобных примеров немало.

Общественные органы местного самоуправления имеют большие возможности для развития демократии в стране. Является целесообразным изучение и обмен опытом с другими странами, участие в международных конференциях, семинарах и других встречах по этим вопросам. Настоящий семинар имеет важное значение, т.к. поднимается актуальная проблема; эту работу надо продолжить, с тем чтобы развивать инициативу и самостоятельность общественных органов местного самоуправления, направленных на демократизацию общественной жизни и строительство гражданского общества. Следует выразить благодарность организаторам этого семинара, которые смогли собрать заинтересованных людей для обсуждения этих вопросов. Это движение, эти шаги требуют поддержку, которую надо оказывать. В немалой степени это касается органов государственной власти, которые должны помогать

общественным органам местного самоуправления в реализации их идей, начинаний, инициатив, отвечающих интересам государства и народа.

Раджабов Д., Заместитель начальника Управления конституционных гарантий прав граждан исполнительного аппарата Президента РТ

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Нужно беречь опыт прошлого и на нем закладывать прочный фундамент будущего. После распада СССР на ее территории образовался ряд независимых государств. Новый отсчет времени для Республики Таджикистан начался с 6 ноября 1994г., когда на всенародном референдуме была принята Конституция Республики Таджикистан. В соответствии с Конституцией Таджикистан является суверенным, демократическим, правовым и светским государством. Но мало провозгласить Конституцию, надо еще построить такое общество и претворить в жизнь то, что написано в Конституции и чтобы мы могли сказать, что Республика Таджикистан – есть правовое, светское, демократическое, независимое государство.

В соответствии с Конституцией наша Республика является президентской. Главой государства является Президент, и власть в республике осуществляется 3-мя ветвями власти: законодательной, исполнительной, судебной. По Конституции Республики Таджикистан местная власть состоит из представительных и исполнительных органов. Органом представительной местной власти в областях, городах и районах является маджлис народных депутатов. Исполнительную власть на местах осуществляют представители Президента – председатели областей, городов, районов.

По закону Республики Таджикистан «О местном самоуправлении и местном хозяйстве», 1991г. говорилось о 3-х уровнях местного самоуправления:

1) органы территориального общественного местного самоуправления: советы микрорайонов, махаллинские советы, домовые квартальные комитеты и т.д. Эти общественные органы самоуправления находятся на переднем крае, т.е. ближе всего к населению.

2) районные, городские Маджлисы народных депутатов.

3) областные, городские Маджлисы народных депутатов.

Сегодня местное самоуправление регулируется соответствующими законодательными актами, в частности, законами РТ от 1994г. «О государственной власти на местах» и «Об органах самоуправления в поселке и селе». В соответствии с этими законами положения об органах местного самоуправления разрабатываются и утверждаются представительными местными органами власти. Актуальность нашего семинара состоит в том, что нам всем надо разобраться: как дальше быть с органами местного самоуправления. Нужны ли они нам или отказаться от них? Ответ стоит однозначно: что они нужны. Все цивилизованные страны стремятся к построению свободного гражданского общества, когда люди сами непосредственно должны управлять государством, всеми процессами жизнедеятельности общества. Вот с этой точки зрения нужны органы местного самоуправления и их ключевые звенья, работающие с населением: а) советы микрорайонов, б) махаллинские советы, в) кишлачные комитеты

Для того, чтобы дать ответ на вопрос о том в какой форме и степени они необходимы, о правах и обязанностях махаллинских советов нужно проведение подобных семинаров.

Мы должны исходить из того, что раньше верховный совет, областные, городские, поселковые и кишлачные советы составляли единую систему представительств органов власти. В поселке и кишлаке избирался совет, который являлся органом государственной власти. В настоящее время органы государственной власти на местах функционируют только на уровне областей, городов, районов, а на уровне поселка и села только органы местного самоуправления. Поэтому необходимо четкое разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Иногда вносится предложение придать местным джамоатам статус государственного органа. Решение этого вопроса требует серьезного обсуждения. Главная задача органов местного самоуправления состоит в том, что люди должны сами с целью решения вопросов местного значения объединяться. Раньше экономическая система базировалась на государственной собственности на средства производства, государственном планировании и централизованном распределении материальных ресурсов. Составлялись годовые планы социально-экономического развития, пятилетние, семилетние планы. В настоящее время мы строим рыночную экономику. По конституции для нас приемлемы все формы собственности, включая и частную собственность. В связи с этим государство не может решить все наши проблемы. Поэтому, исходя из новых рыночных законов, органам самоуправления необходимо самим научиться решать вопросы местного значения в партнерстве с государственными органами.

Возникают также и вопросы финансирования органов местного самоуправления. В законе отмечено, из каких источников финансируется местное самоуправление. Естественно, часть средств идет из местного бюджета, а другую часть средств органы местного самоуправления должны находить сами (добровольные пожертвования, спонсоры, коммерческие структуры). Вопросам нахождения источников финансирования для решения местных проблем в новых рыночных условиях необходимо придать особое значение.

Каххаров А.А., Начальник Орготдела Маджлиси Оли Республики Таджикистан

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ЧЕРЕЗ МАХАЛЛИНСКИЕ СОВЕТЫ

Занятость трудоспособного населения и состояние рынка труда являются отражением социальной политики, проводимой в нашей стране.

В самом начале экономических преобразований казалось, что социальная сфера может переждать период экономических трудностей, тогда еще не сформировалась убежденность в необходимости параллельного поиска новых механизмов и критериев социальной политики в соответствии с изменившейся экономической политикой. Лишь постепенно становилась очевидной потребность в освоении новых направлений социальной политики, которые усиливали ее рациональность, прямо или косвенно стимулировали трудовую активность. Нельзя забывать и то, что вопросы взаимодействия социальной и экономической политики затрагивали и более глубокие пласты: имеется в виду система ценностей, нормы морали, которые влияют не только на современное состояние общества, но и на перспективы его развития.

Опыт социально-экономического развития и государственного регулирования экономики и рынка труда в Таджикистане в последние годы показывает, что успешное решение проблем возможно только на основе интеграции ("встроенности") политики занятости в основные механизмы государственной политики. Поскольку рыночные механизмы не в состоянии обеспечить социальную защиту и социальные гарантии

населения, это должно взять на себя государство.

В соответствии с Законом РТ «О занятости населения» реализация политики занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий возложена на Республиканскую службу занятости, имеющую местные отделения служб занятости во всех городах и районах республики. Деятельность служб занятости на республиканском и местном уровнях осуществляется под руководством соответствующих органов власти. Вместе с тем, в реализации политики занятости активное участие должны принимать предприятия, учреждения, организации и другие работодатели, независимо от форм собственности и хозяйствования.

Существует настоятельная необходимость в разработке новой концепции о занятости населения, но для этого необходима соответствующая материальная база, требующая значительных инвестиций как в базовые сферы экономики - образование, здравоохранение, так и в сферу материального производства.

Роль государства заключается в решении двухуровневой задачи: ключевым моментом являются будущие потребности в создании новых рабочих мест и широкомасштабная подготовка квалифицированных рабочих кадров, т.е. достижение соответствия уровней квалификации спросу и предложению.

Осмысление причин серьезных упущений в социальной сфере, неблагоприятное развитие общеэкономической ситуации в Республике побудили к выработке новых подходов в рассматриваемой области, что проявляется в официальной позиции Правительства и закрепляется в государственных программах. По большому счету, речь идет о системных изменениях модели социальной политики, которые можно назвать умеренной либерализацией.

Что отличает новую модель?

Во-первых, отказ от патернализма. Государство перестает жестко детерминировать поведение человека в социальной сфере и набор услуг, которые гражданин может или должен получать.

Во-вторых, разгосударствление социальной сферы и освобождение государства от функции непосредственного представления гражданину социальных услуг. Применительно ко многим видам социальных услуг государство перестает быть оператором, предоставляющим потребителю эти услуги. В одних случаях оно отводит себе роль только законодателя, устанавливающего правила, в других случаях - посредника. Возможны и иные варианты.

В-третьих, формирование рынка социальных услуг с реально возникающей конкуренцией их производителей, что предполагает повышение качества данных услуг и снижение издержек на их производство.

Говоря о развитии социальной сферы, нельзя игнорировать и такой существенный фактор, как появление нового субъекта в социальной политике, коим является гражданин, который раньше был ее объектом. Причем появляется субъект с платежеспособным спросом на качественные услуги.

Особую роль в формирующейся новой социальной политике должен сыграть заявительный принцип. Суть его в том, что гражданин обращается к государству за льготными или бесплатными услугами в соответствии с собственной оценкой своего благосостояния, которую он должен формально подтвердить. На этой основе можно определить, отвечает ли он критериям, устанавливаемым государством для представления этих видов услуг.

Изменение модели социальной политики предполагает и переход от преимущественно социальной поддержки к преимущественно социальному страхованию с дифференциацией рынков и зависимостью размеров страховых взносов. Это цивилизованная форма ухода от патернализма; государство перестает

раздавать всем поровну определенные блага, переходя к практике выплат только в случае наступления страхового события. Причем величина выплат должна зависеть от объема взносов на покрытие рисков, перечисленных самим работником, его работодателем или иным лицом.

И еще одно условие системного изменения социальной политики, о котором следует упомянуть, - ее муниципализация. Социальная политика по своей природе муниципальна: человек должен получать необходимую поддержку в той сфере, где он живет, работает и где легко определить или оценить уровень его материальной обеспеченности. Каждый местный орган власти или уполномоченный его представитель должен иметь возможность удовлетворить те обоснованные запросы населения в области социальных услуг, которые возникают у граждан, проживающих на данной территории. Это генеральное направление повышения эффективности социальной политики в Республике.

В новой модели социальной области, нам представляется, необходимо добиться адресности в представлении социальной помощи, что означает: реализация заявительного принципа; возможность получать только одно, наиболее выгодное с точки зрения нуждающегося гражданина, пособие; назначение пособия на определенный срок, по истечении которого человек должен повторно проходить заявительную процедуру.

Принимая во внимание вышесказанное, Министерством труда и занятости населения принимаются меры по совершенствованию деятельности органов службы занятости. Разрабатывается проект новой редакции Закона Республики Таджикистан «О занятости населения», адаптированного к современным условиям развития экономики. Рассматриваются меры по разработке среднесрочной Государственной программы занятости населения на 2001-2003 годы. Предполагается совершенствование структуры управления органов службы занятости. Кроме того, изыскиваются нетрадиционные пути привлечения к занятости безработных и незанятых граждан: создание Бирж Труда для женщин, пунктов «Бозори мардикор», организация «Молодежной практики», создание сети социально-деловых центров и содействие в организации различных общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в части привлечения к занятости безработных граждан.

Как показал многолетний опыт, осуществление эффективной политики занятости невозможно без участия местных органов самоуправления – джамоатов и махаллинских советов. Учитывая тот факт, что органы службы занятости имеют финансовые возможности

по кредитованию проектов малого предпринимательства, направленных на создание дополнительных рабочих мест для безработных граждан и микрокредитования индивидуальной трудовой деятельности отдельных лиц, необходимо наладить тесное взаимодействие с махаллинскими советами по развитию малого предпринимательства на конкретно взятой местности. Махаллинские советы, зная возможности и потенциал жителей своей махалли, могли бы выступить инициаторами в разработке проектов малого предпринимательства. Эта мера позволила бы также пополнить бюджет махаллинских советов за счет отчислений от деятельности предпринимательства. Жизненная необходимость подобного подхода в развитии местных органов самоуправления также определена и мировой практикой. Надеюсь, что этот семинар послужит толчком к более тесному взаимодействию между органами службы занятости и органами местного самоуправления.

**Куддусов Д., и.о. Начальника Управления занятости населения Министерства
труда и занятости населения**

МАХХАЛИНСКИЕ СОВЕТЫ - ШКОЛА НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Под местным самоуправлением понимается система организации деятельности населения для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения непосредственно или через избираемые им органы в соответствии с законодательством РТ. Органы местного самоуправления решают вопросы, отнесенные к их компетенции непосредственно или через своих представителей. Они являются необходимым элементом демократической организации государственной и общественной жизни, закрепляют конституционные права граждан на самостоятельное решение местных задач. Государственные органы, в частности Хукуматы, осуществляют контроль законности деятельности органов местного самоуправления.

Сегодня в городе Душанбе функционируют 95 махаллинских советов и 43 советов микрорайонов. Председатели махаллинских советов (советов микрорайонов) избираются на заседаниях советов, представляют свои протоколы в Хукуматы районов и утверждаются решениями председателей районов. Все махаллинские советы зарегистрированы в Хукуматах, имеют свои круглые печати и треугольные штампы.

Председатели городских махаллинских советов (советов микрорайонов) принимают активное участие в общественно-политической, коммунально-бытовой, социальной жизни. Ежемесячно проводятся встречи председателей советов с председателями районов, они принимают участие на контрольных совещаниях у председателя города. Ежегодно во всех районах города проводятся смотры-конкурсы на лучший махаллинский совет (совет микрорайона), по итогам, которых лучшие Советы и их активисты поощряются.

Сложившаяся кризисная социально-экономическая ситуация республики в период нестабильной деятельности всех отраслей народного хозяйства, порожденная известными военными событиями, прежде всего оставила свой негативный отпечаток на социальной защите и коммунальном обслуживании населения. Имеющийся арсенал коммунальной техники в городском хозяйстве не справляется с заказами по очистке города. В этих условиях вопросы санитарной очистки территорий могут быть решены только через советы махаллей и микрорайонов. Эта проблема усугубляется тем, что в нынешних условиях большая часть населения не имеет возможности платить за коммунальные услуги и поэтому махаллинские советы используют дифференцированный подход к сбору средств от населения.

Традиционным явлением является проведение общегородских и районных хашаров (субботников), в организации и проведении которых первостепенную роль играют махаллинские советы (советы микрорайонов).

Советами махаллей и микрорайонов большая работа проводится по социальной защите особо уязвимых слоев населения – пенсионеров, инвалидов, многодетных и малообеспеченных семей, других групп. В организации помощи этим людям махаллинские советы активно привлекают учреждения образования, здравоохранения, органы социальной защиты населения, трудовые коллективы, частных предпринимателей, фирмы, состоятельных людей.

Махаллинские советы (советы микрорайонов) оказывают необходимую помощь горожанам в проведении праздников, ритуалов, обрядов. Большое воспитательное значение имеет проведение праздников улиц, чествование знатных людей, организация смотров-конкурсов, спортивных состязаний, презентация объектов и др. мероприятий. Махаллинские советы считаются надеждой и опорой многих людей, к ним ежедневно обращаются люди со своими вопросами, заботами, через них жители поднимают спорные вопросы и предложения перед местными Хукуматами и народными депутатами.

Неоценима роль Советов махаллей и микрорайонов в воспитании, разъяснении людям политики национального примирения и согласия, проводимой нынешним руководством Республики Таджикистан. Совместные действия советов со школами, учеными, знатными людьми, мечетями, трудовыми коллективами дают эффективные результаты в воспитании детей, подростков, др. категорий людей и способствуют стабилизации общественно-политической обстановки.

Хукуматы районов в своей работе с махаллинскими советами (советами микрорайонов) основной акцент делают на улучшение качественного состава их председателей, от которых в большой степени зависит организация деятельности этих советов, эффективность работы с населением.

Махаллинские советы, как одна из форм местного самоуправления, играют большую роль в развитии и упрочении демократических начал. Очень важно, чтобы избрание этих органов, организация их деятельности, взаимоотношения с другими государственными формированиями, общественными организациями, трудовыми коллективами строились на подлинно демократических принципах, без диктовки органов власти. Исходя из этого, в этих органах народовластия должны быть люди, которые своим опытом работы, авторитетом, знаниями, компетентностью, предприимчивостью пользуются доверием жителей этих территорий, они на виду у всех и подотчетны перед людьми. В деятельности органов местного самоуправления используются такие методы демократии, как открытые и тайные выборы, отчетность, участие в комиссиях и проверках, организуемых самими жителями, связь с общественными и государственными органами, привлечение трудовых коллективов, предпринимателей и др.

Эти органы, избранные народом и служащие для народа, становятся хорошей школой настоящей демократии при умелой организации их деятельности.

Ризоева Р., зав сектором аппарата Председателя г. Душанбе

ТРАДИЦИОННЫЕ ГРАЖДАНСКИЕ ИНСТИТУТЫ: МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА

Несколько лет назад группа зарубежных социологов заинтересовалась вопросом: почему часто в рамках одной страны одни и те же государственные реформы проходят успешно в одних регионах и проваливаются или исключаются в других? Почему некоторые страны или регионы, избравшие одни и те же нормы государственного строя, столь различны по темпам роста своего экономического и социального благосостояния? Почему некоторые национальные общины, подавшись в эмиграцию, сумели не только сохранить свою культуру, язык и обычаи, но и достигли существенного экономического благосостояния, тогда как другие остаются такими же бедными или же быстро ассимилируются и распадаются?

В качестве объекта своих исследований они избрали несколько различных регионов мира. Их внимание привлекла, в частности, итальянская модель. В начале 70-х годов в Италии была создана сеть местного самоуправления или местных правительств. В некоторых регионах страны сети местных правительств показали очень успешными, тогда как в других их деятельность провалилась. Почему это случилось? Структуры правительств на местах были одни и те же. И на севере и на юге действовали одни и те же политические партии с одинаковой идеологией. Те же законы и приблизительно одинаковый образовательный уровень был и на Севере и на Юге. Ни один из этих факторов, таким образом, не явился решающим в ответе на вопросы исследователей.

Вскоре они нашли ответ, обратившись к истории. Выяснилось, что в Северной Италии история гражданских коммун восходит еще к средневековым традициям, к

одиннадцатому веку, когда были созданы городские общины. Как следствие, в этих регионах осталась мировая сеть традиционных гражданских институтов – профессиональные объединения, религиозные объединения граждан для защиты своих общин; в двадцатом веке сюда прибавилась сеть местных кооперативов, местных организаций по взаимопомощи, ассоциации соседей, литературные и хоровые кружки и т.д. На другом полюсе существовали «негражданские» регионы южной Италии, где тоже существовала сеть традиционных гражданских институтов, однако она была слабо развита и ограничивалась в своей деятельности; большинство общественных, общинных задач решались местными традиционными элитами без участия большинства членов общин.

Основной вывод социологов гласил: процветающие общины стали богатыми именно благодаря развитой системе традиционных гражданских институтов. Они ввели термин «гражданский капитал», который означает наличие доверия и различных видов сотрудничества между членами общины. Чем выше такой «гражданский капитал», чем сильнее вовлечение граждан в дела общины, тем больше шансов, что экономическое процветание ее наступит быстрее. Многие традиционные гражданские институты сами по себе не занимаются экономическими или социальными проблемами общины, однако они создают пространство, в котором граждане активно общаются друг с другом, создавая устойчивые связи и систему доверия друг к другу, что в дальнейшем является основой их сотрудничества в других областях. Например, люди участвуют в различных литературных или хоровых кружках потому, что они любят петь, а не потому, что их участие послужит в деле дальнейшего роста благосостояния общины, но в реальности получается именно эта картина.

Существуют и другие успешные модели использования традиционных гражданских институтов. Применительно к условиям Таджикистана особенно показателен пример быстро развивающихся стран Юго-Восточной Азии и Китая. В их развитии особую роль сыграла широкая сеть гражданских институтов, так, что их даже относят к новой разновидности капитализма. Часто традиционные гражданские институты здесь основываются на существующей системе расширенных семей (как в Таджикистане «авлоды») и других объединений родственников.

Конечно, нет смысла слепо копировать опыт и экономические модели, разработанные где-либо за рубежом и вносить их без изменений в Таджикистан. Однако, необходимо учитывать, что Республика Таджикистан является частью мировой системы и многие тенденции социально-экономического развития, характерные для большей части земного шара, остаются закономерными и для нашей страны. Другими словами, Таджикистан не может оставаться в стороне от мирового процесса развития; и если мы не хотим повторять чужие ошибки и заново «изобретать велосипед», нам необходимо научиться воспринимать и адаптировать к своим условиям опыт и реалии других стран. В современном мире, особенно в развитых странах, сегодня происходит возрастание роли традиционных гражданских институтов в социально-экономической жизни общества. Эти институты совместно с так называемым «третьим сектором» (сектором НПО) начинают принимать все большее участие в решении различных задач, стоящих перед обществом. В первую очередь, это касается развития мелкого частного предпринимательства, где роль таких традиционных институтов особенно велика.

Для Таджикистана необходимо лишь найти форму и разработать свои пути развития традиционных гражданских институтов, с целью наиболее эффективного использования их возможностей.

Муллоджанов П., НПО «Таджикский Центр гражданского образования»

ДЕМОКРАТИЯ БА ВОСИТАИ ШУРО [ОИ МА [АЛЛА

Дар [аёти мардуми мамлакати мо дар тури не[соли истиглолият руйдод[ое ба вуҳуд пайвастанд, ки он[о [амчун сана[ои му[иму арзишнок ба са[ифаи таърих ворид гардидаанд. Зеро ин руйдод[о дар дигаргун шудани резгори хомеа, афзудани масъулияти ша[рвандб, э[соси баланди ватанпарварб, та[гими давлатдорб ва устуворию рух[ои [окимияти давлатб нагши бузург бозиданд.

Сиёсати пешгирифтаи давлат, ки ба э[тиром ва воло[ияти Ронун асос ёфтааст, сабаби дар байни хомеа баланд шудани магоми гонун ва устуворию гонуният гардид. Мардум аз сабаки талхи худ дуруст дарк намуд, ки ба назар нагирифтани гонун ва риоя накардани он огибат[ои нохуш меоварад. Аз ин хост, ки тамоми табага[ои хомеа игдом[ои ро[барияти давлатро нисбати та[гиму пойдорию гонуният ва воло[ияти он дастгирб намуда, пуштибонии хешро дар амал собит месозанд.

Мамлакати мо имрез бо сиёсати дурандешона ва созандагии худ, бо за[мат[ои фидокорона ва кешиш[ои халқи шарифаш садогатмандии худро бо уоя[ои демократия ва озодии инсон э[тиром ва воло[ияти гонун исбот намудааст. Тавассути сиёсати дурандешонаи Президенти Хум[урб, така ба ағлу хиради воло имконият доданд, ки дар як муддати кето[маърака[ои сиёсб: райъпурсб оиди ворид намудани таъирироту илова[о ба конституция, интихоботи Президенти Хум[урб, интихоботи вакилони Махлиси намояндагон, интихоботи вакилон ба махлис[ои ма[аллб, вакилон ба аъзогии Махлиси миллии Махлиси Олии Хум[урии Тоҷикистон ва дигар чорабини[ои му[им дар сат[и баланди ташкилию сиёсб гузаранд.

Ин рейдод[ои му[им, ки аз ташаккули такомули сохти демократб хугубунеди хомеа дарак меди[анд, ба дилу дидаи мардум умед[ои тоза бахшида боварию он[оро ба ояндаи нек ва та[гими давлатдорб, демократия, пешрафту инкишофи хомеа боз [ам зиёд намуд. {амаи ин чорабини[о нишон доданд, ки дар хомеаи демократб, [угубунеди мо омили инсонб боло рафта, нагши [ар фард, созмону ташкилот дар раванди дигаргунсози[ои хомеа, раванд[ои демократикунонб торафт вусъат меёбад.

Бояд зикр намуд, ки дар ташкил ва гузаронидани чорабини[ои сиёсб, фар[ангб нагш ва мавгеи [укумат[ои ма[аллб, ҳамоат[о, Шуро[ои ма[алла калон мебошад. Ин нугта баҳусус [ангоми маърака[ои сиёсб баръало аён гашт. {укумат[ои ма[аллб, ҳамоат[о аз имконияту гудрати Шуро[ои ма[алла [амчун асоси фаъолияти мақомоти худидораи ма[аллб ба таври васеъ истифода бурданд.

Вогеан фа[мондан, тариб кардан ва то омма[ои васеъ расондани сиёсати имрезаи Президенти Хум[урб ва {укумат аз бисъер хи[ат ба фаъолияти [укумат[ои ма[аллб, ҳамоат[о вобастагб дорад. {ангоми раъйипурсии умумихалгб, интихоботи комитети Шеро[ои ма[алла фаъолияти худро хоннок гардонда, дар муташаккилона гузаронидани он[о ба [укумат[ои ма[аллб кумак расонданд. Он[о дар [амкорб бо ташкилот[ои иайридавлатии «Хонаи умед», «Чашма» дар ма[алли зисти мардум омезиши дониш[ои [угуб, гонун[ои нави интихобот, интихоботи демократб ва принцип[ои талабот[ои асосии ин интихоботро дар шакл[ои семинар, су[бат[ои мизи мудаввар, саволу хавоб

ташкил намуданд. Чунин чорабини[о дар давраи интихобот гариб дар [амаи ша[ру наво[ии вилоят гузаронида шуданд, ки тавассути фаъолияти Шеро[ои ма[алла дар он[о занону хавонон иштирок намуданд.

{амчунин бо тавсияю пешни[од[ои Шеро[ои ма[алла, ҳамоат[о дар [амкорб бо ташкилот[ои байналмиллалб аз реи барномаи та[кими «сул[ва боварб» марказ[ои инкишофи ҳамоатб таъсис дода шуданд, ки таи ду-се соли охир бештар аз шаш [азор хавону писарону духтарони бекор бо намуд[ои гуногуни кор машиул гардида, игтисодиёти оилаи хешро бе[қарданд.

Дар но[ияи Бохтар бошад, ҳамоат[ои ша[раки Исмоили Сомонб, де[оти Ме[натобод таклифу дархост[ои Шеро[ои ма[алларо омехта дар [амкорб бо ташкилот[ои иайридавлатии «Уамхорб» ва «Ме[рангез» дар байни а[олии де[от дар самт[ои «таззакури солим ва танзими оила», устувор гардонии игтисодиёти оила ба [аллу фасл гардидани бисъёр масъала[ои ихтимоб, игтисодб, маърифати муваффақ гардидаанд.

Як гуре[духтарони де[от баъди хатми курс[ои махсус сертификат гирифта, имрез дар фабрикаи ресандагии ш. Рурионтеппа кор карда истодаанд.

Имрез [ает тағозо мекунад, ки ба тарбияи маънавии мардум дар му[ити зист бештар машиул гардида эътибори хидди ди[ем. Чуноне ки Президенти Хум[урб Э.Ш. Ра[монов дар Махлиси умумихум[уриявб оид ба танзими расму оин[о из[ор дошанд, бояд тарзи зиндагии мутамаддунро дар сарзамини худ такмил ди[ем. Аз ин ре барои мо имрез масъалаи танзими расму оин[о, ки зиндагии шахсро аз ибтидо то инти[о фаро мегирад хеле му[иму резмарра мебошад.

Албатта ба танзим овардани маросим[ои мардумб ва риояи он[о кори ла[заина нест. Дар ин ҳода дастгирию мадад ва [амкорию а[ли хомеа зарур аст. Хусусан [укумат[ои ма[аллб, ҳамоат[о, Шеро[ои ма[алла, зиёиён, Шеро[ои ку[ансолон, собиғадорони хангу ме[нат, одамони резгордидаву бофар[анг ба[ри амалб шудани ин мағсаду армон[ои нахиб бояд са[м бигиранд. Мутобиқи фармони Президент ва гарори {укумати Хум[урб оиди ин масъала [укумат[ои ма[аллб, ҳамоат[о бо дастгирию [амкорию Шеро[ои ма[алла як силсила кор[оро ба хо оварда истодаанд.

Аввал ин ки бо масли[ату пешни[од[ои Шеро[ои ма[аллб пирони одаму оламдида дар ҳамоат[о, низомномаи гузаронидани хашну маросим[ои миллб та[ия карда шуда, барои ба вогеияти таърихб ва шароити имреза муносиб гардондани расму оин[ои гадимаву суннатиамон тавсия[о дода шуданд.

Ин таклифу тавсия[о [ангоми та[ияи барнома ва Низомномаи умумб дар сат[и ша[ру но[ия[о ва вилоят мавриди истифода гардиданд.

Дар аксар ша[ру но[ия[ои вилоят комитет[ои ма[алла, Шеро[ои ма[алла оиди таъкиди Президенти Хум[урб дар хусуси зарур набудани баъзе урфу одат[ои серхарху пурташвиш, ки ба арзиш[ои умумибашарб, суннат[ои миллб ва шариатб робитае надоранд дар ма[алли зиёди мардум кор[ои назаррасро ба хо оварда истодаанд. Дар ин ҳода тахрибаи кори Шеро[ои ма[алла дар но[ия[ои Хохимастон, Уозималик, комитет[ои ма[алла дар ша[р[ои Рурионтеппа, Кулоб, Норақ холиби дигат мебошад. Масалан, дар ша[р[ои Рурионтеппа, Сарбанд бо ташаббуси комитет[ои ма[алла ва дастгирии сарпарастон теи хатнаи кедакони ятим ва фарзандони оила[ои камбизоат гузаронида шуд. {амзамон дар ма[ал[о

мунтазам вохери[о бо адибон, шоирон, [унармандон, шахсият[ои шинохта, намояндагони ташкилот[ои макоми [ифзи [угуг гузаронида шуда, оиди раванди сул[, ва[дати миллӣ, тарбияи ифтихори милли-ватандушӣ, ободонии диёр, пешгирии гонуншикани[о, зарари нико[и гавмӣ ва ҷайра су[бат[ои судманд гузаронида шуданд.

Бо ташаббуси Шеро[ои ма[ал сари [арчанд вагт озмун[ои «Иди куча», «Иди ма[алла», «{усни де[а-[усни ман» хашар[о гузаронида мешаванд. Робили габул аст, ки дар чунин озмуну маъракаи[о намояндагони ма[алла[о дар чорабини[ои якдигар иштирок карда, таҳриба иваз менамоянд.

Бояд гуфт, ки порсол Шеро[ои ма[алла дар ташкил ва гузаронидани озмун[ои «Андалеб», «Солимии хамъият – боигарии давлат» ва соли равон бошад дар озмуни «Хотира[о» ба ифтихори 55-солагии Уалаба са[ми босазо гузошта, тавассути кор[ои нахибу хайрхо[онашон дар ин самт ба [укумат[ои ма[аллӣ ҳамоат[о кемак расонданд.

Фаъолияти гуногунхаб[аи Шеро[ои ма[алла, ҳамоат[о аз он гуво[и меди[ад, ки дар сурати дастгирӣ ва ба самти дуруст равона сохтани фаъолиятон он[о имконият доранд, ки дар [алли масъала[о дастёру мададгори [укумат[ои ма[аллӣ бошанд. Барои самарабахш ва мувофиқи талаботи замон фаъолият намудани Шеро[ои ма[алла зарур аст, ки масъалаи [авасмандгардонии аъзоёни Шеро [ал гардад. Масалан, азбаски ин масъала дар ша[ри Рӯрионтеппа [ал гардидааст, комитет[ои ма[алла дар [агигат дар натиҳаи дастгирии {укумати ша[р дар [аллу фасли масъала[ои дорои а[амияти ма[алла дошта мустағилу кордонӣ зо[ир менамоянд.

Вале на дар [амаи но[ия[ои вилоят фаъолияти Шеро[ои ма[алла ба талабот ҳавобге аст. Барои ба як системаи муайян даровардану муста[кам ва бе[тар гардондани мавғеи он[о дар [аёти хамъиятии ма[алла[о кор[ои зиёдеро ба сомон расондан лозим меояд. Дар аксар но[ия[о ин кор дар асос[ои хамъиятӣ ташкил шудааст, ки чандон самарабахш нест. Робитаю [амкории хамъият[о бо Шеро[ои ма[алла низ бе[будиро металабад. Шояд барои бе[гардонидани нағш ва мавғеи Шеро[ои ма[алла дар сат[и Хум[урӣ ва ё худ дар асоси он таклифу дархост ва пешни[одоте, ки дар семинари имреза баён гардидаанд, як низомнома ва ё худ санаде та[ия ва габул гардад, ки самт[ои асосии фаъолияти Шеро[ои ма[алла, мавғеи он[оро дар магомоти худидораи ма[аллӣ муайян созад.

Ман гумон мекунам, ки семинари имреза хеле бамаврид ва мувофиқи мағсад мебошад. Зеро дар ин бора [оло дар фаъолияти [укумат[ои ма[аллӣ ва ҳамоат[о масъала[ои [алталаб бисъёранд.

Алимардонова Т., Муовини Раиси Вилояти Хатлон

РОЛЬ КВАРТАЛЬНОГО КОМИТЕТА В ПОВЫШЕНИИ ЖИЗНЕННОГО УРОВНЯ НАСЕЛЕНИЯ МАХАЛЛЫ

По г. Худжанду функционируют 14 квартальных комитетов, территории которых утверждены Хукуматом города. Свою деятельность квартальные комитеты проводят согласно положению, утвержденному решением Хукумата города за №511 от 23.12.96г. Я представляю квартальный комитет имени Джабора Расулова, который расположен в центре города Худжанда и именем

которого мы гордимся. В его состав входят 15 улиц с населением свыше 5 тыс. человек (856 семей).

Из них на учете: безработных – около 400
учащихся – 1100
многодетные семьи – 280
одинокие семьи, потерявшие кормильца – 28
остро нуждающиеся семьи – 28
круглые сироты – нет
пенсионеры инвалиды – 294
ИОВ, УОВ, приравненные к ИОВ и СПВ – 29

Квартальный комитет состоит из квартального совета, в состав которого входят домкомы и председатели отдельных советов и комиссий. В квартальном комитете имени Дж. Расулова функционируют несколько советов:

1. квартальный совет
2. совет ветеранов войны и труда
3. женсовет
4. совет старейшин

а также комиссия по санитарной гигиене и работе с молодежью. Имеется план работы, составленный согласно плану координационного совета. Работа квартального комитета достаточно обширна и многогранна, труд председателя не нормирован. Деятельность квартального комитета во многом зависит от председателя, который координирует, организует и контролирует работу каждого совета и комиссии. Имеется график приема посетителей. Квартальный комитет имеет тесную связь со всеми коммунальными и служебными организациями города. Сотрудничество квартальных комитетов с городскими службами выражается в следующем:

1. Санитарная очистка территории квартального комитета. Шофера, вывозящие мусор, в конце месяца представляют справку о качестве своей работы, заверенную квартальными комитетами.

2. Помощь в сборе средств за свет, газ, водоканализацию. Налоговое управление совместно с председателями домовых комитетов (домкомами) осуществляют сбор денежных средств через сберкассы, домкомы находятся в тесной связи с абонентными отделами.

3. Благоустройство и ремонт улиц (работает комиссия санитарной гигиены совместно с домкомами).

4. Занятость населения – совместно с Бюро Занятости населения, военным комиссариатом и учебными организациями.

5. Сотрудничество с неправительственными, коммерческими организациями с целью распределения и оказания помощи малоимущим слоям населения.

6. Квартальный комитет оказывает услуги, поддержку и реальную помощь ОВД, прокуратуре, суду, нотариусу.

Трудности современного переходного периода сильно осложнили работу квартального комитета, многие дети не ходят в школу или же после школы заняты на базаре или мойкой машин. Квартальный комитет вынужден вмешиваться во все дела и нужды жителей махаллы. Например: классный руководитель жалуется, что такой-то ученик не ходит в школу; совместно с женсоветом выясняется причины и оказывается посильная помощь. Или, например проведение свадебных и ритуальных обрядов. После выступления

Президента на эту тему во многом упразднились расходы на эти мероприятия, эту инициативу поддержали в первую очередь малоимущие слои населения. Квартальный комитет контролирует выполнение данного предложения и в основном старается

присутствовать на ритуальных обрядах. Жители квартального комитета в первую очередь обращаются в квартальный комитет по своим проблемам, доверяя ему. Это семейные ссоры, плохие жилищно-бытовые условия, необходимость в защите правоохранительными органами. Положительное решение всех этих вопросов поднимает авторитет и дееспособность квартального комитета.

Особое внимание квартальный комитет уделяет участникам ВОВ, одиноким пенсионерам, малоимущим слоям населения, для оказания им помощи приходится обращаться в Хукумат города, депутатам, коммерческим организациям и отдельным лицам. Все политические и культурные мероприятия обычно проводятся с согласия Хукумата города.

Квартальный комитет тесно связан с народными избранниками – депутатами. Мы вовлекаем их для укрепления семьи, благосостояния жителей махаллы, благоустройства территории, организовываем встречи.

Большие задачи стоят по повышению благосостояния населения, для чего нам необходимо укреплять связь с коммерческими организациями, более активно организовывать средний и малый бизнес. Им может стать производство товаров народного потребления, возрождение национальных промыслов, для чего необходимо партнерство с неправительственными и международными организациями. В квартальном комитете имеются кожевники, швеи, вязальщики, столяры и мастера высокой художественной набивки. Создание малого бизнеса на территории махаллы помогло бы решить ряд вопросов занятости населения и удовлетворения спроса. Нормальное функционирование и развитие среднего и малого бизнеса в большой степени зависит от защищенности граждан и соблюдения правопорядка.

Многие достижения квартального комитета связаны с поддержкой Хукумата города, например организация и проведение таких мероприятий как праздника «Навруз», женский день 8 Марта, день Победы, день защиты детей, день независимости, день знаний и др. В перспективе мы планируем, создание на территории квартального комитета культурного центра, где впоследствии будут проводиться все мероприятия.

Хукумат города оказывает помощь малоимущим слоям населения по оплате коммунальных услуг, помощи многодетным, одиноким, престарелым семьям. Хотелось бы, чтобы организации и предприятия также оказывали помощь, прислушивались к предложениям председателей квартального комитета. В данный момент это осуществляется, но в незначительной степени. Для решения многочисленных проблем повышения уровня жизни населения необходимо повышение статуса и полномочий махаллинских советов и комитетов.

Пулатов А.Ш., Председатель Квартального Комитета им. Д.Расулова, Худжанд

БАЛАНД БАРДОШТАНИ РОЛИ ШУРОИ МА{АЛЛА}О

Дар шароити [озира барои хум[урии со[ибистиглоли Тохикистон гатори [алли дигар масъала[ои иттисодию ихтимоб, ба танзим даровардани расму оин[ои халгии тую маъракаи[о низ яке аз мағсад[ои аввалиндараха [исоб меёбад. Расму оин[ои халғӣ маъмулан меъёр[ои устувори рафтору кирдори одамон ва тарзи зисту зиндагонии он[о мебошанд, ки аз насл ба насл гузашта, бо нере[ои афкори хомеа му[офизат мешаванд.

Вағти он расидааст, ки расму оин[ои мавхуда то андозае танзим ва ба хомеаи имреза мутобиғ карда шаванд, то, ки он[о садди ро[и пешрафти мардуми

мо нагарданд. Зеро, «куркурона», тан[о ба хотири риояи анъана ихро кардани расму оин[о дар шароити истиглолияти миллб, - мегеяд Президенти мамлакат Э. Ш. Ра[монов, - хахонбини халги моро ма[дуд гардонида огилонаю эходкорона амал карданро аз байн мебарад, робита[ои маънавб, фар[ангб ва игтисодиро бо дигар кишвар[о коста мегардонад».

Аз ин хотир зарур аст, ки анъанаю суннат, расму оин[о ва хашну маросим[ои мардумб аз хи[ат[ои барои имрез ва ояндаи хомеа номатлубу зарарнок тоза карда шуда, он[о ба шароити [озираи сиёсб, ихтимоб, игтисодб ва фар[ангб мувофиг карда шаванд, ки ин ба вусъатёбии худшиносб ва маданияти [азорсолаи халгамон мусоидат менамояд ва ба бунёди хомеаи демократб, [угутбунёд ва дунявб такон мебахшад.

Ба танзим андохтани расму оин[о ва риоя кардани он[о кори ла[заина набуда, дастгирию мадади а[ли хомеаро талаб менамояд. Дар амалб гаштани ин кор бояд [укумати ма[аллб, раисони хамоат[ои ша[раку де[от, шуро[ои ма[аллб, шуро[ои ку[ансолон, собигадорони хангу ме[нат, одамони резгордидаву бофар[анг ба[ри амали гаштани ин кори хайр са[мгузор бошанд.

«Фаъолияти ходимони ма[алла[о оид ба ташкил ва камхарху замонавб гузаронидани тею маърака[о доим зери назорати {укумат[ои ма[аллб ва шуро[ои хамоат[о гарор гиранд», - гайд менамояд Президенти кишвар Э.Ш. Ра[монов дар Махлиси умумихум[уриявб доир ба танзим даровардани расму оин[ои халгб».

Дар давраи аввали омезиш ва па[н намудани тахрибаи пешгадами кумита[ои хамъиятии ма[аллб фаъолияти кумита[ои ма[аллии де[а[ои Далён ва Басмандаро мисол овардан мумкин аст. Зеро дар ин де[а[о дар баробари ихтисори гатъии урфу одат[ои носолими серхарохоту пурташвиш, инчунин тариибу ташфиги расму оин[ое, ки ба инкишофи шахс, тарбияи ахлоги хамида ва э[тироми арзиш[ои миллб мусоидат менамоянд, ба ро[монда шудааст.

Мавгеи кумита[ои хамъиятии ма[аллиро [амчун гувваи хамъиятии [алкунандаи масоили [аёти ихтимоб ва тарзи [аёти солими ма[алли истигоматб аз тарафи [укумат[ои ма[аллб ва хохагиро баланд бардошта шуда, ба[ри подоши хизмати хамъиятиашон аз тарафи хохагб музди миёнаи маош, инчунин, замини кораи обб худо карда шудааст. Албатта ин ба пешрафти кор мусоидат мекунад. Соли 1999 кумитаи хамъиятии ма[аллаи Далён сандуги хайрия ташкил намуда, 40 [азор рубл маблауро барои таъмири беморхонаи минтагавии де[а ва гисми муайяни маблаи воридшударо барои кемак ба оила[ои камбизоат истифода бурд. Дар ин кумита бо магсади ба танзим даромадани расму оин[о, гирифтани пеши ро[и худсари[о, шахсонеро, ки талабот[ои низомномаро вайрон мекунанд, ого[хонида нисбаташон чора[о меандешанд.

Мушкилоти хомеаи мо имрез тан[о аз проблема[ои игтисодб ва ро[у равиши исло[оти он[о иборат нест. Масъала[ои аз хи[ати маънавб дастгирб намудани шахс, риояи адалати ихтимоб, [ифзи манфиат[ои инсон ва иайра[о бояд дар мадди назар бошад ва ба танзим даровардани расму оин[о, камхарху иххам гардонидани он[о то андозае ба бе[тар шудани шароити зисту зиндагонии ша[рвандон мусоидат хо[ад кард. Аз ин хост, ки ба ин масъала дар но[ия диггати хиддб дода мешавад. Бо гарори Раиси но[ия комиссияи но[иявии танзими расму оин[ои халгб ва хашну маърака[о таъсис дода шудааст. Чунин комиссия[о дар назди хамоат[о ва кумита[ои хамъиятии гишлог[о низ амал мекунанд, ки он[о

Низомномаи намунавиро сармашги кори худ намуда ихрои нишондод[ои онро таъмин менамоянд.

Барои баланд бардоштани магоми Шуро[ои ма[алла[о таклиф[ои зайлро пешни[од мекунем.

1. Мугаррар намудани музди мо[онаи маош барои раисони кумита[ои ма[алла.

2. Дорои ме[ри хусусб будани комитет[ои ма[алла.

3. Додани имконияти пурраи корб, яъне ба зиммаи он[о гузоштани назорат ва таъмини ихроиши Фармони Президенти Хумхурии Тохикистон «Дар бораи хашну маърака[о ва расму оин[ои мардумб дар Хумхурии Тохикистон».

4. Амали кумита[ои хамбиятии ма[алла[о дар асоси нагшаи кории пешаки мураттабшуда ва тез-тез шунидани ахбороти раисони кумита[ои ма[алли оиди рафти ихроиши банд[ои Низомномаи но[иявб, дар халаса[ои намояндагони назди хамоат[о.

5. Тарииб ва ташвиги кори бе[тарин кумита[ои хамбиятии ма[аллб, па[н кардани тахрибаи он[о бо ро[и ташкили восита[ои аёнб, буклет[о, инъикос дар резнома[о ва радиои ма[аллб.

6. Ташкили халаса[ои сайёр, гузаронидани иди ма[алла[о, де[а[о, куча[о, мугаррар кардани озмуни «Бе[тарин кумитаи ма[алла».

7. Радр намудан ва [авасманд гардонидани кумита[ои ма[алла[о бо назардошти фаъолияташон аз тарафи {укумат[ои ма[аллб, вилоятию хум[уриявб.

Абдусамадова М., хонишини Раиси Но[ияи Уончи

МАЪЛУМОТ ОИДИ ФАЪОЛИЯТИ МАРКАЗ[ОИ ИНКИШОФИ ХАМОАТИИ ВИЛОЯТИ ХАТЛОН

Таъсиси марказ[о бо дастгирии Лои[аи Та[кими Сул[ва Боварб Барномаи Таррагиёти созмони Миллали Мутта[ид дар 19 но[ияи вилояти Хатлон аз мо[и май соли 1995 то май соли 1998.

Дар давоми сол[ои 1995 то 1996 бо мақсади аз байн бурдани ма[алгароб ва тагвият бахшидан ба сул[ва боварб дар ма[ал[о бештар чорабини[ои фар[ангию варзишб гузаронида мешуд. Хусусан наврузи соли 1996 дар 9 марказ аз 17 март то 22 март бо як тантанаи сул[у ва[дат гузаронида шуд. Озмуну малика[ои наврузб, мусобига[ои варзишб оид ба футбол, волейбол, гештин, вазнбардорб, озмуни суруди бе[тарини наврузб гузаронида шуд, ки дар ин чорабини[о беш аз 2000 нафар иштирок намуданд.

{ар як марказ бо дастгирии {укумат[ои но[ия[о аз 0,5Га то 5Га-и замини ихоравб доранд, ки дар он[о беш аз 150 нафар кор карда сат[и зиндагиашонро бе[мегардонанд. Дар замин[о асосан гандум, хуворимакка, картошка, сабзб ва пиёз корида мешавад.

Чорабинии кредитб дар марказ[о аз мо[и апрели соли 1996 оиоз гардида ал[ол аз ин чорабинб беш аз 529 нафар ба[ра бурдаанд. Масъулоти марказ ба[рабаронро аз реи критерия[ои муайян, хусусан оила[ои камбизоат, гуреза[о,

шахсони оиди бизнес маълумот дошта интихоб намуда ба [ар яке тартиби корро таълимот меди[анд, ки он[оро оиди бурдани [исобу китоби дуруст маълумотнок менамоянд. Гуре[[о ташкил дода мешаванд, [ар як гуре[аз 6 нафар иборат аст. Аз байни 6 нафар як лидер интихоб мешавад. Ин гуре[и ташкилшударо гуре[и нафосатнок меноманд. Фоизи баргардонидани гарз дар давоми 3 мо[аз 5% то 10%-ро ташкил меди[ад. Гуру[ду [афта пас дар бинои марказ бо масъулоти марказ вохерда аз шахс як [иссаи гарзро бо фоизаш, ки дар шартнома нишон дода шудааст ба марказ месупорад.

Баъди дар идораи адлияи {укумати вилояти Хатлон ба таври расмӣ [амчун ташкилоти иайридавлатӣ ба гайд гирифта шудани Марказ[о он[о кешиш намуда мустагилона бо давлат[ои байналхалтӣ [амкорӣ карда истодаанд. Инро дар мисоли МИЦ “Ме[вар”-и н-Вахш бараъло дидан мумкин аст. Марказ проблемаи нарасидани сезишвориро дар бунг[ои тиббӣ, мактаб[о сари вагт ошкор намуда бо ташкилоти АКТЕД-и давлати Франция ва БУО шартномаро оиди исте[соли брикет[о(хиштҳои ангишт) ба имзо расонд. Марказ тавонист ба ин кор 55 нафар хавонони бекорро аз оила[ои камбизоат халб намуда ба хои 550 тоннаи дар шартнома нишон дода шуда 660 тон исте[сол карда тамоми мактаб[ои но[ияро дар соли хониши 1997-1998 бо маводи сеҳт таъмин намуда ба воситаи Марказ 4672м полиэтилен ба мактаб[ои но[ия тағсим карда дода шуд. Инчунин аз [исоб 12 бунг[и тиббӣ ва 84 оилаи ба сезишворӣ зарурат дошта бо брикет таъмин гардиданд. Ба шахсони халбгардида ба ивази корашон 5150кг орд дода шуд. Ин тахриба алогаи дар сол[ои 1998-1999 ба воситаи 19 Марказ амалӣ гашта истода аз ин [исоб тамоми мактаб[ои 19 но[ияи вилоят, шифохона[о, хона[ои маъҷубону маслугон бо маводи сеҳт дар фасли зимистон таъмин гардиданд. Ба ин кор ба воситаи Марказ[о зиёда аз 1250 нафар халб гардида бо кори мувағатӣ таъмин гардиданд.

Марказ[о барнома[ои мухталиф та[ия карда ба ташкилот[ои гуногуни байналхалтӣ пешни[од карда истодаанд.

Ашуров Ф., Хонишини Маркази инкишофи ҳамоат[о, вилояти Хатлон

МАХАЛЛИНСКИЙ СОВЕТ – ОСНОВНОЙ РЫЧАГ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА (ИЗ ОПЫТА МАХАЛЛИНСКОГО СОВЕТА 104-ГО МИКРОРАЙОНА, ФРУНЗЕНСКОГО РАЙОНА Г.ДУШАНБЕ).

Махаллинский совет 104-того микрорайона был образован 22 декабря 1994г. на общем собрании жителей ул. Сана, Тунис и Клагенфурт. 22 января 2000г. махаллинский совет был вновь переизбран жителями вышеназванных улиц.

104 микрорайон находится в западной части города Душанбе. На территории микрорайона расположено 17 пяти и девятиэтажных домов, средняя школа №43, интернат №4, стоматологическая поликлиника, продуктовый универсам, культурно-хозяйственный магазин, небольшой базар, мелкие торговые точки по продаже сельхозпродуктов, опорный пункт, аптека и мастерская по ремонту обуви. Население микрорайона составляет около 8 тысяч человек.

Членами Совета избраны 21 человек из наиболее активных жителей микрорайона, которые распределены по следующим комиссиям:

- а) по коммунальным вопросам

- б) по торговле и бытовому обслуживанию
- в) по культуре, спорту, здравоохранению, народному образованию
- г) по делам молодежи
- д) по идеологическим вопросам и религии
- е) по благоустройству и озеленению
- ж) по делам женщин

Деятельность Совета микрорайона организована согласно Положению «О Махаллинских Советах» (Советах микрорайонов) и Положению «Об органах местного самоуправления», утвержденным Председателем Фрунзенского района г. Душанбе в сентябре 1995 года.

Первоначально Совет начал свою работу с проведения собраний с жителями домов, на которых были избраны старшие по домам, вместе с которыми махаллинский совет взял под контроль службы по нормальному обеспечению жизнедеятельности микрорайона. В первую очередь было обращено внимание на работу продовольственного Универсама, торговых точек, санитарное состояние микрорайона, установлен контакт с участковыми инспекторами, со средней школой №43 и яслями - садами.

По инициативе Совета с декабря 1994г. по июнь 1996г. жителям микрорайона стали распределять хлеб и булочные изделия по домам. Таким образом, хлебная продукция доставалась населению по справедливости, были ликвидированы беспорядки и ажиотаж во время раздачи хлеба во время вооруженных противостояний в городе.

По решению заседания Совета и согласию Хукумата Фрунзенского района с апреля 1995г. деньги с населения по уборке мусора собираются через бухгалтерию Совета. Каждый квартал проводятся субботники, и очищается территория микрорайона.

Махаллинский Совет постоянно держит связь с Хукуматом города и района, УЖКХ №5 и других служб города по решению насущных вопросов местного значения и обеспечению прав и свобод граждан, проживающих на территории микрорайона. Например, по просьбе Совета несколько раз управление «Водоканал» устраняло неполадки в водо-канализационной системе на территории микрорайона. Имеется тесный контакт с Горэлектросетью по обеспечению населения электричеством. По просьбе Совета в марте 1995г. ДПРЭМО дало разрешение на орошение зеленых насаждений и скверов водой от магистрального Гиссарского канала.

Члены Совета постоянно претворяют в жизнь решения вышестоящих органов власти и Президента. Например, на состоявшемся 15 февраля 1995г. совместном собрании Совета с жителями микрорайона был обсужден Указ Президента республики «О разоружении» от 2 декабря 1994г., на котором приняли участие работники Хукумата и правоохранительные органы Фрунзенского района. Кроме этого, члены Совета постоянно пропагандируют и объясняют населению микрорайона решения заседаний Мачлиси Оли, городского и районного Мачлисов и всесторонне содействуют их реализации. Осуществляя Указ Президента Республики по озеленению и выращиванию деревьев, на территории микрорайона высажено более 500 плодородных и неплодородных деревьев и эта инициатива постоянно поддерживается. За 5 лет посажено более 2000 деревьев и кустарников.

Члены Совета за время своего существования активно участвуют в организации и проведении общенародных праздников «Иди Навруз», «Иди Курбон», «Иди Рамазон», «Рузи истиклолият», а также помогают в проведении спортивных, культурно-просветительных, воспитательных, санитарно-профилактических и противоэпидемиологических работ среди населения микрорайона.

Важным вопросом в деятельности Совета является оказание материальной помощи малоимущим семьям и престарелым пенсионерам. За 1995 и 1996г. по инициативе Совета по линии городского комитета «Красного полумесяца» г.Душанбе, Фонда «Хумайни», «Навруз» была оказана материальная помощь 212 жителям микрорайона. Работе Совета большое внимание оказывает Хукумат района. При помощи Хукумата было приобретено здание для работы членов Совета, открыт расчетный счет и изготовлена печать и штамп, также при Совете открыты для обслуживания населения торговые точки.

Практика показывает, что для дальнейшей демократизации общества, сближения власти к народу чрезвычайно важным является поднятие статуса и полномочий Махаллинских Советов.

Назриев М., Председатель Махаллинского Совета 104 микрорайона г.Душанбе

МА[АЛЛА – ИНСТИТУТИ МАКТАБИ ТАРБИЯИ ФАР[АНГВ.

Таърихан ма[алла як гешаи ша[р аст. Сокинони [амин геша аз реи арзиш[ои ба худ аввалиндараха ма[алли зисти худро номгузорб кардаанд: Ма[аллаи Чармгарон, Кордгарон, Рангрэзон, Булбулакон, Таги сада, Челонзор, Зарбед, Рарьяи Боло ва иайра.

Номи ма[алла мояи ифтихори [ар як сокини он буд. Раиси ма[алларо интихоб намекарданд, балки э[тирому эътирофи а[ли ма[алла тадрихан шахсияти сардори ин вазифаи бедевону бемаъмуриятро тарбия намуда ба курсии масъулият мешинонд. Ма[алла [арчанд маркази [унармандон ва косибон аст, бо вухуди он усто, чевар, дастархончб, хабарчб, ошпаз, мулло, мурдашуй, момодоя ва дигар шахсони муваффаг хадамоти ихтимоиро со[иб буд.

Маъмурони ма[алла, одатан, шахсони резгордидаву одамшинос, маъруф ва ме[тарами а[ли он буданд. Шахсони маъмури кор[ои ма[алла вазифаи касбии худро нек анхом додан дар айни замон, мураббб, муаллим, масли[атчб ва нозири умури ма[алла буданд. Ма[алла анъана[ои нахибу оин[ои нонабишти худро дошт ва риояву э[тироми суннат[ои ма[алла ба [ар як фарди ма[алла вохиб буд.

Чорчебаи ахлогии а[ли ма[алла талаботу гонуният[ои волоро дошт. Ихрои [амин вазифа[о ба [ар сокини ма[алла [ам фарз буду [ам гарз. Яке аз он рукни чорчеба мавхудияти афкори умум аст. Мавриди му[окимаи умум гарор гирифтани як [одисаи хеле хиддб – агар предмети му[окима кори нек бошад, со[иби он аъмоли нек сазовори обреву э[тироми ма[алла мегардид ва агар со[иби аъмоли зишт радди маърака мегашт.

{амин рукни чорчебаи ахлогб-фар[ангб а[ли ма[алларо, махсусан насли наврасро ба он водор мекард, ки кирдори нек, рафтори нек, гуфтори нек ва пиндори нек дошта бошанд ва «хо[б нашави расво, [амранги хамоат бош»-шиори зиндагиву кори он[о бошад.

Албатта, волидон, [амсоягон, хешу аграбо, маъмуруну обремандони ма[алла вазифадор ва е[дадор худро [исоб мекарданд, ки дар ма[алла арзиш[ои неки умумиинсонб хори бошад, а[ли ма[алла покизарезгор ва фарзандонашон дар чорчебаи ахлог, одоб, анъана, расму оин ва э[тирому риояи арзиш[ои гаранба[о борб монанд.

Паси урфу миллати мо гарзи фарзандии мост,

Расму оини ниёгон беи модар мекунад.

Дар шароити кунунии кишварамон э[бё намудани расму русуми ма[алладорб як кори шарафнок ва вогеан як кори шарафноки ватанпарварб [аст.

Созмон додани чунин як ма[фили актуалб дар [алли масъала[ои ма[алла ва ма[алладорб тағозои зиндагии имрузаамон аст ва у[дадорони ин маъракаи хеле холиб кори савоберо анхом дода истодаанд.

Имрез Шеро[ои ма[алла дар тарбияи наврасон, ба ибтидол овардан ва э[соскунии норма[ои ахлогии баъзе хавонон, баланд бардоштани маданияти нутги а[ли ма[алла, умуман, тарбияи фарҳангб-мактабб тарбия мебошанд.

Э[бёи ма[алладорб баргарории институти мактаби тарбия мебошад. Вогеан, ин институти мактаби тарбия предметхо ва маводу васоити таълиму тарбияи хоси худро со[иб аст, чунки Шерои ма[алла имрез симои маънавии худро пайдо карда истодааст ва мардуми ма[алла ба он[о боварб доранд, он[оро тағдирсоз мешиносанд ва феълан [амин тавр [ам [аст.

Дар бораи [амкории Шеро[ои ма[алла бо дигар аркону сохтор[о [аминро кайд карданиям, ки Шеро дар [амаи кор[ои марбут ба ма[алла бо [амаи сохтор[о фаъолияти худро [амо[анг ва хур созад, чунки ягонагии фаъолият ва баргарории [усни тафо[ум байни ин рукн[о ба[ри [ал ва ихрои мушкилоти аввалиндараҳаи а[ли ма[алла ва некуа[волии мардум замина ва сабаби асосб аст.

Шеро[ои ма[алла якхоя бо сохтор[ои [укуматб, иайри[укуматб, иайритихоративу тихоратб нагша[ои умумб ва ягона дошта бошанд, ки ин барнома[о барои одамон хизмат кунанд, некеа[волии мардум, ру[ияи мардумро баланд бардоранд, ба[ри ободонб ва [озиразамонии ма[алла мусоидат кунанд.

Ба сайри таърихии ма[алла назар андозем, [агигатан, ма[алла институти хамбиятии мактаби тарбия мебошад, ки имрез, махсусан, ба [амин тавоноб ва гудрати мураббиягии ма[алла хомеа э[тиёх ва ниёз дорад.

Худойдодова С., раиси Маркази фар[ангб - тарбиявии ма[алла «Адабсаро»

**РЕШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ
МАХАЛЛИНСКИМИ СОВЕТАМИ
(НА ПРИМЕРЕ МАХАЛЛИ «БУДЕННЫЙ», Г. ДУШАНБЕ)**

Изменения в нашей жизни и работе сказываются практически на всех сторонах жизни общества, и, следовательно, на всех уровнях управления.

Анализ влияния глобальных изменений на нашу жизнь показывает, что люди должны объединяться для разрешения проблем, которые зачастую не знают территориальных границ. В то же время, по мере изменения характера проблем должны меняться также и подходы местных властей к самоуправлению. Не должно меняться четкое понимание того, что демократическая система местного самоуправления оказывает не менее важное воздействие на результаты этих изменений.

Органы местного самоуправления - махаллинские советы - призваны объединить людей, помочь организовать нормальные условия для жизни в границах своей махалли. Каким бы мощным и активным не был махаллинский совет, он не может решить проблемы своей махаллы без поддержки и участия самих жителей махаллы.

Если проблема, которую взялся решить махаллинский совет, является приоритетной для всех жителей данной махаллы, и все они готовы внести свой вклад в решение этой проблемы, то можно с уверенностью сказать, что проблема будет решена.

На территории махаллы «Буденный» г. Душанбе проживает 1270 человек, имеется 110 хозяйств. Как и везде, в нашей махалле существует много социальных проблем. Сплоченность, желание улучшить свой быт объединяет жителей улицы Буденного.

Так, ни для кого не секрет, что в последнее время в связи с лимитом на электроэнергию, отсутствием топлива для обогрева в зимнее время социально-бытовые условия населения стали просто невыносимыми. Большие трудности вызывают самые будничные, ежедневные вопросы - приготовление горячей пищи, подогрев горячей воды для санитарно - гигиенических процедур, отопление жилых домов и т.д. Объединившись, жители махаллы поставили первоочередную задачу провести линию газопровода до махаллы. Собрали деньги, заказали проект, купили 400 метров труб, получили разрешение Душанбегаз, но оказалось, что все это мизерная часть необходимого объема работ. Пали духом мои соседи. Подсчитав необходимые расходы, стало ясно, что своих сил мало, решили обратиться за помощью в ТАСИФ. Помощь пришла. Уже 2 года как жители махаллы пользуются природным газом. При этом все жители принимали самое активное участие в реализации проекта: готовили горячую еду для рабочих, копали ямы под стойки, красили, выполняли всю несложную работу.

На базе группы по микропроекту было создано НПО по оказанию помощи малоимущим и обездоленным семьям. На наш взгляд, самое главное - это то, чтобы люди поверили в себя, в свои силы, поверили в то, что объединившись можно решить любую проблему. Работая по данному проекту, мы чувствовали также поддержку и понимание со стороны местной власти – Железнодорожного Хукумата г. Душанбе.

Сейчас в портфеле махаллинского Совета «Буденный» много дел, выполненных совместными усилиями: улучшена система водоснабжения махаллы, построен мост при въезде в махаллу, очищены коллекторно-дренажные сети, проведена линия электропередачи и т.д. Все это стало возможным благодаря совместному партнерству и главное - проявлению активности и инициативности самих граждан.

А. Курбанов, Махалла «Буденный», г. Душанбе

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ В РАБОТЕ МАХАЛЛИНСКИХ СОВЕТОВ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Второй день работы Республиканского семинара был выездным. Участники непосредственно ознакомились с работой махаллинского совета Джамоата «Чорбог» Варзобского района. Многие социальные проблемы этого джамоата (газоснабжение жителей махаллы, укрепление берегов реки от размыва, противоселевые работы, питьевое водоснабжение, экологические проблемы) были решены благодаря деятельности женской неправительственной организации «Нилуфар», председателем которого является Исомидинова Т. Это реальный пример активного социального партнерства местной НПО, махаллинского совета и международных организаций. Лидерские качества Т. Исомидиновой, ее упорство и трудолюбие были залогом перемен, происшедших в жизни населения джамоата. Одной из важных задач, поставленных «Нилуфар» уже в самом начале создания НПО, был выбор приоритетных проблем, требующих первоочередного решения на территории джамоата, и постоянный поиск путей их решения, несмотря на многочисленные трудности и сложности.

Второй день семинара был переходным от теории первого дня к выбору тактики решений. Участники семинара были разделены на две малые группы, которые рассматривали возможные пути решения многочисленных проблем махалли.

Малая группа №1: «Махаллинские Советы и решение социально-экономических проблем жизни населения».

Участниками были названы следующие приоритетные проблемы, с которыми сталкиваются жители Махаллинских Советов:

1. Обеспечение жителей газом и водой
2. Обеспечение светом, уличное освещение
3. Ремонт дорог и строительство мостов
4. Ремонт домов
5. Очистка арыков
6. Благоустройство территории
7. Ремонт школ и больниц
8. Организация обрядов
9. Обеспечение телефонной связью
10. Организация рабочих мест
11. Организация отдыха и быта
12. Охрана здоровья
13. Борьба с наркоманией
14. Безработица

Методом проведения общей дискуссии (мозгового штурма) участники, работавшие в малой группе №1, определили следующие пути решения этих проблем:

- сбор финансовых средств жителями махалли
- оказание платных услуг
- хашары
- лоббирование депутатов
- образование НПО на территории махалли
- воспитание лидеров махаллинских советов
- обучение правилам оформления проектов
- использование местных коммерческих структур
- проведение обучающих курсов по обучению ремеслам
- организация дехканско-фермерских хозяйств
- организация малых цехов, мастерских

В современных жестких условиях рынка махалли должны преодолеть инерцию прошлых лет и научиться методам поиска финансовых средств и самовывживания. Конечно, явно соблазнительным является по возможности нескончаемая помощь международных организаций. Но гораздо более важным и стратегически правильным является умение зарабатывать деньги. Все нам надо учиться переходить от получения гуманитарной помощи к развитию. Участники решили, что одним из методов нахождения финансовых средств для выживания махалли является оказание платных услуг. Конкретными возможными видами услуг, которые могут оказывать Махаллинские Советы на своих территориях, могут стать:

- Создание парикмахерской
- Мастерские по ремонту обуви
- Цеха по изготовке кондитерских изделий
- Ателье
- Фельдшерские пункты

- Прокатные пункты
- Платные автостоянки
- Создание фондов выживания: взносы, пожертвования
- Пункты общественного питания
- Дома для престарелых, ясли
- Мастерские по выделке шерсти, кожи, сувениров

Предоставление этих услуг разрешено Центром занятости населения при соблюдении определенных условий, а также путем взятия микрокредитов различного вида. С некоторыми видами кредитов вы ознакомитесь в приложениях к нашему информационному бюллетеню.

Малая группа №2: «Махаллинские Советы и решение духовно-нравственных, воспитательных и образовательных проблем».

Участниками этой группы были определены следующие проблемы жизни населения в направлении духовно-нравственных проблем:

1. Злоупотребление наркотиками и алкоголем
2. Безработица
3. Грубость, неуважительное отношение к людям
4. Проституция
5. Семейные конфликты
6. Низкая правовая защита
7. Низкая социальная защита
8. Интриги
10. Местничество
11. Низкое правовое воспитание
12. Воровство

Участники, работавшие во второй малой группе, определили, что решение этих проблем также тесно связано с необходимостью поднятия жизненного уровня населения. Но кроме этого наблюдающееся падение нравственных устоев в немалой степени зависит от воспитательного климата и сохранения моральных качеств и устоев махалли. Они могут быть сохранены путем создания своих собственных малых школ на территории махалли, решением проблемы досуга молодежи через спортивные кружки, клубы по интересам, обучение ремеслам, контролю и оказанию помощи в учебе, поддержке махаллями одаренных детей и пр.

В большой степени решение проблем воспитания зависит от поднятия авторитетности и значимости махаллинских советов. Они должны быть избраны самим населением из числа наиболее уважаемых и граждански активных жителей махалли и подотчетности людям, их избравшим.

Бурханова М., Председатель НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив»

**РЕЗОЛЮЦИЯ
РЕСПУБЛИКАНСКОГО СЕМИНАРА “ДЕМОКРАТИЯ ЧЕРЕЗ
МАХАЛЛИНСКИЕ СОВЕТЫ”
(Г. ДУШАНБЕ, 28-29 АПРЕЛЯ 2000Г.)**

Мы, участники Республиканского Семинара “Демократия через Махаллинские Советы”, представляющие большинство регионов республики и различные сектора

общественно-политической и социально-экономической структур общества – Аппарат Президента и Правительство Республики Таджикистан, Министерства и ведомства, местные и международные неправительственные организации, областные и районные уровни местной власти, махаллинские советы – с 28 по 29 апреля 2000 г. провели вышеуказанный семинар.

В течение двух дней был обсужден широкий круг проблем, касающихся развития демократии на всех уровнях – прежде всего на уровне первичной территориальной организации населения республики – махалли, а также непосредственно роли самой махалли и махаллинских советов в развитии и становлении подлинной демократии. Участники семинара также посетили поселок «Чагатай» джамоата “Чорбог” Варзобского района, где ознакомились с опытом практической работы махаллинского совета в решении социально-экономических проблем населения, по итогам чего был проведен Круглый Стол.

В ходе семинара были рассмотрены такие проблемы, как роль органов местного самоуправления в решении вопросов социально-экономического развития регионов и защиты прав населения своих территорий; необходимость и возможность взаимодействия всех уровней власти; правовые, социальные и экономические возможности и условия становления и развития махаллинских советов; реализация потребностей махаллы через другие юридически оформленные институты; возможности местных и международных организаций в решении проблем махаллы.

В результате обсуждения участники семинара пришли к выводу, что:

1. Стабилизация общественно-политической и социально-экономической ситуации в Таджикистане создали реальную основу для дальнейшего развития и укрепления демократических основ среди всех слоев населения.
2. Огромную роль в реализации этих возможностей играют органы местной власти всех уровней, также местные и международные неправительственные организации.
3. Большие возможности в развитии подлинно демократических начал среди населения, объединенного в махалли, имеют махаллинские советы, выбранные самими жителями путем свободного волеизъявления.
4. Махаллинские советы и комитеты являются истинно народными и традиционными формами развития гражданского общества, требующими своего возрождения и развития.

В то же время имеет место ряд моментов, не позволяющих махаллинским советам реализовать свои возможности в полной мере:

- ❖ Действующим законодательством не определен правовой статус этого уровня местного самоуправления, что затрудняет обеспечение их финансовой и экономической самостоятельности.
- ❖ Махаллинские советы не имеют официального права быть юридическим партнером для других организаций при решении первоочередных проблем махаллы.
- ❖ Юридический статус органа местного самоуправления ограничивается на уровне джамоата, на территории которого находится большое количество махаллинских советов и джамоат не в состоянии обеспечить решение всех их проблем.

В этой связи участники семинара считают необходимым:

- Министерству Юстиции и Маджлиси Оли Республики Таджикистан рассмотреть возможность разработки нового закона об органах общественного территориального самоуправления (махаллинские советы, махаллинские, уличные, квартальные, домовые комитеты). Или внести дополнения и изменения в действующий Закон о местном самоуправлении в связи с необходимостью поднятия роли, статуса и полномочий органов территориального общественного самоуправления.

- Рекомендовать Министерству Юстиции Республики Таджикистан дополнить действующий в настоящее время закон об общественных объединениях или разрабатываемый сегодня закон о некоммерческих организациях пунктом о возможности распространения этих законов на махаллинские советы и комитеты. В этом случае представится возможность создания в Республике Ассоциаций махаллинских советов, соответствующих статусу общественных организаций, для комплексного решения проблем махалли.

- Рекомендовать местным и международным неправительственным организациям изучить возможности координации своей деятельности с махаллинскими советами при решении проблем социально-экономического развития территорий республики.

- Местным и международным неправительственным организациям соответствующего профиля рассмотреть возможность проведения образовательных программ широкого профиля для руководителей и членов махаллинских советов: воспитание лидерству, обучение методике социального партнерства, основ рыночной экономики, гражданского права, определению и решению проблем жизни населения через махаллинские советы.

- Аппарату Президента, Маджлиси Оли при помощи неправительственных организаций разработать общенациональную программу поддержки и дальнейшего развития общественных институтов самоуправления на местах, обеспечив их реальное участие в повышении уровня жизни народа.

Приложения:

1. Совместный проект Международной организации «Корпус милосердия» и НПО «Ассоциация деловых женщин»: ПРОГРАММА МИКРОКРЕДИТОВ В ТАДЖИКИСТАНЕ
2. ПОЛОЖЕНИЕ Министерства труда и занятости населения Республики Таджикистан о порядке создания дополнительных рабочих мест и организации самозанятости при органах по труду и занятости населения и их финансирования (утверждено Министерством труда и занятости населения Республики Таджикистан 27августа 1998г., № 25).

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОРПУС МИЛОСЕРДИЯ
АССОЦИАЦИЯ ДЕЛОВЫХ ЖЕНЩИН
ПРОЕКТ: «ПРОГРАММА МИКРОКРЕДИТОВ В ТАДЖИКИСТАНЕ»**

Одной из программ Международного Корпуса Милосердия (МКМ) – некоммерческой гуманитарной организации – является поддержка развития частного сектора через выдачу ссуд фермерам и предпринимателям.

Цель программы: оказание помощи уязвимым слоям населения, прежде всего женщинам, через местные неправительственные организации. В данном случае исполняющим партнером МКМ является неправительственная организация Таджикистана - Ассоциация деловых женщин (АДЖ).

Содержание Проекта.

Проект предусматривает выделение небольших кредитов женщинам – предпринимателям для развития бизнеса, предоставление образовательных услуг, обучение бизнесу, обращению с кредитами.

Кредитная программа Проекта

Кредитная программа Проекта предусматривает выдачу ссуд женщинам-предпринимателям через группы гарантийного займа (ГГЗ).

Охватываемые регионы - г. Душанбе, Гиссарский и Ленинский районы.

Как понимать ГГЗ

Группа гарантийного займа - это объединение нескольких женщин в одну группу, где каждый член группы своевременно погашает долги с тем чтобы все члены группы в последующем могли получить следующий заем.

Характеристика ГГЗ

Количество членов группы 6-8 человек. Срок погашения займа – в течении 3-4 месяцев. После полного погашения долга, группа получает возможность получить новый заем в большем размере. Члены группы самостоятельно определяют сферу деятельности.

Параметры кредитной программы.

Первый заем:

Не более 100 долларов США на одного человека. Выдача и погашение кредитов производится в таджикских рублях и осуществляется поэтапно.

1-й заем – до 100 долларов США

2-й заем – до 200 долларов США

3-й заем – до 300 долларов США

4-й заем – до 400-500 долларов США

Определение кредитных сумм для групп на каждом этапе производится дифференцировано в зависимости от их эффективного использования, устойчивости и развития бизнеса

Сроки погашения займа – 3-4 месяца. Погашение – один раз в месяц

Ставка процента – 4,5% в месяц в рублях на уменьшающийся баланс

Комиссионный сбор – 2% от общей суммы займа

Кто может получить заем?

Женщины свыше 18 лет, имеющие опыт предпринимательской деятельности не менее 6 месяцев

Преимущества Программы Микрокредитов: малый объем займа, увеличение кредита на каждом этапе, погашение займа один раз в месяц, гарантия группы, собрания группы, низкий процент займа.

Контактные данные: Душанбе, пр.Рудаки 94/4, телефоны: 24-59-84, 21-85-14

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением Министерства труда
и занятости населения Республики
Таджикистан 27 августа 1998г. N 25

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке создания дополнительных рабочих мест
и организации самозанятости при органах по труду
и занятости населения и их финансирования.

Настоящее Положение разработано в соответствии с постановлением Министерства труда и занятости населения от 28 мая 1998г. N13 "О ходе выполнения постановления Министерства труда и занятости населения от 28 ноября 1996г. N52 "О ходе выполнения постановления Правительства Республики Таджикистан от 4 сентября 1995г. N559 "О создании дополнительных рабочих мест и малых предприятий при органах по труду и занятости населения республики", на основе Законов Республики Таджикистан "О занятости населения", "О предприятиях", "О предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан", постановления Правительства Республики Таджикистан от 4 сентября 1995г. N559 "О создании дополнительных рабочих мест и малых предприятий при органах по труду и занятости населения республики", Трудового кодекса Республики Таджикистан и других нормативно-правовых актов, регулирующих порядок создания и функционирования малых предприятий и осуществления предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан.

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение разработано в целях расширения возможностей трудоустройства безработных граждан, зарегистрированных в установленном законодательством порядке и испытывающих наибольшие трудности в поиске работы.

1.2. Положение определяет порядок, условия и формы организации занятости, а также порядок финансирования мероприятий по организации органами по труду и занятости дополнительных рабочих мест путем создания малых предприятий и хозяйств, а также самозанятости независимо от их организационно-правовой формы и форм собственности.

1.3. Финансирование мероприятий по созданию дополнительных рабочих мест и организации самозанятости при органах по труду и занятости населения осуществляется за счет средств Фонда социальной защиты населения при Правительстве Республики Таджикистан. На указанные цели разрешается использовать до 10% средств, направляемых Фондом социальной защиты населения на политику занятости, осуществляемой Государственной службой занятости.

1.4. Главной целью использования средств для создания дополнительных рабочих мест является содействие занятости безработных граждан, зарегистрированных в службах занятости. При этом особое внимание должно быть уделено обеспечению занятости женщин, молодежи, инвалидов и других незащищенных слоев населения.

2. Порядок создания дополнительных рабочих мест.

2.1. Городские, районные службы занятости (далее местные СЗ) могут создавать дополнительные рабочие места на предприятиях, организациях и учреждениях независимо от форм собственности, а также путем создания малых предприятий (далее МП) и развития индивидуальной

трудовой деятельности (далее ИТД) с целью привлечения к занятости безработных и зарегистрированных в СЗ незанятых граждан.

2.2. Местные СЗ должны проводить постоянную работу среди безработных и других незанятых граждан, обращающихся в службы занятости (СЗ) в поисках работы с целью выявления лиц, желающих организовать собственное дело.

При этом местные СЗ обязаны предоставлять для ознакомления необходимую методическую документацию, соответствующие нормативно-правовые акты и настоящее Положение, а также организовать для безработных консультации по вопросам предпринимательской деятельности и самозанятости.

2.3. Местная СЗ вместе с гражданином принимает решение о целесообразности организации собственного дела и дает рекомендации по выбору вида деятельности, а в случае необходимости, гражданин направляется на курсы профессиональной подготовки

2.4. Гражданин, желающий организовать собственное дело (малое предприятие) должен подать заявление на имя руководителя местной СЗ с предоставлением технико-экономического обоснования (бизнес-плана) установленного образца (согласно Приложения 5 настоящего Положения) и с указанным гражданином местная СЗ заключает контракт (Приложение 4) на организацию собственного дела и создания рабочих мест.

2.5. Местная СЗ может выступить учредителем, создать МП со статусом Государственного (с представлением права последующей приватизации) с Уставным Фондом, полностью сформированным за счет средств СЗ и покрытия расходов на создание МП. В этом случае Учредительный договор и Устав малого предприятия составляются по образцам, приведенным в Приложении 2 и 3. Учредительные документы малых предприятий составляются в соответствии с нормами части первой Гражданского кодекса Республики Таджикистан.

2.6. Органы службы занятости могут оказывать финансовую помощь работодателям для организации дополнительных рабочих мест в форме прямого или возвратного финансирования по заключенным контрактам (согласно приложения 4).

Республиканский и областные органы службы занятости, а также Душанбинский городской орган службы занятости не могут создавать МП и организовывать ИТД, так как это является только прерогативой местных органов службы занятости, осуществляющих непосредственную работу с безработными гражданами.

2.7. Оказание финансовой помощи местной СЗ в виде прямого финансирования (т.е. выделение предпринимателю средств для возмещения затрат на организацию дополнительных рабочих мест с установлением пени и штрафа, определенного в качестве санкции за невыполнение предпринимателем условий контракта) может быть осуществлено при обязательстве гарантированного предпринимателем трудоустройства на срок не менее 18 месяцев, следующих категорий безработных граждан и лиц, зарегистрированных в СЗ в поисках работы:

- инвалидов;
- молодежи до 18 лет, не имеющей профессии;
- многодетных и одиноких родителей, в том числе одиноких и многодетных матерей и женщин - глав семей.

2.8. Оказание финансовой помощи предпринимателям в форме возвратного финансирования (т.е. местная СЗ становится учредителем или соучредителем, МП производит отчисления от прибыли учредителю в размере не менее 10 % ежеквартально) может быть осуществлено при обязательстве предпринимателя, гарантирующего трудоустройство на срок не менее 18 месяцев безработных и незанятых граждан, зарегистрированных в центре занятости, кроме категории граждан указанных в пункте 2.7. настоящего Положения.

2.9. В течение срока действия контракта увольнение работников по инициативе предпринимателя осуществляется с согласия местной СЗ, предоставившего указанную финансовую помощь. При этом образующиеся вакансии, в том числе образующиеся по причинам увольнения

работающих по собственному желанию, заполняются работодателем безработными гражданами по направлениям местной СЗ.

2.10. Разработанный пакет учредительных документов предоставляется на регистрацию в соответствующий орган (нотариальную контору) согласно установленного порядка.

2.11. Для осуществления своей деятельности малое предприятие, созданное СЗ, и малое предприятие, где местная СЗ является соучредителем (далее работодатель) имеет право подать заявку на получение финансовой помощи в виде льготного кредита на возвратной основе.

Перечень документов необходимый для получения льготного кредита приведен в Приложении 1.

2.12. В целях координации деятельности местных органов службы занятости по вопросам создания дополнительных рабочих мест посредством кредитования проектов МП и развития индивидуальной трудовой деятельности (далее ИТД), проведения экспертизы проектов, осуществления контроля за деятельностью МП, оперативного рассмотрения вопросов и вынесения решения о кредитовании проектов МП при Областном органе СЗ, по приказу Министра труда и занятости населения Республики Таджикистан, создается Координационный Совет, который состоит из 7 членов: председателя Совета - руководитель (первое лицо) Областного органа СЗ, члены Совета - представитель областного отделения Фонда социальной защиты населения, представитель отраслевой федерации профсоюзов сферы материального производства, представитель работодателей (представитель одного из крупного регионального промышленного предприятия), главный бухгалтер Областного органа СЗ, представитель Областной Инспекции по контролю за исполнением законодательства о занятости (юрист), ответственный работник Областного органа СЗ, курирующий вопросы создания дополнительных рабочих мест.

Решения о кредитовании проектов принимаются при согласии не менее 2/3 членов Областного Координационного Совета, а также при наличии заключения экспертной группы и оформляются протоколом, копия которого в обязательном порядке направляется в Республиканский орган СЗ. Заседания Областного Координационного Совета проводятся в квартал один раз с обязательным участием представителя Координационного Совета при Министерстве труда и занятости населения (далее Минтрудзанятости).

2.13. В целях координации и осуществления контроля за деятельностью Областных органов СЗ, органов СЗ районов республиканского подчинения (далее РРП) и районов г.Душанбе по созданию дополнительных рабочих мест и развития индивидуальной трудовой деятельности, Министром труда и занятости населения Республики Таджикистан создается Координационный Совет при Минтрудзанятости, который также принимает решение о кредитовании проектов МП, поступающих из РРП и г.Душанбе, а в случае необходимости может рассматривать проекты из других областей и регионов республики. Координационный Совет при Минтрудзанятости состоит из 9 членов и в состав данного Совета входит представитель Фонда социальной защиты населения.

Заседания Координационного Совета при Минтрудзанятости созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Решения о кредитовании проектов принимаются при согласии не менее 2/3 членов Координационного Совета, а также при наличии заключения экспертной группы и оформляются протоколом

При Координационном Совете областного и республиканского уровня создаются экспертная группа и залоговая комиссия. На экспертную группу возлагаются вопросы проведение экспертизы проектов, их первичной оценки и определения жизнеспособности. На залоговую комиссию возлагаются вопросы оценки заложенного имущества, осуществление процесса его изъятия. Состав экспертной группы и залоговой комиссии определяется Координационным Советом.

2.14. Порядок выделения льготного кредита по проектам МП:

- предприниматель совместно с местной СЗ подготавливает необходимые документы по проекту малого предприятия (согласно перечня Приложения 1) и после получения заключения районного (местного) Координационного комитета содействия занятости по проекту, пакет

документов направляется для рассмотрения в Областной орган СЗ населения. Для РРП и г. Душанбе пакет документов направляется в Республиканский орган СЗ;

- Областная СЗ, проведя экспертизу проекта и получив заключение Областного Координационного комитета содействия занятости, выносит его на рассмотрение Областного Координационного Совета, который и принимает решение о выделении кредита;
- после вынесения решения Областным Координационным Советом Областной орган СЗ перечисляет необходимые финансовые средства на расчетный счет местной СЗ, представившей проект;
- проекты из РРП и г. Душанбе после предварительного изучения Республиканским органом СЗ и получения заключения экспертной группы выносятся на рассмотрение Координационного Совета при Минтрудзанятости;
- после вынесения решения Координационным Советом при Минтрудзанятости Республиканский орган СЗ перечисляет необходимые финансовые средства на расчетный счет местной СЗ, представившей проект;
- местная служба занятости на основании условий, заключенного кредитного договора выделяет кредит МП.

2.15. Малые предприятия, созданные при органах по труду и занятости, независимо от организационно-правовой формы, вносятся в Единый областной и республиканский Реестр предприятий службы занятости.

2.16. Условия выделения льготного кредита по проектам МП приведены в разделе 3 настоящего Положения.

3. Порядок оказания финансовой помощи в виде льготного кредита.

3.1. Финансовая помощь в виде льготного кредита (далее кредит) на организацию одного дополнительного рабочего места не должна превышать 12 - месячного размера среднего уровня заработка, сформировавшегося в Республике Таджикистан на дату заключения кредитного договора.

3.2. Предпринимателю может быть выделен кредит на организацию дополнительных рабочих мест только при соблюдении им следующих условий:

- предпринимателем своевременно и в полном объеме уплачивались взносы в Фонд социальной защиты населения в течение года, предшествующего оказанию финансовой помощи, или данные взносы уплачивались с момента государственной регистрации предприятия и регистрации в центре занятости в качестве плательщика отчислений в Фонд социальной защиты, если этот срок составляет менее 12 месяцев до обращения работодателя за оказанием финансовой помощи;

- предпринимателем должен быть представлен пакет документов согласно перечня, приведенного в приложении 1;

- гарантийные обязательства финансово-кредитного учреждения (органа, банка), берущего на себя ответственность за своевременный и полный возврат кредита, выделенного центром занятости (включая плату за его использование и финансовые санкции за нарушение условий договора), предпринимателю с целью оказания финансовой помощи на организацию дополнительных рабочих мест, либо представляется договор на залог недвижимости (согласно приложения 7), заключенный между работодателем и местной СЗ, который заверяется нотариусом. После получения решения о выделении кредита местная СЗ обязана в 3-х дневный срок известить нотариальную контору, что залоговым обязательством предприниматель заложил свою недвижимость и без согласия органа СЗ эта недвижимость реализации не подлежит.

Не принимается в залог частное жилье предпринимателя, если в нем еще проживают другие члены его семьи.

3.3. Виды кредитов и условия их возврата:

- 3.3.1. Льготный кредит - для предпринимателей, создающих дополнительные рабочие места (МП) для категории безработных, указанных в пункте 2.7. настоящего Положения (Приложение 8). Для этой категории предпринимателей ставка процентов по кредиту устанавливается в размере 10 % годовых. Сроки возврата кредита и процентов по нему указываются в кредитном договоре.
- 3.3.2. Кредит - для предпринимателей, создающих дополнительные рабочие места, из числа безработных, кроме указанных в пункте 2.7. настоящего Положения (Приложение 8), где местная СЗ является соучредителем. Ставка процентов по кредиту устанавливается в размере 25 % годовых. Первый взнос по кредиту и плата (процентов) за его пользование осуществляется работодателем не позднее 6 месяцев с момента выделения средств;
- 3.3.3. Лизинговый кредит - для всех категорий предпринимателей. Ставки процентов по кредиту устанавливаются в размере 20% годовых.
- 3.4. Во всех случаях кредит выдается на срок не более одного года. Предприниматель не позднее трех месяцев после получения кредита представляет в местную СЗ Акт о целевом использовании средств (согласно приложения 6). Предприниматель обязан вернуть выделенный ему кредит и проценты по нему не позднее даты, оговоренной в кредитном договоре. В случае несвоевременного возврата кредита процентная ставка по кредитам исчисляется в размере учетной ставки по межбанковским кредитам, установленного Национальным банком Таджикистана с момента оговоренного в договоре срока возврата кредита.
- 3.5. Перечисление местной СЗ финансовых средств по кредиту прекращается, и договор расторгается службой занятости в одностороннем порядке в случае:
- нарушения предпринимателем условий договора по предоставлению кредита;
 - признания факта несостоятельности (банкротства) предприятия, согласно порядка установленного законодательством.
- 3.6. Средства, выделяемые на финансирование мероприятий по созданию дополнительных рабочих мест и организации ИТД, а также средства, образующиеся за счет возврата ранее выделенных кредитов (и процентов по ним) аккумулируются на расчетном счете Областного органа СЗ, для РРП и г. Душанбе на расчетном счете Республиканского органа СЗ, а отчисления малыми предприятиями учредительных взносов аккумулируются на расчетном счете местной СЗ. Образующиеся средства имеют целевой характер, и порядок их использования определяется соответствующим Положением, утверждаемым Министерством труда и занятости населения.
- 3.7. В случае несостоятельности или банкротства предпринимателя, которому выделен кредит, возмещение долговых обязательств производится в порядке, определенном законодательством Республики Таджикистан.

4. Порядок организации и финансирования индивидуальной трудовой деятельности (самозанятости).

- 4.1. Гражданину, начинающему собственное дело, службой занятости может быть выделена финансовая помощь для организации ИТД на возвратной основе в виде беспроцентного кредита.
- 4.2. Граждане, организующие индивидуальную трудовую деятельность, должны обладать необходимыми навыками и иметь профессиональную подготовку по выбранному ими направлению деятельности.
- 4.3. Необходимые условия предоставления беспроцентного кредита для организации индивидуальной трудовой деятельности:

- регистрация гражданина в качестве безработного в органах службы занятости по месту жительства;
- достижения гражданином 18 - летнего возраста;
- получение свидетельства (патента) на право заниматься индивидуальной трудовой (предпринимательской) деятельностью в соответствующих органах;
- заключение соответствующего кредитного договора.

Гражданам, ранее получившим беспроцентный кредит, вторично кредит не выдается.

4.4. Для получения беспроцентного кредита гражданин должен предоставить следующие документы:

- технико-экономическое обоснование (бизнес-план) избранного вида деятельности (согласно Приложения 10), подтверждающего его эффективность;
- гарантия возврата средств в виде договора на залог имущества, либо недвижимости, заключаемого между центром занятости и гражданином, заверенного нотариусом;
- номер лицевого счета гражданина в учреждении банка, адрес и реквизиты банка;
- кредитный договор между местной СЗ и гражданином (согласно Приложения 11).

4.5. Местная СЗ подготавливает пакет документов (согласно перечня п. 4.4.) о выделении льготного кредита и представляет его на рассмотрение местного Координационного Комитета по содействию занятости.

4.6. Решение о выделении беспроцентного кредита выносится местной СЗ на основании заключения местного Координационного Комитета по содействию занятости.

4.7. При выделении кредита предприниматель вносится в Единый Реестр предприятий Службы занятости.

4.8. Гражданину, организующему индивидуальную трудовую (предпринимательскую) деятельность, сумма кредита перечисляется на его лицевой счет в учреждении банка и службой занятости наличными не выдается.

4.9. В случае привлечения группы граждан для осуществления своей деятельности предприниматель организует малое предприятие при органах службы занятости и выделение финансовой помощи для него производится согласно порядка, приведенного в разделе 3 настоящего Положения.

4.10. Местная СЗ производит оплату всех расходов за регистрацию гражданина в качестве предпринимателя, за получение патента, открытия лицевого счета за счет средств, предусмотренных на создание дополнительных рабочих мест.

4.11. Финансовая помощь на организацию индивидуальной трудовой деятельности (самозанятости) в виде беспроцентного кредита выдается в размере 12 - месячной средней заработной платы, установленной по республике на момент заключения кредитного договора.

4.12. Местная СЗ осуществляет контроль за ходом предпринимательской деятельности гражданина, которому выделен беспроцентный кредит.

5. Контроль и ответственность за целевым использованием финансовой помощи.

5.1. Контроль за расходованием средств на оказание финансовой помощи предпринимателям на организацию дополнительных рабочих мест и индивидуальной трудовой деятельности (самозанятости) по договорам с органами службы занятости возлагается на Республиканский орган СЗ.

5.2. Контроль за целевым использованием предпринимателем финансовой помощи осуществляется службой занятости в соответствии с условиями кредитного договора, а

при необходимости для этих целей на договорной основе привлекаются финансовые и налоговые органы.

5.3. В случае не целевого использования предпринимателем финансовой помощи (кредита), нарушения условий кредитного договора, несвоевременного возвращения или невозвращения средства, выделенные на оказание финансовой помощи (независимо от направлений расходования - прямое или возвратное финансирование), возвращаются в местную СЗ в бесспорном порядке в полном объеме, включая штраф в размере, предусматриваемом кредитным договором, на уровне учетной ставки по межбанковским кредитам Национального банка Таджикистана, действующего на дату заключения кредитного договора.

5.4. Персональная ответственность за целевым использованием средств на оказание финансовой помощи (кредита) по направлениям расходования и правомерность предоставления этих средств, а также за непринятие действенных мер по возврату указанных средств и неприменению санкций возлагается на руководителя местной СЗ, предоставившей данную финансовую помощь, а также на руководителей областных и республиканского органа СЗ.

* В тексте Положения учтены изменения и дополнения, утвержденные постановлением Министерства труда и занятости населения от 30 марта 2000 года № 12.

** В городских и районных центрах занятости населения имеются отдельные приложения к данному Положению Министерства труда и занятости населения РТ о порядке создания дополнительных рабочих мест и организации самозанятости населения. Эти приложения, перечень которых приводится ниже, Вы можете найти также в офисе ФПГИ:

1. Об утверждении Положения Министерства труда и занятости населения от 27 августа 1998г.
2. Учредительный договор между Центром занятости населения и малым предприятием
3. Устав государственного малого предприятия
4. Контракт об оказании финансовой помощи
5. Бизнес-план проекта малого предприятия для получения финансовой помощи
6. Залоговый договор
7. Кредитный договор
8. Лизинговый договор

Содержание

	Стр.
Предисловие	2
Место и роль органов местного самоуправления и правовые аспекты их становления	3
Роль Махаллинских Советов в решении проблем бедности	4
Место и роль органов местной власти в защите прав человека	6
Органы местного самоуправления и решение вопросов развития территорий	10
Решение проблем занятости населения через Махаллинские Советы	11
Махаллинские Советы – школа народной демократии	14
Традиционные гражданские институты: международная практика	15
Демократия ба воситаи Шуроҳои Махалла	17
Роль квартального комитета в повышении жизненного уровня населения махаллы	19
Баланд бардоштани роли шуроҳои махалла	21
Маълумот оиди фаъолияти марказҳои инкишофи ҷамоати вилояти Хатлон	23
Махаллинский Совет – основной рычаг демократизации общества	24
Махалла – институти мактаби тарбияи фарҳанги	26
Решение социальных проблем Махаллинскими Советами	27
Определение проблем в работе Махаллинских Советов и пути их решения	28
Резолюция Республиканского семинара «Демократия через Махаллинские Советы»	30
Приложения	33
Проект: «Программа микрокредитов в Таджикистане»	34
Положение о порядке создания дополнительных рабочих мест и организации самозанятости при органах по труду и занятости населения и их финансирования	35

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

- **Муаззама Бурханова**
- **Мукаддам Шохзодаева**
- **Сураие Пулатова**

Бюллетени «Гражданское общество»
издаются при технической поддержке Канадского
Фонда Сотрудничества

Бюллетени распространяются бесплатно среди
таджикских общественных организаций.

**Мнения авторов статей могут не совпадать с
точкой зрения редакции.**



Адрес редакции «Дастгири –
Центра»:

г. Душанбе, 734002,
ул. Шотемура 73а-19
тел/факс: (10998372) 21-58-57,
E-mail: root@fsci.tajik.net